

AGENȚIA NAȚIONALĂ PENTRU
SIGURANȚA ALIMENTELOR

MD-2009, mun. Chișinău, str. M.Kogălniceanu, 63
Republica Moldova
Tel/fax. (+373 22) 26-46-40, 29-47-30
e-mail: info@ansa.gov.md, www.ansa.gov.md



НАЦИОНАЛЬНОЕ АГЕНТСТВО
ПО БЕЗОПАСНОСТИ ПИЩЕВЫХ
ПРОДУКТОВ

MD-2009, г. Кишинев, ул. М.Когэлничану, 63
Республика Молдова
Тел/факс. (+373 22) 26-46-40, 29-47-30
e-mail: info@ansa.gov.md, www.ansa.gov.md

Nr. 04/3-18-1721 din "22" 04 20 22

La nr. _____ din "____" _____ 20____

Ministerul Economiei al Republicii Moldova

Piața Marii Adunări Naționale nr. 1, Chișinău, MD-2012

Ca urmare a ședinței desfășurate la data de 19.04.2022, în vederea stabilirii unui consens asupra propunerilor și obiecțiilor expuse la ~~proiectul hotărârii Guvernului cu privire la aprobarea proiectului de lege privind prevenirea pierderii și risipei alimentare~~ (număr unic 644/MEI/2020), Agenția Națională pentru Siguranța Alimentelor (în continuare - *Agenția*) și-a expus repetat opinia asupra proiectului menționat și își menține poziția asupra propunerilor expuse în **Sinteza obiecțiilor și propunerilor (recomandărilor)**, care au fost acceptate în cadrul dezbaterilor, și anume:

1. În art.7, lit. d) se propune de a fi exclusă, din motiv că se suprapune cu conținutul lit. c). Astfel, lit. d) se va expune într-o nouă redacție și va avea următorul conținut : „Agenția Națională pentru Siguranța Alimentelor autorizează sanitar-veterinar organizațiile beneficiare ale căror activități sunt prevăzute în anexa nr. 6 la Legea nr. 221/2007 *privind activitatea sanitar-veterinară* sau le înregistrează oficial în domeniul siguranței alimentelor conform capitolului V¹ la Legea nr. 50/2013 *cu privire la controalele oficiale pentru verificarea conformității cu legislația privind hrana pentru animale și produsele alimentare și cu normele de sănătate și de bunăstare a animalelor*.”

Lit. e) se exclude din atribuțiile Agenției. Agenția are misiunea de a asigura implementarea politicilor statului în domeniile orientate spre garantarea siguranței alimentelor și a calității produselor alimentare. Conform prevederilor art. 24 al Legii nr.306/2018 *privind siguranța alimentelor*, în domeniile de competență ale Agenției nu sunt incluse atribuțiile de monitorizare a evidenței cantităților produselor alimentare, inclusiv a celor furnizate prin donații consumatorului final. Reieșind din acestea se consideră că atribuțiile de recepționare de la organizațiile beneficiare, examinare a raporturilor privind cantitatea alimentelor provenite din donații și publicare a datelor statistice aferente rezultatelor prevenirii pierderii și risipei alimentare pe pagina web oficială este obligatorie să îi revină instituției responsabile de colectarea, procesarea și diseminarea statisticii - și anume Biroul Național de Statistică (pct. 5 din Anexa nr. 1 la Hotărârea Guvernului nr.935/2018 *cu privire la organizarea și funcționarea Biroului Național de Statistică*).

Totodată, se propune de a transfera și prevederile lit. f) la atribuțiile Biroului Național de Statistică concomitent cu modificarea alin. (7) al art. 14.

MINISTERUL ECONOMIEI al Republicii Moldova	
Nr. de intrare	<u>2916</u>
Indexul	<u>03</u>
" <u>05</u> " <u>05</u> 20 <u>22</u>	

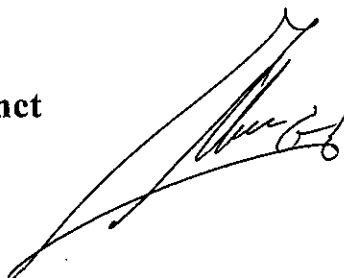
2. La **art. 10 lit. b)**, sintagma „prioritar, concomitent sau ulterior măsurii prevăzute la lit. a)” se va substitui cu sintagma „cu respectarea termenelor prevăzute în articolul 12 alin. (3). Această măsură nu poate fi implementată concomitent sau ulterior măsurii stabilite în lit. a) întrucât acest termen (24 ore) este substanțial mai mic termenului prevăzut în articolul 12 alin. (3) de 10 zile.
3. La **art.12 alin. (1)**, expresiile „sau direct către consumatori” și „sau consumator”, se propun de a se exclude, întrucât procedura de donare în baza unui contract, în cazul persoanelor fizice beneficiare (consumatorii finali) este anevoioasă.
4. În **articolul 14 alin. (1)**, expresia „după caz” se exclude.

Articolul 14 alin. (3) se exclude, deoarece organizația beneficiară, indiferent de forma de organizare juridică - prestează servicii gratuite privind furnizarea voluntară, imparțială și necondiționată de către persoane fizice sau juridice de asistență materială sau servicii gratuite către consumatorii finali. Totodată, se propune modificarea și expunerea art. 14 alin. (3) în următoarea redacție: „(3) Organizațiile beneficiare care primesc alimente în baza transferului prin donație și le redistribuie în continuare pot exercita activitatea respectivă numai în cazul în care au fost autorizate sanitar-veterinar conform Legii nr. 221/2007 *privind activitatea sanitar-veterinară* sau înregistrate oficial în domeniul siguranței alimentelor, conform capitolului V¹ la Legea nr. 50/2013 *cu privire la controalele oficiale pentru verificarea conformității cu legislația privind hrana pentru animale și produsele alimentare și cu normele de sănătate și de bunăstare a animalelor* de către Agenția Națională pentru Siguranța Alimentelor.” Conform legislației naționale în vigoare, orice activitate din domeniul alimentar sau a hranei pentru animale, neautorizată/ neînregistrată oficial de Agenție se consideră ilegală.

Articolul 14 alin. (6) în continuare după text, se completează cu fraza „La cerere, în mod obligatoriu, se anexează autorizația sanitar-veterinară sau certificatul de înregistrare oficială în domeniul siguranței alimentelor”.

Prezentul răspuns/demers/scrisoare/sesizare a fost semnat/ă în conformitate cu Ordinul directorului general al Agenției Naționale pentru Siguranța Alimentelor nr.167-c din 05 aprilie 2022, prin care atribuțiile directorului general, dl Radu Musteața, au fost delegate dlui Alexandr Manciuc, director general adjunct.

Director general adjunct



Alexandr MANCIUC

AGENȚIA NAȚIONALĂ PENTRU
SIGURANȚA ALIMENTELOR

MD-2009, mun. Chișinău, str. M.Kogălniceanu, 63,
Republica Moldova
Tel/fax. (+373 22) 26-46-40, 29-47-30
e-mail: info@ansa.gov.md, www.ansa.gov.md



НАЦИОНАЛЬНОЕ АГЕНТСТВО
ПО БЕЗОПАСНОСТИ ПИЩЕВЫХ
ПРОДУКТОВ

MD-2009, г.Кишинев, ул. М.Когăлничану, 63
Республика Молдова
Тел/факс. (+373 22) 26-46-40, 29-47-30
e-mail: info@ansa.gov.md, www.ansa.gov.md

Nr. 1-6/2878 din "22" 11 20 21

La nr. _____ din "____" _____ 20 _____

Ministerul Economiei
secretariat@me.gov.md

Prin prezenta, Agenția Națională pentru Siguranța Alimentelor, în rezultatul examinării demersului Dvs. nr. 06/2-4902 din 10.11.2021 privind avizarea repetată a proiectului de hotărâre de Guvern *cu privire la aprobarea proiectului de lege privind prevenirea pierderii și risipei alimentare (număr unic 644/MEI/2020)*, în limita competenței funcționale, Vă comunică următoarele.

