



ПРАВИТЕЛЬСТВО РЕСПУБЛИКИ МОЛДОВА

ПОСТАНОВЛЕНИЕ №6

от 3 января 2020 г.

Кишинэу

**О проекте закона о внесении изменений
в Закон № 420/2006 о техническом регулировании**

Правительство ПОСТАНОВЛЯЕТ:

Одобрить и представить Парламенту на рассмотрение проект закона о внесении изменений в Закон № 420/2006 о техническом регулировании.

Премьер-министр

ИОН КИКУ

Контрасигнуют:

Министр экономики
и инфраструктуры

Анатол Усатый

Министр юстиции

Фадей Нагачевски

ПАРЛАМЕНТ РЕСПУБЛИКИ МОЛДОВА**ЗАКОН****о внесении изменений в Закон № 420/2006
о техническом регулировании**

Парламент принимает настоящий органический закон.

Ст. I. – в Закон № 420/2006 о техническом регулировании (повторное опубликование: Официальный монитор Республики Молдова, 2017 г., № 92-102, ст.125), с последующими изменениями, внести следующие изменения:

1. Статью 1 изложить в следующей редакции:

«Статья 1. Цель и область применения

(1) Целью настоящего закона является укрепление функционирования внутреннего рынка через устранение технических барьеров в торговле и выполнение обязательств Республики Молдова, в том числе перед Всемирной торговой организацией и Европейским Союзом, а также обеспечение условий для размещения на рынке безопасной и соответствующей продукции, которая будет благоприятствовать конкурентному рынку.

(2) Для достижения этой цели настоящий закон устанавливает общие требования к содержанию и способу разработки, утверждения и применения технических регламентов в области торговли продукцией, а также основные функции регулирующих органов по обеспечению прозрачности процесса регулирования в целях защиты общественных интересов на внутреннем рынке.

(3) Без ущерба для положений настоящего закона, положения, касающиеся процедур аккредитации и оценки соответствия, установленные в Законе № 235/2011, и положения, касающиеся надзора за рынком в отношении реализацией непродовольственной продукции, установленные в Законе № 7/2016.

(4) Настоящий закон не распространяется на:

а) санитарные и фитосанитарные меры, приведенные в приложении А Соглашения о применении санитарных и фитосанитарных мер, установленные в Приложении 1А Соглашения Всемирной торговой организации;

б) продукцию, предоставляемую на рынке в качестве антиквариата или в музейных целях;

с) продукцию из категории военной техники, вооружения и специального оборудования, связанную с обороной и национальной безопасностью;

д) закупочные спецификации, разработанные государственными органами и содержащую их требования к производству или потреблению.»

2. Статью 1¹ признать утратившей силу.

3. Статья 2:

(1) в понятии «процедура оценки соответствия» первое предложение дополнить словами «технических регламентов или стандартов»;

(2) понятие «технический регламент» изложить в следующей редакции:

«технический регламент – нормативный акт, который устанавливает характеристики продукта или процессы и методы его производства, включая применяемые административные положения, соблюдение которых является обязательным. Он может включать или может относиться исключительно к терминологии, символам, предписаниям, относящимся к упаковке, маркировке или этикетированию, требованиям к конкретному продукту, процессу или методу производства. Любой нормативный акт, устанавливающий обязательные требования к маркировке, попадает под определение технического регламента и должен разрабатываться и применяться в соответствии с положениями настоящего закона;»

(3) понятие «технические условия» исключить;

(4) понятие «гармонизированный стандарт» изложить в следующей редакции:

«гармонизированный стандарт – европейский стандарт, принятый по запросу Европейской комиссии для применения гармонизирующего законодательства Европейского Союза, трансформирующий основные требования этого законодательства в технические условия для продукции в регламентируемой области»;

(5) понятие «режим равного благоприятствования» исключить.

4. Статью 3 изложить в следующей редакции:

«Статья 3. Общие требования к техническим регламентам

(1) Техническое регулирование является прерогативой государства и осуществляется регламентирующими органами.

(2) В целях обеспечения безопасности продукции для жизни и здоровья людей, животного и растительного мира, окружающей среды и защиты интересов потребителей, включая предупреждение практик, способных ввести их в заблуждение, а также из других соображений общественного порядка регламентирующие органы разрабатывают в соответствии с настоящим законом технические регламенты.

