

SINTEZA

obiectelor și propunerilor/recomandărilor

cu privire la aprobarea proiectului de lege pentru aderarea Republicii Moldova la Protocolul privind eliminarea comerțului
ilicite din tutun la Convenția Cadru a Organizației Mondiale a Sănătății privind Controlul Tutunului

Nr. /o	Direcții/Instituții	Obiectele și propunerile la proiect	Rezultatul examinării
1	2	3	4
2.	Ministerul Finanțelor	<p>1. La Expunerea de motive lit. B „Analiza de impact”, pct. 4 „Aspectul normativ” în partea ce ține de ajustarea legislației naționale cu prevederile protocolului, și anume, modificarea prevederilor din legislația fiscală pentru anularea oricăror facilități sau scutiri de TVA, accize și alte plăți achitate către stat, obiectul acestora fiind tutunul, produsele din tutun și utilajul tehnologic utilizat pentru fabricarea produselor din tutun, menționăm că legislația fiscală națională nu prevede facilități fiscale sau vamale la producerea și/sau importul produselor din tutun, iar pe teritoriul zonelor economice libere importul și producerea acestora sînt strict interzise conform art.6 alin.(13) din Legea nr.440/2001 cu privire la zonele economice libere. Astfel, urmare celor expuse, nu apare necesitatea acestui angajament și urmează a fi exclus.</p> <p>2. Totodată, în contextul prevederilor art.2 din proiect, unde este stipulat că Guvernul va întreprinde măsurile necesare pentru realizarea prevederilor Protocolului, considerăm oportun excluderea art.3</p>	<p>Se acceptă parțial, pe aspectele ce țin de produsele din tutun. Totodată, în legea 440/2001 și în legea 1149/2001 nu sunt stipulate expres prevederi privind echipamentele de fabricație a produselor din tutun, care de asemenea trebuie reglementate</p> <p>Se acceptă</p>
3.	Ministerul Justiției	<p>Cu privire la <i>proiectul hotărârii de Guvern</i>, propunem eliminarea frazei „art. 2 din Legea 124/2007 pentru ratificarea Convenției Cadru a Organizației Mondiale a Sănătății (Monitorul Oficial al Republicii Moldova, 2007, nr. 78-81, art. 362)” întrucât este de prisos.</p> <p>Referitor la <i>proiectul de lege</i>, prin prisma prevederilor Legii nr. 595/1999 privind tratatele internaționale ale Republicii Moldova, la art. 1 cuvintele „Se aderă” urmează a fi substituite cu sintagma „Republica Moldova aderă”. Art. 3 se consideră excident, având în vedere prevederile art. 2 din proiect, potrivit cărora Guvernul va întreprinde măsurile necesare pentru realizarea prevederilor Protocolului menționat, astfel fiind abilitat și în sensul desemnării organelor responsabile de implementarea acestuia. De asemenea, prevederile art. 4 sunt excidente întrucât conform prevederilor constituționale privind principiul integrității teritoriale, precum și ale Legii nr. 173/2005 cu privire la prevederile de bază ale statutului juridic special al localităților din stînga Nistrului (Transnistria), teritoriul Republicii Moldova este inalienabil, iar Transnistria este parte componentă inalienabilă a Republicii Moldova. La art. 5 cuvântul „ratificare” se va substitui cu cuvântul „aderare”, în scopul ajustării redacționale a textului.</p>	<p>Se acceptă</p> <p>Se acceptă</p>

		<p>Întrucât potrivit prevederilor Protocolului urmează a fi întreprinse acțiuni în vederea asigurării realizării asistenței juridice reciproce, considerăm oportun includerea declarațiilor cu privire la limba/limbile acceptabile pentru Republica Moldova în care urmează a fi formulate cererile de asistență juridică, în sensul art. 29 alin. (7) și cu privire la autoritățile naționale competente în sensul art. 22 alin. (1) al Protocolului. Subsidiar, setul de materiale urmează a fi completat cu redacția rusă a proiectelor actelor normative.</p> <p>Se va nota importanța semnării argumentării necesității de către conducătorul organului responsabil, potrivit exigențelor Regulamentului privind mecanismul de încheiere, aplicare și încetare a tratatelor internaționale, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. 442/2015 și excluderea notei informative ca fiind de prisos.</p> <p>Totodată, atragem atenția asupra faptului că, potrivit art. 11 alin. (2) al Legii nr. 595/1999, proiectul legii de modificare a cadrului legal și proiectul legii de aderare la tratat urmează a fi prezentate concomitent.</p>	<p>Se acceptă</p>	<p>Se acceptă</p>	<p>Nu se acceptă Proiectul de lege privind aderarea Republicii Moldova la Protocolul privind eliminarea comerțului ilicit cu produse din tutun, a fost elaborat de un grup de lucru intersectorial, în cadrul căruia s-a convenit la prima etapă elaborarea și aprobarea Proiectului de Lege privind aderarea Republicii Moldova la Protocol, iar ulterior vor fi elaborate și prezentate spre promovare proiectele de legi privind modificarea legislației relevante.</p>
4.	Ministerul Afacerii Externe și Integrării Europene	<p>În contextul prevederilor legale menționate, setul de materiale nu i se atribuie număr unic, acesta nu este supus expertizei juridice și nici expertizei anticorupție. Aceste proceduri sunt specifice doar actelor normative care cad nemijlocit sub incidența Legii nr. 100/2017 și a Hotărârii Guvernului nr. 610/2018. Respectiv nu este necesară elaborarea și prezentarea</p>	<p>Se acceptă</p>		

