



Secretariatul Parlamentului Republicii Moldova

Direcția generală juridică

AVIZ

la proiectul legii pentru modificarea Legii nr.761/2001 cu privire la serviciul diplomatic

(nr. 117 din 10.03.2020)

Direcția generală juridică a examinat proiectul de lege nominalizat, în conformitate cu prevederile art. 54 din Regulamentul Parlamentului și prevederilor Legii privind actele normative nr. 100/2017 și expune următoarele:

1. Proiectul de lege a fost înaintat cu titlu de inițiativă legislativă de către deputatul în Parlament dl.Iurie Reniță, în corespundere cu prevederile art.73 din Constituție și art. 47 din Regulamentul Parlamentului.

2. Proiectul de lege are drept scop înlăturarea unor lacune legislative ce țin de activitatea în cadrul serviciului diplomatic, protejarea drepturilor și intereselor personalului instituțiilor serviciului diplomatic, precum și unele restricții ce se referă la apartenență politică. La fel, prin proiect se propune angajarea, în bază de contract și prestări de servicii, a unor funcționari din statul de acreditare a misiunii diplomatice. Se propune și anularea unor privilegii vizînd neachitarea taxelor vamale la importul bunurilor în țară.

3. Considerăm că completarea propusă la art.5 alin.(1) al Legii nr.761/2001 nu esre relevantă și oportună. Norma art.4 a aceleiași legi prevede funcțiile de bază ale instituțiilor serviciului diplomatic, iar completarea respectivă ar dubla reglementările.

4. Cu referire la cuprinsul nou al ali.(7) din art.9 al Legii nr. 761/2001 este de menționat că, potrivit prevederilor art.63 alin.(2) din Legea nr.100/2017, modificările aduse actului normativ trebuie să se integreze armonios în actul respectiv, asigurîndu-se unitatea de stil și de terminologie, precum și succesiunea firească a elementelor structurale. Totodată, reieșind din practica elaborării actelor legislative care prevede că, în cazul completării actului legislativ cu unul sau mai multe elemente structurale, acestea primesc numărul părții (cărții), titlului, capitolului, secțiunii, articolului, alineatului sau al subdiviziunilor

acestuia, după care se adaugă și indicii respectivi. Reieșind din normele citate, propunem atribuirea completării respective numărului (6¹).

Ca rezultat nici renumerotarea alineatelor nu este necesară și textul "alineatul (7) în redacția actuală va deveni alineatul (8)" se va exclude.

5. La pct.3 din proiect atragem atenție că art.10 alin.(1) deja conține lit.h) și prin urmare nu poate fi completată cu această literă. Prin urmare, nu este clar dacă autorul proiectului a avut intenția de a înlocui lit.h) existentă la moment.

Cu referire la redacția propusă pentru alin.(6) din art.10 al Legii nr.761/2001, atenționăm asupra normei de la art.86 alin.(2) din Constituție care stabilește că, Președintele Republicii Moldova, la propunerea Guvernului, acreditează și recheamă reprezentanții diplomați ai Republicii Moldova și aprobă înființarea, desființarea sau schimbarea rangului misiunilor diplomatice. Astfel, numirea în aceste funcții este o competență exclusivă a executivului care se exercită în comun cu Președintele țării. Considerăm că, participarea Comisiei politice externe și integrare europeană a Parlamentului în procesul acreditării și rechemării reprezentanților diplomați nu are suport constituțional și nu poate fi susținută implicarea acestora în acest proces, iar consolidarea rolului Comisiei permanente în acest proces, ar contraveni prevederilor Constituționale.

6. Cu referire la completarea art.17 alin.(1) din Legea nr.761/2001, este de menționat că nu este clar ce înseamnă "păstrarea calității de angajat al MAEIE". Mai mult ca atât, completarea propusă nu este în corespundere cu alin.(2) din același articol care prevede că la expirarea termenului de aflare în misiune, diplomatul de carieră este transferat în cadrul Ministerului Afacerilor Externe și Integrării Europene. În cazul imposibilității transferării în funcția diplomatică deținută pînă la transferul în misiunea diplomatică sau oficiul consular ori într-o funcție echivalentă sau superioară, diplomatul de carieră va fi transferat, la alegerea acestuia, în una din două funcții vacante propuse de Comisia de evaluare și concurs, luîndu-se în considerație vechimea în muncă în cadrul instituțiilor serviciului diplomatic și rangul diplomatic deținut.

