



**CENTRUL NAȚIONAL  
ANTICORUPȚIE AL  
REPUBLICII MOLDOVA**



**НАЦИОНАЛЬНЫЙ ЦЕНТР  
ПО БОРЬБЕ С КОРРУПЦИЕЙ  
РЕСПУБЛИКИ МОЛДОВА**



MD-2004, mun. Chișinău, bd. Ștefan cel Mare și Sfânt 198  
Tel. (+373) 22-25-72-94

Nr. 06/2-6748 din 22.11. 2018  
La nr.01/01- 5305 din 20.11.2018

**Ministerul Agriculturii,  
Dezvoltării Regionale  
și Mediului**

Prin prezenta, Vă remitem atașat raportul de expertiză anticorupție la proiectul de lege privind modificarea Legii nr.835/1996 privind principiile urbanismului și amenajării teritoriului.

Anexă:

*Raportul de expertiză anticorupție – 2 (doi) file.*

**Director**

**Bogdan ZUMBREANU**



## **RAPORT DE EXPERTIZĂ ANTICORUPȚIE**

**Nr. ELO18/5582 din 22.11.2018**

### **la proiectul de lege cu privire la modificarea Legii nr.835-XIII din 17 mai 1996 privind principiile urbanismului și amenajării teritoriului (art.8, art.24 și anexa)**

Prezentul raport de expertiză anticorupție a fost întocmit de Centrul Național Anticorupție al Republicii Moldova în baza Legii nr.100/2017 cu privire la actele normative, a Legii nr.1104/2002 cu privire la Centrul Național Anticorupție, a Legii integrității nr.82/2017 și a Metodologiei de efectuare a expertizei anticorupție a proiectelor de acte legislative și normative, aprobată prin Hotărârea Colegiului Centrului nr.6 din 20 octombrie 2017.

#### **I. Analiza riscurilor de corupere a procesului de promovare a proiectului**

##### **I.1. Pertinența autorului, categoriei propuse a actului și a procedurii de promovare a proiectului**

Autor al de act normativ este Guvernul RM, iar autor nemijlocit este Ministerul Agriculturii, Dezvoltării Regionale și Mediului, ceea ce corespunde art.73 din Constituția Republicii Moldova și art.47 alin.(3) din Regulamentul Parlamentului, aprobat prin Legea nr.797/1996.

Categoria actului legislativ propus este Lege organică, ceea ce corespunde art.72 din Constituție și art.6-12 din Legea nr.100/2017 privind actele normative.

##### **I.2. Respectarea rigorilor de transparență în procesul decizional la promovarea proiectului**

Conform art.8 al Legii nr.239/2008 privind transparența în procesul decizional *"etapele asigurării transparenței procesului de elaborare a deciziilor sunt:*

- a) informarea publicului referitor la inițierea elaborării deciziei;*
- b) punerea la dispoziția părților interesate a proiectului de decizie și a materialelor aferente acestuia;*

- c) consultarea cetățenilor, asociațiilor constituite în corespundere cu legea, altor părți interesate;
- d) examinarea recomandărilor cetățenilor, asociațiilor constituite în corespundere cu legea, altor părți interesate în procesul de elaborare a proiectelor de decizii;
- e) informarea publicului referitor la deciziile adoptate."

Cu referire la proiect, autorul a respectat parțial etapele asigurării transparenței decizionale. Astfel, proiectul a fost remis Centrului Național Anticorupție și plasat pentru consultare publică pe pagina web oficială a Ministerului Agriculturii, Dezvoltării Regionale și Mediului ([www.madrm.gov.md](http://www.madrm.gov.md)) la data de 20.11.2018, nefiind asigurat termenul legal de 10 zile lucrătoare pentru ca părțile interesate să-și expună opiniile, comentariile și recomandările pe marginea acestuia.

De asemenea, autorul proiectului nu a asigurat informarea publicului referitor la inițierea elaborării prezentului proiect de decizie. În consecință, se constată omiterea unei etape esențiale ale procesului de asigurare a transparenței procesului de elaborare a deciziilor, statuată la art.8 lit.a) din Legea nr.239 din 13.11.2008 privind transparența în procesul decizional.

Prin urmare, având în vedere că autorul nu a asigurat informarea publicului referitor la inițierea elaborării, precum și faptul că nu a fost respectat termenul de 10 zile lucrătoare pentru prezentarea recomandărilor pe marginea proiectului, se constată respectarea parțială a rigorilor de transparență decizională.

### **I.3. Scopul anunțat și scopul real al proiectului**

Potrivit notei informative, autorul susține că: „Prezentul proiect a fost elaborat de către Ministerul Agriculturii, Dezvoltării Regionale și Mediului, și are ca scop operarea unor modificări în Legea nr.835-XIII din 17 mai 1996 privind principiile urbanismului și amenajării teritoriului (publicată în Monitorul Oficial al Republicii Moldova, 1997, nr. 1-2, art. 2 (data intrării în vigoare: 23.12.1998), principalul obiectiv fiind modificarea unor prevederi ce se referă la elaborarea și aprobarea Planului de amenajare a teritoriului național (PATN) și anume, posibilitatea de a elabora și aproba secțiunile specializate a PATN prin legi separate.".