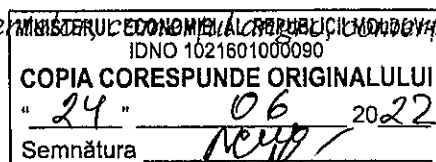
1. La art. 2:

1) La noțiunea „*consumator final*” se propune de a se exclude fraza „(orice întreprindere, indiferent dacă are sau nu drept scop obținerea de profit și indiferent dacă este publică sau privată, care desfășoară oricare dintre activitățile legate de orice etapă a lanțului alimentar)”, întrucât poate duce în eroare subiecții implicați în procesul prevenirii pierderii și risipei alimentare.

Astfel, noțiunea urmează a fi expusă în corespundere cu noțiunea de „*consumatorul final*” din art. 3 pct. 18 din REGULAMENTUL (CE) NR. 178/2002 al Parlamentului European și al Consiliului din 28 ianuarie 2002 de stabilire a principiilor și a cerințelor generale ale legislației alimentare, de instituire a Autorității Europene pentru Siguranța Alimentară și de stabilire a procedurilor în domeniul siguranței produselor alimentare.

2) Noțiunea de „*Operator din domeniul alimentar*” – se va substitui cu noțiunea „*Organizație donatoare*” pe tot parcursul actului normativ și se expune în redacție nouă după cum urmează:

„**Organizație donatoare** – operatorul din domeniul alimentar care poate furniza excedentul de alimente din fiecare etapă din lanțul alimentar, inclusiv: producția primară, prelucrarea și producția alimentară”



cu amănuntul, alte tipuri de distribuție, precum și sectorul de alimentație publică și cel hotelier.”

Noțiunea de „Operator din domeniul alimentar” este definită în Legea nr. 306/2018 privind siguranța alimentelor, definiția propusă este o reinterpretație a noțiunii în cauză.

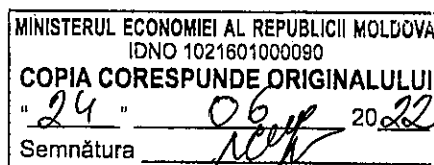
Totodată, procesul de prevenire a pierderii și risipei alimentare este complex, include în esență două tipuri de actori și de procese operaționale: „donatorii” și „beneficiarii”. Dat fiind faptul că operatorii din domeniul alimentar au rolul de „Donator”, se consideră oportună această modificare. În același timp, organizațiile beneficiare care primesc surplusul de alimente, chiar dacă doar redistribuie alimentele, la fel sunt operatori din domeniul alimentar.

În concluzie, noțiunea urmează a fi expusă în corespundere și cu Ghidul UE privind donarea de alimente (2017/C 361/01).

2. În art. 7:

1) lit. d) se propune de a fi exclusă, din motiv că se suprapune cu conținutul lit. c). Astfel, lit. d) se va expune într-o nouă redacție și va avea următorul conținut: *„Agenția Națională pentru Siguranța Alimentelor autorizează sanitar-veterinar organizațiile beneficiare ale căror activități sunt prevăzute în anexa nr. 6 la Legea nr. 221/2007 privind activitatea sanitar-veterinară sau le înregistrează oficial în domeniul siguranței alimentelor conform capitolului VI la Legea nr. 50/2013 cu privire la controalele oficiale pentru verificarea conformității cu legislația privind hrana pentru animale și produsele alimentare și cu normele de sănătate și de bunăstare a animalelor.”*

2) Se exclude lit. e) din atribuțiile Agenției Naționale pentru Siguranța Alimentelor (în continuare Agenția). Agenția are misiunea de a asigura implementarea politicilor statului în domeniile orientate spre garantarea siguranței alimentelor și a calității produselor alimentare. Totodată, conform prevederilor art. 24 al Legii nr. 306/2018 în domeniile de competență ale Agenției nu sunt incluse atribuțiile de monitorizare a evidenței a cantității produselor alimentare, inclusiv a celor furnizate prin donații consumatorului final. Reieșind din acestea, se consideră că atribuția de recepționarea de la organizații beneficiare și examinare a raporturilor privind cantitatea alimentelor provenite din donații publicarea datelor statistice aferente rezultatelor prevenirii pierderii și risipei alimentare pe pagina sa web este obligatorie să îi revină instituției responsabile de a colecta, de a procesa și disemina statistici oficiale obiective, credibile și în timp util, necesare pentru fundamentarea politicilor și luarea deciziilor, pentru cercetare, prognozare și informarea generală a societății, și anume Biroul Național de Statistică (pct. 5 din Anexa nr. 1 la Hotărârea Guvernului nr. 935/2018 cu privire la organizarea și funcționarea Biroului Național de Statistică).



3) La **lit. f)**, sintagma „*tipul/categoria de alimente dintre cele care pot face obiectul donării/comercializării*” se propune de a fi exclusă, dat fiind faptul că proiectul legii a fost modificat prin excluderea lit. e) al art. 7) și nu există o listă de alimente ce pot fi distribuite prin donație, deci nu poate fi publicată.

4) Totodată, se propune de a transfera prevederile **lit. f)** la atribuțiile Biroului Național de Statistică concomitent cu modificarea alin. (7) al art. 14.

3. Se completează Cap. III al proiectului propus spre avizare cu un articol nou: „Atribuțiile Biroului Național de Statistică”.

4. La **art. 10 lit. b)**, sintagma „prioritar, concomitent sau ulterior măsurii prevăzute la lit. a)” se va substitui cu sintagma „*cu respectarea termenilor prevăzuți în articolul 12 alin. (3)*”. Această măsură nu poate fi implementată concomitent sau ulterior măsurii stabilite în *lit. a)* întrucât acest termen (24 ore) este substanțial mai mic termenului prevăzut articolul 12 alin. (3) de 10 zile.

5. La **art. 12 alin. (1)**, expresiile „sau direct către consumatori” și „sau consumator”, se propun de a se exclude, întrucât procedura de donare în baza unui contract, în cazul persoanelor fizice beneficiare (consumatorii finali) este anevoioasă.

6. În **articolul 12**:

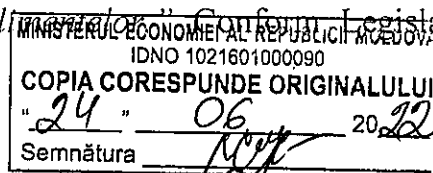
1) la **alin. (2)**, sintagma „în baza unui act de predare-primire” se propune de a se substitui cu sintagma „conform legislației fiscale” (bon fiscal la suma 0).

2) La **alin. (3)**, cuvintele „*oricând în*” se substituie cu cuvintele „*nu mai târziu de*”. Termenul „*oricând*” permite ca produsele alimentare să fie donate și în ultima zi a termenului de valabilitate, ceea ce ar însemna că la consumatorul final acestea ar putea ajunge cu termenul de valabilitate expirat.

7. În **articolul 14 alin. (1)**, expresia „după caz”, se exclude.