(3) При разработке и принятии технических регламентов учитываются международные принципы и обязательства, принятые на основании международных и европейских соглашений, с целью предотвращения излишних торговых барьеров.

(4) При разработке технического регламента регламентирующий орган изначально анализирует необходимость его разработки, выявляет соответствующую проблему и законную цель, принимая во внимание наличие соответствующих международных стандартов или тех, разработка которых завершается.

(5) Технический регламент не должен оставаться в силе, если обстоятельства или причины, вызвавшие его принятие, больше не существуют, или если обстоятельства или причины позволяют использовать менее ограничивающие с коммерческой точки зрения воздействия.

(6) Технические регламенты утверждаются законами или нормативными актами Правительства и соблюдают установленные настоящим законом принципы.»

5. Статью 4 изложить в следующей редакции:

«Статья 4. Требования к содержанию и применение технических регламентов

(1) Национальные технические регламенты, национальные процедуры оценки соответствия и молдавские стандарты должны гарантировать, что для продукции, импортируемой любой страной-участницей, будут создаваться условия не менее благоприятные, чем для аналогичной продукции отечественного производства или для аналогичной продукции, производимой любой другой страной.

(2) Технические регламенты не должны оказывать на торговлю более ограничительное воздействие, чем это необходимо для реализации следующих целей, не ограничиваясь ими:

- a) обеспечение национальной безопасности;
- b) защита жизни, здоровья, наследственности и безопасности людей;
- c) защита материальных ценностей;
- d) охрана животного и растительного мира;
- e) охрана окружающей среды;
- f) рациональное использование природных и энергетических ресурсов;
- g) предупреждение действий, вводящих потребителей в заблуждение относительно состава, назначения, происхождения, качества и безопасности продукции.

(3) Если регламентирующий орган предупрежден заинтересованной стороной об использовании или о возможности использования разработанного им технического регламента в качестве технического

барьера в торговле, он обязан принять меры, исключая такое использование. К числу таких мер относятся:

а) представление и опубликование комментария с разъяснением порядка и условий применения установленных техническим регламентом ограничений в целях устранения технических барьеров в торговле;

б) изменение содержания принятого технического регламента, отсрочка вступления в силу или его отзыв.

(4) Если продукция подпадает под действие нескольких технических регламентов, введение ее на рынок и предоставление ее на рынке может иметь место лишь тогда, когда продукция соответствует требованиям всех технических регламентов, которые распространяются на эту продукцию.

(5) Общие технические регламенты распространяются на продукцию, не ограничиваясь исчерпывающим перечнем, и устанавливают, как правило, требования, направленные на предупреждение одного или нескольких видов рисков, присущих всей продукции, на которую распространяется технический регламент.

(6) Специальные технические регламенты устанавливают требования к продукции либо к группам продукции, конкретизируя требования общего технического регламента, при наличии такового. При разработке специальных технических регламентов обеспечивается соблюдение общего требования безопасности продукции.

(7) В случае, если к одной и той же продукции либо группе продукции применимы и общие технические регламенты, и специальные технические регламенты, применяются специальные технические регламенты.

(8) Технический регламент предусматривает следующие элементы:

а) определение регламентируемой области: описываются группа продукции, к которой относится соответствующий технический регламент, и природа рисков, которые необходимо исключить, а также при необходимости группа продукции, на которую не распространяются положения данного технического регламента;

б) группы продукции в регламентируемых областях, подлежащие оценке соответствия: указывается продукция, подлежащая в обязательном порядке оценке соответствия требованиям данного технического регламента;

с) группы продукции в регламентируемых областях, не подлежащие оценке соответствия: указывается продукция, не подлежащая в обязательном порядке оценке соответствия требованиям данного технического регламента;

д) основные требования к группам продукции в регламентируемой области, для которой существует гармонизирующее законодательство Европейского Союза: устанавливаются основные требования, которые должны обеспечить высокий уровень безопасности продукции, с учетом связанных с ней опасностей, или которые имеют отношение к ее

