



CANCELARIA DE STAT A REPUBLICII MOLDOVA

Nr. 1403-488

Chișinău

28 09 2015

Biroul Permanent
al Parlamentului
Republicii Moldova

În temeiul articolelor 73 și 74 din Constituția Republicii Moldova, rog să examinați proiectul de lege *privind modificarea și completarea unor acte legislative*, aprobat prin Hotărîrea Guvernului nr. 660 din 25 septembrie 2015.

Responsabil de prezentarea în Parlament a proiectului de lege - Ministerul Mediului.

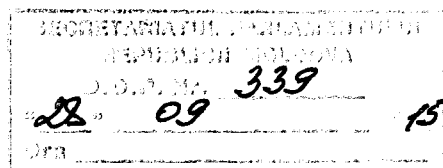
Anexă:

1. Hotărîrea Guvernului nr.660 din 25 septembrie 2015 (limba română și rusă)
2. Proiectul de lege nominalizat (limba română și rusă)
3. Nota informativă (limba română și rusă)
4. Expertiza Centrului Național Anticorupție
5. Avizul Ministerului Justiției.

Secretar general al Guvernului

Serghei Palihovici

Ex. A.Albul
Tel.250241



Casa Guvernului,
MD-2033, Chișinău,
Republica Moldova

Telefon:
+ 373-22-250104

Fax:
+ 373-22-242696



GUVERNUL REPUBLICII MOLDOVA

HOTĂRÎRE nr. 660

din 25 septembrie 2015

Chișinău

**Pentru aprobarea proiectului de lege privind
modificarea și completarea unor acte legislative**

Guvernul HOTĂRĂȘTE:

Se aprobă și se prezintă Parlamentului spre examinare proiectul de lege privind modificarea și completarea unor acte legislative.

Prim-ministru

VALERIU STRELEȚ

Contrasemnează:

Ministrul mediului

Valeriu Munteanu

**Ministrul dezvoltării regionale
și construcțiilor**

Vasile Bîțca

Ministrul justiției

Vladimir Cebotari

PARLAMENTUL REPUBLICII MOLDOVA**L E G E****privind modificarea și completarea unor acte legislative**

Parlamentul adoptă prezenta lege organică.

Articolul I. – La articolul 56 din Legea nr. 1515-XII din 16 iunie 1993 privind protecția mediului înconjurător (Monitorul Parlamentului, 1993, nr. 10, art. 283), cu modificările și completările ulterioare, litera d) va avea următorul cuprins:

„d) să retechnologizeze activitățile de producere pentru a sista emisiile în atmosferă a substanțelor care distrug stratul de ozon, a prafului și fibrelor de azbest, precum și pentru a reduce sau a sista emisiile substanțelor periculoase din categoria poluanților organici persistenți și metalelor grele, reglementate de tratatele internaționale la care Republica Moldova este parte;”.

Articolul II. – Legea nr. 1422-XIII din 17 decembrie 1997 privind protecția aerului atmosferic (Monitorul Oficial al Republicii Moldova, 1998, nr. 44-46, art. 312), cu modificările și completările ulterioare, se modifică și se completează după cum urmează:

1. Articolul 17:

la alineatul (2), cuvântul „departamentele” se substituie cu cuvintele „alte autorități administrative centrale”;

alineatul (3) va avea următorul cuprins:

„(3) Se interzice:

a) producerea și exploatarea mijloacelor de transport cu emisii care depășesc normativele ELA de poluanți;

b) producerea, importul, transportul, depozitarea, comercializarea pe piață internă și utilizarea produselor petroliere etilate, absorbantelor și aditivelor halogenate pentru aceste produse, precum și tetrametilplumbului: CAS (Registrul Chemical Abstract Service) nr. 75-74-1 și tetraetilplumbului: CAS nr. 78-00-2.”

2. Articolul 20 se completează cu alineatul (3) cu următorul cuprins:

„(3) În scopul protecției aerului atmosferic și al prevenirii impactului poluării atmosferice asupra sănătății omului, altor componente de mediu și ecosistemelor, se interzice fabricarea, importul, introducerea pe piață internă, comercializarea, folosirea în procesele tehnologice și la efectuarea lucrărilor de

construcții a produselor de construcții și produselor chimice prezentate în anexa la prezenta lege.”

