



24 05 2018

Dj nr. 181

A V I Z

la proiectul de lege privind modificarea și completarea Legii privind finanțele publice locale nr.397 din 16.10.2003 (nr.124 din 23.04.2018)

Direcția generală juridică a examinat proiectul de lege menționat, conform prevederilor art.54 din Regulamentul Parlamentului, aprobat prin Legea nr.797/1996 și ale Legii privind actele legislative nr.780/2001, și comunică următoarele.

Observații de ordin general și procedural

1. Proiectul de lege a fost înaintat cu titlu de inițiativă legislativă de către un grup de deputați în Parlament, conform prevederilor art.73 din Constituția Republicii Moldova și art.47 din Regulamentul Parlamentului.

2. Obiectul de reglementare a proiectului de lege sunt normele de modificare a art.5 din Legea privind finanțele publice locale nr.397-XV din 16.10.2003.

Scopul modificărilor propuse este ”restabilirea echității sociale și juridice, prin consolidarea autonomiei financiare a administrației publice locale din municipiul Chișinău, precum este garantat de Carta europeană a autonomiei locale”.

3. Înaintarea proiectului de lege a fost efectuată fără a fi prevăzută data și procedura de punere în aplicare a acestuia, precum și fără a se asigura corelarea procedurilor de aplicare a normelor de reglementare. În contextul dat, atenționăm asupra necesității respectării următoarelor prevederi obligatorii stabilite de legislația în vigoare:

- conform prevederilor art.47 alin.(6) și alin.(7) din Regulamentul Parlamentului la proiectul de lege se anexează rezultatele expertizelor și cercetărilor efectuate în cadrul elaborării proiectului de lege, fundamentarea economico-financiară necesară implementării normelor acestuia și lista actelor legislative sau normative ce urmează a fi elaborate urmare adoptării actului legislativ respectiv. Nota informativă nu conține informații privind calculele economico-financiare necesare în acest sens.

- redistribuirea veniturilor bugetului de stat către bugetele unităților administrativ-teritoriale impune necesitatea modificării Legii bugetului de stat pe anul 2018 nr.289/2017 și implică necesitatea respectării prevederilor art.131 alin.(4) din Constituție și art.58 din Regulamentul Parlamentului privind obligativitatea unui aviz pozitiv al Guvernului pentru adoptarea acestuia.

- reieșind din prevederile art.6 alin. (10) din Codul fiscal, care reglementează sursele de reglementare a veniturilor sistemului bugetar, este necesar a se ține cont de art.7 alin.(2) din Codul fiscal care prevede că, *pe parcursul anului fiscal* (calendaristic), stabilirea de noi impozite și taxe de stat și locale, în afară de cele prevăzute de prezentul cod, sau anularea ori modificarea impozitelor și taxelor în vigoare privind determinarea subiecților impunerii și a bazei impozabile, modificarea cotelor și aplicarea facilităților fiscale *se permit numai concomitent cu modificarea corespunzătoare a bugetului de stat și a bugetelor unităților administrativ-teritoriale*;

- totodată, atenționăm că, potrivit alin.(5) al art.3 din Legea privind finanțele publice locale nr.397/2003, autoritățile administrației publice locale urmează a fi consultate în modul corespunzător asupra modificărilor operate în legislație referitor la funcționarea sistemului finanțelor publice locale. Iar potrivit art.81 alin.(6) din Legea privind administrația publică locală nr.436/2006, orice modificare a legislației referitoare la funcționarea sistemului finanțelor publice locale vor fi coordonate în mod obligatoriu cu structurile reprezentative ale autorităților publice locale. Redistribuirea veniturilor bugetului de stat către bugetele unităților administrativ-teritoriale presupune nu doar un impact pozitiv asupra bugetelor unităților administrativ-teritoriale menționate în textul proiectului de lege, dar și impactul (în sensul micșorării defalcărilor de la bugetul de stat) asupra bugetelor altor unități administrativ-teritoriale. Nota informativă la proiectul de lege nu conține nici o informație privind aspectele menționate.

4. Proiectul de lege prevede modificarea sistemului de relații interbugetare (dintre bugetul de stat și bugetele unităților administrativ-teritoriale) prin redistribuirea surselor de reglementare a veniturilor sistemului bugetar și intervine în reglementarea sistemului finanțelor publice ale statului, fără a se ține cont de prevederile legislației în vigoare în domeniu, precum și de efectele adoptării acestora asupra bugetului de stat sau a bugetelor altor unități administrativ-teritoriale.

Este important de reținut că, veniturile de la impozitele și taxele de stat sunt surse de formare a bugetului de stat, acestea nu se atribuie la categoria de venituri proprii ale bugetelor unităților administrativ-teritoriale (UAT).

Sub aspect conceptual, considerăm că proiectul de lege urmează a fi examinat doar prin prisma documentelor de politici publice în domeniu, precum și în contextul elaborării a politicii bugetar-fiscale pe anul 2019-2020. Intervenirea unor modificări în sistemul finanțelor publice nu poate fi admis dacă există riscuri de disbalansare a acestuia.

Proiectul de lege poate atinge principiilor bugetare stabilite la art.9 și art.10 din Legea nr.181/2014, precum este principiul balansării potrivit căruia orice buget trebuie să fie balansat, iar cheltuielile bugetare trebuie să fie egale cu

veniturile plus sursele de finanțare. De asemenea, principiul previzibilității și sustenabilității prevede că, politica bugetar-fiscală și prognozele macrobugetare pe termen mediu, în baza cărora se fundamentează bugetele anuale, se elaborează în conformitate cu regulile bugetar-fiscale stabilite de această lege și se actualizează periodic pentru a asigura stabilitate macroeconomică și sustenabilitate finanțelor publice pe termen mediu și lung.

Obiecții de ordin tehnico-juridic

5. Conform prevederilor art.36 alin.(3) din Legea 780/2001, în cazul în care se modifică sau se completează un singur articol dintr-un act legislativ, în titlul actului de modificare sau completare se face referire expresă la articolul modificat sau completat. Totodată, atragem atenția, că prezentul proiect de lege este unul prin care legea se modifică fără a fi completată.

Astfel, titlul proiectului de lege și norma de dispoziție a articolului unic urmează a fi modificate în modul corespunzător.

De asemenea, în cazul modificării unui singur articol al actului legislativ, numerotarea cu puncte a normelor de modificare nu este necesară.

6. Nota informativă nu explică faptul omiterii din lista surselor de venituri ale bugetului central al unității teritoriale autonome cu statut juridic special a sursei de formare "fonduri speciale", prevăzută la pct.6) al alin.(4) al art.5 în redacția în vigoare.

7. În cazul proiectelor de acte legislative cu impact asupra sistemului finanțelor publice sunt necesare dispoziții finale și tranzitorii ce ar asigura punerea în aplicare a dispozițiilor acestora, conform art.30 din Legea nr.780/2001.

Urmare celor expuse, considerăm că examinarea proiectului de lege în cadrul ședinței plenare a Parlamentului poate avea loc doar în cazul respectării tuturor condițiilor stabilite de legislație, cu respectarea principiilor de bază ale legiferării prevăzute la art.4 din Legea nr.780/2001.



**Șef Direcție
Ion CREANGĂ**

Ex. I. Gălușcă
Tel.579