



Parlamentul
Republicii Moldova

RG4-01 nr. 180
18 aprilie 2024

Secretariatul Parlamentului Republicii Moldova

Direcția generală juridică

AVIZ

la proiectul de lege pentru modificarea Legii nr.123/2023 cu privire la stagii plătite în serviciul public (nr. 115 din 10.04.2024)

Direcția generală juridică a examinat, *în mod prioritar*, proiectul de lege nominalizat în titlu, prin prisma prevederilor art.54 din Regulamentul Parlamentului, adoptat prin Legea nr.797/1996 și a prevederilor Legii nr.100/2017 cu privire la actele normative și expune următoarele considerente.

I. Aspecte de ordin general și procedural

1. Proiectul de lege a fost înaintat cu titlu de inițiativă legislativă de către Guvernul Republicii Moldova, fiind aprobat prin Hotărârea nr.248/2024, fapt ce corespunde prevederilor art. 73 din Constituția Republicii Moldova și art. 47 din Regulamentul Parlamentului.

2. Prezentrul proiect are ca obiect de reglementare modificarea Legii nr.123/2023 cu privire la stagiile plătite în serviciul public, în sensul:

- extinderii sferei de aplicare a legii;
- reducerea duratei programului de stagiu;
- descentralizarea atribuțiilor autorităților publice implicate în procesul de selectare a stagiilor;
- reglementarea modului de planificare și organizare a programelor de stagii care se vor desfășura în cadrul autorităților administrative din subordinea ministerelor;
- crearea unui Corp de rezervă al stagiilor;
- delegarea responsabilității de planificare a bugetului și a locurilor pentru stagii către autoritățile-gazdă.

Potrivit Notei informative, proiectul de lege a fost elaborat în scopul actualizării prevederilor Legii nr. 123/2023, urmare a desfășurării primei ediții a programului de stagii plătite în serviciul public, întru consolidarea rolului tuturor factorilor implicați în proces și sporirea atractivității serviciului public în rândul tinerilor profesioniști.

3. Prin natura relațiilor sociale reglementate, proiectul de lege se încadrează în categoria legilor organice, fiind incidente prevederile art. 66 și art. 72 din Constituția Republicii Moldova.

II. Obiecții de conținut și tehnico-legislative

La Art. I,

1) **pct.1** ce vizează modificarea **art. 1** din lege, se sugerează revizuirea limitei de vârstă minime de 18 ani, necesară a fi întrunită de persoana care intenționează să desfășoare stagiul în serviciul public. Or, eficacitatea unui "stagiul" la vârsta de 18 ani este redusă, dat fiind faptul că persoana nu are cunoștințe teoretice temeinice într-un domeniu, care pot fi aplicate și consolidate în practică. Totodată, dezvoltarea abilităților profesionale ale stagiatorilor și dobândirea de către aceștia a experienței profesionale, a abilităților și/sau competențelor practice nu pot fi realizate în lipsa cunoștințelor teoretice din domeniul în care se organizează stagiul. În acest context, se sugerează reexaminarea normei vizate, sub aspectul condiționării studiilor "pe final sau finalizate în domeniului stagiului". La fel, din considerentul că, cunoștințele teoretice pot fi acumulate în cadrul instituțiilor de învățământ, iar în procesul de desfășurare a stagiului stagiatorul poate "să consolideze cunoștințele teoretice și să-și formeze abilități practice" se propune reevaluarea propunerii de la **lit. a)** referitor la "acumularea cunoștințelor".

2) **pct.5** din proiect, care prevede o redacție nouă a **art. 4** din lege,

- pentru evitarea unor eventuale dificultăți la implementare, **alin. (2)** se sugerează a fi divizat în alineate separate, astfel că paragraful al doilea va constitui alineatul (3), respectiv se va efectua renumerotarea alineatelor subsecvente.

La fel, considerăm că textul "*în modul stabilit de Guvern*" urmează a fi exclus ca fiind de prisos, din considerentul că dispoziția propusă la alin. (7) prevede expres că "Modul de planificare, organizare și desfășurare a stagiilor se aprobă de Guvern";

- **alin. (5)** în redacția propusă prevede că, perioada de stagiul poate fi prelungită cu cel mult 12 luni consecutive, din motive întemeiate, confirmate documentar. *Per a contrario*, la pct.7 din proiect se propune modificarea articolului 7 alin. (4) din Lege în sensul că, temeiurile de suspendare, prelungire și încetare a contractului de stagiul sunt stabilite în modelul contractului de stagiul aprobat de Guvern, în conformitate cu prevederile Codului muncii aplicabile contractului individual de muncă. În atare circumstanțe, se observă lipsa de corelare între normele vizate, ceea ce eventual poate crea neclarități și dificultăți în aplicarea normei, sub aspectul "prelungirii perioadei/contractului de stagiul". Or, pe de o parte, alin. (5) prevede că prelungirea perioadei de stagiul are loc în cazul în care sunt prezentate motive "întemeiate", pe de altă parte, alin. (4) al art.7 stabilește că, prelungirea contractului de stagiul se realizează în cazul în care sunt întrunite "temeiurile de prelungire" prevăzute în contractul de stagiul, aflate în corespundere cu prevederile aplicabile contractului individual de muncă reglementate în Codul muncii. Totodată, este de reținut că, Codul muncii reglementează expres temeiurile de suspendare și încetare a contractului individual de muncă, însă nu și temeiurile de prelungire a acestuia. Din aceste considerente, sugerăm reanalizarea normelor vizate și reformularea întru asigurarea corelației și corectitudinii acestora.

Inter alia, este de menționat că sintagma "motive întemeiate" acordă normei de la alin. (5) un caracter discreționar în eventuala aplicare practică a acesteia.

3) la **pct.9** ce vizează modificarea **art.9 alin. (1)**,
- **lit. g)**, pentru unitate terminologică, expresia "certificatul de stagiu" se va înlocui cu "*certificatul de finalizare a stagiului*". La fel, pentru rigoarea redactării cuvintele "să treacă" se vor substitui cu "să fie incluși".

În concluzie, proiectul de lege poate fi supus examinării în şedinţă plenară cu luarea în considerare a sugestiilor din prezentul aviz.



Ion CREANGĂ,
Şef Direcţie generală

Ex: G. Tipa
Tel. 820-241