3. Legea se completează cu o anexă cu următorul cuprins:

„Anexă

LISTA
produselor de construcții și produselor chimice interzise,
conform articolului 20 alineatul (3)

1. Produsele de construcții, produsele chimice și alte articole care constau din sau care conțin azbest, indiferent de natura sau originea acestuia, și anume:

- a) actinolit (CAS nr. 77536-66-4);
- b) amosit (CAS nr. 12172-73-5);
- c) antofilit (CAS nr. 77536-67-5);
- d) crisotil (CAS nr. 12001-29-5 și 132207-32-0);
- e) crocidolit, (CAS nr. 12001-28-4);
- f) tremolit (CAS nr. 77536-68-6).

Prin derogare de la punctul 1, produsele de construcții și alte articole cu conținut de azbest care erau deja instalate sau se aflau în utilizare înainte de data de intrare în vigoare a prezentei legi se utilizează în continuare pînă la eliminarea lor sau încheierea ciclului lor de viață.

2. Cimentul și amestecurile care conțin ciment, dacă acestea conțin, atunci cînd sînt hidratate, o cantitate de crom hexavalent solubil mai mare de 0,0002 % din totalul greutatei de ciment uscat.

3. Carbonații de plumb (CAS nr. 598-63-0 și 1319-46-6) și sulfatii de plumb (CAS nr. 7446-14-2 și 15739-80-7), compușii de mercur, de arsen, de cadmiu, precum și compușii organostanici, ca atare sau în amestecuri, atunci cînd aceste substanțe sau amestecurile respective sînt destinate utilizării:

- a) în vopsele;
- b) pentru conservarea lemnului, precum și lemnul tratat de substanțele menționate;
- c) în tratarea apelor industriale, indiferent de utilizarea acestora;
- d) pentru impregnarea textilelor industriale cu regim intens de utilizare și a firelor textile utilizate la producerea acestora;
- e) în produsele pentru pardoseli și cele pentru acoperirea pereților.

În contextul punctului 3, după intrarea în vigoare a prezentei legi este interzisă introducerea pe piață a lemnului tratat cu substanțele menționate și vopselelor cu conținutul acestora.

4. Poluanții organici persistenți, reglementați de Convenția de la Stockholm privind poluanții organici persistenți, ratificată prin Legea nr. 40-XV

din 19 februarie 2004, și Protocolul privind poluanții organici persistenți la Convenția din 1979 asupra poluării atmosferice transfrontiere pe distanțe lungi, ratificat prin Legea nr. 1018-XV din 25 aprilie 2002, la care Republica Moldova este parte.”

Articolul III. – (1) Prezenta lege intră în vigoare la șase luni de la data publicării.

(2) Utilizarea stocurilor existente de produse cu conținut de azbest, importate în scopuri comerciale înainte de data intrării în vigoare a prezentei legi, se limitează la douăsprezece luni de la data intrării în vigoare a prezentei legi.

Președintele Parlamentului

Notă informativă

la proiectul legii privind modificarea și completarea unor acte legislative

1. Motivarea necesității elaborării actului normativ: Inițierea proiectului Legii privind modificarea și completarea unor acte legislative este determinată de necesitatea fortificării cadrului legislativ de mediu în scopul protecției aerului atmosferic împotriva efectelor adverse cauzate de producerea, introducerea pe piață și utilizarea în procesele tehnologice a unor substanțe și produse periculoase, care provoacă poluarea mediului, generarea emisiilor cu concentrații mari de substanțe poluante în atmosferă și duc la efecte nocive asupra naturii și tuturor organismelor vii.

Este necesar de menționat faptul, că sporirea nivelului emisiilor de poluanți atmosferici în regiune ar putea duce la creșterea poluării atmosferice transfrontiere pe distanțe lungi, fiind transportate pe calea aerului, acumulându-se în organismele vii și depozitându-se departe de locul lor de origine, unde se acumulează în ecosisteme terestre și acvatic.

