



Secretariatul Parlamentului Republicii Moldova

Direcția generală juridică

AVIZ

la proiectul de lege pentru modificarea unor acte legislative (nr.256 din 29.09.2021)

Direcția generală juridică a examinat proiectul de lege nominalizat, în conformitate cu prevederile **art.54 din Regulamentul Parlamentului** și ale **Legii nr.100/2017 cu privire la actele normative** și expune următoarele.

I. Aspecte de ordin general

Proiectul de lege a fost înaintat cu titlu de inițiativă legislativă de către dna Coșeru Ina, deputat în Parlament. Procedura de înaintare corespunde prevederilor art.73 din Constituție și art.47 din Regulamentul Parlamentului.

Prin inițiativa legislativă prezentată se propun modificări în **Legea nr.591/1999 cu privire la spațiile verzi ale localităților urbane și rurale** în scopul stabilirii interdicției de edificare a construcțiilor capitale în spațiile verzi care aparțin domeniului public. Potrivit proiectului, în spațiile verzi proprietate publică se va permite doar amplasarea obiectivelor și instalațiilor compatibile cu spațiile verzi, cum ar fi: instalații pentru practicarea sportului, jocurilor și odihnei, obiective cu caracter cultural-artistic, unități comerciale mobile. De asemenea, se propune stabilirea sancțiunilor corespunzătoare în Codul contravențional nr. 218/2008.

Conform Notei informative, la momentul actual Legea nr.591/1999 provoacă multiple interpretări, ce permit configurarea unor scheme ilicite de construire a obiectivelor de alimentare publică în spațiile verzi, care în final se modifică în construcții cu destinație locativă sau se construiesc complexe, obiective de alimentație publică, benzinării. Proiectul prezentat specifică obiectivele și instalațiile compatibile cu spațiile verzi, precum și stabilește competențele autorităților cu drept de constatare, examinare și sancționare a contravențiilor.

Prin natura relațiilor sociale reglementate, inițiativa legislativă face parte din categoria legilor organice, în corespundere cu prevederile art.72 din Constituție și art.10 din Legea nr.100/2017.

II. Concordanța cu legislația în vigoare

1. Conform art.58 din Regulamentul Parlamentului, proiectele de acte legislative înaintate de deputați se remit Guvernului spre avizare.

Totodată, potrivit art.32 din Legea nr.100/2017, proiectul de lege necesită a fi supus avizării în mod obligatoriu, de către autoritățile publice de competența cărora ține

subiectul abordat și responsabile de implementarea prevederilor acestuia, a reprezentanților societății civile.

În conformitate cu art.109 din Constituție și art.3 din Legea nr.436/2006 privind administrația publică locală este necesară consultarea autorităților administrației publice locale pe marginea proiectului de lege. De asemenea, în vederea respectării principiilor autonomiei locale și competențelor de bază ale consiliilor locale invocăm art.14 din Legea nr.436/2006 care stabilește că în toate problemele de interes local, acestea adoptă decizii în acest sens.

Ținând cont de specificul modificărilor, precum și de faptul că acesta este înaintat cu titlu de inițiativă legislativă de către deputatul în Parlament, întru respectarea prevederilor art.58 din Regulamentul Parlamentului, este necesar avizul Guvernului, dar și avizul Congresului Autorităților Locale din Moldova (CALM).

2. Cu titlu de informare menționăm că, un proiect de lege similar a fost înaintat Parlamentului spre examinare de un grup de deputați, înregistrat cu nr.43 din 12.02.2020, fiind declarat nul în baza art.47 alin.(12) din Regulamentul Parlamentului, la care Direcția Generală Juridică, precum și Guvernul si-au expus opinia în Avizele sale. Mai mult, Guvernul a prezentat propuneri de îmbunătățire a proiectului și de ajustare a unor norme la legislația în vigoare, care nu au fost luate în considerație la elaborarea proiectului prezentat.

