



ПРАВИТЕЛЬСТВО РЕСПУБЛИКИ МОЛДОВА

ПОСТАНОВЛЕНИЕ №308

от 17 мая 2017 г.
Кишинэу

О проекте закона о концессиях работ и услуг

Правительство ПОСТАНОВЛЯЕТ:

Одобрить и представить Парламенту на рассмотрение проект закона о концессиях работ и услуг.

Премьер-министр

ПАВЕЛ ФИЛИП

Контрасигнуют:

Зам. Премьер-министра,
министр экономики

Октавиан КАЛМЫК

Министр финансов

Октавиан Армашу

Министр юстиции

Владимир Чеботарь

ПАРЛАМЕНТ РЕСПУБЛИКИ МОЛДОВА**ЗАКОН
о концессиях работ и услуг**

Парламент принимает настоящий органический закон.

Глава I. ОБЩИЕ ПОЛОЖЕНИЯ**Статья 1. Правовое регулирование**

(1) Настоящий закон регулирует порядок присуждения концессионных договоров о выполнении работ и о предоставлении услуг, применимый правовой режим, а также определенные специфические аспекты, связанные с исполнением договоров.

(2) Если международные соглашения, частью которых является Республика Молдова, устанавливают иные нормы, нежели те, которые предусмотрены настоящим законом, применяются положения международного соглашения.

Статья 2. Цель и принципы

(1) Цель настоящего закона заключается в:

а) обеспечении законодательной базы для присуждения и выполнения концессионных договоров о выполнении работ и о предоставлении услуг закупающими органами;

б) обеспечении неподкупности и транспарентности процедуры присуждения концессионных договоров о выполнении работ и о предоставлении услуг;

с) использовании публичных ресурсов в условиях эффективности, экономики и действенности;

д) продвижении конкуренции между экономическими операторами.

(2) Основополагающими принципами присуждения концессионных договоров о выполнении работ и о предоставлении услуг являются:

а) недискриминация;

б) равенство подхода;

с) взаимное признание;

- d) транспарентность;
- e) законность;
- f) возможность предвидения;
- g) соразмерность;
- h) принятие на себя ответственности.

Статья 3. Основные понятия

(1) В настоящем законе следующие основные понятия используются в значении:

a) *закупающий орган* - орган публичной власти, юридические лица публичного права, объединения этих органов или лиц, члены которых назначаются из своего числа, путем гражданского юридического акта, юридическое лицо, представляющее в качестве единого закупающего органа их интересы в отношениях с любым экономическим оператором;

b) *товары, связанные с работами и услугами, которые составляют предмет концессионного договора* – товары, предоставленные в распоряжение концессионера закупающими органами при условии, что они необходимы для выполнения работ или поставки услуг;

c) *техническое задание* – письменная документация, в которой подробно представлены технические условия выполнения работ, требования к качеству материалов, применяемые стандарты и технические регламенты и др., и составляет совокупность требований, на основании которых каждый oferent разрабатывает техническое предложение;

d) *общий оборот концессионера* – оборот, произведенный в течение всего срока концессионного договора, без НДС;

e) *концессионер* – экономический оператор, которому был присужден концессионный договор, с переводом на него в то же время значительной части операционного риска, касающегося концессионного договора, в соответствии с положениями статьи 5;

f) *концессия* – письменный договор, согласно которому государство и/или административно-территориальная единица возмездно уступает (передает) одному или более экономическим операторам (физическому или юридическому лицу, в том числе иностранному, за исключением юридических лиц, зарегистрированных в юрисдикциях, которые не внедряют международные стандарты транспарентности), право на осуществление экономической деятельности на территории Республики Молдова, на предоставление государственных услуг, эксплуатацию объектов движимого и недвижимого имущества, находящегося в собственности государства или административно-территориальных единиц, представляющих собой принадлежности предмета концессии и которые в соответствии с законодательством полностью или частично исключены из гражданского оборота, а также право на осуществление

отдельных видов деятельности, в том числе составляющих государственную монополию, взамен принятия управления объектом концессии предполагаемого риска и имущественной ответственности;

г) *условия концессии* – общие и процедурные условия выполнения концессии, утвержденные Правительством или уполномоченными органами местного публичного управления, в особенности которые относятся к критериям приемлемости, назначения, минимального или максимального времени концессии, инвестиционные или другие обязательства, которые следует включить в конкурсную документацию;

h) *строительство* – результат совокупности работ по строительству зданий и работ гражданской инженерии, способных выполнять экономическую или техническую функцию;

i) *концессионный договор о выполнении работ* – возмездный договор, заключенный в письменной форме, посредством которого один или несколько закупающих органов доверяет выполнение работ одному или нескольким экономическим операторам, в котором участие другой стороны относительно работ выражается либо исключительно правом на эксплуатацию результата работ, составляющих предмет договора, либо этим правом наряду с оплатой;

j) *концессионный договор о предоставлении услуг* – возмездный договор, заключенный в письменной форме, посредством которого один или несколько закупающих органов доверяет предоставление и управление услугами, иными, нежели исполнение работ, предусмотренных в пункте h), одному или нескольким экономическим операторам, в котором участие другой стороны в предоставлении услуг выражается либо исключительно правом на эксплуатацию результата составляющих предмет договора услуг, либо этим правом наряду с оплатой;

k) *смешанный договор* – контракт, предметом которого является как концессия работ, так и концессия услуг, содержащий элементы, в отношении которых применяются положения настоящего закона, а также другие элементы, в отношении которых применяются положения других нормативных актов, за исключением Закона о государственных закупках;

l) *стоимость осуществленных инвестиций* – стоимость осуществления инвестиций в период всего срока концессии;

m) *стоимость, связанная с выполнением работ или оказанием услуг* – стоимость, понесенная концессионером в связи с ведением и поддержкой работ или услуг;

n) *документация по присуждению* – пакет документов, которые содержат требования, критерии, правила и другую необходимую информацию с целью обеспечения экономических операторов полной, правильной и ясной информацией о требованиях компетентного органа относительно элементов концессии, предмета договора и порядка проведения процедуры присуждения, в том числе технические спецификации или пояснительный документ, предложенные договорные

условия, формат и порядок представления документов oferентами, информация об общих обязанностях oferентов, технико-экономическое обоснование и др.;

о) *исполнение работ* – представляет собой исключительно выполнение, либо проектирование и выполнение работ, а также выполнение любыми средствами требований, установленных закупаящим органом, которые имеют значительное влияние на тип или проектирование работ;

р) *оферент* – любой экономический оператор, выступающий с предложением в ходе процедуры присуждения;

q) *оферта* – правовой акт, которым экономический оператор выражает свое желание заключить на правовом основании концессионный договор, состоящий из финансового и технического предложения, который, вместе с соответствующими требованиями документации по присуждению, содержит условия, на основании которых заключается концессионный договор;

г) *экономический оператор* – любое юридическое или физическое лицо публичного права, группа или объединение, в том числе временное, таких лиц;

с) *лица, занимающие должности с правом решающего голоса* – руководитель закупаящего органа, члены закупаящих органов с правом решающего голоса, связанные с процедурой присуждения, а также любые другие лица в составе закупаящего органа, способные влиять на содержание документов концессии и/или проведение процедуры присуждения;

t) *дни* – календарные дни, за исключением случаев, в которых ясно предусмотрено иное.

Статья 4. Область применения

(1) Настоящий закон применяется к концессиям работ или услуг сроком не менее пяти лет, но не более 35 лет, оцененная стоимость которых, без налога на добавленную стоимость, равна или больше следующих пределов сумм:

- a) концессионные договоры о выполнении работ – 5 000 000 леев;
- b) концессионные договоры о предоставлении услуг – 1 000 000 леев.

(2) Концессии работ или услуг, продолжительность и стоимость которых меньше стоимостного предела, предусмотренного в части (1), присуждаются с соблюдением общих положений, предусмотренных в части (8) статьи 15.

(3) Настоящий закон не распространяется на услуги общего интереса, не несущим экономический характер и которые представляют собой услуги, не требующие встречного предоставления таких услуг, которые

являются преимущественным правом государства, соответственно полиция, юстиция и обязательные системы социальной безопасности, а также другие услуги, которые могут квалифицироваться как услуги, не несущие экономического характера.