Art.302 alin.(3) din Codul muncii care se referă la particularitățile activității în cadrul misiunilor diplomatice și al oficiilor consulare ale Republicii Moldova prevede că, la expirarea termenului detașării, persoanele indicate la alin.(1) sînt transferate în cadrul Ministerului Afacerilor Externe și Integrării Europene, cu condiția existenței unor funcții vacante, iar în lipsa acestora – sînt incluse în rezerva ministerului respectiv.

7. Cu referire la pct.12 din proiect, menționăm că redacția nouă propusă pentru alin.(1) al art.26 nu este necesară, deoarece alin.(1) prevede doar cazurile rechemării a membrului personalului misiunii diplomatice sau al oficiului consular înainte de termen din misiune la inițiativa proprie sau, doar dacă există acordul expres al acestuia. Astfel, rechemarea membrului personalului misiunii diplomatice sau al oficiului consular înainte de termen din misiune fără acordul lui ca urmare demersului șefului misiunii poate fi încadrat doar la alin.(3) al art.26.

8. La art. 30 alin. (2) și (3) considerăm că prevederile date contravin Legii nr.489/1999 privind sistemul public de asigurări sociale și principiilor instituite prin această lege, precum principiul egalității, solidarității sociale, obligativității, contributivității. Pentru a corespunde normelor legale, plata contribuției de asigurări sociale a soției (soțului) membrului personalului misiunilor diplomatice sau al oficiilor consulare, care îl însoțește pe parcursul aflării acestuia în misiune, se va realiza conform art.6- asigurarea socială pe bază de contract individual din Legea nr.489/1999

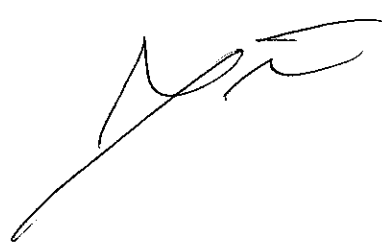
9. Este de menționat că adoptarea proiectului de lege va genera majorarea cheltuielilor la bugetul de stat. În acest context atenționăm asupra normei constituționale de la art.131 care prevede că, orice propunere legislativă sau amendament care atrag majorarea sau reducerea veniturilor bugetare sau împrumuturilor, precum și majorarea sau reducerea cheltuielilor bugetare pot fi adoptate numai după ce sînt acceptate de Guvern. La fel, nici o cheltuială bugetară nu poate fi aprobată fără stabilirea sursei de finanțare.

La fel, este de menționat că, potrivit art.7 alin.(2) din Codul fiscal, pe parcursul anului fiscal (calendaristic), stabilirea de noi impozite și taxe de stat și locale, în afară de cele prevăzute de prezentul cod, sau anularea ori modificarea impozitelor și taxelor în vigoare privind determinarea subiecților impunerii și a bazei impozabile, modificarea cotelor și aplicarea facilităților fiscale se permit numai concomitent cu modificarea corespunzătoare a bugetului de stat și a bugetelor locale.

La fel, și art.17 alin.(2) din Legea finanțelor publice și responsabilității bugetar-fiscale nr.181/2014 prevede că, pe parcursul anului bugetar în curs nu pot fi puse în aplicare decizii care conduc la reducerea veniturilor și/sau majorarea cheltuielilor bugetare, dacă impactul financiar al acestora nu este prevăzut în buget.

10. Potrivit art.56 alin.(5) din Legea nr.797/1996 pentru adoptarea Regulamentului Parlamentului, dacă sînt înregistrate mai multe proiecte de acte legislative ce vizează modificarea și/sau completarea mai multor articole din același act legislativ, la propunerea comisiei sesizate în fond, acestea pot fi comasate, pentru examinare în lectura a doua, într-un singur proiect. Este de menționat că în procedura legislativă se află și proiectul de lege nr. 89 din 28.02.2020 pentru modificarea Legii nr.761/2001 cu privire la serviciul diplomatic.

Proiectul de lege poate fi înaintat spre examinare în cadrul ședințelor plenare ale Parlamentului, adoptarea căruia ține de competența exclusivă a Parlamentului.


Ion CREANGĂ
Șef Direcție generală juridică

Ex.L.Bordei
Tel.:585