



PARLAMENTUL REPUBLICII MOLDOVA

Comisia economie, buget și finanțe

MD-2073, Chișinău, bd. Ștefan cel Mare și Sfânt 105

www.parlament.md

5 iunie 2017

CEB-6 nr. 207

Raport

asupra proiectului de lege privind organizarea și funcționarea Curții de Conturi

(nr.12 din 01.02.2017)

Comisia economie, buget și finanțe, în conformitate cu prevederile Regulamentului Parlamentului referitoare la atribuțiile comisiilor permanente, a examinat proiectul de Lege privind organizarea și funcționarea Curții de Conturi și informează despre următoarele.

Proiectul în cauză este înaintat cu titlu de inițiativă legislativă de către un grup de deputați în Parlamentul Republicii Moldova (Valerian Bejan, Ștefan Creangă, Anatolie Zagorodnîi, Marcel Răducan, Sergiu Sîrbu, Gheorghe Mocanu) în corespundere cu art.73 din Constituția Republicii Moldova.

Adoptarea unei noi legi a Curții de Conturi are drept scop resetarea cadrului legislativ în materie de audit public extern, în vederea ajustării cadrului juridic existent la rigorile actuale specifice domeniului dat. Proiectul a fost elaborat ținându-se cont de prevederile Standardelor Internaționale de Audit Public Extern, adoptate de Organizația Internațională a Instituțiilor Supreme de Audit (INTOSAI).

Comisiile permanente ale Parlamentului, care au avizat proiectul, s-au expus pentru examinarea și adoptarea acestuia în plenul Parlamentului, excepție făcând Comisia drepturile omului și relații interetnice. Ultima nu a întrunit numărul necesar de voturi pentru a susține proiectul, lăsînd decizia la latitudinea plenului Parlamentului. Totodată, Comisia în cauză a menționat irelevanța extinderii pînă la 70 de ani limita de vîrstă pentru candidații la funcția de membru al Curții de Conturi, necesitatea egalării numărului de voturi necesar pentru revocarea mandatului de membru al Curții de Conturi cu numărul necesar pentru numirea membrilor Curții de Conturi, inadmisibilitatea stabilirii inviolabilității personalului curții de Conturi, îngrădirea nejustificată a dreptului de a fi angajat al Curții de Conturi. Pentru lectura a doua Comisia va ține cont de aceste opinii, conceptual nesustînînd dreptul fracțiunilor parlamentare de a solicita efectuarea unor acțiuni de audit. Această

propunere contravine standardelor internaționale și afectează independența auditului public extern. Comisia consideră că dreptul de a solicita audite suplimentar la cele planificate îl poate avea doar Biroul Permanent al Parlamentului. În aceste cazuri, Curtea de Conturi urmează să-și revizuiască programul de audit.

Direcția generală juridică a Secretariatului Parlamentului, în afară de unele observații tehnico-juridice și redacționale, a indicat la faptul că proiectul de lege denaturează forma și statutul organului de conducere sub formă de organ colegial, deplasând autoritatea și importanța acestuia către Președintele Curții de Conturi. În această ordine de idei Comisia nu susține constituirea „plenului Curții de Conturi” ca organ decizional. Ședințele plenare ale membrilor Curții de Conturi urmează să aibă doar statut de formă de organizare a activității Curții de Conturi.

Proiectul de lege a fost examinat de Guvern, care prin avizul său din 3 mai 2017 a înaintat mai multe propuneri, atât de ordinul tehnicii legislativ cât și de concretizare a noțiunilor, aducându-le în corespundere cu standardele internaționale și cu legislația națională. Unele constatări conceptuale sunt identice cu cele relatate mai sus. Totodată, Guvernul propune transferarea examinării rapoartelor de audit doar pe platformă parlamentară, limitînd atribuțiile Curții de Conturi cu aprobarea rapoartelor de audit și deciderea asupra remiterii acestora Parlamentului. De rînd cu acceptarea examinării rapoartelor de audit și de către subcomisia pentru supravegherea și controlul asupra modului de administrare și întrebuințare a finanțelor publice și patrimoniului public, Comisia nu susține limitarea atribuțiilor Curții de Conturi în partea ce ține de examinarea publică a rapoartelor de audit, considerînd-o prea matură.