	<p>Notei Informative elaborate în conformitate cu prevederile anterior menționate.</p> <p>Cu referire la proiectul Hotărârii Guvernului:</p> <ol style="list-style-type: none"> 1. Din titlul proiectului se va exclude sintagma „decembrie 2021”; 2. Titlul proiectului se va modifica după cum urmează: „cu privire la aprobarea proiectului de lege pentru aderarea Republicii Moldova la Protocolul privind eliminarea comerțului ilicit cu produse din tutun la Convenția Cadru a Organizației Mondiale a Sănătății privind Controlul Tutunului, adoptat la 12 noiembrie 2012”; 3. Din preambulul proiectului se va exclude sintagma „art.2 din Legea 124/2007 pentru ratificarea Convenției Cadru a Organizației Mondiale a Sănătății (Monitorul Oficial al Republicii Moldova, 2007, nr. 78-81, art. 362)”; 4. În conținutul proiectului sintagma „cu privire la aderarea la” se va substitui cu sintagma „pentru aderarea Republicii Moldova la”. <p>Cu referire la proiectul de lege:</p> <ol style="list-style-type: none"> 1. În titlul proiectului sintagma „lege cu privire la aderarea” se va substitui cu sintagma „lege pentru aderarea”; 2. La art. 1 sintagma „se aderă” se va substitui cu sintagma „Republica Moldova aderă”; 3. Având în vedere colaborarea intensă cu Misiunea EUBAM și Oficiul European de Luptă Antifraudă (OLAF), se consideră judicios a completa art. 4 al proiectului de lege, după sintagma „statele vecine” cu sintagma „și partenerii externi”, fapt ce ar permite extinderea formatorilor pentru acțiune și colaborare; 4. La art. 5 sintagma „instrumentul de ratificare” se va substitui cu sintagma „instrumentul de aderare”, or Republica Moldova intenționează să adere la Protocolul vizat. <p>Cu referire la Expunerea de motive:</p> <ol style="list-style-type: none"> 1. Capitolul A „Descrierea tratatului” se va completa cu informații privind nivelul tratatului, termenul de valabilitate, modul de încetare și prelungire a valabilității tratatului, modul de amendare a tratatului, în conformitate cu prevederile Anexei nr. 2 din Regulamentul aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. 442/2015. Din paragraful 2 se va corecta eroarea tehnică prin modificarea anului adopării Legii nr. 124 din 11 mai 2007 și nu 2017; 2. Capitolul B „Analiza de impact”, secțiunea „Aspectul politic și social”, se va completa cu informații privind efectele tratatului asupra relațiilor bilaterale și multilaterale ale Republicii Moldova, inclusiv în context internațional și regional; La secțiunea „Aspectul Financiar”, din Nota de expunere, prima frază potrivit căreia aderarea la Protocol nu implică angajamente financiare pentru Păți, se va corela cu ideile care urmează ulterior pe text. Or, având în vedere că implementarea Protocolului vizat, în mod inevitabil va 	Se acceptă
		Se acceptă
		Se acceptă
		Se acceptă