8. **Articolul 14 alin. (3)** se exclude, deoarece organizația beneficiară, indiferent de forma de organizare juridică – prestează servicii gratuite privind furnizarea voluntară, imparțială și necondiționată de către persoane fizice sau juridice de asistență materială sau servicii gratuite către consumatorii finali. Totodată, se propune modificarea și expunerea art. **14 alin. (3)** în următoarea redacție:

„(3) *Organizațiile beneficiare care primesc alimente în baza transferului prin donație și le redistribuie în continuare pot exercita activitatea respectivă numai în cazul în care au fost autorizate sanitar-veterinar conform Legii nr. 221/2007 privind activitatea sanitar-veterinară sau înregistrate oficial în domeniul siguranței alimentelor, conform capitolului V¹ la Legea nr. 50/2013 cu privire la controalele oficiale pentru verificarea conformității cu legislația privind hrana pentru animale și produsele alimentare și cu normele de sănătate și de bunăstare a animalelor de către Agenția Națională pentru Siguranța Alimentelor.*” Conform Legislației



naționale în vigoare, orice activitate din domeniul alimentar sau a hranei pentru animale, neautorizată/neînregistrată oficial de Agenție se consideră ilegală.

9. Articolul 14 alin. (6) în continuare după text, se completează cu fraza „La cerere în mod obligatoriu se anexează autorizația sanitar-veterinară sau certificatul de înregistrare oficială în domeniul siguranței alimentelor”.

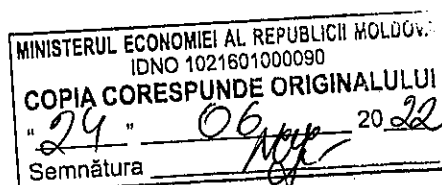
Urmare celor reliefate, Agenția Națională pentru Siguranța Alimentelor, nu susține proiectul propus spre reavizare și consideră imperios organizarea unei ședințe de lucru de către autor pe marginea obiecțiilor expuse în prezentul aviz în vederea respectării și protejării drepturilor și intereselor consumatorilor finali cu produse alimentare provenite din donații sigure pentru consum.

Director general



Radu MUSTEAȚA

Ex. Viorica Botnari, Marina Dintiu, Silvia Negară
Tel. 0(22)26-46-75,
Email. viorica.botnari@ansa.gov.md



AGENȚIA NAȚIONALĂ PENTRU
SIGURANȚA ALIMENTELOR

MD-2009, mun. Chișinău, str. M. Kogălniceanu, 63,
Republica Moldova

Tel/fax. (+373 22) 26-46-40, 29-47-30 e-mail:
info@ansa.gov.md, www.ansa.gov.md



NATIONAL FOOD SAFETY
AGENCY

MD-2009, str. Mihail Kogălniceanu, 63, Chisinau,
Republic of Moldova

Tel/fax. (+373 22) 26-46-40, 29-47-30
e-mail: info@ansa.gov.md, www.ansa.gov.md

Nr. 646/3245 din "09" "10" 20 20

La nr. _____ din "____" _____ 20____

Ministerul Economiei și Infrastructurii
secretariat@mei.gov.md

Copie

Cancelaria de Stat
cancelaria@gov.md

Număr unic – 644/MEI/2020

Prin prezenta, Agenția Națională pentru Siguranța Alimentelor, în rezultatul examinării demersului Dvs. nr. 06/2-7262 din 27.11.2020 privind avizarea repetată a proiectului de hotărâre cu privire la aprobarea proiectului de lege *privind prevenirea pierderii și risipei alimentare*, în limita competenței funcționale, comunică următoarele:

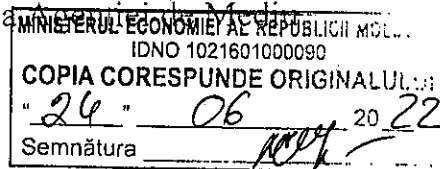
1. La art. 2, noțiunea „organizație beneficiară”, după sintagma „furnizate direct consumatorului final sau animalelor” se completează cu sintagma „se interzice reambalarea sub orice formă, a produselor și modificarea marcajului cu respectarea principiilor de trasabilitate,”.

2. Cap III, art. 6 se modifică după cum urmează:

1) În temeiul Legii nr. 50/2013 cu privire la controalele oficiale pentru verificarea conformității cu legislația privind hrana pentru animale și produsele alimentare și normele de sănătate și de bunăstare a animalelor, lit. c) va avea următoarea redacție: „Controlul oficial al hranei pentru animale și al produselor alimentare la toate etapele lanțului alimentar”;

2) lit. e) se propune de a fi transferate la art. 5 „Atribuțiile Ministerului Agriculturii, Dezvoltării Regionale și Mediului”, deoarece Agenția Națională pentru Siguranța Alimentelor implementează politicile statului, iar Ministerul Agriculturii, Dezvoltării Regionale, și Mediului elaborează politicile publice eficiente în siguranța alimentelor;

3) lit. f), g), h) se propune de a fi transferate la atribuțiile Agenției de Mediu, în conformitate cu pct. 9, subpct. 6 al Hotărârii Guvernului nr. 549/2018 cu privire la constituirea, organizarea și funcționarea Agenției de Mediu.



Agencia Națională pentru Siguranța Alimentelor nu dispune, în blocul inspectorat de cadre suplimentare, inclusiv cu studii financiare, capabile să analizeze și să proceseze aceste date în vederea emiterii rapoartelor obiective în acest sens. Personalul încadrat în muncă conform Legii 50/2013 deține studii în domeniul sanitar- veterinar, fitosanitar și siguranța alimentelor. Totodată, anual, Agenția nu acoperă, în cadrul controalelor oficiale, toate unitățile din domeniul alimentar și hranei pentru animale, controlul fiind bazat pe principiul de analiză a riscului.

3. În art. 9 se propune:

1) La alin. (1), lit. a), după sintagma „scadența datei durabilității minime” se va completa cu sintagma „la un preț redus, în conformitate cu regulile stabilite de Ministerul Finanțelor”;

2) La alin. (1), lit. f), după expresia „măsurile de incinerare” se va completa cu expresia „la unitățile specializate pentru acest gen de activitate”.

4. În art. 10:

1) La alin. (1), se propune de a fi exclusă expresia „sau consumator”;

2) La alin. (2), după expresia „donează alimente gătit/preparate/transformate” se va completa cu expresia „cu respectarea termenului de valabilitate al produselor alimentare și bucatelor gata”.

3) Alin. 3, lit. b) și lit. c) se propun a fi excluse, deoarece art. 7, alin. (6), lit. f) a Legii nr. 306/2018 privind siguranța alimentelor prevede, cităm: „Se interzice producerea și/sau introducerea pe piață a produselor alimentare care au termenul de valabilitate expirat”, întrucât induce în eroare operatorul din domeniul alimentar.

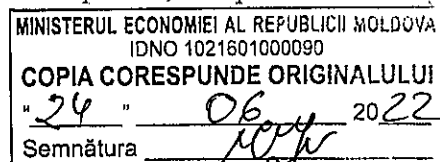
4) În art. 11, alin. (2), (3), sintagma „Agenția Națională pentru Siguranța Alimentelor” se va substitui cu sintagma „Agenția de Mediu”, în temeiul prevederilor pct 9, subpct. 6 din Hotărârea Guvernului nr. 549/2018 cu privire la constituirea, organizarea și funcționarea Agenției de Mediu.

5. În art. 12:

1) La alin. (3) se propune de a se exclude, deoarece organizația beneficiară, indiferent forma de organizare juridică, prestează servicii gratuite privind furnizarea voluntară, imparțială și necondiționată de către persoane fizice sau juridice de asistență materială sau servicii gratuite către o singură persoană (grup de persoane), în timp ce, în schimb, nu este necesară remunerarea, plata sau îndeplinirea obligațiilor și nu se obține profit, conform legislației în vigoare (Legea nr.86/2020, Legea nr.81/2003, Legea nr.1420/2002, Legea nr.125/2007, Legea nr.136/2007).

2) La alin. 7), sintagma „Agenția Națională pentru Siguranța Alimentelor” se substituie cu sintagma „Agenția de Mediu”, conform pct. 9, subpct. 6 al Hotărârii Guvernului nr.549/2018 cu privire la constituirea, organizarea și funcționarea Agenției de Mediu. De asemenea, după cuvintele „o cerere” se completează cu sintagma „însoțită în mod obligatoriu de copia documentului de înregistrare/autorizare sanitar-veterinară”.

