



Secretariatul Parlamentului Republicii Moldova

Direcția generală juridică

A V I Z

la proiectul Legii bugetului asigurărilor sociale de stat pe anul 2022
(nr.362 din 22.11.2021)

Direcția generală juridică a examinat în *regim de urgență* proiectul de lege nominalizat, conform prevederilor art.54 din Regulamentul Parlamentului, aprobat prin Legea nr.797/1996, și ale Legii nr.100/2017 privind actele normative și expune următoarele.

1. Proiectul de lege a fost înaintat cu titlu de *inițiativă legislativă* de către Guvernul Republicii Moldova, aprobat prin Hotărârea nr.351 din 19.11.2021, fapt ce corespunde prevederilor art.73 din Constituția Republicii Moldova și art.47 din Regulamentul Parlamentului.

2. *Proiectul de lege se atribuie la categoria legilor organice, conform prevederilor art.74 alin.(1) din Constituția Republicii Moldova care urmează a fi adoptat de Parlament în corespundere cu prevederile art.60 alin.(3) și (4) și art.87 alin.(1) lit.b) din Regulamentul Parlamentului, precum și în conformitate cu normele art.18 lit.c) și art.54 din Legea nr.181/2014 finanțelor publice și responsabilității bugetar-fiscale (în continuare - Legea nr.181/2014).*

3. Potrivit Notei informative, proiectul legii bugetului asigurărilor sociale de stat pe anul 2022 a fost elaborat conform prevederilor Legii nr.489/1999 privind sistemul public de asigurări sociale, Legii nr.181/2014, altor acte normative, ce țin de domeniul protecției sociale de stat.

Bugetul asigurărilor sociale de stat pe anul 2022 a fost estimat la *venituri și la cheltuieli în sumă de 31 224 240,7 mii de lei* și este balansat, ținând cont de *mijloacele bugetului de stat în sumă de 2931127,5 mii de lei, destinate acoperirii deficitului de mijloace proprii.*

4. Cu referire la *respectarea procedurii de înaintare a proiectului de lege spre examinare în Parlament*, menționăm următoarele:

- potrivit art. 47 alin.(1) lit. d) din Legea nr. 181/2014, Guvernul urma să aprobe și să prezinte Parlamentului spre examinare proiectul legii bugetului asigurărilor sociale de stat pe anul 2022 până la data de 15 octombrie, iar potrivit art.54 alin.(1) din aceeași lege, Parlamentul examinează și adoptă legea bugetului asigurărilor sociale de stat în termenul prevăzut de calendarul bugetar. Reieșind

din prevederile nominalizate, constatăm că *proiectul de lege privind bugetul asigurărilor sociale de stat pe anul 2022 a fost prezentat spre examinare Parlamentului cu încălcarea termenului stabilit;*

- prevederile proiectului de lege ce țin de suma transferurilor de la bugetul de stat, urmează a fi *coordonate cu prevederile proiectului Legii bugetului de stat pe anul 2022. De regulă adoptarea proiectului legii bugetului asigurărilor sociale de stat pentru următorul an este precedată de adoptarea legii bugetare anuale pentru anul următor, sumele transferurilor fiind aprobate în primul rând prin legea bugetară anuală, întru respectarea prevederilor art.17 alin.(2) din Legea nr.181/2014;*

- *în cazul înaintării unor amendamente la proiectul de lege, se va ține cont de prevederile art.131 din Constituție și de art.58 din Regulamentul Parlamentului, în sensul asigurării respectării condiției obligatorii de adoptare a acestora doar în cazul existenței unui aviz pozitiv al Guvernului, ținând cont de constatările Curții Constituționale, expuse prin hotărârile nr.29/2001 și nr.8/2021;*

- potrivit art.35 din Legea nr.100/2017, *urmează a fi prezentată expertiza anticorupție, care este obligatorie pentru toate proiectele actelor normative.*

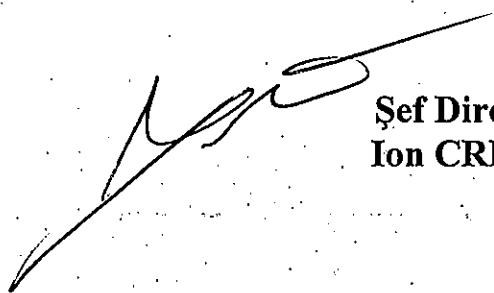
5. Art.30 alin.(4) din Legea nr.489/1999 stabilește în mod expres că amânarea și eşalonarea stingerii obligației fiscale față de bugetul asigurărilor sociale de stat se efectuează în condițiile și în modul stabilite de legea bugetului asigurărilor sociale de stat.

Proiectul de lege avizat nu prevede asemenea reglementări pentru anul 2022, fapt care urmează a fi explicat și argumentat suplimentar în vederea neadmiterii unor tălmăciri diferite, precum și întru asigurarea unei proceduri clare în procesul de administrare fiscală în domeniul respectiv.

De asemenea, urmează a fi argumentată modalitatea de reglementare a procedurii de efectuare a plăților (virarea) de la bugetul de stat către Casa Națională de Asigurări Sociale în vederea asigurării onorării drepturilor față de beneficiarii de prestații sociale în termen.

6. Pct.21 din Anexa nr.3, în scop de rigoare juridică și redacțională, urmează a fi revăzut și adus în concordanță cu Hotărârea Guvernului nr.316/2021, care prevede acordarea din bugetul de stat a "indemnizației salariaților cu copii în vârstă de până la 12 ani și copii cu dizabilități, care beneficiază de zile libere în cazul suspendării procesului educațional în regim cu prezență fizică".

Alte obiecții și propuneri de ordin tehnico-juridic la prezentul proiect de lege nu avem, proiectul poate fi înaintat spre examinare în cadrul ședinței plenare a Parlamentului, conform procedurii regulamentare.



Șef Direcție Generală
Ion CREANGĂ