	<p>implica cheltuieli, Părțile urmează totuși să identifice resurse financiare necesare pentru implementarea acestuia pe teritoriul național – fapt ce reprezintă un angajament financiar al statului Republica Moldova.</p> <p>3. De asemenea, se consideră oportun a se indica cheltuielile estimate, necesare pentru realizarea acțiunilor legate de aspectul normativ, instituțional și organizatoric ale tratatului.</p> <p>4. Capitolul B „Analiza de impact”, secțiunea „Aspăctul normativ” în coroborare cu capitolul C „Analiza oportunității aderării” cu referințe la modificarea post aderare a actelor normative în scopul creării unui cadru legal necesar aplicării prevederilor Protocolului vizat, MAEIE menționează că, potrivit art. 11 alin. (2) din Legea nr. 595/1999, dacă tratatul internațional prezentat Parlamentului Republicii Moldova spre examinare implică adoptarea unor legi noi sau modificarea legilor în vigoare, proiectul legii privind ratificarea la tratatul internațional și proiectele legilor privind modificările în legislație se prezintă concomitent.</p>	<p>Se acceptă</p> <p>Nu se acceptă Proiectul de lege privind aderarea Republicii Moldova la Protocolul privind eliminarea comerțului ilicit cu produse din tutun, a fost elaborat de un grup de lucru intersectorial, în cadrul căruia s-a convenit la prima etapă elaborarea și aprobarea Proiectului de Lege privind aderarea Republicii Moldova la Protocol, iar ulterior vor fi elaborate și prezentate spre promovare proiectele de legi privind modificarea legislației relevante.</p> <p>Se acceptă</p>
	<p>Totodată, la setul de materiale urmează să se anexeze copia de pe textul autentic al Protocolului și traducerea oficială a textului în limba română, confirmată prin aplicarea stampilei secretariatului/cancelariei pe fiecare pagină.</p> <p>La proiectul hotărârii Guvernului, din clauza de adoptare se sugerează excluderea textului „art. 2 din Legea nr. 124/2007 pentru ratificarea Convenției a Organizației Mondiale a Sănătății”, întrucât art. 2 al Legii precizate prevede că, Ministerul Economiei, în comun cu Ministerul Finanțelor, Ministerul Justiției, Ministerul Agriculturii și Industriei Alimentare, Ministerul Sănătății, Ministerul Muncii, Protecției Sociale și Familiei, Ministerul Educației, Ministerul Afacerilor Interne, Ministerul Mediului, va elabora o Strategie națională de</p>	<p>Se acceptă</p>
5.	Ministerul Afacerilor Interne	

		<p>control al tututului. Astfel, se remarcă că potrivit pct. 5 din Regulamentul cu privire la planificarea, elaborarea, aprobarea, implementarea, monitorizarea și evaluarea documentelor de politici publice, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. 386/2020, strategia națională face parte din categoria documentelor de politici publice. În temeiul celor expuse mai sus, se consideră inoperant ca art. 2 din Legea nr. 124/2007 să constituie temei legal de emisie a hotărârii de Guvern prenotate.</p> <p>*La proiectul legii cu privire la aderarea Republicii Moldova la Protocolul privind eliminarea comerțului ilicit cu produse din tutun, este necesară revizuirea reglementărilor art. 1 din proiect, prin prisma art. 11 alin. (1) din Legea privind tratatele internaționale ale Republicii Moldova nr. 595/1999. În acest sens, de menționat faptul că Republica Moldova și nu Parlamentul aderă la Protocolul prenotat, așadar se va opta pentru utilizarea sintagmei „Republica Moldova aderă”.</p> <p>La art. 3, se recomandă ca textul „alinatul 1” să se substituie cu textul „alinatul (1)”, astfel încât textul proiectului să corespundă cu exactitate conținutului Protocolului menționat. Totodată, la art. 3 și 4, ținând cont de faptul că, nu este redat expres conținutul articolului 4 aliniatul 1 și articolului 25 din Protocolul menționat, considerăm oportun substituirea textului „în conformitate cu” cu sintagma „Reieșind din ” și, respectiv, cu sintagma „Respectând”.</p> <p>De asemenea, la art. 5, se recomandă substituirea cuvântului „ratificare” cu textul „aderarea la Protocolul menționat”.</p> <p>Subsecvent, în temeiul art. 47 alin. (1) din Legea nr. 100/2017 cu privire la actele normative se recomandă completarea proiectului cu dispoziții finale ce vor cuprinde momentul intrării în vigoare a legii.</p>	<p style="text-align: right;">Se acceptă</p>
5.	Ministerul Economiei	<p>La Expunere de motive privind necesitatea aderării Republicii Moldova la Protocolul în cauză, compartimentul B. Analiza de impact, pct.4 „Aspectul normativ”, textul „Legea nr.451/2001 privind reglementarea prin licențiere a activității de întreprinzător” urmează a fi exclus, deoarece prin Legea nr.185/2017 pentru modificarea și completarea unor acte legislative, Legea nr.451/2001 a fost abrogată.</p>	<p style="text-align: right;">Se acceptă</p>

Ministru

Digitally signed by Bezvychni Zinaida
Date: 2022.02.01 15:56:14 EET
Reason: MoldSign Signature
Location: Moldova



Ala NEMERENCO