Problemele legate de poluarea aerului și menținerea calității acestuia reprezintă domenii prioritare spre care trebuie să ne îndreptăm atenția, direcțiile de acțiune fiind destinate spre evitarea, prevenirea sau reducerea impactului poluării aerului asupra componentelor mediului înconjurător, ecosistemelor și sănătății umane, inclusiv și în vederea executării angajamentelor asumate de către Republica Moldova în urma ratificării tratatelor internaționale care stabilesc cerințele de reducere sau eliminare a emisiilor substanțelor nocive în atmosferă prin reglementarea substanțelor și produselor periculoase. În contextul celor expuse, este necesar de menționat, că Republica Moldova este parte la:

- Protocolul privind poluanții organici persistenți la Convenția din 1979 asupra poluării atmosferice transfrontiere pe distanțe lungi, care a fost ratificat prin Legea nr. 1018-XV din 25.04.2002.

- Protocolul privind metalele grele la Convenția din 1979 asupra poluării atmosferice transfrontiere pe distanțe lungi, care a fost ratificat prin Legea nr. 1018-XV din 25.04.2002.

- Convenția de la Stockholm privind poluanții organici persistenți, care a fost ratificată prin Legea nr. 40-XV din 19 februarie 2004.

- Convenția de la Rotterdam privind procedura de consimțământ prealabil în cunoștință de cauză, aplicabilă anumitor produși chimici periculoși și pesticidelor care fac obiectul comerțului internațional, la care Republica Moldova a aderat prin Legea nr. 389-XV din 25.11.2004, și care reglementează fibrele de azbest.

Este necesar de menționat, de asemenea, că întru executarea Decretului nr. 819-VII din 04 octombrie 2013 al Președintelui Republicii Moldova „Pentru aprobarea semnării Convenției de la Minamata cu privire la mercur”, în ziua de 10.10.2013 Republica Moldova a semnat Convenția de la Minamata cu privire la mercur, adoptată de Conferința Reprezentanților Plenipotențari, care a avut loc în perioada de 7-11 octombrie 2013 în or. Kumamoto, Japonia. Acțiunea privind ratificarea Convenției de la Minamata cu privire la mercur este inclusă în Programul de activitate al Guvernului Republicii Moldova 2015-2018.

2. Descrierea aspectului normativ:

Titlul proiectului de act normativ:

Lege privind modificarea și completarea unor acte legislative.

Descrierea proiectului de act normativ:

Ținând cont de cele menționate sus, proiectul Legii menționat propune modificarea și completarea unor prevederi din Legea nr. 1515-XII din 16.06.1993 privind protecția mediului înconjurător (Monitorul Parlamentului Republicii Moldova, 1993, nr. 10, art. 283), cu modificările ulterioare, precum și din Legea nr. 1422-XIII din 17.12.1997 privind protecția aerului atmosferic (Monitorul Oficial al Republicii Moldova, 1998, nr. 44-46, art. 312), cu modificările și completările ulterioare, și anume:

1) La articolul 56 din Legea nr. 1515-XII din 16.06.1993: Este propus noul text al lit. d), care va avea următorul cuprins:

„d) să retechnologizeze activitățile de producere pentru a sista emisiile în atmosferă a substanțelor care distrug stratul de ozon, prafului și fibrelor de azbest, precum și pentru a reduce sau sista emisiile substanțelor periculoase din categoria poluanților organici persistenți și metalelor grele, reglementate de tratatele internaționale, la care Republica Moldova este parte;”.

Astfel, introducerea modificărilor, propuse în proiectul Legii, va avea un impact semnificativ pentru diminuarea efectelor negative asupra aerului atmosferic și prevenirea impactului poluării atmosferice asupra sănătății omului, altor componente de mediu și ecosistemelor. Concomitent adoptarea Legii va contribui la implementarea tratatelor internaționale de mediu la care Republica Moldova este parte.

2) Legea nr. 1422-XIII din 17.12.1997: se propun următoarele modificări și completări:

- La art. 17, alin. (2) se propune substituirea cuvântului „departamentele” cu sintagma „alte autorități administrative centrale”, ceea ce va contribui la aducerea în concordanță cu Legea nr. 64-XII din 31 mai 1990 cu privire la Guvern (republicată în Monitorul Oficial al Republicii Moldova, 2002, nr.131–133, art.1018), cu modificările ulterioare;

- La art. 17 se propune noul cuprins al aliniatului (3), care va contribui la reducerea poluării aerului cu plumb și alte substanțe periculoase, care se degajează cu gazele de eșapament în cazul folosirii produselor petroliere etilate și componentelor acestora.

