



**Secretariatul Parlamentului
Republicii Moldova**

Direcția generală juridică

AVIZ

**la proiectul de lege pentru modificarea Codului Fiscal al
Republicii Moldova nr. 1163-XIII din 24 aprilie 1997 (art. 96,
art.104)**

(nr. 84 din 21 martie 2022)

Direcția generală juridică a examinat proiectul de lege nominalizat prin prisma prevederilor art.54 din Regulamentul Parlamentului aprobat prin Legea nr. 797/1996 și a prevederilor Legii nr. 100/2017 privind actele normative și expune următoarele considerente.

I. Observații de ordin general și procedural

- 1.** Proiectul de lege a fost înaintat cu titlu de inițiativă legislativă de către un grup de deputați, fapt ce corespunde prevederilor art. 73 din Constituție și art. 47 din Regulamentul Parlamentului.
- 2.** Prezentul proiect de lege are ca obiect de reglementare modificarea art. 96 și 104 din Codul fiscal nr. 1163/1997.
- 3.** Potrivit Notei informative alăturate proiectului de lege, principalele prevederi ale proiectului se prezumă la reducerea prețului la accize pentru produsele petroliere de bază cu 50% și instituirea scutirii de TVA cu drept de deducere la benzină și motorină. Totodată, proiectul de lege propune reducerea cotei TVA aplicate la gazele naturale de la 8 % la 4%.
- 4.** Menționăm că la înaintarea spre examinare în Parlament a proiectului de lege urmează a se ține cont de următoarele aspecte:
 - potrivit normei de la art. 3 alin.(3¹) din Codul fiscal, la elaborarea proiectelor de acte legislative și normative din domeniul fiscal, care reglementează activitatea de întreprinzător, Guvernul întocmește actul de analiză a impactului de reglementare. În cazul inițiativelor legislative înaintate de către deputați, actul de analiză a impactului de reglementare va fi întocmit de Guvern în procesul de avizare, conform unei metodologii aprobate de acesta.
 - suplimentar, reținem și norma de la alin.(2) art. 7 din Codul fiscal, potrivit căreia "pe parcursul anului fiscal (calendaristic), stabilirea de noi impozite și taxe de stat și locale, în afară de cele prevăzute de prezentul cod,

sau anularea ori modificarea impozitelor și taxelor în vigoare privind determinarea subiecților impunerii și a bazei impozabile, modificarea cotelor și aplicarea facilităților fiscale se permit numai concomitent cu modificarea corespunzătoare a bugetului de stat și a bugetelor locale”.

- este de menționat că modificarea propusă va genera micșorarea veniturilor la bugetul de stat. Astfel, potrivit prevederilor Legii nr. 100/2017, în compartimentul notei informative se va include și informația ce ține de modul de încorporare a actului în cadrul normativ în vigoare cu indicarea listei actelor normative ce urmează a fi modificate, respectiv necesită să se menționeze și modificarea Legii bugetului de stat.

- concomitent, în procesul examinării proiectului de lege, urmează a se ține cont de prevederile art. 131 alin.(4) din Constituție și ale art.58 din Regulamentului Parlamentului, care prevăd *avizarea obligatorie* a proiectului de act legislativ de către Guvern. Iar reieșind din Hotărârea Curții Constituționale nr. 29 din 22.05.2001 privind interpretarea prevederilor art. 131 alin.(4) din Constituția Republicii Moldova, adoptarea proiectului este condiționată de existența unei *acceptări exprese prealabile a Guvernului*.

II. Aspecte de ordin conceptual

5. Reieșind din scopul promovat de proiectul supus avizării, ținem să specificăm că aceste măsuri urmează a fi abordate într-un mod suficient de complex prin prisma politicilor statului în materie bugetar-fiscală și de mediu. Or, având în vedere că o sursă importantă de generare a veniturilor la bugetul de stat sunt accizele, se impune necesitatea efectuării unei analize de impact mai ample, în vederea neadmiterii unui dezechilibru, iar întru evitarea unor probleme de ordin juridic și financiar considerăm oportun ca normele propuse să fie examinate în cadrul politicii bugetar - fiscale, fapt enunțat și în Legea finanțelor publice și responsabilității bugetar-fiscale nr. 181/2014.

III. Obiecții de ordin tehnico-juridic și redacțional

6. În scopul respectării exigențelor de tehnică legislativă și pentru o exactitate expresă vizavi de textul proiectului de lege supus avizării reținem următoarele aspecte:

- referința la elementele structurale ale Legii în cadrul operării modificărilor în titlul proiectului de lege se vor exclude ca fiind de prisos, iar titlul Legii cu elementele de identificare necesare se va reda în următoarea formulă:

”LEGE pentru modificarea Codul fiscal nr.1163/1997”

- la **Art. I** din proiect reținem că pentru exprimarea normativă a intenției de modificare a actului normativ se va indica expres actul normativ vizat, cu toate elementele de identificare necesare urmate de

modificările expuse în ordinea elementelor structurale din actul normativ supus modificării. Prin urmare, din partea introductivă a normei de dispoziție cuvintele "Articolul 96 al "se vor exclude.


- la **Art. II** din proiect reținem că potrivit normei de la art. 56 alin.(2) din Legea nr. 100/2017- *legile care modifică Codul fiscal, Codul vamal și Legea nr.1380/1997 cu privire la tariful vamal, precum și pentru legile de punere în aplicare a titlurilor Codului fiscal și a legilor ce țin de politica fiscală, data intrării în vigoare trebuie să survină **nu mai devreme de 6 luni de la data publicării legilor respective***. Prin urmare, **Art. II** din proiect urmează a fi redactat în sensul includerii derogării exprese de la prevederile art. 56 alin.(2) din Legea nr. 100/2017.

- în aceeași ordine de idei, reținem că pentru a fi în corespundere cu art. 47 și 48 din Legea nr. 100/2017, momentul intrării în vigoare a legii (dispozițiile finale) și dispozițiile tranzitorii urmează a fi despărțite în două alineate separate.

Cu titlu de informare, ținem să precizăm că la data de 06.12.2021 Parlamentul a aprobat în lectura I proiectul de lege pentru modificarea unor acte normative nr. 291/2021, care conține modificări ale Codului fiscal la aceleași articole (art. 96 și 103). Totodată, începînd cu 1 ianuarie 2022 în cadrul Parlamentului au fost introduse în procedura legislativă mai multe inițiative de acte normative ce privesc modificarea Codului fiscal (nr. 18/2022; nr.38/2022; nr. 47/2022 ;nr.83/2022; nr. 89/2022; nr. 108/2022; nr. 121/2022.). Corespunzător, potrivit alin.(5) art. 56 din Regulamentul Parlamentului, dacă sînt înregistrate mai multe proiecte de acte legislative ce vizează modificarea și/sau completarea mai multor articole din același act legislativ comisia permanentă sesizată în fond, poate propune comasarea acestora pentru examinare în lectura a doua, într-un singur proiect.

Prin conținutul său normativ proiectul de lege se încadrează în categoria legilor organice, iar referitor la oportunitatea examinării acestuia, menționăm că aceasta ține nemijlocit de competența Parlamentului, ținînd cont de obiecțiile expuse în prezentul aviz.

Șef Direcție generală juridică

 **Ion CREANGĂ**