

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА

К проекту Постановления Парламента об утверждении Плана Действий на 2011-2013 г.г. по внедрению Национальной Стратегии по Борьбе с Коррупцией (2011-2015)

Национальная Стратегия по Борьбе с коррупцией на 2011-2015 г.г была утверждена Постановлением Парламента № 154 от 21 июля 2011г. (опубликовано в Мониторул Официал №. 166-169 от 07.10.2011). Статья 2 соответствующего Постановления обязывает Правительство, в трехмесячный срок со дня вступления его в силу, разработать и представить Парламенту для рассмотрения План действий по внедрению Стратегии.

Согласно положением статье 1 части 5 Закона №. 173-XIII от 06.07.1994 о порядке опубликования и вступления в силу официальных актов, Национальная антикоррупционная стратегия вступила в силу 07.10.2011 года, дата ее опубликования в Мониторул Официал.

Основным инструментом по внедрению Национальной Стратегии по Борьбе с Коррупцией является План Действий. План Действий представляет собой политический документ, посредством реализации которого будут достигнуты задачи Стратегии, и который предполагает объединение дипломатических, политических и юридических усилий, а также инициатив гражданского общества в борьбе с коррупцией и смежными преступлениями.

В соответствии с положениями п. 6.3 Стратегии, Центр по Борьбе с Экономическими Преступлениями и Коррупцией как Секретариат Группы Мониторинга, отвечает за разработку планов действий по внедрению Стратегии. Одновременно с вступлением в силу Стратегии, Центр начал разработку Плана, официально запросив предложения по необходимым мерам для Плана действий от всех публичных властей, а также от членов Антикоррупционного Альянса.

При разработке плана Центр принял во внимание структуру и специфику действий, указанных в п. 5.2 Стратегии. Таким образом, в политическом документе были предусмотрены меры постоянного и временного характера. Меры постоянного характера были взяты из Стратегии и подлежат реализации в течение всего периода исполнения политического документа.

Таким образом, для разработки действий с конкретным сроком реализации на 2011-2013 г.г. (действий временного характера) были запрошены предложения всех органов публичной власти, а также членов Альянса по Борьбе с Коррупцией. Часть предложений поступило от Transparency International-Moldova.

Полученные предложения были систематизированы и сгруппированы по составляющим Стратегии: исследовательской, законодательной, институциональной, образовательной и публичных связей. Для каждого действия были назначены ответственные организации, разработаны показатели прогресса и сформулированы ожидаемые результаты.

Проект Постановления Парламента об утверждении Плана действий на 2011-2013 годы был представлен для публичных консультаций, одобрен публичными органами, согласно установленным процедурам, согласован с Государственной канцелярией, а также прошел юридическую экспертизу в

Министерстве Юстиции. Таким образом, 01 ноября была начата публичная консультация упомянутого проекта, путем опубликования на сайте Центра. 14 ноября, проект был отправлен для одобрения соответствующим публичным органам, согласно установленным процедурам, а также скоординирован Государственной канцелярией. 21 ноября в ходе первого рабочего заседания Группы по Мониторингу Национальной антикоррупционной стратегии, проект Плана был поставлен на обсуждения членам Группы, были запрошены предложения и возражения, которые впоследствии были учтены при завершении разработки Плана. Проект Плана, был, также, роздан для обсуждения участникам в Национальной Конференции по Борьбе с Коррупцией, которая прошла 12.12.2011 года.

После обсуждений, начатых на основе возражений и предложений, изложенными в мнении центральной власти и гражданского общества, большинство из них были приняты, за исключением тех, которые противоречат парламентскому решению номер 154 от 21 июля 2011 года или другим действующим законодательным актом.

Проект плана действий включает в себя четыре главы, соответствующие структуре Национальной Стратегии борьбы с коррупцией:

1. Компонент исследований;
2. Законодательный компонент;
3. Институциональный компонент
4. Компонент просвещения и связи с общественностью

В общей сложности, план проекта включает в себя 62 мероприятий, из которых 14 постоянных и 48 - с указанием сроков выполнения.

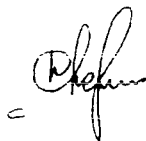
Политический аспект: основной упор в подготовке проекта Плана действий на период 2012-2013 годов был сделан на связь национального законодательства с международными стандартами и дополнении конкретными действиями по предотвращению и воспитанию в духе нетерпимости к коррупции. Проект плана получил значительную важность путем включения мер, связанных с выполнением рекомендаций GRECO, представленные на основе третьего оценочного цикла Молдовы.

Организационные аспекты: Для реализации плана не является необходимым создания новых структур. Для каждого действия были номинированы учреждения, ответственные за реализацию. Контроль реализации плана структурирован на трех уровнях: I уровень - руководители учреждений; II средний - Группа Мониторинга и его Секретариат в лице ЦБЭПК, III уровень - парламентская комиссия. Отчетность достижения будет квартальной и годовой, с информированием правительства и парламента и представлением результатов в ежегодной национальной антикоррупционной конференции.

Экономический аспект: эффективная реализация Плана действий для внедрения Национальной Стратегии борьбы с коррупцией будет способствовать для: снижение толерантности к коррупции в Молдове, адаптация к международным антикоррупционным стандартам правовой базы; прозрачность учреждений и организаций, государственного и частного секторов, в том числе политических партий, укрепление потенциала правоохранительных органов и правосудия по противодействию коррупции, повышения эффективности работы контролирующих органов.

Финансовый аспект: расходы по осуществлению мер в этом плане будут вписываться в 2012-2013 годы ассигнования на государственные органы финансируемые государством и местными бюджетами, к этому будут добавлена и иностранная помощь, которая принесёт пользу органам государственной власти для реализации конкретных проектов.

**Директор Центра по Борьбе
с Экономическими Преступлениями
и Коррупцией**



— Виорел КЕТРАПУ