La introducerea noului cuprins al aliniatului (3), au fost luate în considerație unele aspecte terminologice, conform Legii privind piața produselor petroliere, precum și cerințele, expuse în pct. 21 din *Regulamentul cu privire la depozitarea și comercializarea cu ridicata, prin sistem automatizat, a produselor petroliere identificate*, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. 1116 din 22.08.2002, precum și prevederile Convenției Rotterdam care reglementează tetrametilplumb și tetraetilplumb;

- Se propune completarea art. 20 cu un aliniat nou, care va contribui la protecția aerului atmosferic și prevenirea impactului poluării atmosferice asupra sănătății omului, altor componente de mediu și ecosistemelor prin interzicerea fabricării, introducerii pe piață, importului, comercializării, precum și folosirii în procesele tehnologice a unor produse de construcții și altor articole, precum și produselor chimice, reglementate de tratatele internaționale, listate în anexa la lege, și anume:

- cu conținut de azbest, sau de crom hexavalent;
- compușilor de plumb, de arsen, de mercur, de cadmiu, precum și compușilor organostanici, destinați utilizării în vopsele, pentru tratarea lemnului, în tratarea apelor industriale, pentru impregnarea textilelor industriale cu regim intens de utilizare și a firelor textile utilizate la producerea acestora și în produsele pentru pardoseli și cele pentru acoperirea pereților; și
- poluanților organici persistenți, reglementați de Convenția de la Stockholm privind poluanții organici persistenți și Protocolul privind poluanții organici persistenți la Convenția din 1979 asupra poluării atmosferice transfrontiere pe distanțe lungi, la care Republica Moldova este parte.

3. Descrierea aspectului economic și social:

Impactul macroeconomic: Nu este cazul.

Impactul asupra activității de întreprinzător: Proiectul propus nu va avea impactul asupra activității de întreprinzător, ținând cont de faptul, că produse propuse spre interzicere nu se produc în Republica Moldova.

Impactul social: Având în vedere că substanțele care se conțin în produsele sau articolele sus menționate prezintă proprietăți toxice, provoacă efecte nocive asupra mediului și sănătății omului, rezistă la degradare, se bioacumulează și se transportă prin aer peste granițele internaționale și se depozitează departe de locul de proveniență, interzicerea și restricționarea acestora, precum și produselor cu conținutul acestora induce la efecte benefice asupra sănătății populației actuale cât și asupra generațiilor viitoare.

Impactul asupra mediului: Proiectul Legii are ca scop reducerea și/sau eliminarea efectelor negative ale unor produse cu conținut de substanțe periculoase asupra aerului atmosferic, precum și mediului în ansamblu, ecosistemelor și, respectiv, asupra sănătății omului. Implementarea Legii va asigura prevenirea introducerii în țară a tehnologiilor și produselor periculoase, contribuind, de asemenea, la reducerea generării deșeurilor periculoase și, respectiv, alocarea cheltuielilor la soluționarea problemelor acestora. Efectul implementării prevederilor Convențiilor este unul benefic în dezvoltarea durabilă la nivel național și internațional.

4. Respectarea transparenței în procesul decizional și informarea publicului:

În procesul de elaborare a prezentului proiect de lege au fost respectate regulile procedurale aplicabile pentru asigurarea transparenței decizionale, prevăzute de Legea nr. 239-XVI din 13.11.2008 privind transparența în procesul decizional. Proiectul legii și nota informativă sunt disponibile publicului pe pagina web a Ministerului Mediului, la adresa: www.mediu.gov.md.

