



## Comisia administrație publică

### R A P O R T

asupra proiectului de lege pentru modificarea Legii nr. 158/2008  
cu privire la funcția publică și statutul funcționarului public

**nr. 467 din 14.12.2022**

*(lectura a doua)*

Comisia administrație publică, a examinat proiectul de lege pentru modificarea Legii nr. 158/2008 cu privire la funcția publică și statutul funcționarului public nr. **467** din 14 decembrie 2022, inițiativă legislativă a Guvernului, elaborat în scopul perfecționării și ajustării la necesitățile actuale a cadrului normativ în domeniul funcției publice.

Prezentul proiect a fost aprobat în prima lectură în ședința plenară din 22 decembrie 2022. De menționat că în aceeași ședință Parlamentul a aprobat și proiectul de lege nr. **149** din 21 aprilie 2022 pentru modificarea Legii nr. 158/2008 cu privire la funcția publică și statutul funcționarului public. Urmare a dezbaterilor, comisia sesizată în fond a propus și plenul Parlamentului a acceptat comasarea proiectelor de lege nr. **149** din 21 aprilie 2022 și nr. **467** din 14 decembrie 2022, cel din urmă fiind considerat de bază.

În procesul de pregătire pentru lectura a doua, Comisia a examinat și a susținut majoritatea amendamentelor înaintate la ambele proiecte de lege, acestea fiind conținute în tabelul de sinteză care este parte componentă a prezentului raport. Reliefăm în acest context amendamentele care asigură o abordare uniformă pentru încetarea raporturilor de serviciu și clarifică aplicarea excepțiilor de la unele prevederi noi, intrate recent în vigoare, atât pentru funcționarul public de execuție, cât și pentru funcționarul public de conducere sau funcționarul public de conducere de nivel superior.

La prezentul raport se anexează textul proiectului comasat și redactat în baza sintezei menționate.

În temeiul celor relatate, cu votul majorității membrilor săi, Comisia propune adoptarea proiectului de lege nr. 467 din 14 decembrie 2022 în lectura a doua, luând în considerare deciziile expuse în tabelul de sinteză.

**Larisa VOLOH,**  
**președintă**

## **L E G E**

### **pentru modificarea Legii nr. 158/2008 cu privire la funcția publică și statutul funcționarului public**

---

Parlamentul adoptă prezenta lege organică.

**Art. I.** – Legea nr. 158/2008 cu privire la funcția publică și statutul funcționarului public (Monitorul Oficial al Republicii Moldova, 2008, nr. 230–232, art. 840), cu modificările ulterioare, se modifică după cum urmează:

1. La articolul 25 alineatul (2) litera c), textul „cu excepția activităților științifice, didactice, de creație, de participare în proiecte de dezvoltare în domeniul de competență în cadrul autorității în care este angajat, de reprezentare a statului în societățile economice” se substituie cu textul „cu excepția activităților științifice, didactice, activităților în cadrul proiectelor/programelor de cercetare și inovare implementate la nivel internațional, activităților de creație, de participare în proiecte de dezvoltare în domeniul de competență în cadrul autorității în care este angajat, de reprezentare a statului și a autorităților administrației publice locale în societățile economice, precum”.

2. La articolul 28 alineatul (1), litera e) va avea următorul cuprins:

„e) asigurare a interimatului funcției publice de conducere de nivel superior și al funcției publice de conducere.”

3. Articolul 45 se completează cu alineatul (6) cu următorul cuprins:

„(6) Până la promovarea funcționarului public într-o funcție publică de conducere de nivel superior, într-o funcție publică de conducere de conducător și adjunct al conducătorului organului din subordinea ministerelor și a altor autorități administrative, organul care are competența legală de numire în funcție solicită:

a) eliberarea certificatului de integritate – de la Autoritatea Națională de Integritate;

b) eliberarea certificatului de cazier privind integritatea profesională – de la Centrul Național Anticorupție;

c) efectuarea verificării privind lipsa sau existența factorilor de risc și emiterea avizului consultativ, în conformitate cu prevederile Legii nr. 271/2008 privind verificarea titularilor și a candidaților la funcții publice – de la Serviciul de Informații și Securitate.”