(4) Настоящий закон не распространяется на концессионные договоры, которые присуждаются закупающим органом в соответствии с правилами в сфере закупок, установленными международной организацией или международным финансовым учреждением, в случае если концессионные договоры полностью финансируются соответствующей организацией или учреждением.

(5) В случае концессионных договоров, в большей части софинансируемых международной организацией или международным финансовым учреждением, стороны договариваются о применимых процедурах присуждения.

(6) Настоящий закон не распространяется на концессии работ либо услуг в области обороны и безопасности государства, если процедура присуждения и выполнения концессионного договора содержит информацию под грифом секретности, в соответствии с положениями Закона о государственной тайне.

(7) Настоящий закон не распространяется на договоры о концессии услуг по гражданской обороне, гражданской защите и по предупреждению опасности, предоставляемых лицами, не преследующими имущественную цель, за исключением услуг неотложной помощи по перевозке пациентов.

Статья 5. Операционный риск

(1) Присуждение концессии работ или услуг всегда влечет за собой перевод на концессионера значительной части операционного риска экономического характера в связи с выполнением и/или предоставлением соответствующих работ и/или услуг.

(2) Операционный риск – это риск, который суммарно отвечает следующим требованиям:

а) порожден событиями, не находящимися под контролем сторон концессионного договора;

б) подвержен рыночным колебаниям;

с) концессионеру не гарантируется компенсация расходов выполненных инвестиций и расходов, связанных с выполнением работ или предоставлением услуг.

(3) В значении части (2), операционный риск может заключаться:

а) либо в риске спроса – риске, связанном с реальным спросом на работы или услуги, составляющие предмет концессии работ или услуг;

б) либо в риске предложения - риске, связанном с поставкой работ или услуг, составляющих предмет концессии работ или услуг, в особенности риске, связанном с тем, что поставка услуг не будет

соответствовать спросу.

с) либо в обоих рисках, спроса и предложения.

Статья 6. Исследование о целесообразности

(1) В любой ситуации, в которой закупающий орган намеревается реализовать проект путем присуждения концессионного договора, содержащего либо выполнение работ и оперирование их результата, либо предоставление, управление и оперирование услуг, закупающий орган обязан разработать исследование о целесообразности, являющееся неотъемлемой частью исследования о целесообразности, которое докажет необходимость и целесообразность осуществления проекта таким способом.

(2) В исследовании о целесообразности, предусмотренном в части (1), закупающий орган обязан проанализировать, если присуждение договора влечет за собой перевод на экономического оператора значительной части операционного риска.

(3) Если в результате исследования о целесообразности закупающий орган установит, что значительная часть операционного риска переведется на экономического оператора, договор сочтется концессионным и нужно будет применить положения настоящего закона.

(4) Если в результате исследования о целесообразности закупающий орган установит, что значительная часть операционного риска не переведется на экономического оператора, соответствующий договор не сочтется концессионным и процедура присуждения будет осуществлена в соответствии с нормами, применимыми в случае договора о государственной закупке.

Статья 7. Компетенция органов публичной власти

(1) К компетенции Правительства относятся:

а) утверждение документов политик по развитию концессий и нормативных актов, необходимых для исполнения настоящего закона, утверждение стандартных документов (образцов заявлений, предложений, информационных сообщений и т.д.), а также стандартных процедур для обеспечения функционирования концессий;

б) утверждение списка работ и услуг, представляющих национальный общественный интерес, предложенных к концессии, целей концессии в национальных интересах, дополнительного имущества к работам и услугам, составляющим предмет договора, общие требования к выбору концессионера, а также условий концессии;

с) назначение органа центрального публичного управления в качестве закупающего органа, наделенного правом заключения договора с концессионером, в случае концессии, инициированной Правительством или

органами центрального публичного управления, и осуществление мониторинга выполнения договора.

(2) К компетенции Министерства экономики относится:

- a) разработка документов политик о концессиях и предложений о внесении изменений и дополнений в нормативные акты о концессии;
- b) разработка и представление Правительству для утверждения проектов нормативных актов, необходимых для исполнения настоящего закона.

(3) К компетенции Агентства публичной собственности при Министерстве экономики (далее – Агентство), относится:

- a) согласование инициирования концессии на национальном уровне;
- b) утверждение технико-экономических обоснований;
- c) консультирование органов центрального публичного управления в определении целей концессии в национальных интересах, общих требований к выбору концессионера и условий концессии на основании технико-экономических обоснований;
- d) публикация на веб-странице Агентства информационных сообщений и документов, соответствующих концессионным работам и услугам в национальных интересах;
- e) ведение учета публичной собственности, переданной в концессию, а также концессионных договоров;
- f) инициирование концессионных проектов и мониторинг концессионных договоров, подписанных Агентством.

(4) К компетенции органов центрального публичного управления и юридических лиц публичного права, наделенных функциями закупающего органа, относится:

- a) определение работ и услуг, подлежащих концессии, и представление предложений Правительству о включении их в список объектов публичной собственности государства, предлагаемых для передачи в концессию;
- b) разработка и представление Правительству на рассмотрение проектов нормативных актов для утверждения дополнительного имущества к предмету концессии, общих условий выбора концессионера и условий концессии на основании технико-экономических обоснований;
- c) инициирование и мониторинг концессионных проектов с ежегодным представлением в адрес Агентства информации о внедрении концессии;
- d) учреждение Комиссии по выбору концессионера;
- e) разработка, ведение переговоров и подписание концессионных договоров, в соответствии с настоящим законом и нормативными актами, связанными с исполнением закона, с представлением в адрес Агентства копий для ведения учета;
- f) обеспечение разработки технико-экономических обоснований и представление на утверждение Агентству;

g) обеспечение разработки документации по присуждению договоров.

(5) К компетенции муниципального, районного или местного совета (правомочных органов местного публичного управления) относится:

а) утверждение списка работ и услуг в общественных интересах, предлагаемых для передачи в концессию, цели и дополнительного имущества к работам и услугам, общих условий выбора концессионера и условий концессии;

б) создание Комиссии по выбору концессионера;

(6) К компетенции примара или председателя района относится:

а) установление работ и услуг в местных общественных интересах, подлежащих передаче в концессию, с представлением списка для утверждения правомочными органами местного публичного управления;

б) разработка и представление на утверждение правомочным органам местного публичного управления общих требований к выбору концессионера, условий концессии и дополнительного имущества к предмету концессии, на основании технико-экономических обоснований;

с) инициирование, осуществление и мониторинг процедуры присуждения концессионных договоров;

д) ведение учета дополнительного имущества местной государственной собственности, переданной посредством концессионных договоров;

е) разработка, ведение переговоров и подписание концессионных договоров, с представлением в адрес Агентства копий для ведения учета;

ф) мониторинг концессионных проектов, в которых орган местного публичного управления обладает статусом закупающего органа с ежегодным представлением в адрес Агентства информации о внедрении концессии;

г) обеспечение разработки технико-экономических обоснований и представление их Агентству на утверждение;

h) обеспечение разработки документации по присуждению договоров.

(7) Положения частей (5) и (6) применяются соответствующим образом и в отношении органов публичного управления автономного территориального образования с особым правовым статусом.

Статья 8. Компенсация

(1) Компенсация за концессию устанавливается в натуральной, денежной или смешанной форме в виде разовых платежей или периодической оплаты в период всего срока концессионного договора, или представляет собой стоимость инвестиций, необходимых для осуществления улучшений, которые должны быть внесены в объект концессии, а также в дополнительное имущество.

(2) Компенсация устанавливается за эксплуатацию всех объектов концессии в совокупности или каждого объекта отдельно.

(3) Минимальный размер компенсации за каждый концессионный проект отдельно устанавливается Правительством, в случае проектов в национальных общественных интересах, и правомочными органами местного публичного управления, в случае проектов местного значения.

(4) Размер, форма компенсации, порядок и сроки выплаты компенсации устанавливаются в концессионном договоре.