3. Analizînd proiectul nominalizat în raport cu legislația în vigoare, menționăm că potrivit art. 11 alin.(2) lit.d) din Legea nr. 29/2018 privind delimitarea proprietății publice, piețele, parcurile, scuarurile, grădinile publice, ariile naturale și alte **spații verzi, aparțin domeniului public al unităților administrativ-teritoriale.**

Iar potrivit art.30 alin.(1) din Legea nr.591/1999, **amenajarea spațiilor verzi** include un sistem de măsuri pentru asigurarea gospodăririi raționale a acestora, regenerarea eficientă, paza și protecția lor, estimarea valorilor recreative și pentru ameliorarea mediului.

Deasemenea, în conformitate cu alin.(3) din același articol, „**amenajamentele spațiilor verzi** proprietate publică sînt coordonate cu organele silvice și aprobate de organele teritoriale ale autorității centrale pentru mediu, fiind obligatorii pentru gestionarii de terenuri cu spații verzi” .

Reieșind din cele invocate, reiterăm că norma ce ține **de amenajarea teritoriilor** necesită a fi păstrată în textul Legii nr.591/1999, și exclusă din proiect.

III. Observații de conținut și tehnica legislativă

1. La Articolul I - Legea nr.591/1999 cu privire la spațiile verzi ale localităților urbane și rurale:

1). La pct.1, art.9:

- lit.c) necesită o revizuire cu păstrare a măsurii de **amenajare a teritoriului**. Totodată, se impune o concretizare, la competența de **coordonare** a autorității centrale de mediu. În acest sens, urmează a se specifica expres autoritatea, prin care autoritatea centrală pentru mediu va coordona amplasarea, în spațiile verzi proprietate publică, a obiectivelor pentru activități economico-sociale compatibile cu destinația spațiilor verzi;

- modificarea propusă la lit.c) dispune efectuarea expertizei ecologice doar pentru spațiile verzi proprietate publică, fapt ce contravine **Legii nr.851/1996 privind expertiza ecologică. Conform art. 6 alin.(1) din Legea nr.851/1996 expertiza**

ecologică de stat este efectuată pentru obiectele și activitățile economice preconizate care nu au fost supuse evaluării impactului asupra mediului și influențează mediul și/sau prevăd folosirea resurselor naturale, **indiferent de destinație, amplasare, tipul de proprietate** și subordonarea acestor obiecte, volumul investițiilor capitale, sursa de finanțare și modul de execuție a lucrărilor de construcții.

Prin urmare, se impune de exclus cuvintele „**proprietate publică**”.

2). La pct.2, la alin.(1) art.20, urmează de concretizat ce fel de **autorizație a administrației publice locale** vor solicita agenții economici, deoarece Legea nr.591/1999 este învechită și nu specifică actele permissive eliberate de autoritățile administrației publice locale.

3). La pct.3 reieșind din conceptul proiectului de lege, precum și modificările propuse la art.20 din Lege, care constau în excluderea termenului „**construcții**” sugerăm revizuirea noțiunii „**spațiu verde**” din art.2 din Lege, care include termenul „**construcțiile locative**”.

Considerăm că, prin eliminarea din lege a termenului „**construcții**” unele norme ce țin de proiectarea, construcția și punerea în exploatare a obiectivelor în spațiile verzi vor rămâne fără reglementare. Întru evitarea diferitor interpretări, în proiectul prezentat urmează a se concretiza care construcții sunt compatibile cu spațiile verzi și care nu sunt compatibile.

2. La Art.II. – Codul contravențional al Republicii Moldova nr.218/2008:

1). Modificările propuse la pct.1 și pct.2 necesită a fi revăzute, deoarece în varianta prezentată rămâne fără sancționare contravenția ce ține de **defrișarea în mod neautorizat a spațiilor verzi**.

2). Termenul „obiectiv” utilizat la art. 134¹ conform DEX-ului are o altă semnificație decât cea utilizată în prezentul proiect. Astfel, în scopul asigurării clarității normei și excluderii caracterului echivoc al acesteia, sugerăm de a fi propus un al termen.

În concluzie, proiectul de lege urmează a fi revizuit prin prisma observațiilor invocate, iar oportunitatea adoptării proiectului aparține în exclusivitate Parlamentului Republicii Moldova.



Ion CREANGĂ
Șef Direcție generală