4. Legea se completează cu articolul 49<sup>1</sup> cu următorul cuprins:

**„Articolul 49<sup>1</sup>. Interimatul funcției publice de conducere de nivel superior temporar vacante**

(1) În cazul unei funcții publice de conducere de nivel superior temporar vacante, interimatul se realizează de către un funcționar public de conducere din aceeași autoritate publică, care îndeplinește condițiile de bază și cerințele specifice prevăzute în fișa postului aferentă funcției publice pentru care se asigură interimatul și care nu are sancțiuni disciplinare nestinse în condițiile prezentei legi. Nu se consideră interimat situația în care funcția publică de conducere de nivel superior este exercitată temporar de către adjunctul titularului funcției publice în cauză.

(2) Exercitarea unei funcții publice de conducere de nivel superior temporar vacante se dispune de către persoana/organul care are competența legală de numire în funcție, până la data expirării termenului de suspendare a raporturilor de serviciu ale titularului funcției publice de conducere de nivel superior sau a termenului detașării acestuia.”

5. La articolul 62 alineatul (1) litera d), textul „situației specificate la art. 42 alin. (5)” se substituie cu textul „situațiilor specificate la art. 42 alin. (5) și (5<sup>2</sup>)”.

6. La articolul 63, alineatul (4) va avea următorul cuprins:

„(4) În cazurile prevăzute la alin. (1) lit. c) și d), în perioada de preaviz, dacă în cadrul autorității publice există funcție publică vacantă sau temporar vacantă, funcționarul public care îndeplinește cerințele specifice prevăzute în fișa postului aferentă funcției publice respective poate fi transferat sau promovat în această funcție.”

7. Legea se completează cu articolul 73<sup>1</sup> cu următorul cuprins:

**„Articolul 73<sup>1</sup>**

În cazul în care evaluarea performanțelor profesionale ale funcționarilor publici s-a efectuat anual, calificativul acordat se va echivala cu calificativul pentru două semestre cuprinse în perioada evaluată.”

**Art. II.** – Prezenta lege intră în vigoare la data publicării în Monitorul Oficial al Republicii Moldova.

**PREȘEDINTELE PARLAMENTULUI**

S I N T E Z A

amendamentelor, obiecțiilor și propunerilor la proiectul de lege pentru modificarea Legii nr. 158/2008 cu privire la funcția publică și statutul funcționarului public  
**nr. 467 din 14.12.2022**  
*(lectura a doua)*