4) La alin. (8), sintagma „Agenția Națională pentru Siguranța Alimentelor” se substituie cu sintagma „Agenția de Mediu”, conform pct. 9, subpct. 9 al Hotărârii



Guvernului nr.549/2018 cu privire la constituirea, organizarea și funcționarea Agenției de Mediu.

5) Art. 13 se propune de a fi completat cu alin. (3), care va avea următorul cuprins:

„În termen de trei luni, Guvernul va crea un grup de lucru în care vor fi delegați reprezentanți ai Agenției Naționale pentru Siguranța Alimentelor cu laboratoarele din subordine, Agenției Naționale pentru Sănătate Publică cu laboratoarele din subordine, Ministerului Agriculturii, Dezvoltării Regionale și Mediului și Ministerului Finanțelor.

Grupul de lucru, sub conducere Cancelariei de Stat, în termen de un an, va elabora și oferi Guvernului spre aprobare:

- Lista alimentelor ce sunt sigure de a fi consumate după scadența datei durabilității minime, precum și perioada în care acestea pot fi donate fără a avea impact negativ asupra sănătății oamenilor și/sau animalelor;

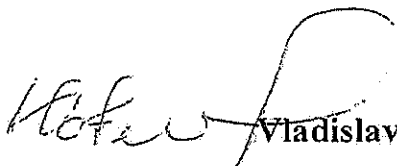
- Lista alimentelor ușor perisabile, ce nu pot face obiectul donației, potrivit prezentei legi.

Ministerul Finanțelor va alocă resurse financiare pentru cheltuielile ce se impun. ”

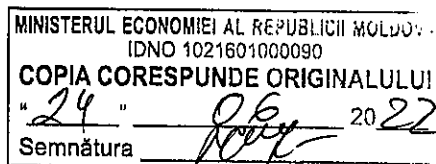
Notă: Pentru a stabili această listă este necesar un studiu bazat pe investigații de laborator foarte complexe pentru a putea cunoaște dinamica de modificare a indicatorilor de siguranță și calitate a produselor alimentare inclusiv impactul asupra sănătății publice.

Totodată, lista menționată, va fi elaborată în vederea excluderii impactului negativ asupra politicii fiscale.

Director general

 **Vladislav COTICI**

Ex. Viorica Botnari
Tel. 0(22)26-46-75
Email. viorica.botnari@ansa.gov.md



AGENȚIA NAȚIONALĂ PENTRU
SIGURANȚA ALIMENTELOR

MD-2009, mun. Chișinău, str. M. Kogălniceanu, 63,
Republica Moldova
Tel/fax. (+373 22) 26-46-40, 29-47-30
e-mail: info@ansa.gov.md, www.ansa.gov.md



НАЦИОНАЛЬНОЕ АГЕНТСТВО
ПО БЕЗОПАСНОСТИ ПИЩЕВЫХ
ПРОДУКТОВ

MD-2009, г. Кишинев, ул. М. Когăлницеану, 63
Республика Молдова
Тел/факс. (+373 22) 26-46-40, 29-47-30
e-mail: info@ansa.gov.md, www.ansa.gov.md

Nr. 01-6/2248 din "04" 08 2020

La nr. _____ din "___" ___ 20__

Ministerul Economiei și Infrastructurii
secretariat@mei.gov.md

Copie: Cancelaria de Stat
cancelaria@mei.gov.md

Număr unic – 644/MEI/2020

Întru executarea indicației Cancelariei de Stat nr. 18-23-7688 din 20 august 2020, Agenția Națională pentru Siguranța Alimentelor a examinat proiectul de hotărâre cu privire la aprobarea proiectului de lege privind prevenirea pierderii și risipei alimentare, elaborat și prezentat spre avizare de către Ministerul Economiei și Infrastructurii și, în limita competențelor funcționale, comunică următoarele:

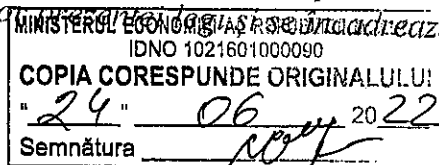
1. La articolul 2:

1) noțiunea „data durabilității minimale” – expresia „Data durabilității minimale este indicată prin mențiunea: „A se consuma de preferință înainte de...”- atunci când data conține indicarea zilei, sau „A se consuma de preferință înainte de sfârșitul...” – în celelalte cazuri” – se exclude.

2) Se completează cu noțiunea nouă, după cum urmează „dată-limită de consum – data stabilită de producător pentru produsele alimentare care, din punct de vedere microbiologic, sînt ușor perisabile și susceptibile de a prezenta un pericol imediat pentru sănătatea consumatorului. Data-limită de consum, care indică ziua, luna și anul, este precedată de mențiunea „Expiră la data de...”

3) Noțiunea „operator din sectorul alimentar” – se propune a fi în conformitate cu Legea nr. 306/2018 „operator din domeniul alimentar” și se va modifica pe tot contextul actului normativ. Totodată, noțiunea dată se propune în redacție nouă, după cum urmează: „- persoana fizică sau juridică responsabilă de respectarea reglementărilor din domeniul alimentar în cadrul întreprinderii din domeniul alimentar aflată sub controlul său, inclusiv: producția primară, prelucrarea și producția alimentelor, comerțul cu amănuntul și alte tipuri de distribuție, precum și sectorul de alimentație publică și cel hotelier”.

4) De asemenea, se propune completarea articolului dat cu o noțiune nouă, după cum urmează: „Produse aflate aproape de expirarea datei durabilității – produse alimentare care pot fi donate conform prevederilor legale” și se înlocuiește în categoriile și termenele de valabilitate”.



2. La articolul 8:

1) se propune lit. e) și f) de a le transfera la atribuțiile Ministerului Agriculturii, Dezvoltării Regionale și Mediului, deoarece ANSA implementează politicile statului, iar una din misiunile MADRM este elaborarea politicilor publice eficiente în siguranța alimentelor.

2) la lit. d) expresia „și domeniul sanitar” – se exclude.

3. **Cap. III**, se propune de a fi completat cu articol nou: „**Atribuțiile Serviciului Fiscal de Stat**”.

4. **La articolul 11, alin. (1)** după cuvintele „sunt obligați” se completează cu sintagma „să elaboreze planul anual de diminuare a risipei alimentare, pe care îl vor prezenta autorităților competente în domeniul risipei alimentare, la solicitarea acestora și” în continuare după context.

5. La articolul 12:

1) la **alin. (3), lit. c)** sintagma „este stabilită de către Agenția Națională pentru Siguranța Alimentelor” se va substitui cu sintagma „stabilită și aprobată de Guvern”;

2) la **alin. (6), lit. b.)** sintagma „Agenția Națională pentru Siguranța Alimentelor” se substituie cu sintagma „Guvern”;

3) la **alin. (6), lit. c)** după „Agenția Națională pentru Siguranța Alimentelor” se completează cu expresia „și/sau operator din domeniul alimentar”;

4) se propune de a completa cu **alin. (9)**, Care va avea următorul conținut: „Transferul alimentelor pentru consumul uman, prin donare, către organizații beneficiare se va face respectând cerințele privind trasabilitatea acestora, conform art. 11, din Legea nr. 306/2018”.

