



Parlamentul
Republicii Moldova

DGJ-cl nr. 290
10 iunie 2024

Secretariatul Parlamentului Republicii Moldova

Direcția generală juridică

AVIZ

la proiectul de lege pentru modificarea Legii ocrotirii sănătății nr. 411/1995 (nr. 176 din 05.06.2024)

Direcția generală juridică a examinat proiectul de lege nominalizat în titlu, conform prevederilor art.54 din Regulamentul Parlamentului și ale Legii nr.100/2017 cu privire la actele normative, și menționează următoarele considerente.

I. Aspecte de ordin general și procedural

1. Proiectul de lege a fost înaintat spre examinare în Parlament cu titlu de inițiativă legislativă de Guvernul Republicii Moldova, fiind aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. 390/2024, în temeiul art. 73 din Constituție și art. 47 alin. (1) al Regulamentului Parlamentului.

2. Proiectul de lege prevede modificarea art. 11 și art. 14 din Legea ocrotirii sănătății nr. 411/1995, fiind elaborat în temeiul Planului de acțiuni al Guvernului pentru anul 2024, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. 887/2023.

Scopul de bază al proiectului constă în atragerea și menținerea în sistemul medical al tinerilor specialiști (medici, farmaciști, personal medical și farmaceutic cu studii profesional tehnice postsecundare), în special, în zonele rurale, orașe mici, regiuni, unde în comparație cu zonele urbane se atestă o insuficiență critică de cadre medicale.

3. Prin natura reglementărilor, proiectul de lege se înscrie în categoria legilor organice, iar domeniul de reglementare ține de competența exclusivă a Parlamentului, fiind astfel incidente prevederile articolelor 66 și 72 din Constituția Republicii Moldova.

II. Obiecții de conținut și tehnică legislativă

1. La Art. I:

- **pct. 1**, se stabilește o nouă redacție pentru lit.b) din art. 11 alin.(2) cu următorul conținut: *„indemnizație pentru specialiștii studiilor de licență în medicină, pentru medicii și farmaciștii în primii 5 ani de activitate de la repartizare, și pentru personalul medical și farmaceutic cu studii profesionale tehnice postsecundare și postsecundare nonterțiare în primii 3 ani de activitate de la repartizare”*. Pentru concretizare, recomandăm ca cuvântul *”indemnizație”* să fie însoțit de cuvântul *„unică”* sau de cuvântul *”lunară”*. Or, în cazul în care indemnizația este unică, norma trebuie să prevadă că indemnizația se achită integral după o anumită perioadă de activitate, sau aceasta va fi achitată în tranșe stabilite de Guvern.

- alineatul trei prevede abrogarea alin.(3) din art. 11 din Lege, dar totodată, propune completarea art. 11 cu alin.(4), care dispune că *de compensarea cheltuielilor pentru navetă (deplasare tur retur de la domiciliul la locul de muncă)* vor beneficia doar lucrătorii medico-sanitari și farmaceutici angajați în cadrul instituțiilor medico-sanitare publice din orașe și sate (comune), inclusiv din componența municipiilor Chișinău și Bălți, cu excepția celorlalte teritorii ale municipiilor respective, în spitale publice regionale, cu domiciliul aflat în afara localității de amplasare a instituțiilor medico-sanitare publice unde activează.

Cu referire la textul *„cu excepția celorlalte teritorii ale municipiilor respective”*, menționăm că potrivit Anexei nr. 2 la Legea nr. 764/2001 privind organizarea administrativ-teritorială, în componența municipiilor enunțate fac parte orașe (ex. Durești, Cricova, în cazul mun. Chișinău) și sate (Elisaveta, Sadovoe, în cazul mun. Bălți). Din acest considerent recomandăm ca textul *„cu excepția celorlalte teritorii ale municipiilor respective”* să fie substituit cu textul *„cu excepția unităților administrativ-teritoriale de nivelul întâi din componența municipiilor respective”*. Subliniem că, această terminologie este utilizată și la art. 5 alin.(5) lit. b), subalin. (ii) din Legea nr. 397/2003 privind finanțele publice locale, modificată, în redacția menționată prin Legea nr. 172/2018 privind modificarea unor acte legislative.

Totodată, la alineatul (4) se cuprinde textul *„cheltuielilor pentru navetă (deplasare tur retur de la domiciliul la locul de muncă) din contul mijloacelor bugetului de stat”*. Constatăm că, situație similară cu referire la compensarea cheltuielilor de transport se cuprinde și la art. 141 alin.(1) lit. m) din Codul educației nr. 152/2014, în partea ce se referă la transportul gratuit al elevilor și cadrelor didactice de la instituțiile de învățământ în localitățile rurale pe distanțe ce depășesc 2 km. Din acest considerent, sugerăm ca textul menționat supra să fie modificat în *„cheltuielilor de transport”*.

2. La Art. II:

1) Alin. (1) este prevăzut că legea intră în vigoare la data publicării în Monitorul Oficial al Republicii Moldova. Menționăm că, potrivit art. 56

alin.(1) din Legea nr. 100/2017, *actele normative intră în vigoare peste o lună de la data publicării în Monitorul Oficial al Republicii Moldova sau la data indicată în textul actului normativ, care nu poate fi anterioară datei publicării*. Constatăm că, Nota informativă alăturată proiectului nu face referință la necesitatea intrării în vigoare a legii, la data publicării acesteia în Monitorul Oficial.

Din acest considerent, recomandăm excluderea alin.(1) de la Art. II din proiectul de lege cu numerotarea succesivă potrivit art. 53 alin.(4) din Legea nr. 100/2017.

2) Alineatul (2) prevede că *„persoanelor care au avut obligația să activeze 3 ani și au beneficiat, până la intrarea în vigoare a prezentei legi, de indemnizații și compensații anterior stabilite conform art. 11 alin.(2) din Legea ocrotirii sănătății nr. 411/1995, li se vor achita plățile restante conform prevederilor anterioare”*. Întru respectarea cerințelor instituite la art. 54 alin.(1) lit. c) din Legea nr. 100/2017, cuvântul „persoanelor” urmează a fi substituit cu textul „absolvenții studiilor postuniversitare de rezidențiat și ai învățământului profesional tehnic postsecundar și postsecundar nonterțiar medical și farmaceutic.”. Adicional subliniem, că cuvântul „persoanelor” este utilizat în Legea nr. 411/1995 în sensul reglementării prevederilor cu referire la pacienți.

În concluzie, relevăm că la examinarea proiectului de act normativ urmează a se ține cont de recomandările propuse în prezentul aviz, iar oportunitatea examinării acestuia ține de prerogativa exclusivă a Parlamentului.



Ion CREANGĂ,
Șef Direcție generală

Ex.: Olga Barbălată,
tel. 820-183