



## GUVERNUL REPUBLICII MOLDOVA

Nr. 1104-421

Chișinău

1 iulie 2014

### Biroul Permanent al Parlamentului

În temeiul articolelor 73 și 74, alineatul (3) din Constituția Republicii Moldova rog să examinați în mod **prioritar** proiectul de lege pentru modificarea Legii nr.489-XIV din 8 iulie 1999 privind sistemul public de asigurări sociale”, aprobat prin Hotărîrea Guvernului nr.499 din 30 iunie 2014.

Responsabil de prezentarea în Parlament a proiectului de lege – Ministerul Muncii , Protecției Sociale și Familiei.

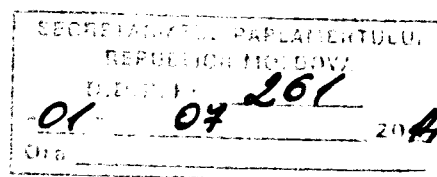
#### Anexă:

1. Hotărîrea Guvernului nr. 499 din 30 iunie 2014 – 2 ex. (limba română și rusă)
2. Proiectul de lege nominalizat (limba română și rusă)
3. Nota informativă (limba română și rusă)
4. Expertiza Centrului Național Anticorupție
5. Avizul Ministerului Justiției

Prim-ministru

IURIE LEANCĂ

ex.Bogdan L,  
tel.022250446





# GUVERNUL REPUBLICII MOLDOVA

**HOTĂRÎRE** nr. 499

din 30 iunie 2014

**Chișinău**

**Cu privire la aprobarea proiectului de lege pentru  
modificarea Legii nr. 489 -XIV din 8 iulie 1999  
privind sistemul public de asigurări sociale**  
-----

Guvernul **HOTĂRĂȘTE**:

Se aprobă și se prezintă Parlamentului spre examinare proiectul de lege pentru modificarea Legii nr. 489 -XIV din 8 iulie 1999 privind sistemul public de asigurări sociale.

**Prim-ministru**

**IURIE LEANCĂ**

Contrasemnează:

Ministrul muncii, protecției  
sociale și familiei

Valentina Buliga

Ministrul justiției

Oleg Efrim

## PARLAMENTUL REPUBLICII MOLDOVA

### L E G E

#### pentru modificarea Legii nr.489-XIV din 8 iulie 1999 privind sistemul public de asigurări sociale

Parlamentul adoptă prezenta lege organică.

**Art. I.** – Legea nr. 489-XIV din 8 iulie 1999 privind sistemul public de asigurări sociale (Monitorul Oficial al Republicii Moldova, 2000, nr.1-4, art.2), cu modificările și completările ulterioare, se modifică după cum urmează:

**1. Articolul 5:**

alineatul (1) va avea următorul cuprins:

„(1) Plătitorii contribuțiilor la bugetul asigurărilor sociale de stat sînt obligați să prezinte pe suport de hîrtie sau utilizînd metode automatizate de raportare electronică cu aplicarea semnăturii digitale declarația privind calcularea și utilizarea contribuțiilor de asigurări sociale de stat obligatorii și declarațiile privind evidența nominală a asiguraților, după cum urmează:

a) angajatorii, indiferent de tipul de proprietate și formă juridică de organizare – lunar, pînă la data de 25 a lunii următoare de gestiune;

b) persoanele fizice: întreprinzători individuali, avocați, notari publici, executori judecătorești și mediatori, care au obținut dreptul de a desfășura activitate în modul stabilit de lege, indiferent de forma juridică de organizare, care nu au persoane angajate prin contract individual de muncă – o dată pe an, pînă la data de 15 ianuarie a anului următor anului de gestiune;

c) declarațiile de corectare pentru perioadele anului de gestiune – pînă la 25 martie a anului următor anului de gestiune;

d) instrucțiunile privind modul de întocmire și de prezentare a declarațiilor se emit de Casa Națională.”;

alineatul (4) va avea următorul cuprins:

„(4) Declarațiile prevăzute la alin. (1) și (2) se depun la structurile teritoriale ale Casei Naționale în a căror rază se află sediul angajatorului sau domiciliul asiguratului.

Declarațiile se consideră recepționate de structurile teritoriale ale Casei Naționale în cazul în care plătitorul de contribuții la bugetul asigurărilor sociale de stat prezintă dovezi în acest sens: un exemplar de declarație cu mențiunea subdiviziunii teritoriale a Casei Naționale că a primit-o, o recipisă electronică de confirmare a acceptării acesteia în sistemul informațional al Casei Naționale.”;

alineatul (5) se exclude.

2. La articolul 44, alineatul (4) va avea următorul cuprins:

„(4) Casele teritoriale sînt subdiviziuni teritoriale ale Casei Naționale și nu au calitatea de persoane juridice.”.