Статья 9. Право собственности

(1) Закупающий орган на основании концессионного договора уступает концессионеру свои права владения и пользования объектом концессии и дополнительным имуществом, оставляя за собой право распоряжения им.

(2) Продукция и прибыль (доход), полученные концессионером в результате эксплуатации объекта концессии и дополнительного имущества являются его собственностью, если концессионным договором не предусмотрено иное.

(3) Улучшения объекта концессии, произведенные концессионером, являются публичной собственностью государства или административно-территориальной единицы. По истечении срока концессионного договора или при его расторжении объект концессии, дополнительное имущество и улучшения, внесенные в объект концессии, передаются в собственность государства или административно-территориальной единицы.

(4) По соглашению сторон, улучшения, внесенные в объект концессии, могут остаться в собственности концессионера, если они могут быть отделены от данного объекта, не нанеся ему ущерба, при условии, что это предусмотрено в концессионном договоре.

Статья 10. Порядок расчета оцененной стоимости концессии

(1) Стоимость концессии работ или услуг – это общий оборот концессионера/концессионного предприятия, генерированный в период срока договора, без НДС, в результате выполнения работ и предоставления услуг, составляющих предмет концессии, а также дополнительного имущества к этим работам и услугам.

(2) Стоимость концессии работ или услуг оцениваетсякупающим органом перед инициированием процедуры присуждения и действительна в момент инициирования процедуры присуждения путем передачи объявления о концессии на опубликование.

(3) Закупающий орган рассчитывает оцененную стоимость концессии работ или услуг, используя объективный метод, который должен быть обозначен в технико-экономическом обосновании,

кумулятивно приняв во внимание следующее:

а) платежи или другие финансовые преимущества в любой форме, осуществленные закупающим органом или любым другим публичным органом в пользу концессионера;

б) стоимость грантов или других финансовых преимуществ в любой форме, полученных от третьих лиц для выполнения концессии работ или услуг;

с) доход от продажи любых активов, входящих в концессию работ или услуг, с соблюдением положений закона о правовом режиме имущества, находящегося в собственности государства;

д) стоимость всех товаров и услуг, предоставленных в распоряжение концессионера закупающими органами, при условии, что они необходимы для выполнения работ или поставки услуг;

е) инвестиционные расходы и затраты, связанные с выполнением работ и предоставлением услуг.

(4) Закупающий орган не вправе пользоваться определенным методом расчета оцененной стоимости концессии работ или услуг с целью обхода процедур присуждения, предусмотренных в части (1) статьи 22 настоящего закона.

(5) Закупающий орган не вправе разделять концессию работ или услуг, с тем, чтобы в результате этого последовало неприменение предусмотренных настоящим законом процедур.

(6) В случае если предусмотренное строительство или предусмотренная услуга приводит к присуждению концессионных договоров отдельными партиями, оцененная стоимость концессии работ или услуг определяется с учетом общей оцененной стоимости всех партий.

(7) В случае если общая рассчитанная стоимость всех партий равна или больше стоимостного предела, предусмотренного в части (1) статьи 4, процедуры по присуждению, предусмотренные настоящим законом, применяются для присуждения каждой партии.

Статья 11. Продолжительность концессии

(1) Продолжительность концессионных договоров ограничена в целях исключения искажения конкуренции. Закупающий орган оценивает продолжительность концессии на основе запрошенных работ или услуг, максимальный срок которых составляет 35 лет.

(2) Для передачи в концессию работ или услуг, оцененная продолжительность которых больше 5 лет, максимальная продолжительность концессии не может превысить рассчитанное время, необходимое концессионеру для получения минимального дохода, позволяющего ему возместить стоимость выполненных инвестиций, стоимость, связанную с выполнением работ или предоставлением услуг, и разумную прибыль.

Статья 12. Правила присуждения смешанных договоров

(1) Договоры, предметом которых является как концессия работ так и концессия услуг, присуждаются в соответствии с положениями настоящего закона, применимыми к типу концессии, который соответствует цели договора.

(2) В случае выбора закупающим органом, в соответствии с требованиями части (1), присуждения отдельных договоров для отдельных сторон, правовой режим, который применяется к присуждению каждого договора, определяется в зависимости от предмета каждого договора отдельно.

(3) В случае смешанных договоров, предметом которых являются элементы, в отношении которых применяются положения настоящего закона, а также и другие элементы, в отношении которых применяются положения других нормативных актов, а разные стороны договора объективно неотделимы, договор присуждается в соответствии с нормативным актом, применимым к основному предмету договора.

Глава II. ЭТАП, ПРЕДШЕСТВУЮЩИЙ РЕШЕНИЮ О КОНЦЕССИИ

Статья 13. Подготовка предложений о концессии

(1) Подготовка предложений о концессии включает составление списка работ и услуг, предложенных к концессии, разработку технико-экономического обоснования, которое содержит и исследование о целесообразности, а также условий концессии.

(2) Органы центрального публичного управления готовят предложения о концессии и представляют их в установленном порядке Правительству на утверждение. Исполнительные органы местного публичного управления готовят предложения о концессии и представляют их на рассмотрение правомочным органам местного публичного управления, которые в течение срока до 20 дней после представления предложений принимают соответствующее решение.

(3) На основании утвержденных списков, закупающие органы разрабатывают технико-экономическое обоснование, устанавливают дополнительное имущество концессии, общие требования к выбору концессионера и условия концессии и представляют их на утверждение, в зависимости от обстоятельств, Правительству или правомочным органам местного публичного управления.

Статья 14. Обоснование решения о концессии

(1) В обязанности закупающего органа входит обоснование решения о концессии в любой ситуации, в которой намереваются присудить концессионный договор о выполнении работ или концессионный договор о предоставлении услуг, основанный на технико-экономическом обосновании.

(2) Техничко-экономическое обоснование, предусмотренное в части (1), должно сосредоточиться на анализе основных элементов, таких как: общие аспекты, экономическое, финансовое и техническое обоснование, аспекты целесообразности, аспекты, связанные с окружающей средой, социальные, институциональные и другие аспекты.

Статья 15. Техничко-экономическое обоснование.

(1) Техничко-экономическое обоснование должно содержать анализ, позволяющий определить и квантовать в экономических и финансовых терминах риски и варианты перевода операционного риска на концессионера, расчет оцененной стоимости, исследование о целесообразности, техническое задание, а также подтверждать то, что концессионный договор о выполнении работ или о предоставлении услуг является более выгодным с экономической точки зрения, нежели договор о государственной закупке.

(2) Техничко-экономическое обоснование должно основываться в первую очередь на финансово-экономическом анализе и установлении оптимального соотношения между стоимостью и прибылью.

(3) В значении части (1), закупающий орган использует матрицу рисков, регулируемую законодательством о публично-частном партнерстве, согласно специфическим характеристикам данного проекта. Матрица рисков содержит, по крайней мере, анализ следующих категорий рисков и порядок их выделения:

- a) риски размещения;
- b) риски проектирования, строительства и приемки работ проекта;
- c) риски финансирования;
- d) риски эксплуатации;
- e) рыночные риски;
- f) риски, связанные с изменением законодательства и/или политические риски;
- g) риски, связанные с активами проекта;
- h) форс-мажорный риск.

(4) Техничко-экономическое обоснование должно подтверждать необходимость и целесообразность концессии и доказывать, что:

- a) проект обоснован с технической и экономической точки зрения;
- b) проект отвечает требованиям, установленным закупающим

органом;

с) были приняты во внимание разные альтернативы осуществления проекта;

d) осуществление проекта путем присуждения концессионного договора о выполнении работ и предоставлении услуг более выгодно по сравнению с присуждением договора о государственных закупках;

e) значительная часть операционного риска присуждается концессионеру;

f) проект пользуется финансовой поддержкой, указав, по необходимости, каков вклад закупающего органа, в том числе путем безвозмездного предоставления в распоряжение дополнительного имущества.

(5) Техничко-экономическое обоснование должно содержать механизм оплаты, который отвечает цели передачи в концессию работ или услуг, и отражать присущее рискам назначение.

(6) При разработке механизма оплаты учитываются все элементы и формулы, на основании которых осуществляются платежи концессионеру, с тем, чтобы можно было добиться оптимального соотношения между стоимостью и прибылью, в условиях максимальной эффективности предоставления услуг и/или выполнения работ в период срока концессионного договора.