Analizând normele elaborate, se constată că prin proiect se modifică art.8, art.24 și anexa din Legea nr.835-XIII din 17 mai 1996 privind principiile urbanismului și amenajării teritoriului, pentru a perfecționa reglementările privind planul de amenajare a teritoriului național și de a elabora și adopta prin legi separate a secțiunilor specializate pentru dezvoltarea sistemelor de aprovizionare cu apă și sanitație, rețelelor de localități, electricitate, a infrastructurii drumurilor, turismului, stabilirea și modificarea, după caz, a zonelor protejate, de risc natural ș.a.

În urma expertizei efectuate, se stabilește că prevederile proiectului servesc scopului declarat de către autor în nota informativă.

### **I.4. Interesul public și interesele private promovate prin proiect**

Proiectul promovează interesele populației de a beneficia de rezultatele activității de amenajare

a) teritoriului care au drept scop realizarea următoarelor obiective: a) dezvoltarea economică și socială echilibrată în condițiile respectării specificului fiecărei zone; b) ameliorarea calității vieții oamenilor și colectivităților umane; c) gestionarea responsabilă a resurselor naturale și protecția mediului înconjurător; d) utilizarea rațională a teritoriului (art.4 al Legii nr.835/1996).

Totodată, prevederile promovează interesele autorităților publice centrale și locale de a beneficia de un cadrul normativ care ar asigura implementarea normelor în acest domeniu.

Astfel, se consemnează că interesele promovate sunt conforme interesului public.

## **I.5. Justificarea soluțiilor proiectului**

### **I.5.1. Suficiența argumentării din nota informativă.**

În conformitate cu art.30 al Legii nr.100/2017 cu privire la actele normative, proiectele de acte normative sunt însoțite de „*nota informativă care cuprinde:*

- a) denumirea sau numele autorului și, după caz, a participanților la elaborarea proiectului actului normativ;*
- b) condițiile ce au impus elaborarea proiectului actului normativ și finalitățile urmărite;*
- c) descrierea gradului de compatibilitate, pentru proiectele care au ca scop armonizarea legislației naționale cu legislația Uniunii Europene;*
- d) principalele prevederi ale proiectului și evidențierea elementelor noi;*
- f) modul de încorporare a actului în cadrul normativ în vigoare”.*

În nota informativă autorul relevă scopul și condițiile ce au impus elaborare proiectului, principalele prevederi ale proiectului, evidențiază elementele noi ale proiectului, impactul proiectului și prezintă argumente corespunzătoare în conformitate cu Legea nr.100/2017.

### **I.5.2. Argumentarea economică-financiară.**

Conform art.30 lit.e) al Legii nr.100/2017 cu privire la actele normative, nota informativă trebuie să conțină „*e) fundamentarea economico-financiară*”.

Implementarea prevederilor proiectului nu necesită alocarea unor mijloace financiare suplimentare din bugetul de stat.

## **II. Analiza generală a factorilor de risc ale proiectului**

### **II.1. Limbajul proiectului**

Potrivit art.54 al Legii nr.100/2017 cu privire la actele normative „*textului proiectului actului normative se elaborează [...] cu respectarea următoarelor reguli: [...]*

- a) se expune într-un limbaj simplu, clar și concis [...]*
- c) terminologia utilizată este constantă, uniformă și corespunde celei utilizate în alte acte normative, în legislația Uniunii Europene și în alte instrumente internaționale la care Republica Moldova este parte, cu respectarea prevederilor prezentei legi; [...]*
- e) se interzice folosirea neologismelor dacă există sinonime de largă răspândire, [...]*
- f) se evită folosirea [...] a cuvintelor și expresiilor [...] care nu sînt utilizate sau cu sens ambiguu;*

- g) se evită tautologiile juridice;
- h) se utilizează, pe cât este posibil, noțiuni monosemantice, [...]"

Textul proiectului este expus într-un limbaj simplu, clar și concis, cu respectarea regulilor gramaticale și de ortografie, întrunind cerințele prevăzute de art.54 din Legea 100/2017.

## **II.2. Coerența legislativă a proiectului**

În textul proiectului nu au fost identificate norme contradictorii sau conflicte dintre prevederile acestuia cu reglementările altor acte legislative sau normative în vigoare.

## **II.3. Activitatea agenților publici și a entităților publice reglementată în proiect**

Proiectul reglementează activitatea autorităților administrației publice centrale și locale de a elabora și aproba secțiunile Planului de amenajare a teritoriului național.

## **II.4. Atingeri ale drepturilor omului care pot fi cauzate la aplicarea proiectului**

Prevederile proiectului nu aduc atingere drepturilor fundamentale ale omului consacrate de Constituția Republicii Moldova, Declarația Universală a Drepturilor Omului și Convenția Europeană a Drepturilor Omului.

## **III. Concluzia expertizei**

Prevederile proiectului au drept scop modificarea art.8, art.24 și anexa din Legea nr.835-XIII din 17 mai 1996 privind principiile urbanismului și amenajării teritoriului, în vederea elaborării și aprobării Planului de amenajare a teritoriului național (PATN) și anume, posibilitatea de a elabora și aproba secțiunile specializate a PATN prin legi separate.

În cadrul procesului de elaborare au fost asigurate parțial rigorile de transparență decizională. Argumentele prezentate în nota informativă justifică soluțiile proiectului.

Proiectul este conform interesului public, nu aduce atingere drepturilor fundamentale ale omului și nu conține factori și riscuri de corupție.

22.11.2018

Expert al Direcției legislație și expertiză anticorupție:  
*Dorina GALAMAGA, Inspector principal*