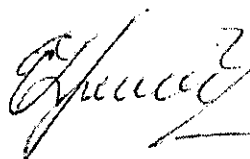
6. Articolul 13:

1) va avea un nou titlu, conform noțiunilor din legea nominalizată și Legea nr. 306/2018 sintagma „Operatorii din sectorul alimentar” se substituie cu sintagma „Operatorii din domeniul alimentar”;

2) Se completează cu **alin. (6)**, care va avea următorul conținut: „Operatorul din domeniul alimentar implicați în procesul de transfer al alimentelor prin donare au obligația de a păstra, pentru o perioadă de 3 ani, evidența nominală a furnizorilor produselor alimentare pe care le primesc și a beneficiarilor acestora, cu excepția cazului în care produsele alimentare sunt distribuite direct către consumatorul final”.

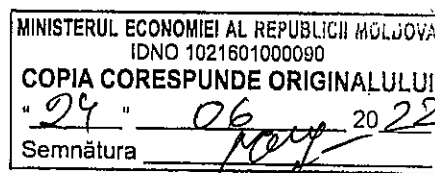
7. **La articolul 14, alin. (6)**, sintagma „Agenția Națională pentru Sănătate Publică” se substituie cu sintagma „Agenția Națională pentru Siguranța Alimentelor și Ministerul Agriculturii, Dezvoltării Regionale și Mediului”.

Director general adjunct



Oleg LIȘCENCO

Ex. Botnari Viorica, Șveț Svetlana, Ana Laur
tel. 0(22) 26-46-75
viorica.botnari@ansa.gov.md
svetlana.sveti@ansa.gov.md
ana.laur@ansa.gov.md



REPUBLICA MOLDOVA



DIRECȚIA GENERALĂ
DE DEZVOLTARE ECONOMICĂ
ȘI TURISM A UTA GĂGĂUZIA

MD-3805, RM, UTA Găgăuzia,
mun. Comrat, str. Lenin, 196

ГЛАВНОЕ УПРАВЛЕНИЕ
ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ
И ТУРИЗМА АТО ГАГАУЗИЯ

MD-3805, RM, АТО Гагаузия,
муи. Комрат, ул. Ленина, 196

GAGAUZ YERININ EKONOMIKA
GELISMESI ILEM
TURIZMA GENEL BAKANLI

MD-3805, MR, Gagauz Yeri
Komrat mun., Lenin sok., 196



Tel./ fax: +373/ 298 2-22-53; e-mail: economica.utaq@mail.ru web: www.investgagauzia.md

Нес. № 286 /01-13

01 сентября 2020 года

Экономический Совет при Премьер-Министре Республики Молдова

Главное управление экономического развития и туризма Гагаузии изучив и рассмотрев в рамках публичных консультаций проект Закона по предотвращению пищевых потерь и отходов сообщает, что дополнений и предложений не имеет.

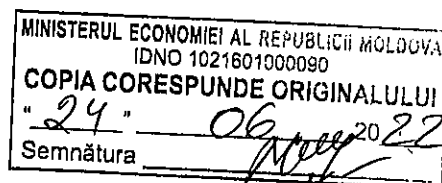
Данная инициатива актуальна и своевременна, так как потери продовольствия и образование пищевых отходов являются экономическими потерями для всех участников по всей цепочке поставок продовольствия, включая конечных потребителей.

Реализация данного проекта позволит предотвратить неэффективное и расточительное использование пищевых продуктов, повысить контроль за безопасностью продуктов питания, смягчить социальные последствия по потере продовольствия и образованию пищевых отходов, а также обеспечить устойчивость продовольственной системы Республики Молдова.

Начальник Главного
управления экономического
развития и туризма Гагаузии

Наталья ЧУВАЛЬСКАЯ

Исп. Спатаренко Т.А.
Тел. 0 (298) 2 39 98





PLENUL CONSILIULUI CONCURENȚEI



Republica Moldova, MD- 2001, Chișinău, bd. Ștefan cel Mare și Sfânt, 73/1
tel : 373 (22) 274 565, 273 443; fax : 373 (22) 270 606, E-mail: office@competition.md, www.competition.md

Nr. DJ-06/ 522-1953 din 21 octombrie 2020

Domnului Sergiu RAILEAN,
Ministrul Economiei și Infrastructurii

Stimate Domnule Ministru,

Plenul Consiliului Concurenței, în cadrul ședinței din 15 octombrie 2020, a examinat, în temeiul prevederilor art. 39 lit. c) și art. 41 alin. (1) lit. d) ale Legii concurenței nr. 183 din 11 iulie 2012, *proiectul Hotărârii Guvernului cu privire la aprobarea proiectului Legii privind prevenirea pierderii și risipei alimentare* și, în limitele competenței sale, comunică următoarele propuneri și obiecții pe marginea acestuia.

1) Prevederile art. 14 alin. (2) din proiect vizează permisiunea de comercializare a alimentelor primite ca donație de către organizațiile beneficiare la preț redus, însă fără a oferi previzibilitate și claritate cu cât mai redus poate fi prețul de revânzare a produselor donate. În aceste circumstanțe, pentru asigurarea interesului public major de protecție a concurenței și apărarea drepturilor și intereselor consumatorilor contra practicilor anticoncurențiale, prevederile proiectului urmează să asigure mai multă prevezibilitate și claritate procesului de formare a prețului redus, ținând cont de bunele practice din acest domeniu ale Italiei, Franței și României.

2) În condițiile art. 13 alin. (1) din proiect, donarea alimentelor către organizațiile beneficiare nu este condiționată de includerea organizațiilor beneficiare în Lista organizațiilor beneficiare ținută de Agenția de Mediu, atunci decade oportunitatea deținerii unei asemenea liste.

În vederea asigurării principiilor de bază ale liberei concurențe, pentru a nu fi limitate de către Agenția de Mediu drepturile unor organizații beneficiare în raport cu altele, este necesar de prevăzut expres în lege locul publicării (pagina web și/sau sursă media cu acoperire națională sau regională etc.), criteriile de acceptare a cererilor și de amplasare a consecutivității denumirilor organizațiilor beneficiare în listă (primul venit, primul servit sau ordine alfabetică etc.), astfel încât să nu fie

MINISTERUL ECONOMIEI AL REPUBLICII MOLDOVA	
IDNO 1021601000090	
COPIA CORESPUNDE ORIGINALULUI	
"24"	06 2022
Semnătura	

acordate avantaje sau dezavantaje organizațiilor beneficiare ce vor desfășura asemenea activitate comercială.

3) Prevederea art. 8 lit. e) și f) din proiect prevede atribuția ANSA de a elabora două liste:

1) lista produselor ce sunt sigure de a fi consumate după scadența datei durabilității minimale, precum și perioada în care acestea pot fi donate fără impact negativ pentru sănătatea oamenilor; și

2) lista alimentelor ușor perisabile, ce nu pot face obiectul donației, potrivit prezentei legi.

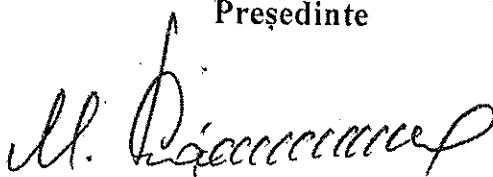
Având în vedere pct. 10 lit. sbp. 1) și 2) din Regulamentul cu privire la organizarea și funcționarea Agenției Naționale pentru Siguranța Alimentelor aprobat prin Hotărârea de Guvern nr. 600/2018 și pentru prevenirea unor posibile încălcări ale art. 12 al Legii concurenței, la art. 8 lit. e) și f) din proiect urmează să se stabilească reguli previzibile și clare pentru ANSA legate de procedura și criteriile expres stabilite de lege de includere sau neinclusiune a produselor într-o listă sau alta.

Astfel, în vederea asigurării protecției, menținerii și stimulării concurenței pe piețele care vor fi afectate de prevederile proiectului, este necesară revizuirea acestora pentru a corespunde condițiilor de claritate și previzibilitate impuse unui act normativ, luând în considerare bunele practice europene și interesul public major.