(7) Механизм оплаты может основываться на праве взыскания концессионером сборов за использование либо на оплате наличными средствами, либо на любом их сочетании.

(8) Для концессии работ и услуг, продолжительность и стоимость которых меньше стоимостного предела, предусмотренного частью (1) статьи 4, не обязательна разработка технико-экономического обоснования. Решение о концессии основано на исследовании о целесообразности и техническом задании, утвержденном закупающим органом.

(9) В значении настоящей статьи, под проектом понимается совокупность работ, которые должны быть выполнены, и/или услуг, которые должны быть предоставлены в течение срока концессионного договора о выполнении работ или о предоставлении услуг.

Статья 16. Опубликование списка работ и услуг, предложенных для передачи в концессию. Права соискателя концессии

(1) Список работ и услуг, предложенных для передачи в концессию, публикуется в Официальном мониторе Республики Молдова.

(2) Соискателям концессии предоставляется право:

a) запрашивать у органов центрального и/или местного публичного управления концессии работ или услуг, не включенных в опубликованный перечень. В случае если запросы о концессии поддерживаются органом

публичного управления, работы или услуги включаются в список в установленном порядке, предусмотренном в части (2) статьи 13;

b) участвовать одновременно в нескольких процедурах присуждения.

Глава III. УЧАСТИЕ В ПРОЦЕДУРЕ ПРИСУЖДЕНИЯ

Статья 17. Комиссия по выбору концессионера

(1) Для проведения процедуры выбора концессионера, закупающий орган создает Комиссию по выбору концессионера (далее – *Комиссия*) из нечетного числа членов, не менее пяти, в состав которой войдут, по крайней мере, один специалист в области экономики, юриспруденции, в области инициирования концессии и, по требованию закупающего органа, представитель Агентства публичной собственности.

(2) Обязанности Комиссии:

- a) организация и проведение конкурса;
- b) рассмотрение и утверждение документации по присуждению концессии;
- c) рассмотрение и оценка предложений и материалов, представленных oferентами на конкурсе;
- d) привлечение, по необходимости, экспертов в области рассмотрения предложений, представленных на конкурсе;
- e) назначение победителя конкурса;
- f) рассмотрение обжалований результатов конкурса;

(3) Заседание Комиссии является правомочным, если на нем присутствует не менее 2/3 членов. Решения Комиссии принимаются простым большинством голосов общего числа ее членов. Каждый член имеет единственное право голоса.

(4) Заседания Комиссии заносятся в протоколы, подписанные всеми членами, присутствующими на заседаниях, которые хранятся у закупающего органа.

(5) В отношении членов Комиссии в унитарном порядке применяются положения Закона № 133 от 17 июня 2016 года о декларировании имущества и личных интересов.

(6) Не могут быть членами Комиссии по выбору концессионера участники в конкурсе, лица из состава руководства юридического лица, подавшего offerту на конкурсе, а также аффилированные лица.

Статья 18. Экономические операторы

(1) Экономические операторы укажут в своей offerте фамилию и профессиональную квалификацию физических лиц, ответственных за исполнение концессионного договора.

(2) В период исполнения концессионных договоров, экономические

операторы обязаны соблюдать нормы закона, применимого в области окружающей среды, социальной сфере и трудовых отношений, установленных национальным законодательством, коллективными договорами или международными договорами, конвенциями и соглашениями, частью которых является Республика Молдова.

(3) Любой экономический оператор вправе участвовать в процедуре присуждения в качестве индивидуального oferenta или совместно с другими экономическими операторами, в том числе в форме временной ассоциации, образованной в целях участия в процедуре присуждения, с предложенным субподрядчиком или третьим лицом, в соответствии с положениями настоящего закона.

(4) Закупающий орган не вправе требовать от экономических операторов, которые совместно участвуют в процедуре присуждения, учреждать или образовывать определенную правовую форму для подачи оферты.

(5) Закупающий орган вправе требовать от экономических операторов, которым был присужден концессионный договор, учредить или образовать правовую форму, при условии, что это было указано в объявлении о концессии и документации по присуждению.

(6) Закупающий орган может установить в документации по присуждению каким образом экономические операторы должны выполнять требования, касающиеся финансового и экономического положения или технической и профессиональной способности, а также специфические условия исполнения концессионного договора, профессиональной репутации, в случае совместного участия в процедуре присуждения.

Статья 19. Конфиденциальность

(1) Без ущерба для других положений настоящего закона или положений закона о свободном доступе к информации в общественных интересах, или другим нормативным актам, которые регулируют деятельность закупającego органа, закупающий орган обязан не разглашать информацию, переданную экономическими операторами, указанную ими как конфиденциальная, в том числе коммерческие или технические тайны и конфиденциальные элементы оферт.

(2) Положения части (1) не затрагивают обязанности закупającego органа, предусмотренные в статье 25 и части (7) статьи 32, и не затрагивают опубликование частей заключенных концессионных договоров, не несущих конфиденциальный характер, в том числе дальнейшие возможные изменения.

(3) Закупающий орган может устанавливать экономическим операторам условия, касающиеся защиты конфиденциального характера информации, которую он предоставляет в распоряжение в период всей процедуры присуждения.

Статья 20. Правила избегания конфликта интересов

(1) На протяжении проведения процедуры присуждения концессии, закупающие органы обязаны принимать все необходимые меры для предупреждения, выявления и разрешения ситуаций конфликта интересов, в целях избегания искажения конкуренции и обеспечения транспарентности процедуры присуждения и равенства подхода ко всем oferентам.

(2) В значении настоящего закона под конфликтом интересов понимается любая ситуация, в которой сотрудники закупающего органа, которые вовлечены в проведение процедуры присуждения или которые могут повлиять на ее результат, прямо или косвенно, преследуют финансовый, экономический интерес или другой личный интерес, который может восприниматься как элемент, компрометирующий их беспристрастность или независимость в контексте процедуры присуждения.

(3) Потенциально генерирующими ситуациями конфликта интересов являются любые ситуации, которые могут привести к появлению конфликта интересов, в соответствии с положениями части (2), такие как следующие, но не ограничиваясь ими:

а) участие в процессе проверки/оценки oферт лиц, которые состоят в долевом участии, обладают акциями в уставном капитале какого-либо oферента, поддерживающих третьих лиц или предложенных субподрядчиков или лиц, которые входят в административный совет/руководящий орган или орган контроля одного из oферентов, поддерживающих третьих лиц или предложенных субподрядчиков;

б) участие в процессе проверки/оценки oферт лица, которое приходится супругом/супругой, родственником или свойственником до второй степени родства включительно, лицам, которые входят в административный совет/руководящий орган или орган контроля одного из oферентов, поддерживающих третьих лиц или предложенных субподрядчиков;

с) участие в процессе проверки/оценки oферт лица, в отношении которого установлено или в отношении которого существуют разумные подозрения о том, что он может, прямо или косвенно, преследовать личный, финансовый или экономический интерес, или находится в ситуации, которая может затронуть независимость и беспристрастность на протяжении процесса оценки;

д) ситуация, в которой у индивидуального oферента / ассоциированного oферента/ предложенного субподрядчика/ поддерживающего третьего лица есть лица - члены в составе административного совета /руководящего органа или органа надзора и/или есть акционеры или значимые пайщики, которые приходятся ему супругом/супругой, родственником или свойственником до второй степени

родства, или которые находятся в коммерческих отношениях с лицами, занимающими должности с правом решающего голоса в составе закупающего органа;

е) ситуация, в которой oferent указал среди основных лиц, назначенных для исполнения договора, лиц, которые приходятся ему супругом/супругой, родственником или свойственником до второй степени родства включительно или которые находятся в коммерческих отношениях с лицами, занимающими должности с правом решающего голоса в составе закупающего органа.