Nr. crt	Textul părții constitutive al actului legislativ în vigoare, ce se propune spre modificare, completare sau abrogare	Textul părții constitutive al proiectului de lege	Amendamente, propuneri, obiecții	Decizia comisiei note
1	2	3	4	5
1	<p><b>Legea nr. 158/2008 cu privire la funcția publică și statutul funcționarului public</b></p> <p><b>Articolul 25.</b> Incompatibilități generale pentru funcția publică</p> <p>(2) Funcționarul public nu este în drept să desfășoare alte activități remunerate:</p> <p>c) prin contract individual de muncă sau prin alt contract cu caracter civil, în cadrul societăților comerciale, al cooperativei, al întreprinderilor de stat sau municipale, precum și al organizațiilor necomerciale, din sectorul public sau privat, a căror activitate este controlată, subordonată sau în anumite privințe este de competența autorității în care acesta este angajat, <i>cu excepția activităților științifice, didactice, de creație, de participare în proiecte de dezvoltare în domeniul de competență în cadrul autorității în</i></p>	<p>Proiectul de lege pentru modificarea Legii nr.158/2008 cu privire la funcția publică și statutul funcționarului public nr. 149 din 21.04.2022</p> <p><b>Articol unic</b> – la Legea nr. 158/2008 cu privire la funcția publică și statutul funcționarului public (publicat în Monitorul Oficial al Republicii Moldova, 2008, nr. 230-232, art.840), cu modificările și completările ulterioare, se modifică după cum urmează:</p> <p>1. La articolul 25, dispozițiile alineatului (2) litera c) după cuvintele „de reprezentare a statului” se introduce textul „și administrației publice locale”.</p> <p>Proiectul de lege pentru modificarea Legii nr.158/2008 cu privire la funcția publică și statutul</p>	<p><b>Gubernul</b></p> <p>Pentru evitarea interpretării eronate a dispozițiilor, precum și pentru respectarea normelor tehnicii legislative, recomandăm ca modificarea propusă la articolul 25 alineatul (2) litera c) să fie expusă după cum urmează:</p> <p>„Articol unic. – La articolul 25 alineatul (2) litera c) din Legea nr. 158/2008 cu privire la funcția publică și statutul funcționarului public (Monitorul Oficial al Republicii Moldova, 2008, nr. 230-232, art. 840), cu modificările ulterioare, cuvintele „de reprezentare a statului în societățile economice” se substituie cu textul „de reprezentare a statului și a autorității publice locale în societățile economice, precum”.</p>	<p><b>Se acceptă</b></p> <p>Urmare a comasării proiectului de lege nr. 149 din 21.04.2022 cu proiectul nr. 467 din 14.12.2022 (considerat de bază), Art. I, punctul 1 din proiectul de lege nr. 467 se expune în redacție nouă cu următorul conținut:</p> <p>1. La articolul 25 alineatul (2) litera c), textul „<i>cu excepția activităților științifice, didactice, de creație, de participare în proiecte de dezvoltare în domeniul de competență în cadrul autorității în care este angajat, de reprezentare a statului în societățile economice</i>” se substituie cu textul „cu excepția activităților științifice, didactice, activităților în cadrul proiectelor/programelor de cercetare și inovare implementate la nivelul Uniunii Europene, activităților de</p>

	care este angajat, de reprezentare a statului în societățile economice și de reprezentare în calitate de membru care nu activează permanent în cadrul organelor publice autonome. Modul de cumulare a acestor activități cu funcția publică se stabilește de către Guvern;	funcționarului public nr. 467 din 14.12.2022 <b>Art. I.</b> – Legea nr. 158/2008 cu privire la funcția publică și statutul funcționarului public (Monitorul Oficial al Republicii Moldova, 2008, nr. 230-232, art. 840), cu modificările ulterioare, se modifică după cum urmează: 1. La articolul 25 alineatul (2) litera c), după textul „științifice, didactice,” se introduce textul „activități în cadrul proiectelor/programelor de cercetare și inovare implementate la nivelul Uniunii Europene.”	<b>Directia generală juridică</b>  Atragem atenția că nu este clar de ce autorul concretizează doar proiecte/programe de cercetare și inovare implementate la nivelul uniunii Europene și nu se referă la toate proiectele internaționale	creație, de participare în proiecte de dezvoltare în domeniul de competență în cadrul autorității în care este angajat, de reprezentare a statului și a autorităților administrației publice locale în societățile economice, precum”; <b>Se acceptă</b> Se propune înlocuirea sintagmei „la nivelul Uniunii Europene” cu sintagma „la nivel internațional”, în scopul extinderii posibilității funcționarului public de a se implica și participa pe lângă activitatea de bază și în proiecte/programe de cercetare și inovare la nivel internațional.
2	<b>Articolul 45.</b> Promovarea în funcție (1) Promovarea este modalitatea de dezvoltare a carierei prin ocuparea unei funcții publice superioare celei exercitate. (2) Promovarea funcționarului public într-o funcție publică superioară se face în bază de merit. (3) Promovarea funcționarului public se efectuează în temeiul actului administrativ corespunzător de numire emis de către conducătorul autorității publice respective, având acordul scris al funcționarului public. (4) Poate fi promovat într-o funcție publică superioară funcționarul public care a obținut în urma evaluării performanțelor	<b>3.</b> Articolul 45 se completează cu alineatul (6), cu următorul cuprins: „(6) Până la promovarea funcționarului public într-o funcție publică de conducere de nivel superior și într-o funcție publică de conducere de conducător și adjunct al conducătorului organului din subordinea ministerelor și altor autorități administrative, organul care are competență legală de numire în funcție Solicită: a) Autorității Naționale de Integritate – certificat de integritate; b) Centrului Național Anticorupție – certificatul de	<b>Directia generală juridică</b>  La pct.3, cu referire la completarea art.45 cu alin.(6), atenționăm despre lipsa argumentelor în nota informativă, referitor la justificarea operării acestor modificări.  La adoptarea Legii cu privire la funcția publică și statutul funcționarului public, legiuitorul a avut scopul de a reglementa și unifica sub aceeași formă statutul tuturor conducătorilor și adjuncților, ai conducătorilor aparatelor autorităților publice (Parlamentul, Președintele Republicii Moldova, Consiliul Superior al Magistraturii, Curtea Constituțională, Curtea Supremă de Justiție, Consiliul Superior al Procurorilor, Procuratura Generală, Curtea de Conturi, Centrul National	Potrivit notei informative, completarea Legii nr. 158/2008, la art.45 cu alin.(6) este argumentată prin cultivarea climatului de integritate instituțională precum și abordării uniforme și echitabile comparativ cu funcționarii publici angajați prin concurs (pct. 18 <sup>2</sup> din anexa nr. 1 la Hotărâri de Guvern nr. 201/2009 (28.18.2) cu privire la punerea în aplicare a prevederilor Legii nr. 158/2008 cu privire la funcția publică și statutul funcționarului public, art. 27 din Legea nr.