Cu respect,

Marcel RĂDUCAN

Președinte





CANCELARIA DE STAT A REPUBLICII MOLDOVA

Nr. 21-69-339-9481

Chișinău

26 noiembrie 2021

Ministerul Economiei

Cu referire la proiectul hotărârii Guvernului *privind aprobarea proiectului de lege privind prevenirea pierderii și risipei alimentare, număr unic 644/MEI/2020*, în limitele competențelor funcționale, comunicăm lipsa de obiecții și propuneri.

Totodată, recomandăm consolidarea Notei informative, după cum urmează:

- **compartimentul 2.** Condițiile ce au impus elaborarea proiectului de act normativ și finalitățile urmărite – a se indica expres ODD-le țintite privind reducerea pierderilor și a deșeurilor alimentare. În acest context, sintagma „și multe alte ODD”, se propune a fi exclusă;

- **compartimentul 5.** Fundamentarea economico-financiară – se menționează de către autor despre faptul că „proiectul de lege ar avea și un puternic impact economic”, însă nu se face referire la rezultatele concrete vizavi de estimarea acestui impact, precum și estimarea reducerii cuantumului cheltuielilor inutile provenite din irosirea alimentelor.

În acest sens, se recomandă efectuarea unei analize cantitative a impactului economic, ținând cont de disponibilitatea datelor statistice la nivel de țară sau simularea unor rezultate scontate în condițiile aplicării intervențiilor propuse în proiectul de lege prin prisma studiilor existente, ce reflectă situația risipei alimentare la nivelul țărilor vecine, cu ajustarea corespunzătoare a compartimentului vizat;

- **compartimentul 6.** Modul de încorporare a actului în cadrul normativ în vigoare - a se modifica primul alineat care stabilește actul normativ de referință: *acțiunea 4.1.1. din Planul de acțiuni al Guvernului pentru anii 2021-2022, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr.235/2021, în vederea realizării Obiectivului 4.4. “Elaborarea unei politici coerente de accelerare a tranziției la economia circulară și economia verde”;*

- **compartimentul 7.** Avizarea și consultarea publică a proiectului - a se completa cu acțiunile întreprinse în vederea respectării etapelor de legiferare, precum și indicarea participanților la avizare care au avizat pozitiv proiectul fără obiecții și propuneri, cei care au prezentat obiecții și propuneri și cei care au avizat negativ proiectul sau nu au prezentat avizele/recomandările;

- **excluderea compartimentului 9.** Constatările expertizei de compatibilitate. Potrivit art. 30 alin. (2) din Legea nr. 100/2017 cu privire la actele normative, în Nota informativă se includ doar compartimentele distincte, etapele cărora au fost realizate la elaborarea proiectului actului normativ.

Secretar general adjunct al Guvernului / semnat electronic / Roman Cazan

Ex: Zinaida Cernica
Tel.: 250-243
E-mail: zinaida.cernica@gov.md

Digitally signed by Cazan Roman
Date: 2021.11.29 08:53:56 EET
Reason: MoldSign Signature
Location: Moldova



Casa Guvernului,
MD-2033, Chișinău,
Republica Moldova

Telefon:
+ 373 22 250 104

Fax:
+ 373 22 242696

E-mail:
cancelaria@gov.md



CANCELARIA DE STAT A REPUBLICII MOLDOVA

Nr. 21-06-7918

Chișinău

din 26.08.2020

Ministerul Economiei și Infrastructurii

Urmare a examinării proiectului de lege privind prevenirea pierderii și risipei alimentare (nr.unic 644/MEI/2020), comunicăm despre susținerea proiectului respectiv reieșind din asumarea răspunderii Republicii Moldova de implementare a Obiectivelor de Dezvoltare Durabilă, inclusiv și în partea ce ține de sustenabilitatea mediului înconjurător.

Totodată, prezentăm unele propuneri și recomandări în vederea clarificării mecanismului de punere în aplicare a normelor legale, și anume:

1. La Capitolul III „Domeniile de competență pentru prevenirea pierderii și risipei alimentare”

- Excluderea literei b) alineatul (2) referitoare la competența MADRM *de a elabora strategii de dezvoltare a activităților privind risipa alimentară*. În context, recomandăm includerea unui obiectiv separat aferent risipei alimentare în strategia sectorială de dezvoltare a domeniului agroalimentar prin prisma conceptului unic de consolidare a documentelor de politici publice și a prevederilor cadrului național de planificare strategică (HG nr. 386/2020);
- Excluderea literei g) din Articolul 8, literei h) din Articolul 9 și a literei c) din Articolul 10 privind *alte atribuții ale autorităților publice centrale* în domeniul prevenirii risipei alimentare pentru a evita interpretările sau dublările legislative;
- Transferul atribuției Agenției de Mediu de a recepționa de la operatorii din sectorul alimentar rapoartele anuale privind măsurile întreprinse pentru prevenirea risipei alimentare către MADRM, or acest minister are *rolul de coordonator al activităților vizate* (litera d) Articolul 7);
- Concretizarea atribuției Inspectoratului pentru Protecția Mediului de a ține evidența și a efectua inventarierea deșeurilor alimentare la operatorii din sectorul alimentar și la organizațiile beneficiare reieșind din *capacitatea instituțională a acestui inspectorat* sau de indicat periodicitatea efectuării inventarierilor vizate.

2. La Capitolul „Măsurile de prevenire a pierderii și risipei alimentare”



- Expunerea clară a obligațiilor agenților economici privind măsurile de prevenire a risipei alimentare (Articolul 12). De menționat, că unele *sarcini sunt incerte* (ex. litera b) măsuri privind vânzarea alimentelor aflate aproape de expirarea datei-limită de consum sau aproape de scadența datei durabilității minimale conform legislației în vigoare) și necesită concretizare, cum ar fi practicarea vânzărilor cu preț redus; alte *sarcini sunt inaplicabile*, cum ar fi transferul alimentelor către o unitate autorizată de neutralizare a produselor rămase, în condițiile în care în țară lipsește infrastructura respectivă (unități de neutralizare a produselor alimentare) sau aceasta este insuficient dezvoltată – litera g);
- Specificarea în Nota informativă și în Analiza de Impact a *facilităților fiscale* de care vor beneficia agenții economici care vor dona produse alimentare, prevăzute în aliniatul (5) Articolul 13. Conform practicilor europene, alimentele donate sunt excluse din categoria „livrărilor de bunuri” în sensul legislației fiscale, astfel donatorii le pot considera cheltuieli deductibile, fără a fi percepută taxa pentru valoarea adăugată. Aceiași reglementare se referă și la subprodusele de origine animală nedestinate consumului uman și/sau destinate transformării în compost/biogaz. Actul de donație implică costuri pentru comercianți, astfel în lipsa facilităților fiscale persistă riscul de majorare a prețurilor de vânzare la unele produse alimentare pentru acoperirea acestor costuri.
- Clarificarea normei expuse în alineatul (2) Articolul 14 privind competența Guvernului de a stabili nivelul maximal al costurilor de funcționare a activității beneficiarilor produselor donate pentru prelucrarea acestora, deoarece norma respectivă creează confuzie la *categoria costuri* (costuri de producere a bucatelor sau costuri de funcționare a entității).

3. La Capitolul „Dispoziții finale și tranzitorii”

- Intrarea în vigoare a prezentei legi *după 6 luni din momentul publicării*. În cazul în care legea intră în vigoare la data publicării, aceasta nu va fi aplicabilă din lipsa listei produselor ce sunt sigure de a fi consumate după scadența datei durabilității minimale și a listei alimentelor ușor perisabile, ce nu pot face obiectul donației. În termenul menționat de 6 luni urmează ca ANSA să elaboreze și să aprobe listele în cauză.
- Includerea unei prevederi, potrivit căreia măsurile adresate agenților economici sunt recomandabile/opționale, ulterior acestea vor fi obligatorii cu aplicarea sancțiunilor administrative, în caz contrar prezenta lege nu va fi funcțională.