Din considerentul puterii de adoptare a deciziilor în societățile comerciale cu capital public – privat Guvernul propune limitarea domeniului de audit legat de aceste entități, la societățile comerciale în care statul și unitatea administrativ-teritorială deține pachetul de acțiuni sau o cotă mai mare de 50% din capitalul social. Apreciind această propunere judicioasă, reieșind din interesul public sporit, Comisia propune de stipulat expres că S.A. „Moldova-Gaz” și partidele politice, care au finanțare de la bugetul de stat, sunt subiecte al auditului public extern.

În scopul majorării transparenței și responsabilității autorităților publice pentru buna guvernare Comisia consideră necesar de a obliga autoritățile publice, analogic întreprinderilor de stat, să publice pe paginile lor web rapoartele de audit ale Curții de Conturi, precum și informațiile despre implementarea recomandărilor.

Reieșind din importanța independenței financiare a Instituției Supreme de Audit, Comisia consideră că Curtea de Conturi trebuie să aibă dreptul să se adreseze direct Parlamentului în cazul în care Guvernul nu a acceptat pe deplin solicitarea de alocare a mijloacelor bugetare.

Pentru a asigura independența de ingerințe la nivel local și pentru a menține statutul unitar al autorității, Comisia nu consideră necesar de a avea în cadrul Curții de Conturi subdiviziuni în unitățile teritorial-administrative.

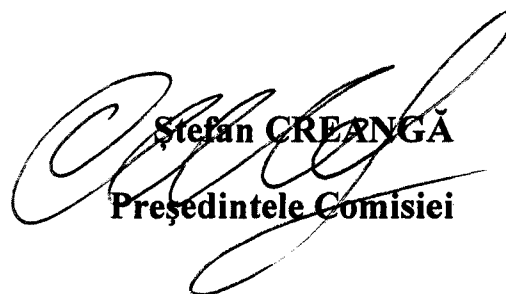
În urma expertizei anticorupție s-a constatat că „sunt admise o serie de norme care riscă să genereze abuzuri din partea auditorilor și promovarea unor persoane în organele de conducere ale Curții pe principii politice sau în dependență de interese iar procedurile de efectuare a auditului și raportare admit o serie de pîrghii ce pot fi aplicate pentru favorizarea unor instituții/organizații sau coruperea auditorilor. În aceste condiții, se mai constată în expertiza anticorupție, pe lîngă cele enunțate de autor, prin proiect se dorește instituirea unei legi care va permite efectuarea auditului public extern în mod discreționar de către auditorii Curții de Conturi. Proiectul promovează interesele auditorilor Curții de Conturi de a efectua auditul public extern prin comiterea ilegalităților fără riscul de a fi trași la răspundere, întrucît sunt stabilite prevederi exagerate cu privire la inviolabilitatea acestora și temeieri de a neglija expunerea opiniei de audit. Se constată că cerințele pentru a candida la o funcție de membru al Curții, reînnoi și revoca mandatul sunt adaptate pentru unii din membri actuali ai organelor de conducere ale Curții. Comisia este de acord cu majoritatea constatărilor CNA, inclusiv în partea ce ține inviolabilitatea auditorilor publici externi și majorarea limitei de vîrstă pentru candidații la funcția de membru al Curții de Conturi.

Comisia susține și opinia Băncii Națională a Moldovei privitor la conturarea precisă a limitelor mandatului de audit în privința unei bănci centrale în corelație cu Legea cu privire la Banca Națională a Moldovei și Opiniile Băncii Centrale Europene CON 2016/33, CON 2016/24.

Potrivit Notei Informative, adoptarea proiectului de lege nu implică cheltuieli suplimentare.

Pentru lectura a doua Comisia va examina toate propunerile, obiecțiile și amendamentele deputaților.

Urmare a examinării proiectului de lege nominalizat, Comisia economie, buget și finanțe, cu majoritatea voturilor, a hotărît să propună plenului Parlamentului examinarea și aprobarea proiectului în prima lectură.


Ștefan CREANGĂ
Președintele Comisiei