техническим качествам. Основные требования представляют собой основную часть технического регламента и обеспечивают добровольность применения гармонизированных стандартов, принятых в качестве молдавских. Основные требования технических регламентов, перелагающих гармонизирующее законодательство Европейского Союза, должны перениматься в точности с точки зрения технического содержания, структуры и нумерации;

е) требования к группам продукции в области, по которой не существует гармонизирующего законодательства Европейского Союза: устанавливаются требования, предъявляемые к продукции с целью идентификации и реализации на рынке, периодичность или критерии определения частоты периодической оценки продукции, проводимой органами по оценке соответствия, аккредитованными и признанными в установленном законодательством порядке, условиями приостановления или отзыва документов, подтверждающих соответствие. Требования представляют собой основную часть технического регламента, а стандарты, на которые делаются ссылки, предполагают соответствие продукции этим требованиям;

f) процедуры оценки соответствия: указываются, при необходимости, для продукции в регламентируемой области одна или несколько адекватных процедур оценки соответствия;

g) требования к содержанию технической документации и к документам, подтверждающим соответствие основным требованиям;

h) правила применения маркировки соответствия: устанавливаются соответствующие правила согласно положениям действующих законов и других нормативных актов;

i) специальные требования к оборудованию, которые указывают, при необходимости, используемые эталоны, средства измерения, оборудование для испытаний, стандартные образцы;

j) требования, предъявляемые к аккредитованным органам по оценке соответствия, которые будут в последствии признаны для осуществления деятельности в соответствующей области;

k) обязательства производителя, его уполномоченного представителя, импортера и дистрибьютора;

l) корректирующие меры, запреты, изъятие или отзыв несоответствующей продукции с рынка;

m) требования прослеживаемости продукции – идентификационные данные продукции (тип, партия, серийный номер и др.), производителя/импортера (имя, зарегистрированное торговое наименование или зарегистрированная торговая марка, почтовый адрес и др.);

n) органы, наделенные функциями надзора за рынком.»

6. Статьи 5 и 6 признать утратившими силу.

7. Часть (5) статьи 7 признать утратившей силу.

8. Статья 8:

в части (5) текст «(1)» заменить текстом «(2)», а слово «гармонизирующего» исключить;

часть (3) признать утратившей силу;

пункт б) части (4) дополнить текстом «, а также способ их выполнения»;

часть (7) изложить в следующей редакции

«(7) При отсутствии молдавских стандартов регламентирующие органы устанавливают подробным образом процедуры оценки соответствия, необходимые для применения технических регламентов в областях.»

9. Статью 9 признать утратившей силу.

10. Статью 10 изложить в следующей редакции:

«Статья 10. Признание процедур оценки соответствия, установленных в технических регламентах других государств, эквивалентными национальным техническим регламентам и согласование действительности иностранных документов

(1) Процедуры оценки соответствия считаются эквивалентными национальным процедурам оценки соответствия, если:

а) не противоречат положениям законодательства Республики Молдова;

б) способствует достижению целей, предусмотренных национальными техническими регламентами.

(2) Документы, подтверждающие соответствие продукции, выданные органом по оценке соответствия, учрежденным за пределами Республики Молдова, действительны, если они были выданы в соответствии с соглашениями о взаимном признании.»

11. Статья 11:

часть (1) изложить в следующей редакции:

«(1) В Республике Молдова источником информации в области технических барьеров в торговле является Центр по уведомлению и информированию Всемирной торговой организации (далее – *Центр*). Центр функционирует в соответствии с соглашениями и процедурами, принятыми в рамках Всемирной торговой организации, и его регламентом, утвержденным Правительством.»;

дополнить частями (4)-(12) следующего содержания:

«(4) Центр выполняет следующие основные функции:

а) согласование и рассылка ответов на вопросы всех заинтересованных сторон относительно технических регламентов и процедур оценки соответствия;

б) предоставление уведомлений относительно технических регламентов и процедур оценки соответствия, а также их проектов;

с) информирование соответствующих регламентирующих органов и национальных заинтересованных сторон о технических регламентах и процедурах оценки соответствия других государств;

д) рассылка комментариев по уведомлениям, представленным другими государствами, относительно технических регламентов и процедур оценки соответствия;

е) предоставление информации о членстве и об участии Республики Молдова в международных и региональных организациях по стандартизации, аккредитации и метрологии, а также в двусторонних и многосторонних соглашениях, регулирующих разработку и применение стандартов, технических регламентов и процедур оценки соответствия;

ф) обеспечение размещения объявлений, опубликованных в соответствии с настоящим законом, или информации о том, где эта информация может быть получена;

г) другие услуги, запрашиваемые заинтересованными сторонами.