Secretar general adjunct al Guvernului

Adrian ERMURACHI

Ex.: S.Țurcanu
Tel. 022/250-443

Anastasia Vacarciuc

From: Dumitru Dîrul <referentjuridic@gmail.com>
Sent: 11 September 2020 19:13
To: anastasia.vacarciuc@mei.gov.md
Subject: Propuneri de modificări pentru proiectul de lege privind prevenirea pierderii și risipei alimentare
Attachments: Propuneri 2020 (DIACONIA).doc; Propuneri modificari (DIACONIA) - Legea privind prevenirea-pierderii-si risipei-alimentare.docx

Stimată Doamnă, Anastasia Vacarciuc.

Vă rugăm să găsiți atașat documentul cu propunerile Misiunii Sociale „DIACONIA” pentru proiectul de lege privind prevenirea pierderii și risipei alimentare (separat și direct în proiectul de lege).

Vă rugăm respectuos să confirmați recepționarea acestui mesaj și după putință să ne oferiți un feedback.

Cu respect,

--

Dumitru Dîrul

Consilier juridic
Instituția Religioasă Misiunea Socială
”DIACONIA” a Mitropoliei Basarabiei

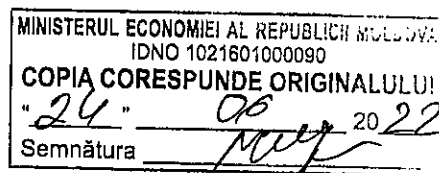
e-mail: referentjuridic@gmail.com
www.mitropoliabasarabiei.md
www.diaconia.md
Tel: (022) 46.32.28

Prezentul mesaj constituie o informație confidențială.

Mesajul se adresează în mod exclusiv persoanei/persoanelor juridice și/sau fizice destinate.

Dezvăluirea, copierea, distribuirea sau inițierea unor acțiuni pe baza prezentei informații sunt strict interzise și atrag răspunderea legală potrivit normelor de drept în vigoare.

În cazul în care acest mesaj a ajuns la dumneavoastră din greșală, vă rog să-l ignorați.





INSTITUTIA RELIGIOASA
ASOCIATIA SOCIALA
"DIACONIA"
A MIPTROPOLITAN SARABIEI
IDNO 101562000081

Ministerul Economiei și Infrastructurii
Dnei Vacarciuc Anastasia,
consultant principal
tel. 022 250 646,
e-mail: anastasia.vacarciuc@mei.gov.md

Propuneri pentru proiectul de lege privind prevenirea pierderii și risipei alimentare

1) La art. 2 propunem modificarea primului enunț, după cum urmează:

organizație beneficiară – persoană juridică cu scop nelucrativ, care desfășoară activități de asistență socială sau activități filantropice, înregistrată potrivit legislației, care contractează de la operatorii din sectorul alimentar donațiile de produse alimentare, ce sunt destinate a fi furnizate direct consumatorului final.

2) La art. 2 propunem introducerea unei derogări de la primul enunț, imediat după sfârșitul acestuia, după cum urmează:

Organizația beneficiară care contractează donațiile de produse alimentare, în cazul în care aceasta răspunde de îndeplinirea cerințelor legislației din domeniul alimentar, poate furniza aceste produse către o altă organizație beneficiară, doar dacă există un excedent iar transferul produselor alimentare are loc cu titlu gratuit.

3) La art. 12, alin. (3) propunem modificarea primului alineat, după cum urmează:

Alimentele devin obiectul transferului prin donație de către operatorii din sectorul alimentar;

4) La art. 14, alin. (3), lit. b), propunem modificarea conținutului, după cum urmează:

alimentelor primite de la operatorii din sectorul alimentar sau organizații beneficiare și donate/repartizate consumatorilor finali.

Commented [D1]: Prin impunerea condiției de eligibilitate a persoanelor juridice care desfășoară activități de asistență socială, considerăm că se îngreuează accesul la acest mecanism celorlalte persoane juridice cu scop nelucrativ, dar care nu desfășoară activități de asistență socială, cum ar fi cele care desfășoară antreprenoriat social, sau persoane juridice cu scop nelucrativ, care desfășoară activități filantropice – activități indicate în actul statutar propriu. În acest fel s-ar stimula dezvoltarea sectorului pentru că ar implica organizații de rețea. Altfel, Oficiile organizațiilor naționale care au ca scop sprijinul organizațiilor prestatoare de servicii și care au capacitate de organizare a mecanismului logistic de preluare și distribuție. Organizațiile mici prestatoare de servicii au doar o gama limitată de servicii și nu pot prelua tot ce e supus riscului de expirare, iar cele care distribuie pot răspunde mai bine nevoii fluctuante ale pietii.

Mai mult, la ora actuală în Republica Moldova aproximativ jumătate din serviciile sociale prevăzute de nomenclatorul serviciilor sociale nu sunt acreditate, ceea ce ar însemna că aceste organizații care de fapt prestează servicii sociale dar care de drept nu sunt acreditate, nu vor putea beneficia de pe urma acestui proiect de lege și nu vor fi eligibile.

Formatted: Font color: Auto

Deleted:

Formatted: Font: 12 pt, German (Austria)

Commented [D2]: Pentru a nu fi restricționate organizațiile beneficiare în furnizarea directă a produselor doar către consumatorii finali, bazându-ne pe experiența proprie, considerăm că organizația beneficiară care ar răspunde de îndeplinirea cerințelor legislației din domeniul alimentar, din moment ce i s-ar crea un excedent de produse alimentare, după ce a preluat produsele de la un operator (având capacități depline și resurse suficiente pentru contractarea produselor sortite expirării, precum și pentru logistica distribuirii acestora), ar putea transfera aceste produse către o altă organizație beneficiară, cu condiția să o facă cu titlu gratuit, ceea ce ar face ca într-un final să răspundă întocmai scopului prezentului proiect de lege, iar prin aceasta ar preveni risipa alimentară și ar diminua creșterea deșeurilor alimentare.

Commented [D3]: În Analiza Impactului de Reglementare:

la proiectul de lege privind prevenirea pierderii și risipei alimentare se menționează că Autoritățile publice au atenționat asupra necesității:

• caracterului obligatoriu și nu de recomandare a măsurilor de prevenire a pierderii și risipei alimentare pentru operatorii din sectorul alimentar.

De aceea, considerăm că aici ar fi necesar de înlocuit sintagma POT FACE (care are caracter de recomandare) cu cuvântul FAC sau DEVIN, astfel încât să fie în felul următor: Alimentele fac/devin obiectul transferului prin donație de către operatorii de sectorul alimentar. În orice caz, ar trebui de reformulat într-un fel în care ar transmite o prevedere imperativă.

Expresie cu titlu de recomandare propunem să le înlocuim cu cele imperative.

Commented [D4]: Propunerea de modificare este strâns legată, prin coroborare, de propunerea pentru definiția organizației beneficiare de la art. 2

Deleted:

str. Criuleni 22, Chișinău, Republica Moldova, Tel.: (+373 22) 46-32-28, Fax: (+373 22) 46-32-29

e-mail: office@diaconia.md, www.diaconia.md

MINISTERUL ECONOMIEI AL REPUBLICII MOLDOVA
IDNO 1021601000090

COPIA CORESPUNDE ORIGINALULUI

"24"

Semnătura

06

20.22

Către: Ministerul Economiei și Infrastructurii

Copie: Consiliul Economic pe lângă Prim-ministru

Nr. 45/20-AP din 11.09.2020

Ref.: *Aviz consultativ la proiectul de lege privind prevenirea pierderii și risipei alimentare*

Stimați Domni, Stimate Doamne,

Asociația Businessului European (EBA Moldova) adresează cele mai înalte considerațiuni și urmare examinării proiectului de lege privind prevenirea pierderii și risipei alimentare, comunică următoarele.