profesionale calificativul "foarte bine" la ultima evaluare anuală sau calificativul "bine" la ultimele 2 evaluări anuale și care îndeplinește condițiile prevăzute la art.27. (4 <sup>7</sup> ) Nu poate fi promovat funcționarul public care are sancțiuni disciplinare nestinse. (5) În situația în care doi sau mai mulți funcționari publici îndeplinesc condițiile promovării într-o funcție publică superioară, selecția se face pe bază de concurs.	cazier privind integritatea profesională; c) Serviciului de Informații și Securitate – efectuarea verificării privind lipsa sau existența factorilor de risc și emiterea avizului consultativ, în conformitate cu prevederile Legii nr. 271/2008 privind verificarea titularilor și a candidaților la funcțiile publice”;	Anticorupție, Oficiul Avocatului Poporului). Prin operarea modificărilor propuse funcționarul public promovat într-o funcție publică de conducere de nivel superior și într-o funcție publică de conducere de conducător și adjunct al conducătorului organului din subordinea ministerelor și altor autorități administrative, se va efectua pe criterii deosebite, față de alți funcționari publici de conducere, prevăzuți la art.9 alin.(1) lit.b)-l) din legea supusă modificării. Verificarea persoanelor care urmează a fi promovate în funcții publice de conducere de nivel superior de către Autoritatea Națională de Integritate, Centrul Național Anticorupție și Serviciul de Informații și Securitate se va efectua pentru funcționarii din subordinea ministerelor și altor autorități administrative. Această propunere este neechitabilă în raport cu alți funcționari publici și prin urmare, considerăm că această abordare poate aduce atingere principiilor cu valoare constituțională, precum principiul legalității, principiul egalității cetățenilor în fața legii, precum și principiul democrației și a instrumentelor democratice.	158/2008, pct. 11 din anexa nr. 2 la Hotărârea Guvernului nr.767 din 19 septembrie 2014 pentru implementarea Legii nr.325 din 23 decembrie 2013 privind testarea integrității profesionale, art. 5 din Legea 271/2008 privind verificarea titularilor și a candidaților la funcții publice). Modificările propuse au ca scop cultivarea climatului de integritate la nivelul funcției publice de conducere de nivel superior și într-o funcție publică de conducere de conducător și adjunct al conducătorului organului din subordinea ministerelor și altor autorități administrative (conducători de instituții care au personalitate juridică și adjuncți a conducătorilor), prin solicitare de la autoritățile competente prezentarea informației privind integritatea profesională, până la promovarea în funcțiile respective.
3	4. Se completează cu articolul 49 <sup>1</sup> cu următorul cuprins: „Articolul 49 <sup>1</sup> . Interimatul funcției publice de conducere de nivel superior (1) Exercitarea temporară a unei funcții publice de conducere	<b>Deputatul Dan Perciun</b> Punctul 4 din articolul I din proiect va avea următorul cuprins: „Articolul 49 <sup>1</sup> . Interimatul funcției publice de conducere de nivel superior temporar vacante:	<b>Se acceptă</b> Modificarea dată are intenția de a reglementa expres cazurile de asigurare a interimatului funcției publice de conducere de nivel