(4) Oferent, объявленный победителем, с которым закупающий орган заключил концессионный договор, не имеет права, прямо или косвенно, заключать любые другие соглашения об оказании услуг в целях выполнения концессионного договора с физическими или юридическими лицами, которые были вовлечены в процесс проверки/оценки offerov, поданных в ходе процедуры присуждения или с сотрудниками/бывшими сотрудниками закупающего органа, с которыми закупающий орган прекратил договорные отношения после присуждения концессионного договора, на протяжении периода, составляющего, по крайней мере, 12 месяцев после заключения договора, под санкцией расторжения с обратной силой или расторжения на законном основании концессионного договора.

(5) В случае установления закупающим органом ситуации, потенциально порождающей конфликт интересов в соответствии с частью (2), он обязан принять любые меры, необходимые для установления того, представляет ли собой соответствующая ситуация ситуацию конфликта интересов, и представить offerentu, находящемуся в соответствующей ситуации, изложение причин, которые, по мнению закупающего органа, способны привести к конфликту интересов.

(6) В случае если, в результате применения положения части (5), закупающий орган определяет, что существует конфликт интересов, закупающий орган примет меры, необходимые для устранения обстоятельств, породивших конфликт интересов, постановив о принятии таких мер как: замена лиц, ответственных за оценку/проверку offerov, когда затронута их беспристрастность, где это возможно, или исключение offerenta, находящегося в отношениях с лицами, занимающими должности с правом решающего голоса в составе закупающего органа.

(7) Закупающий орган обязан указать в концессионных документах фамилии лиц, занимающих должности с правом решающего голоса в составе закупающего органа.

Статья 21. Правила, касающиеся сообщений

(1) За исключением случая, в котором использование электронных средств является обязательным в соответствии с положениями настоящего

закона, любое сообщение, запрос, информирование, уведомление и другие виды сообщения передаются по одному из следующих средств сообщения:

- a) электронными средствами;
- b) по почте или факсу;
- c) устным сообщением, в том числе телефонным;
- d) вручается лично под подпись.

(2) Выбранные средства сообщения не должны быть дискриминирующими, должны быть доступными, иметь общий характер и не ограничивать доступ экономических операторов к процедуре присуждения.

(3) Устное сообщение, в том числе телефонное, может использоваться для других сообщений, нежели о существенных элементах процедуры присуждения, при условии внесения письменных записей об основных элементах содержания устного сообщения.

(4) В значении положений части (3), существенные элементы процедуры присуждения включают документы концессии и оферты.

(5) Закупающий орган обязан обеспечить защиту целостности данных и конфиденциальности оферт в составе операций по сообщению, передаче и хранению информации.

(6) Закупающий орган знакомится с содержанием оферт только с даты, установленной для их открытия.

Глава IV. ПРИСУЖДЕНИЕ КОНЦЕССИОННЫХ ДОГОВОРОВ

Статья 22. Основные принципы, касающиеся процедур присуждения

(1) Закупающий орган присуждает концессионный договор посредством одной из следующих процедур присуждения:

- a) публичный конкурс;
- b) конкурентный диалог.

(2) На протяжении процедуры присуждения,купающий орган обязан обеспечить соблюдение принципа равного подхода и не предоставлять информацию дискриминационным образом, что может поставить одного/некоторых оферентов в более выгодное положение, чем остальных.

Статья 23. Публичный конкурс

(1) Публичный конкурс инициируется путем передачи на опубликование объявления о концессии, в соответствии с положениями части (1) статьи 25, посредством которогокупающий орган просит экономических операторов подать оферты.

(2) Конкурсная процедура, как правило, проводится в один этап, с

соблюдением положений частей (6), (7), (9), (10) и (11) настоящей статьи.

(3) Закупающий орган может установить посредством объявления о концессии и документации по присуждению, что конкурсная процедура будет проведена в два этапа с соблюдением положений частей (4) – (11) настоящей статьи:

а) первый доквалификационный этап – подача ofert, разработанных в соответствии с информацией и требованиями, установленными в документации по присуждению, сопровождаемых документами, которые доказывают выполнение критериев квалификации и отбора, установленныхкупающим органом;

б) второй этап – конкурс улучшенных ofert и их оценка путем применения критериев присуждения.

(4) В случае выбора применения конкурсной процедуры с доквалификационным этапом,купающий орган определяет в своей документации по присуждению доквалификационные элементы.

(5) В ходе описания элементов, предусмотренных в части (4),купающий орган устанавливает минимальные требования, которым должны отвечать oferty.

(6) В документации по присуждениюкупающий орган определяет предмет концессии работ или услуг, описав потребностикупающего органа и характеристики, запрашиваемые для работ или услуг, которые должны быть переданы, а также определяет критерии присуждения и порядок распределения рисков.

(7) Информация, представленная в документации по присуждению, должна быть достаточно точной, ясной и полной для того, чтобы позволить экономическим операторам определить характер и предмет концессии работ или услуг, на основании которых будет принято решение о передаче oferty или отказе от участия в процедуре присуждения.

(8) По завершении первого этапа,купающий орган одновременно отправляет всем доквалифицированным oferентам, подавшим приемлемые oferty, приглашение к участию во втором этапе конкурса.

(9) Закупающий орган обязан не разглашать остальным oferентам предложенные решения или другую конфиденциальную информацию, сообщенную oferентом, участвующим в конкурсе, без его письменного согласия по поводу каждого намерения сообщить какую-либо специфическую информацию.

(10) Период между датой опубликования объявления о концессии в Официальном мониторе Республики Молдова и крайним сроком подачи ofert, в случае проведения конкурсной процедуры в один этап, соответственно, подачи ofert, в случае проведения конкурсной процедуры в два этапа, составляет не менее 30 дней, но не более 90 дней.

(11) Период между датой отправления приглашения к участию во втором этапе конкурса и крайней датой подачи улучшенных ofert, в случае проведения процедуры в два этапа, составляет до 30 дней.

Статья 24. Конкурентный диалог

(1) Процедура конкурентного диалога инициируется путем передачи на опубликование объявления о концессии, в соответствии с положениями части (1) статьи 25, которым закупающий орган предлагает экономическим операторам подать оферты.

(2) Процедура конкурентного диалога проводится в три этапа:

а) первый этап – подача оферт и отбор кандидатов путем применения критериев квалификации и отбора, предусмотренных в документации по присуждению;

б) второй этап – диалог с отобранными кандидатами, в целях установления решения/решений, способных удовлетворить потребности закупающего органа, на основании которого/которых будут поданы заключительные оферты;

с) третий этап – подача заключительных/улучшенных оферт оферентами, квалифицированными в результате двух этапов конкурентного диалога, путем применения критериев присуждения.

(3) В ходе процедуры конкурентного диалога любой экономический оператор вправе подать оферту, чтобы затем только оференты, отвечающие квалификационным и отборочным критериям, установленным закупающим органом в объявлении о концессии, имели право принимать участие в следующих этапах.

(4) Период между датой опубликования объявления о концессии и предельной датой подачи оферт составляет не менее 30 дней, но не более 90 дней.

(5) Период между датой передачи приглашения на участие в третьем этапе процедуры присуждения и предельной датой подачи заключительных оферт составляет до 30 дней.

(6) Закупающий орган обязан указать в объявлении о концессии квалификационные, отборочные критерии и применимые правила и, по необходимости, минимальное и максимальное число оферентов, которых намерен пригласить на следующие этапы.

(7) Минимальное число оферентов, указанное в квалификационных критериях объявления о концессии, должно быть достаточным для обеспечения реальной конкуренции и, в любой ситуации, оно должно быть не меньше трех.

(8) При отборе кандидатов на следующие этапы, закупающий орган обязан применить только квалификационные и отборочные критерии, предусмотренные в объявлении о концессии, которые должны быть объективными и недискриминационными.

(9) Закупающий орган проводит этап диалога с каждым квалифицированным оферентом отдельно в целях установления и определения самых лучших решений осуществления цели проекта.

(10) В ходе диалога закупающий орган и квалифицированные oferенты могут обсудить все вопросы, связанные с концессией, указанные в документации по присуждению, за исключением предмета концессии, критериев присуждения и минимальных требований, которые не могут быть изменены в ходе диалога.

(11) Закупающий орган обязан не разглашать остальным oferентам предложенные решения или другую конфиденциальную информацию, сообщенную oferентом, участвующим в диалоге, без его согласия, выраженного в письменном виде, относительно каждого намерения о сообщении какой-либо специфической информации.