Concomitent în scopul asigurării transparenței, ridicării nivelului de cunoștințe și sensibilizare în anii 2013-2014 au fost întreprinse următoarele activități:

- A fost desfășurată pentru prima dată în Republica Moldova Săptămîna Națională a Securității Chimice”, contribuind la îmbunătățirea cunoștințelor consumatorilor privind substanțele chimice și la crearea dialogului durabil cu publicul larg în domeniul promovării unui management adecvat al substanțelor chimice, produselor și articolelor cu conținutul acestora. Realizarea activităților a fost efectuată de către Ministerul Mediului de comun acord cu Uniunea Republicană a Asociațiilor Producătorilor Agricoli din Moldova „UniAgroProtect”, fiind, de asemenea, susținută de către Ministerul Educației și Agenția pentru Protecția Consumatorilor și avînd o rezonanță largă în mass-media.

- Au fost elaborate, publicate și diseminate „Ghidul practic pentru societate civilă privind securitatea chimică” și un șir de publicații, inclusiv și: „Studiu de caz: Utilizarea azbestului în Republica Moldova”; „Inițiativa globală privind eliminarea plumbului din vopsele”; „Noi reglementări la nivel global în reducerea poluării cu mercur” și altele.

- Proiectul de lege, a fost plasat pe pagina web a Ministerului Mediului, și materialul informativ pentru sensibilizarea autorităților publice centrale și locale, agenților economici și publicului larg privind prevederile proiectului de lege. Materialul „*Protecția aerului atmosferic prin interzicerea unor substanțe periculoase. Efectele adverse cauzate de azbest vizate de un document legislativ*”, care poate fi găsit pe pagina: <http://mediu.gov.md/index.php/serviciul-de-presa/noutati/1610-protectia-aerului-atmosferic-prin-interzicerea-unor-substante-periculoase-efectele-adverse-cauzate-de-azbest-vizate-de-un-document-legislativ>.

- Au fost prezentate un șir de interviuri în mass-media referitor la impactul pozitiv al proiectului de lege și aspectele conexe.

Necesită a fi menționat, de asemenea, că Ministerul Economiei a notificat Secretariatul Organizației Mondiale a Comerțului privind proiectul de lege, conform procedurilor stabilite în cadrul OMC.

5. Examinarea, avizarea și expertizarea proiectului de act normativ: Necesită a fi menționat, că proiectul de lege a fost consultat, avizat, aprobat prin Hotărîrea Guvernului nr. 25 din 20.01.2014, înregistrat la Parlamentul Republicii Moldova cu nr. 13 din 21.01.2014 și examinat de Comisiile permanente ale Parlamentului.

Însă, proiectul de lege n-a fost examinat la ședințele în plen ale Parlamentului, fiind respectiv inclus în lista actelor legislative devenite nule, conform Dispoziției DDP/C-1 nr. 1 din 28.01.2015 a Președintelui Parlamentului Republicii Moldova, și retras din Parlament prin Hotărîrea Guvernului nr. 4 din 25.02.2015.

Avizări: Proiectul legii a fost avizat pozitiv, fără obiecții și propuneri, de către Ministerul Finanțelor, Academia de Științe a Moldovei, Confederația Națională a Sindicatelor din Moldova, Ministerul Economiei și Ministerul Dezvoltării Regionale și Construcțiilor, avizînd pozitiv proiectul în cauză, au înaintat unele propuneri neesențiale.

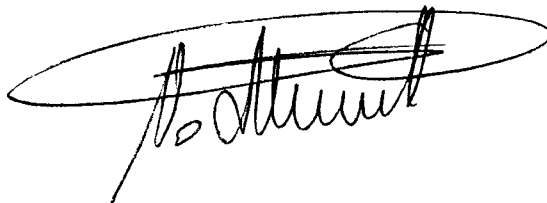
Expertizări: Proiectul de hotărîre a fost supus:

- expertizei anticorupție, în urma căreia Centrul Național Anticorupție, prin scrisoarea nr. 06/1332 din 09.04.2015, a eliberat avizul pozitiv asupra acestuia;

Noile reexaminări și avizări: Proiectul legii a fost reavizat pozitiv, fără obiecții și propuneri, de către; Ministerul Muncii, Protecției Sociale și Familiei; Ministerul Sănătății și Ministerul Justiției.

În contextul celor expuse, Ministerul Mediului solicită promovarea proiectului Hotărîrii Guvernului cu privire la aprobarea proiectului de lege privind modificarea și completarea unor acte legislative în ședință de Guvern.

Ministru



Valeriu MUNTEANU