



**Secretariatul Parlamentului  
Republicii Moldova**

**Direcția generală juridică**

**AVIZ**

**la proiectul de lege pentru completarea și modificarea Legii  
nr.288/2016 privind funcționarul public cu statut special din  
cadrul Ministerului Afacerilor Interne**

**(nr. 511 din 10.12.2020)**

Direcția generală juridică a examinat proiectul de lege menționat prin prisma prevederilor art. 73 și a art. 54 din Regulamentul Parlamentului, aprobat prin Legea nr. 797/1996 și ale Legii cu privire la actele normative nr. 100/2017 și comunică următoarele.

***I. Observații de ordin general și procedural***

1. Proiectul de lege a fost înaintat cu titlu de inițiativă legislativă de către un grup de deputați, fapt ce corespunde prevederilor art. 73 din Constituție și art. 47 din Regulamentul Parlamentului.
2. Domeniul dat ține de competența Parlamentului și este în concordanță cu prevederile art. 64 și art. 66 din Constituție.
3. Potrivit Notei informative a proiectului de lege, reglementarea propune revenirea la denumirile gradelor speciale pentru funcționarii publici cu statut special din cadrul Ministerului Afacerilor Interne.
4. Referitor la procedura de înaintare a proiectului de lege, atenționăm că deși formal, inițiativa legislativă corespunde rigorilor procedurale stabilite de lege, întru respectarea principiilor de bază ale legiferării stipulate în Legea nr.100/2017, la examinarea în fond a proiectului urmează să se țină cont de următoarele aspecte:

-potrivit art.47 alin.(6) din Regulamentul Parlamentului, la proiectul de act normativ se anexează rezultatele expertizelor și cercetărilor efectuate, precum și rezultatele consultărilor publice, iar conform art. 34 din Legea nr.100/2017 autorul proiectului asigură efectuarea expertizelor prevăzute de legislație *în funcție de tipul raporturilor sociale reglementate de actul normativ*.

-conform art. 58 din Regulamentul Parlamentului stabilește că proiectele de acte legislative și propunerile legislative înaintate de deputați se remit Guvernului spre avizare.

- deși, Nota informativă indică că normele propuse nu necesită cheltuieli financiare legate de implementarea acestuia, reținem că autorii proiectului de lege nu au efectuat o analiză în privința impactului bugetar generat de implementarea acestor prevederi și nici nu au reflectat costul acestora în Nota informativă.

În această situație, adoptarea prezentului proiect de lege este condiționată **și de existența avizului pozitiv al Guvernului**, fapt ce reiese din conținutul normei art.131 alin.(4) al Constituției, care prevede că orice propunere legislativă sau amendament care atrag majorarea sau reducerea cheltuielilor bugetare pot fi adoptate numai după ce sunt acceptate de Guvern.

5. Cu referință la conceptul proiectului de lege menționăm că în pofida faptului că proiectul de lege propus spre examinare promovează interesele funcționarilor publici cu statut special din cadrul Ministerului Afacerilor Interne, constatăm insuficiența argumentării în Nota informativă, și lipsa unui *scop bine definit* al elaborării.

Mai mult ca atât, cu titlu de informare expunem că Legea nr. 288/2016 privind funcționarul public cu statut special din cadrul Ministerului Afacerilor Interne a fost adoptată la 13.06.2016 și a intrat în vigoare la 25.05.2017, proiectul de lege fiind elaborat de către Ministerul Afacerilor Interne. Potrivit datelor din Nota informativă a Legii vizate (Legea nr. 288/2016), aceasta constituie o nouă etapă în cadrul procesului de modernizare a gestiunii resurselor umane ale Ministerului Afacerilor Interne.

Din rapoartele realizate în urma unor proiecte/activități de consultanță precum și în urma analizei funcționale realizate de către experții Uniunii Europene (mai-august 2015), cu susținerea partenerilor de dezvoltare (Ambasada SUA din Republica Moldova) s-a concluzionat că în sistemele în care există funcționari publici cu statut special (echivalent) s-a urmărit pragmatismul, *unificarea* și coerența statuară, simplificarea și *standardizarea proceselor*, informatizarea activității.

În această ordine de idei, reținem că prin prisma principiilor activității de legiferare stipulate la art. 3 alin.(1) din Legea nr. 100/2016, în realitate, prin modificările operate se creează *insecuritate juridică*. Or securitatea juridică ca principiu fundamental al statului de drept, reprezintă un aspect al *ordinii publice*, al *bunei-administrații a serviciilor publice* și al *clarității în registrele autorităților publice*, mai ales în *situațiile tranzitorii* (DCC nr.58/2018, §31).

## II. Obiecții de ordin tehnico-juridic și redacțional:

6. Modificarea actului normativ constă în schimbarea oficială a textului actului, inclusiv a dispozițiilor finale sau tranzitorii, realizată prin modificări, excluderi sau completări ale unor părți din text. Prin urmare, nu este necesară referința la completare, deoarece modificările includ și completări. Prin urmare, din **titlul** proiectului de lege, cuvântul

"completarea" și sintagma "nr. \_\_\_\_ din \_\_\_\_ 20 \_\_\_\_ " urmează a fi excluse ca fiind de prisos.

7. La **Art. I** din proiectul vizat reținem că pentru exprimarea normativă a intenției de modificare a actului normativ se indică expres actul normativ vizat, cu toate elementele de identificare necesare, iar dispoziția propriu-zisă se formulează utilizându-se sintagma „se modifică după cum urmează:”, urmată de redarea modificărilor.

8. În partea ce ține de intrarea în vigoare a proiectului de lege (**Art. III** din proiect); expunem că în conformitate cu art.56 alin.(1) din Legea nr. 100/2017, *actele normative intră în vigoare peste o lună de la data publicării în Monitorul Oficial al Republicii Moldova sau la data indicată în textul actului normativ, care nu poate fi anterioară datei publicării.*

Alin.(3) al aceluiași articol prevede că: *intrarea în vigoare a actelor normative poate fi stabilită pentru o altă dată doar în cazul în care se urmărește protecția drepturilor și libertăților fundamentale ale omului, realizarea angajamentelor internaționale ale Republicii Moldova, conformarea cadrului normativ hotărârilor Curții Constituționale, eliminarea unor lacune din legislație sau contradicții între actele normative ori dacă există alte circumstanțe obiective.*

În condiția în care, autorul nu a prezentat în Nota informativă argumente privind urgentarea intrării în vigoare a actului normativ, expunem despre *necesitatea aplicării regulii generale.*

9. Tot în acest context, în conformitate cu art. 47 din Legea nr.100/2017 , atenționăm despre necesitatea completării **Art. III** din proiect, cu o normă nouă, care va conține reglementări privind obligația autorităților responsabile de a executa actul normativ, sau de a întreprinde măsurile și de a realiza procedurile necesare executării legii.

10. Conform uzanțelor stabilite în legislația națională și a tehnicii legislative formula de atestare a autenticității actului normativ se va expune după cum urmează, celelalte cuvinte fiind de prisos:

#### **"PREȘEDINTELE PARLAMENTULUI"**

Prin conținutul său normativ proiectul de lege se încadrează în categoria legilor organice, iar referitor la oportunitatea examinării proiectului de lege, menționăm că aceasta ține nemijlocit de competența Parlamentului.

**Șef Direcție generală**

**Ion CREANGĂ**



Ex.E.Dolință  
Tel. 554