(12) Закупающий орган вправе проводить диалог последовательными раундами, пока не выявит решение/решения, способные удовлетворить его потребности.

(13) По завершении диалога закупающий орган одновременно передает всем оставшимся oferентам приглашение на участие в третьем этапе и о подаче заключительных oferт.

(14) Закупающий орган обязан передать приглашение к участию, сопровождаемое одним экземпляром документации по присуждению, которая включает и описательный документ о подробностях, касающихся потребностей и требований закупающего органа, критериев присуждения, порядка распределения рисков, ориентационный срок проведения процедуры присуждения.

(15) Закупающий орган обязан пригласить на третий этап число oferентов равное, по крайней мере, минимальному числу, указанному в объявлении о концессии, согласно положениями части (7).

(16) Если число oferентов, которые отвечают квалификационным и отборочным критериям меньше минимального числа, указанного в объявлении о концессии, согласно положениям части (7), закупающий орган вправе отменить процедуру.

(17) Закупающий орган не вправе приглашать на третий этап экономического оператора, который не подал oferту на первом этапе или не соответствовал квалификационным и отборочным критериям.

(18) Заключительные oferты содержат все затребованные элементы, необходимые закупающему органу для осуществления концессии работ или услуг и разработаны на основании решения/решений, представленных и оговоренных с соответствующим oferентом в ходе этапа диалога.

(19) Срок, предоставленный для разработки и подачи заключительной oferты должен быть не меньше срока, установленного по согласованию с oferентами, отобранными во время осуществления диалога.

(20) Закупающий орган вправе требовать пояснения, уточнения и улучшения заключительных oferт.

(21) Пояснения, уточнения и улучшения, предусмотренные в части (20), а также любая дополнительная информация, переданная oferентом,

не может привести к изменению существенных элементов процедуры присуждения, в том числе потребностей и требований, установленных в объявлении о концессии и/или в описательном документе, предусмотренном в части (14), в случае если изменение этих элементов, потребностей и требований способно исказить конкуренцию или повлечь дискриминационный эффект.

(22) Закупающий орган оценивает полученные оферты на основании критериев присуждения, установленных в объявлении о концессии и/или в описательном документе, предусмотренном в части (14).

Статья 25. Правила огласки и транспарентности

(1) Закупающий орган обязан обеспечить транспарентность процедуры присуждения концессионных договоров путем опубликования, в соответствии с положениями настоящего закона, объявлений о концессии, объявлений о намерении и объявлений о присуждении в Официальном мониторе Республики Молдова и других средствах массовой информации, в том числе на веб-странице Агентства публичной собственности и закупającego органа.

(2) Закупающий орган обязан направить на опубликование объявление о присуждении не более чем за 48 дней со дня подписания концессионного договора работ или услуг.

(3) Закупающие органы обеспечивают прямой, полный и неограниченный доступ экономических операторов к документам концессии, начиная со дня опубликования объявления о концессии.

(4) В ходе конкурсной процедуры, проводимой в два этапа и процедуры конкурентного диалога, закупающий орган обязан передать приглашение к участию во втором этапе процедуры всем квалифицированным оферентам одновременно и в письменной форме.

Глава V. РАЗРАБОТКА ДОКУМЕНТАЦИИ ПО ПРИСУЖДЕНИЮ

Статья 26. Процедурные гарантии

(1) Закупающий орган обязан разработать документацию по присуждению концессионных договоров, которая обеспечит оферентов полной и точной информацией о требованиях к концессии работ или услуг, предмете договора, распределении рисков и порядке проведения процедуры присуждения.

(2) В значении части (1), закупающий орган представляет:

а) в объявлении о концессии - описание предмета концессии работ или услуг и квалификационные и отборочные требования;

б) в документации о присуждении концессии - описание критериев присуждения и, по обстоятельствам, минимальные требования, которые нужно выполнить, а также ориентировочный срок завершения процедуры присуждения.

(3) Закупающий орган обнародует любое изменение элементов, предусмотренных в объявлении о концессии, и сообщит всем oferентам порядок организации процедуры присуждения, ориентировочный срок завершения, а также любое изменение, внесенное в документы концессии.

(4) Концессионные договоры присуждаются на основе критериев, установленных закупаящим органом, в соответствии с положениями статьи 30, если суммарно выполнены следующие условия:

а) оферта отвечает минимальным требованиям, установленным в документации по присуждению;

б) оферент отвечает квалификационным и отборочным критериям, предусмотренным в статье 28;

с) оферент не исключен из участия в процедуре присуждения, в соответствии с требованиями настоящего закона.

(5) Минимальные требования, предусмотренные в пункте а) части (4), включают условия и характеристики, в особенности технические, функциональные и юридические, которые должна выполнять любая оферта или которыми должен обладать оферент.

Статья 27. Технические и функциональные требования

(1) Технические и функциональные требования установлены в документации по присуждению и определяют характеристики работ/услуг, составляющих предмет концессии.

(2) Требования, предусмотренные в части (1), также могут касаться специфического процесса предоставления затребованных работ/услуг, при условии, что они связаны с предметом концессии и соразмерны ее стоимости и целям.

(3) Закупающий орган не может ссылаться в технических и функциональных требованиях на определенного производителя, происхождение или способ, характеризующий работы или предоставляемые услуги.

(4) Технические и функциональные требования не могут ссылаться на марку, патент, тип или специфическую продукцию, что может повлечь за собой постановку некоторых экономических операторов или продукции в более выгодное положение, или их исключение.

Статья 28. Квалификационные и отборочные критерии

(1) Закупающий орган применит в ходе процедуры присуждения недискриминационные квалификационные и отборочные критерии,

соразмерные с предметом концессии работ или услуг, касающиеся:

- а) выборности oferента;
- б) способности oferента.

(2) Закупающий орган проверяет соответствие квалификационных и отборочных критериев на основании заявлений под собственную ответственность, а также на основании документов, которые нужно представить в качестве доказательства, в соответствии с документацией по присуждению.

(3) Квалификационные и отборочные критерии должны быть связаны и соразмерны способности концессионера исполнить концессионный договор, приняв во внимание предмет концессии и цель, заключающуюся в обеспечении реальной конкуренции.

(4) Экономический оператор вправе, по необходимости, и в связи с определенным концессионным договором, обратиться за поддержкой третьего лица/третьих лиц относительно выполнения критериев, касающихся экономического и финансового положения и/или критериев, касающихся технической и профессиональной возможности, независимо от характера существующих правовых отношений между экономическим оператором и соответствующим третьим лицом/соответствующими третьими лицами.

(5) В случае если экономический оператор подтверждает свое финансовое и экономическое положение и/или техническую и профессиональную способность, ссылаясь также на предоставленную ему третьим лицом или несколькими третьими лицами поддержку, в соответствии с положениями части (4), тогда экономический оператор обязан доказать закупающему органу, что он принял все необходимые меры для доступа в любой момент к необходимым ресурсам, представив в этом направлении обязательство со стороны поддерживающего третьего лица/поддерживающих третьих лиц.

(6) В случае если экономический оператор доказывает выполнение критериев, касающихся финансового положения, ссылаясь на поддержку третьего лица, закупающий орган может предъявить требование к экономическому оператору и третьему лицу солидарно ответить за исполнение концессионного договора.

(7) В случае если несколько экономических операторов совместно участвуют в процедуре присуждения, выполнение критериев о технической и профессиональной возможности доказывается, приняв во внимание ресурсы всех членов группы, а закупающий орган может потребовать, чтобы они солидарно отвечали за исполнение концессионного договора.

(8) Закупающий орган проверяет, если третье лицо/третьи лица, которые обеспечивают поддержку относительно выполнения критериев, касающихся экономического и финансового положения или технической и/или профессиональной возможности, отвечает/отвечают соответствующим критериям, касающимся возможности, а также

критериям выборности, предусмотренным настоящей статьей, и если третье лицо не отвечает этим требованиям, закупающий орган требует, чтобы экономический оператор заменил соответствующее третье лицо.