**Art. II.** – Prezenta lege intră în vigoare la data publicării, cu excepția pct. 1 art. I care va intra în vigoare la 1 ianuarie 2015.

**Președintele Parlamentului**

## Nota informativă

la proiectul de lege pentru modificarea Legii nr. 489-XIV din 08 iulie 1999  
privind sistemul public de asigurări sociale

---

Începînd cu anul 2012, prestațiile de asigurări sociale (pensii, alocații, indemnizații de maternitate, indemnizații pentru creșterea copilului etc.) se stabilesc reieșind din datele existente în Registrul de stat al evidenței individuale în sistemul public de asigurări sociale. Această acțiune a fost întreprinsă în scopul de a facilita procedura de calculare a prestațiilor, scutirea beneficiarilor de prezentarea documentelor suplimentare.

Astfel, pentru ca Registrul de stat al evidenței individuale în sistemul public de asigurări sociale să conțină o informație actualizată necesară la stabilirea prestațiilor de asigurări sociale, se propune că începînd cu 01 ianuarie 2015 să fie implementată prezentarea lunară a Declarațiilor privind calcularea și utilizarea contribuțiilor de asigurări sociale de stat obligatorii (în continuare Declarația F-4BASS) și a Declarațiilor privind evidența nominală a asiguraților (în continuare REV-5). În acest context au fost efectuate o serie de acțiuni productive în scopul elaborării mecanismului de prezentare lunară a Declarațiilor F-4BASS și REV-5 și în acest sens este necesar de a crea baza legală care ar reglementa procesul dat.

Deoarece art. 5 al Legii privind sistemul public de asigurări sociale nr.489-XIV din 08.07.1999 prevede că declarațiile nominalizate se prezintă trimestrial, se propune modificarea acestui articol prin care se indică că declarațiile F-4BASS și REV-5 se vor prezenta conform termenelor stabilite anual în Legea bugetului de asigurări sociale de stat.

De asemenea, s-a exclus modul de prezentare (în formă electronică și pe suport de hîrtie) a acestor declarații din considerentul că acest lucru va fi reglementat prin Legea bugetului de asigurări sociale de stat anuală reieșind din noile cerințe impuse de Legea cu privire la documentul electronic și semnătura digitală nr.264-XV din 15.07.2004.

Totodată, modificarea propusă va eficientiza și conlucra cu organele fiscale, cărora CNAS le va furniza mai operativ informația necesară pentru a urmări mai activ restanțierii față de bugetul asigurărilor sociale de stat.

Alineatul (5) se propune de a fi exclus din motivul că conținutul acestuia s-a comasat cu conținutul alineatului (1). În acest context, propunem ca modificarea expusă la art. 5 să intre în vigoare, începînd cu data de 01 ianuarie 2015.

Modificarea art. 44 alin. (4) este condiționată de problemele apărute ca urmare a deținerii statutului de persoană juridică de către CTAS.

Statutul de persoană juridică presupune întrunirea concomitentă obligatorie a

unor elemente constitutive ale acestuia, cum ar fi de exemplu deținerea unui cont bancar, înregistrarea la Camera înregistrării de stat ș. a.

Totodată, statutul de persoană juridică presupune și un anumit grad de autonomie, iar acesta la rândul său presupune: personal suplimentar (jurist, contabil, secretar, secția resurse umane) și mijloace suplimentare pentru remunerarea și dotarea cu cele necesare ale acestuia, avînd în vedere că în fiecare raion al țării există cîte o Casă Teritorială de Asigurări Sociale (în continuare CTAS), conform unor calcule estimative pentru acestea se vor utiliza circa 7,8 mln. lei anual.

Concomitent, remarcăm că formarea instituțională a CNAS a coincis cu implementarea proiectului Băncii Mondiale privind reformarea sistemului public de asigurări sociale care a prevăzut centralizarea gestionării sistemului nominalizat. Astfel, norma juridică respectivă a devenit neaplicabilă.

De asemenea, existența acestei norme în Legea privind sistemul public de asigurări sociale, creează impedimente în reprezentarea și apărarea intereselor CNAS în instanțele de judecată. Or, anual CNAS este implicată în aproximativ 400 procese de judecată, iar deseori în cazul indicării în calitate de pîrît al CTAS, reprezentanții Direcției Juridice a CNAS nu sînt admiși în proces pentru apărarea intereselor structurilor teritoriale din unicul motiv că conform legii acestea au' statut de persoană juridică. Astfel, cauza se examinează în lipsa părții, superficial ceea ce duce la emiterea hotărîrilor judecătorești în defavoarea CNAS și obligarea achitării cheltuielilor suplimentare stabilite de instanțele de judecată, cum ar fi prejudicii morale și materiale.

Ministru



Valentina BULIGA