Inițiativa privind prevenirea deșeurilor alimentare și încurajarea redistribuirii surplusului de produse alimentare este una necesară și salutară de către sectorul privat. Totodată, considerăm necesară, odată cu adoptarea prezentului proiect de lege, să fie ajustate și alte legi interferente, așa precum este Legea nr. 209/2016 privind deșeurile, prin excluderea din aria sa de aplicabilitate a produselor, care fac obiectul proiectului de Lege privind prevenirea pierderii și risipei alimentare.

Mai mult ca atât, subliniem necesitatea pentru crearea condițiilor cât mai favorabile pentru deducerea cheltuielilor de donație în scopurile Impozitului pe venit din activitate de întreprinzător, prin ajustarea legislației fiscale în alinierea cu prezenta Lege. Mai specific ne referim la faptul că actualmente potrivit art. 36 (1) al Codului Fiscal companiilor se permite deducerea cheltuielilor cu donații doar în mărimea a 5% din venitul impozabil. Astfel, companiile care și-au inițiat recent activitatea și înregistrează pierderi în primii ani de activitate sunt defavorizate în condițiile actuale ale legii, astfel încât deloc nu își pot deduce cheltuielile cu donații din cauza limitei stabilite în art. 36 (1). Adicional, la momentul actual deducerea cheltuielilor de donații este limitată la anumite organizații-beneficiare, printre care nu se regăsesc toți beneficiarii potențiali specificați în proiectului de lege privind prevenirea pierderii și risipei alimentare.

În acest sens considerăm necesară revizuirea prevederilor art. 36 din Codul Fiscal, în sensul includerii normelor speciale privind deducerea cheltuielilor de donații în sensul proiectului de lege privind prevenirea pierderii și risipei alimentare, având în vedere următoarele aspecte:

- Limita pentru deducere a cheltuielilor să fie stabilită reșcind din alt indicatorul financiar relevant pentru toți agenții economici, inclusiv cei care numai au început activitatea (de exemplu, % din veniturile obținute în scopuri financiare), și
- Permitearea deducerii donațiilor efectuate în sensul proiectului de lege privind prevenirea pierderii și risipei alimentare în adresa tuturor beneficiari menționați în proiect (și anume, definite în articolul 2 al proiectului de lege și aprobate de către Agenția de Mediu). Adicional pot fi incluse casele de copii de tip familial în lista organizațiilor beneficiare definite în art. 2 din proiectul de lege.

Totodată, menționăm că transmiterea cu titlu gratuit este considerată o livrare cu transmiterea dreptului de proprietate asupra bunului oferit, fiind livrare impozabilă din punct de vedere a taxei pe valoare adăugată (TVA). Procesul verbal de primire- predare confirmă recepția bunurilor din partea beneficiarului și nu servește ca temei pentru confirmarea schimbării dreptului de proprietate, potrivit prevederilor legislației în vigoare. Adicional, PV-ul poate fi înlocuit cu avizul de însoțire. Din aceste considerente, considerăm imposibilă anularea emiterii facturii fiscale la moment.

În aceeași ordine de idei, prezentăm anexat propuneri și comentarii adiționale la proiectul de lege privind prevenirea pierderii și risipei alimentare și comunicăm despre deschiderea EBA Moldova de a organiza o ședință tehnică pentru a discuta propunerile prezentate.

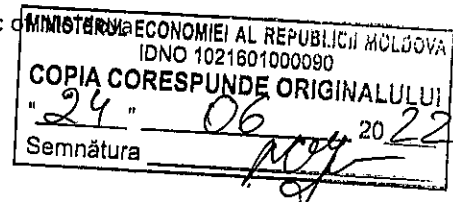
Anexă: 3 file.

Cu deosebită considerație,

Mariana RUFA,
Director Executiv EBA Moldova



EBA – European Business Association
30, Vlaicu Pârcălab Str. - MD 2012 Chișinău - Republica Moldova



Proces-verbal nr. 2 din 19.04.2022

Sedința a fost condusă de către domnul ministru **Sergiu Gaibu**.

Au participat:

1. *din partea Ministerului Agriculturii și Industriei Alimentare:*
Vasile Șarban; Ghenadie Rusu; Vitalie Drăgan; Albina Mereuță
2. *din partea Agenției Naționale pentru Siguranța Alimentelor:* Sergiu Sirghi
3. *din partea Ministerului Finanțelor:* Iulia Melnic
4. *de la Consiliul Economic pe lângă Prim-ministru:* Ilona Panurco
5. *din partea Ministerului Economiei:* Silviu Neghină; Valentina Chiper;
Nadejda Chirița.

Ordinea de zi: stabilirea consensului asupra *proiectului hotărârii Guvernului cu privire la aprobarea proiectului de lege privind prevenirea pierderii și risipei alimentare (număr unic 644/MEI/2020)* în vederea promovării și aprobării acestuia.

Ministrul economiei domnul Sergiu Gaibu a menționat faptul că proiectul în cauză este unul binevenit având în vedere oportunitatea donării produselor de către agenții economici, astfel fiind redusă risipa alimentară și în același timp fiind asigurată tranziția către o economie circulară prin menținerea alimentelor în circuitul consumului și evitarea formării deșeurilor alimentare.

Secretarul de stat al Ministerului Agriculturii și Industriei Alimentare a susținut faptul că proiectul este unul oportun, în ceea ce privește valorificarea produselor, dar consideră că ar fi necesar de examinat posibilitatea de a nu aproba un act normativ aparte, dar de a include ca articol separat prevederi ce țin de prevenirea pierderii și risipei alimentare în Legea nr. 306/2018 privind siguranța alimentelor.

Totuși, ținând cont că prevederile proiectului nu se referă la siguranța alimentelor, dar stabilește mecanismul de transfer și donare al alimentelor, s-a convenit aprobarea unui act normativ aparte, care să stabilească prevederi și activități specifice care țin de prevenirea pierderii și risipei alimentare.

Au fost discutate aspecte referitor la îmbunătățirea prevederilor proiectului, acestea se referă la:

- obligațiile agenților economici de a dona alimente;
- stabilirea facilităților fiscale pentru agenții economici care donează, în ceea ce ține de deductibilitatea cheltuielilor legate de prevenirea pierderii și risipei alimentare;

- atribuțiile Agenției Naționale pentru Siguranța Alimentelor ce țin de recepționarea și examinarea rapoartelor privind cantitatea alimentelor provenite din donații;
- atribuțiile Ministerului Agriculturii și Industriei Alimentare ce țin de elaborarea proiectelor de acte normative în domeniul prevenirii pierderii și risipei alimentare.

S-a decis:

1. Excluderea *obligației* agenților economici de a dona alimente. Proiectul va stabili măsurile de prevenire a pierderii și risipei alimentare fără careva obligații.
2. Ministerul Agriculturii și Industriei Alimentare și Agenția Națională pentru Siguranța Alimentelor vor revizui atribuțiilor acestora în domeniile de competență pentru prevenirea pierderii și risipei alimentare.
3. Excluderea atribuțiilor ANSA, care se referă la recepționarea și examinarea rapoartelor privind cantitatea alimentelor provenite din donații, precum și menținerea, actualizarea și publicarea pe pagina web a informației ce ține de prevenirea pierderii și risipei alimentare.
4. Stabilirea prevederilor ce țin de deducerea cheltuielilor suportate de agenții economici legate de prevenirea pierderii și risipei alimentare, conform datelor statistice ale UE.

Ministru

Digitally signed by Gaibu Sergiu
Date: 2022.06.10 19:37:37 EEST
Reason: MoldSign Signature
Location: Moldova



Sergiu GAIBU