



## Comisia economie, buget și finanțe

### Raport

#### asupra proiectului de Lege pentru modificarea unor acte legislative (nr. 271 din 19.07.2018)

Comisia economie, buget și finanțe, în conformitate cu prevederile Regulamentului Parlamentului referitoare la atribuțiile comisiilor permanente, a examinat proiectul de Lege pentru modificarea unor acte legislative nr. 271 din 19.07.2018 și informează despre următoarele.

Proiectul în cauză este înaintat cu titlu de inițiativă legislativă de către Guvernul Republicii Moldova, ceea ce corespunde art. 73 din Constituția Republicii Moldova și art. 47 din Regulamentul Parlamentului. Prin natura domeniului reglementat inițiativa legislativă face parte din categoria legilor organice.

Scopul proiectului constă în dezvoltarea în continuare a controlului financiar public intern în conformitate cu obligațiunile asumate de Republica Moldova prin Acordul de asociere cu Uniunea Europeană, ceea ce va contribui la consolidarea managementului operațional și strategic al entităților publice.

Oportunitatea elaborării și adoptării proiectului este explicată prin necesitatea eliminării deficiențelor și lacunelor constatate în procesul de aplicare a cadrului legal aferent domeniului controlului financiar public intern.

Proiectul cuprinde modificări la Legea nr. 229/2010 privind controlul financiar public intern și la Legea nr. 436/2006 privind administrația publică locală. Principalele modificări se referă la:

- aducerea unor noțiuni în concordanță cu limbajul din domeniu aplicat în Uniunea Europeană. Astfel, noțiunea „management financiar și control” va fi denumită „control intern managerial”, noțiunea „declarație privind buna guvernare” va fi expusă în „declarație privind răspunderea managerială”, etc.);

- concretizarea și stabilirea de noi responsabilități și obligațiuni pentru autoritățile publice, cât și pentru subdiviziunile de audit intern, în partea ce ține de organizarea și menținerea sistemului intern managerial, de raportare a indicilor de fraudă, de instruire continuă, etc.;

- introducerea posibilității pentru unele autoritățile publice de a realiza audite interne prin asociere sau pe bază de contract;

- excluderea competențelor consiliilor locale cu privire la decidera efectuării auditului intern;

Proiectul a fost avizat pozitiv de către 6 comisii permanente ale Parlamentului, iar Comisia drepturile omului și relații interetnice a propus respingerea acestuia. Coraportul Comisiei administrație publică este unul de susținere a proiectului și conține unele obiecții și propuneri.

Direcția general juridică a Secretariatului Parlamentului a obiectat lipsa informației referitoare la avizarea obligatorie a proiectului de către Consiliul controlului financiar public intern și de către autoritățile publice locale. Totodată, Direcția generală juridică a formulat unele obiecții de ordin tehnico-legislative, asupra cărora Comisia se va expune în procesul examinării proiectului pentru lectura a doua.

Comisia a solicitat avize la proiect de la Curtea de Conturi, Congresul Autorităților Locale din Moldova (CALM), Consiliul controlului financiar public intern și de la Asociația auditorilor interni din Republica Moldova. Drept urmare:

- Curtea de Conturi a avizat pozitiv proiectul, exprimându-și convingerea că implementarea proiectului va duce la o colaborare constructivă între auditul public extern și auditul intern în vederea gestionării optime a resurselor publice;

- Congresul Autorităților locale din Moldova a menționat că „Proiectul contravine principiilor de organizare și funcționare a APL, garantate de normele constituționale, internaționale și legale din domeniul respectiv.” CALM consideră că Proiectul poate fi susținut spre a fi promovat, doar după introducerea următoarei completări: „În cazul autorităților publice locale competențele prevăzute de prezenta lege sunt competențe delegate conform legislație, care sunt finanțate din bugetul de stat”;

- Consiliul controlului financiar public intern a informat despre decizia de a susține proiectului înaintînd două propuneri.;

- Asociația auditorilor interni din Republica Moldova nu a răspuns la solicitarea Comisiei.

Deși, potrivit Notei informative proiectul de lege nu implică costuri suplimentare, Comisia constată că fundamentarea economico - financiară nu argumentează această expunere. Astfel, potrivit Raportului anual consolidat privind Controlul financiar public intern pentru anul 2017<sup>1</sup>, conform statelor de personal, în Ministere și alte autorități publice centrale erau prevăzute doar 22 unități de auditori interni, în autoritățile administrației publice locale – 35. Forma predominantă de organizare a structurilor de audit intern reprezintă „serviciile”, constituite din cel mult 2 persoane. În această situație și ținînd cont de prevederea proiectului că subdiviziunea

---

<sup>1</sup> <http://mf.gov.md/sites/default/files/documente%20relevante/Raport%20Consolidat%20CFPI%20pt%202017.pdf>

de audit intern urmează a fi creată din cel puțin 3 unități de personal, Comisia a solicitat autorului să efectueze analiza cheltuielilor privind întreținerea în prezent și pe viitor a auditorilor interni cu expunerea concluziilor în plenul Parlamentului.

Deputatul Cornel Dudnic a solicitat autorului prezentarea în plenul Parlamentului a informației privind situația cu privire la auditul intern în Unitatea Teritorială Autonomă Găgăuzia.

Urmare dezbaterilor, Comisia, cu majoritatea voturilor, a decis să propună Parlamentului examinarea și aprobarea proiectul în prima lectură.

  
**Ștefan CREANGĂ**  
**Președintele Comisiei**