(5) Центр не взимает плату за предоставление информации.

(6) Регулирующие органы принимают во внимание 60-дневный срок после уведомлений, предусмотренный для предоставления письменных комментариев по проекту технического регламента и процедурам оценки соответствия. Эти комментарии обсуждаются с регламентирующими органами и другими заинтересованными сторонами, а результаты обсуждений учитываются при доработке проекта.

(7) Если реализация целей, предусмотренных частью (2) статьи 4, имеет неотложный характер, регулирующий орган вправе, если считает это необходимым, отказаться от выполнения некоторых положений части (6) настоящей статьи, при условии:

а) уведомления, при утверждении, стран-участниц о данном техническом регламенте и процедурам оценки соответствия с указанием объекта, цели и сферы применения, включая характер возникших проблем;

б) предоставления, по запросу, странам-участницам текста технического регламента и процедур оценки соответствия и обеспечения возможности представления ими письменных комментариев с их последующим рассмотрением.

(8) Регламентирующие органы предоставляют Центру проекты уведомлений во Всемирную торговую организацию в течение 5 рабочих дней после завершения разработки первоначального варианта проекта и составления пояснительной записки, установленных в пункте с) статьи 21 Закона 100/2017. За подготовку проектов уведомлений во Всемирную торговую организацию и/или ответов на полученные комментарии несут

ответственность соответствующие регламентирующие органы. Подробные процедуры подготовки уведомлений утверждаются Правительством.

(9) В целях обеспечения прозрачности процесса разработки (изменения) стандартов национальный орган по стандартизации уведомляет о национальной программе стандартизации Информационный центр ISO/IEC в Женеве. Уведомление должно быть сделано на этапе общественного обсуждения и согласования, указанных в части (5) статьи 17 Закона № 20/2016 о национальной стандартизации.

(10) По запросу любой из заинтересованных сторон других государств национальный орган по стандартизации предоставляет или принимает меры для предоставления текста проекта стандарта, о котором он уведомил.

(11) До принятия стандарта национальный орган по стандартизации предусматривает не менее 60 дней для представления заинтересованными сторонами своих комментариев по проекту стандарта.

(12) Технические регламенты публикуются в Официальном мониторе Республики Молдова. Между датой принятия технического регламента и датой введения его в действие предусматривается, при необходимости, по меньшей мере шестимесячный срок, устанавливаемый для реализации мер по обеспечению перехода от старых процедур, требований и стандартов к новым положениям и требованиям технических регламентов и стандартов.»

12. Статья 13:

первый абзац считать частью «(1)»;

в пункте а) слова «международные, европейские и» исключить, а в конце предложения дополнить словами «настоящего закона»;

в пункте f) слова «предполагающих соответствие требованиям технических регламентов» заменить словами «которыми принимаются европейские гармонизированные стандарты»;

в пункте h) слова «с целью последующей нотификации» и «для деятельности» исключить;

пункт i) изложить в следующей редакции:

«i) предоставляет уведомления, ответы и комментарии относительно технических регламентов и процедур оценки соответствия по запросу любой страны-участницы Всемирной торговой организации»;

дополнить частью (2) следующего содержания:

«(2) Руководство и координацию деятельности по уведомлениям технических регламентов и процедур оценки соответствия, проводимой регламентирующими органами, осуществляет центральный отраслевой орган публичного управления, ответственный за инфраструктуру качества, посредством Центра.»

13. Статью 14 признать утратившей силу.

Ст. II.

(1) Настоящий закон вступает в силу в шестимесячный срок с даты опубликования.

(2) Правительству в шестимесячный срок с даты вступления в силу настоящего закона привести свои нормативные акты в соответствие с ним.

Председатель Парламента