		<p>de nivel superior se realizează prin asigurarea interimatului de către funcționarul public din aceeași autoritate publică care îndeplinește condițiile de bază și cerințele specifice prevăzute în fișa postului aferentă funcției publice pentru care se asigură interimatul și care nu are sancțiuni disciplinare nestinse în prezentei legi.</p> <p>(2) În cazul unei funcții publice de conducere de nivel superior temporar vacante, măsura prevăzută la alin. (1) se dispune de către persoana/organul care are competență legală de numire în funcție până la data expirării termenului de suspendare a raporturilor de serviciu ale titularului funcției publice, a termenului detașării sau a perioadei pentru care funcționarul asigură interimatul unei funcții publice de conducere de nivel superior.”</p>	<p>(1) Interimatul funcției publice de conducere de nivel superior temporar vacante se realizează de către un funcționar public de conducere din aceeași autoritate publică care îndeplinește condițiile de bază și cerințele specifice prevăzute în fișa postului aferentă funcției publice pentru care se asigură interimatul și care nu are sancțiuni disciplinare nestinse în condițiile prezentei legi. Nu se consideră interimat situația când funcția publică de conducere de nivel superior este exercitată temporar de către adjunctul titularului funcției publice în cauză.</p> <p>(2) Exercitarea unei funcții publice de conducere de nivel superior temporar vacantă se dispune de către persoana/organul care are competență legală de numire în funcție a titularului funcției publice de conducere de nivel superior până la data expirării termenului de suspendare a raporturilor de serviciu sau a termenului detașării acestuia.</p>	<p>superior temporar vacante, în vederea excluderii aplicării eronate a noiei privind exercitarea funcției publice de conducere de nivel superior în situațiile când raporturile de serviciu au fost suspendate. Totodată, autorul încurajează ocuparea funcției publice de conducere de nivel superior prin concurs sau promovare, în scopul asigurării principiilor egalității, profesionalismului și transparenței în serviciul public.</p>
4	<p><b>Articolul 62.</b> Încetarea raporturilor de serviciu în circumstanțe ce nu depind de voința părților</p> <p>(1) Raporturile de serviciu încetează în circumstanțe ce nu depind de voința părților:</p> <p>d) la împlinirea de către funcționarul public a vârstei de 63 de ani, cu excepția situației specificate la art.42 alin.(5);</p>		<p><b>Deputatul Dan Perciun</b></p> <p>Se propune completarea Articolului I din proiect cu punctul 5 cu următorul cuprins:</p> <p>„5. La articolul 62 alineatul (1) litera d), textul „situației specificate la art. 42 alin.(5)” se substituie cu textul „situațiilor specificate la art. 42 alin.(5) și (5²)”.</p> <p><b>Argumentare:</b></p>	<p><b>Se acceptă</b></p>



		<p>Potrivit art. II alin. 5 al Legii nr. 243/2022 pentru modificarea unor acte normative, art.42 din Legea nr. 158/2008 cu privire la funcția publică și statutul funcționarului public (Monitorul Oficial al Republicii Moldova, 2008, nr. 230-232, art. 840) a fost completat cu alineatul (5<sup>2</sup>) cu următorul cuprins:</p> <p>„(5<sup>2</sup>) La împlinirea vârstei de 63 de ani, funcționarul public de conducere sau funcționarul public de conducere de nivel superior poate fi numit, la decizia persoanei/organului care are competență legală de numire în funcție publică, pe perioade determinate de cel mult un an, dar care cumulativ nu vor depăși 5 ani, din care cel mult 2 ani într-o funcție publică de conducere sau într-o funcție publică de conducere de nivel superior deținută anterior, primind pensia și salariul conform legislației. Numirea în funcție se face doar cu acordul funcționarului public, dacă acesta îndeplinește condițiile prevăzute la art. 27, cu excepția alin. (1) lit. d) al articolului menționat.”</p> <p>În acest context, s-a creat o lacună la prevederile art. 62, alin. (1) lit. d), astfel încât este necesară o abordare uniformă pentru încetarea raporturilor de serviciu în circumstanțe ce nu depind de voința părților, precum și aplicarea excepțiilor de la această normă, atât pentru funcționarul public de execuție, cât și pentru funcționarul public de conducere sau funcționarul public de conducere de nivel superior.</p>
--	--	---