Статья 29. Условия, касающиеся выборности

(1) Закупающие органы исключают из участия в процедуре присуждения договора любого экономического оператора, о котором известно в результате анализа информации и представленных им документов, или стало известно другим способом о том, что он был осужден окончательным решением судебной инстанции за совершение одного из преступлений, специфических областям, подвергаемым концессии.

(2) Обязанность по исключению экономического оператора из процедуры присуждения, в соответствии с положениями части (1), налагается и в случае если лицо, осужденное по окончательному судебному решению, является членом административного органа, руководящего органа или органа надзора соответствующего экономического оператора или обладает представительной силой, правом решающего голоса или контроля в его составе.

(3) Закупающие органы исключают из процедуры присуждения любого экономического оператора, о котором знают, что он нарушил обязанности по оплате налогов, пошлин или взносов в национальный публичный бюджет, что было установлено по окончательному и обязательному судебному решению или административному решению, неся окончательный и обязательный характер в соответствии с законодательством.

(4) Экономический оператор не исключается из процедуры присуждения, если до решения об исключении выполнил свои обязанности путем уплаты задолженных налогов, пошлин или взносов в национальный публичный бюджет или другими способами их погашения или пользуется, в соответствии с требованиями закона, другими льготами в целях их оплаты, в том числе процентов, пени или штрафов.

(5) Закупающие органы исключают из процедуры присуждения концессионного договора любого экономического оператора, который находится в любом из следующих положений:

а) нарушил обязанности, предусмотренные в части (4), а закупающий орган может доказать это решениями компетентных органов, которыми установлено нарушение этих обязанностей;

б) в отношении экономического оператора инициирована процедура несостоятельности, в соответствии с положениями закона, за исключением ситуации, когда экономический оператор находится в процессе реорганизационной процедуры;

с) совершил тяжкое профессиональное нарушение, касающееся

неподкупности, а закупающий орган может доказать это решением органа административной власти или судебной инстанции;

d) состоит в конфликте интересов в ходе или в связи с данной процедурой, и эта ситуация не может быть исправлена другими мерами;

e) экономический оператор нарушил свои основные обязанности, возложенные на него в ходе концессионного договора или договора, ранее заключенного им с закупающим органом, а эти нарушения привели к предварительному прекращению соответствующего договора, оплате ущерба или другим сопоставимым санкциям;

f) экономический оператор пытался незаконно повлиять на процесс принятия решений закупающим органом, получить конфиденциальную информацию, которая может неоправданным образом поставить его в более выгодное положение в ходе процедуры присуждения концессии работ или услуг;

g) экономический оператор предоставил ошибочную информацию, которая может значительно повлиять на решения закупающих органов об исключении из процедуры присуждения соответствующего экономического оператора, его выбор или присуждение концессионного договора соответствующему экономическому оператору;

h) экономический оператор совершил в своей профессиональной деятельности тяжкие ошибки, доказанные любыми средствами, которые может подтвердить закупающий орган, в том числе национальных судебных инстанций и международных организаций.

(6) В значении положений пункта с) части (5), под тяжким профессиональным нарушением понимается любое нарушение, совершенное экономическим оператором, которое затрагивает его профессиональную репутацию, таких как нарушение правил конкуренции, которые касаются подделки торгов, конкурсов или нарушения прав интеллектуальной собственности, совершенное умышленно или по тяжкой вине.

(7) Закупающие органы вправе исключить экономического оператора в любой момент процедуры присуждения, когда были осведомлены, что экономический оператор, приняв во внимание совершенные до или в ходе процедуры действия и бездействия, находится в одной из ситуаций, предусмотренных в частях (1) - (5), способных повлечь исключение из процедуры присуждения.

(8) Любой экономический оператор, находящийся в одной из ситуаций, предусмотренных в частях (1) - (5), которая влечет исключение из процедуры присуждения, вправе представить доказательства, показывающие, что принятых им мер достаточно, чтобы оправдать конкретным образом заслуженное доверие путем отнесения к причинам исключения.

(9) В случае если закупающий орган считает, что представленных экономическим оператором доказательств, в соответствии с положениями

части (8), достаточно, чтобы оправдать конкретным образом заслуженное доверие, закупающий орган не исключает экономического оператора из процедуры присуждения.

(10) В случае если на экономического оператора окончательным решением судебной инстанции не была наложена мера запрета на участие в процедурах присуждения договора о государственных закупках или концессионного договора на определенный период, исключительные ситуации, предусмотренные частями (1) - (5), не применяются:

а) если в случае деяний, предусмотренных частью (1), истек период, составляющий 5 лет от даты становления окончательным решением об осуждении;

б) если в случае ситуаций, деяний или событий, предусмотренных частью (3) истек период, составляющий 3 года от даты произведения соответствующей ситуации, соответствующего деяния или события.

Статья 30. Критерии присуждения

(1) Концессионные договоры присуждаются на основании критерия самой выгодной с экономической точки зрения оферты, установленной на основании объективных критериев, гарантирующих оценку оферт в условиях реальной конкуренции.

(2) В значении части (1), объективные критерии должны быть напрямую связаны с предметом концессии работ или услуг и могут касаться следующих элементов:

а) степени риска, который принимает на себя концессионер;

б) уровня тарифов по использованию;

с) способа выполнения работ/предоставления услуг, основанного на показателях качественного, технического, функционального, финансового и прочего значения;

д) порядка обеспечения охраны окружающей среды;

е) порядка разрешения социальных вопросов;

ф) уровня компенсации;

г) продолжительности концессии.

(3) Закупающий орган может использовать критерии, предусмотренные в части (2) совмещенным образом, в зависимости от предмета концессии и в той мере, в которой соответствующие критерии совместимы.

(4) Критерии присуждения установлены в документации по присуждению в порядке убывания их важности, вместе с требованиями, которые позволяют эффективно проверить информацию, предоставленную оферентами.

Статья 31. Сроки подачи ofert

(1) Без ущерба применимости положений настоящего закона, касающихся даты опубликования объявлений о концессии работ или услуг и предельной даты подачи ofert, закупающий орган обязан установить минимальный срок в зависимости от сложности концессионного договора и специфических требований, так, чтобы заинтересованные экономические операторы имели достаточно времени для разработки ofert и для подготовки квалификационных и отборочных документов, запрошенных в документации по присуждению.

(2) В случае если oferty могут быть разработаны только после посещения размещения или после консультирования на месте дополнительных документов, на которых основаны объект концессии, срок, установленный закупающим органом для подачи ofert будет устанавливаться так, чтобы у заинтересованных экономических операторов была реальная и эффективная возможность получить всю информацию, необходимую для подготовки соответствующих ofert, но не более 90 дней.

Статья 32. Завершение процедуры присуждения

(1) Процедура присуждения завершается путем:

- a) подписания концессионного договора; или
- b) отмены процедуры присуждения.

(2) Закупающий орган обязан отменить процедуру присуждения концессионного договора в следующих случаях:

a) если не было подано ни одной oferty или не было подано ни одной допустимой oferty;

b) если договор не может быть заключен с offerentом, offerта которого названа победившей, из-за того, что он пребывает в форс-мажорной ситуации или по непредвиденным обстоятельствам не может исполнить договор, и не существует соответствующей oferty, занявшей второе место;

c) если возникают обстоятельства, вызывающие необходимость присуждения другого типа договора, на который распространяется иной правовой режим, чем тот, который применяется в соответствии с положениями настоящего закона;

(3) В значении настоящего закона, допустимой offerтой является offerта, которая не является неприемлемой или несоответствующей.

(4) Offerта считается неприемлемой, если не отвечает требований формы, касающимся разработки и представления oferty, а также квалификационным и отборочным требованиям, предусмотренным в документах концессии.

(5) Offerта считается несоответствующей, если не относится к

предмету концессионного договора, не может ответить, без существенных изменений, потребностям и требованиями закупающего органа, указанным в документах концессии, в том числе в случае, если оферта не отвечает техническим и/или финансовым требованиям.

(6) Закупающий орган вправе отменить процедуру присуждения концессионного договора в ситуациях, предусмотренных в части (16) статьи 24.

(7) Закупающий орган обязан опубликовать решение об отмене процедуры присуждения концессионного договора, вместе с оправданием отмены процедуры присуждения, в Официальном мониторе в течение срока, предусмотренного в части (3) статьи 25.

Статья 33. Информирование оферентов

(1) Закупающий орган передает оференту, объявленному победителем, сообщение о принятии его оферты и о готовности заключить концессионный договор.

(2) Закупающий орган своевременно информирует каждого оферента о решениях, принятых в отношении присуждения концессионного договора, в том числе относительно фамилии победившего оферента, но не позднее 48 дней от даты присуждения концессии работ или услуг.

Глава VI. ПРАВИЛА ВЫПОЛНЕНИЯ КОНЦЕССИОННЫХ ДОГОВОРОВ

Статья 34. Субподряд

(1) Закупающий орган обязан запросить у оферента, чтобы он указал в оферте сторону/стороны в договоре, с которой/которыми должен заключить договор субподряда и контактные данные предложенных субподрядчиков.

(2) Предложенные субподрядчики должны соблюдать те же обязанности в области окружающей среды, социальной среды и трудовых отношений, предусмотренные частью (2) статьи 18, в точности, как и оференты.

(3) Применение положений части (2) не уменьшает ответственность концессионера относительно порядка исполнения концессионного договора.

(4) Закупающий орган обязан проверить существование исключительной ситуации, предусмотренной частями (1) - (5) статьи 29, в связи с предложенными субподрядчиками.

(5) В случае если установлена исключительная ситуация, закупающий орган требует оференту заменить соответствующего субподрядчика.

(6) В целях проверки, предусмотренной в части (4), субподрядчик заполняет заявление под собственную ответственность, уточнив, что он не находится ни в одной из ситуаций, которая влечет за собой исключение из процедуры присуждения.

(7) Закупающий орган требует концессионеру, после присуждения договора, но самое позднее в момент начала исполнения договора, указать фамилию, контактные данные и законных представителей своих субподрядчиков, задействованных в исполнении концессионного договора.

(8) Концессионер обязан сообщить закупаящим органам о любых изменениях в информации, предусмотренных в части (7), в период внедрения концессионного договора.

(9) Концессионер вправе привлекать новых субподрядчиков на время исполнения концессионного договора, при условии, что соответствующий концессионер передаст закупаящему органу информацию, предусмотренную в части (7), и получит его согласие в отношении возможных новых субподрядчиков.

Статья 35. Внесение изменений в концессионный договор

(1) В концессионные договоры могут быть внесены изменения без организации новой процедуры присуждения только в ситуациях, предусмотренных настоящей статьёй.

(2) В концессионные договоры могут быть внесены изменения без организации новой процедуры присуждения тогда, когда изменения, независимо от того, оцениваются они или нет в деньгах и независимо от их стоимости, предусмотрены в первичных документах концессии работ или услуг в виде указаний, которые могут содержать оговорки о пересмотре стоимости или другие опции.

(3) В ситуации, предусмотренной в части (2), оговорки о пересмотре уточняют предмет, пределы и характер возможных изменений или опций, а также условия, при которых к ним можно прибегать, и не могут определить изменения или опции, которые затронут общий характер концессионного договора.

(4) В концессионные договоры могут быть внесены изменения без организации новой процедуры присуждения при возникновении необходимости закупить у концессионера дополнительные услуги или работы, которые не были включены в первоначальный концессионный договор, но которые стали необходимыми в целях исполнения договора.

(5) В концессионные договоры могут быть внесены изменения без организации новой процедуры присуждения тогда, когда суммарно выполнены следующие условия:

а) изменение стало необходимым в результате обстоятельств, не предусмотренных закупаящим органом, который действует добросовестно;

б) изменение не затрагивает общий характер концессии.

(6) В концессионные договоры могут быть внесены изменения без организации новой процедуры присуждения тогда, когда изменения, независимо от их стоимости, не являются существенными, в значении части (7).

(7) Внесение изменения в концессионный договор в период срока действия считается существенным изменением тогда, когда по этому изменению характер концессии становится существенно другим по сравнению с характером изначально заключенного концессионного договора. Существенным изменением считается любое изменение, которое приводит, по крайней мере, к одной из следующих ситуаций:

а) изменение вносит условия, которые, если бы они содержались в первоначальной процедуре присуждения, позволили отобрать других oferentov, нежели отобранных вначале, или принять другую offerту, нежели принятую вначале, или привлечь к процедуре присуждения других участников;

б) изменение меняет экономическое равновесие концессионного договора в пользу концессионера и/или распределением рисков между сторонами способом, не предусмотренным в первоначальной концессии работ или услуг;

с) изменение значительно расширяет область применения концессии.

(8) В концессионные договоры могут быть внесены изменения без организации новой процедуры присуждения тогда, когда выполняется одно из условий:

а) стоимость изменения меньше предела, предусмотренного частью (1) статьи 4;

б) стоимость изменения меньше 50% стоимости первоначальной концессии.

(9) Внесение изменений в концессионный договор, в соответствии с положениями части (8), не может затронуть общий характер концессии работ или услуг.

(10) В ситуации, предусмотренной в части (8), в случае выполнения нескольких последовательных изменений, стоимость изменений определяется на основании чистой валовой стоимости соответствующих изменений.

(11) Для расчета стоимости, предусмотренной в частях (8) и (10), используется обновленная стоимость, которая представляет собой:

а) исходную стоимость, тогда, когда концессионный договор содержит оговорку об индексации;

б) стоимость, рассчитанную в зависимости от среднего уровня инфляции, опубликованного Национальным бюро статистики, тогда, когда концессионный договор не содержит оговорку об индексации.

(12) Любое внесение изменений в концессионный договор в период его срока действия, иначе, нежели в случаях и при условиях,

предусмотренных в настоящей статье, осуществляется путем организации новой процедуры присуждения.

Статья 36. Прекращение концессионного договора

(1) Без ущерба положениям общего права о прекращении договоров или праву закупающего органа требовать объявления недействительным концессионного договора, в соответствии с положениями общего права, закупающий орган имеет право на одностороннее расторжение концессионного договора в период его срока действия, в ситуации, когда концессионер в момент присуждения договора находится в одной из ситуаций, предусмотренных в частях (1) - (5) статьи 29, которая обусловила бы его исключение из процедуры присуждения;

(2) Закупающий орган вводит право одностороннего расторжения, предусмотренное в части (1), в договорных условиях, содержащихся в документации по присуждению.

Статья 37. Споры

Процессы и исковые заявления об исполнении, недействительности, отмене, расторжении с обратной силой, расторжении или одностороннем расторжении концессионных договоров решаются компетентной судебной инстанцией, после соблюдения предварительной процедуры разрешения.

Глава VII. ЗАКЛЮЧИТЕЛЬНЫЕ И ПЕРЕХОДНЫЕ ПОЛОЖЕНИЯ

Статья 38. Вступление в силу

(1) Настоящий закон вступает в силу в течение 12 месяцев со дня опубликования.

(2) Настоящий закон распространяется на процедуры присуждения концессии работ или услуг, инициированных после даты его вступления в силу.

(3) На процедуры присуждения концессии работ или услуг в процессе реализации в день вступления в силу настоящего закона распространяется закон, действующий на дату инициации процедуры присуждения.

(4) Настоящий закон распространяется на концессионные договоры, заключенные после даты его вступления в силу.

(5) Концессионные договоры, заключенные до даты вступления в силу настоящего закона, подпадают под действие положений действующего закона на дату их заключения относительно всего, что

касается их заключения, внесения изменений, толкования, силы, исполнения и прекращения.

(6) В день вступления в силу настоящего закона, часть (5) статьи 2 Закона № 131 от 03 июля 2015 года о государственных закупках и Закон № 534-ХІІІ от 13 июля 1995 года о концессиях, с последующими дополнениями и изменениями, признаются утратившим силу.

(7) Правительству в двенадцатимесячный срок со дня опубликования настоящего закона:

а) представить Парламенту предложения по приведению законодательства в соответствие с настоящим законом;

б) привести свои нормативные акты в соответствие с настоящим законом;

с) обеспечить разработку и утверждение нормативных актов, касающихся исполнения настоящего закона.

Председатель Парламента