5	<p><b>Articolul 63.</b> Eliberarea din funcția publică</p> <p>(4) În cazurile prevăzute la alin.(1) lit.c) și d), în perioada de preaviz, dacă în cadrul autorității publice există funcție publică vacantă sau temporar vacantă corespunzătoare, funcționarul public poate fi transferat sau promovat în această funcție.</p>		<p><b>Deputatul Dan Perciun</b></p> <p>Se propune completarea Articolului I din proiect cu punctul 6 cu următorul cuprins:</p> <p>„6. Art. 63 alin.(4) va avea următorul cuprins:</p> <p>„ (4) În cazurile prevăzute la alin.(1) lit. c) și d), în perioada de preaviz, dacă în cadrul autorității publice există funcție publică vacantă sau temporar vacantă, funcționarul public poate fi transferat sau promovat în această funcție dacă întrunește cerințele specifice stipulate în fișa postului.”</p> <p><b>Argumentare:</b></p> <p>În scopul înlăturării discrepanțelor și neclarităților la interpretarea și aplicarea sintagmei „funcție publică vacantă sau temporar vacantă corespunzătoare”, este necesar de a interveni cu o redacție nouă a acestui alineat, ce va asigura aplicarea uniformă a acestei norme.</p>	Se acceptă
6	<p><b>Articolul 73.</b></p> <p>În cazul în care, pentru unii funcționari publici, după punerea în aplicare a prezentei legi, gradele de calificare corespunzătoare funcției publice deținute vor fi inferioare gradelor de calificare deținute în temeiul <u>Legii serviciului public nr.443-XIII din 4 mai 1995</u>, ultimele își păstrează valabilitatea.</p>		<p><b>Deputatul Dan Perciun</b></p> <p>Se propune completarea Articolului I din proiectul de lege cu punctul 7 cu următorul cuprins:</p> <p>„ 7. Se completează cu articolul 73<sup>1</sup> cu următorul cuprins:</p> <p>„Articolul 73<sup>1</sup>. În cazul în care, evaluarea performanțelor profesionale ale funcționarilor publici a fost anuală, calificativul de evaluare acordat, va fi echivalat cu calificativul de evaluare pentru două semestre cuprinse în perioada evaluată.”</p>	Se acceptă

			<p><b>Argumentare</b></p> <p>Potrivit art. II alin. 2 al Legii nr. 243/2022 pentru modificarea unor acte normative, a fost modificată Legea nr. 158/2008 cu privire la funcția publică și statutul funcționarului public, inclusiv la art. 33, alin.(3), art. 45, alin. (4) și art. 64, alin.(1), lit. d).</p> <p>Amendamentul propus vine să elimine neclaritatea privind aplicarea prevederilor articolelor menționate în cazul în care evaluarea performanțelor profesionale a funcționarilor publici a fost anuală până la punerea în aplicare a modificărilor legii menționate.</p>	
7		<p><b>Art. II. –</b> Prezenta lege intră în vigoare la data de 1 ianuarie 2023.</p>	<p><b>Deputatul Dan Perciun</b></p> <p>Articolul II din proiect va avea următorul cuprins:</p> <p>„<b>Art. II. –</b> Prezenta lege intră în vigoare la data publicării în Monitorul Oficial al Republicii Moldova.”</p>	Se acceptă

Larisa VOLOH,  
președintă

