



**Comisia protecție socială,  
sănătate și familie**

**Varianța definitivă**

**RAPORT**

**asupra proiectului de lege pentru  
modificarea Legii nr.489/1999 privind  
sistemul public de asigurări sociale**

(nr.371 din 24.11.2021, lectura I)

Comisia protecție socială, sănătate și familie a examinat proiectul de lege pentru modificarea Legii nr.489/1999 privind sistemul public de asigurări sociale (nr.371 din 24.11.2021, lectura I), inițiativă legislativă a deputatului Dan Perciun.

Scopul proiectului este de a transfera normele cu caracter permanent din legile anuale a bugetului de asigurări sociale în Legea nr.489/1999 privind sistemul public de asigurări sociale.

Astfel, printre aceste norme se regăsesc cele, ce reglementează asigurarea socială pe bază de contract individual, calculul și plata contribuției de asigurări sociale, calculul majorărilor de întârziere în cazul neplății contribuțiilor, aplicarea măsurilor de către Serviciul Fiscal de Stat în cazul încălcării regulilor de calculare a contribuțiilor de asigurări sociale, ș.a.

Conform Raportului de expertiză anticorupție, în textul proiectului *nu s-au identificat factori de risc care pot genera apariția riscurilor de corupție.*

Potrivit Avizului Direcției generale juridice a Secretariatului Parlamentului, odată ce în proiectul de lege (punctul 7, completarea art.28 din Legea nr.489/1999 cu alineatele (5) și (6)) au fost introduse prevederi privind modalitatea eşalonării stingerii datoriilor la majorările de întârziere (penalități), s-a propus completarea proiectului cu punctul 8, prin care norma de la articolul 30 alineatul (4) va fi corelată cu cea de la art.28 alineatele (5) și (6). Membrii Comisiei au susținut propunerea de modificare respectivă.

Cu votul majorității membrilor Comisiei prezenți în ședință (5 voturi „pentru”, 1 vot „împotrivă” și 3 abțineri de la vot), Comisia a propus examinarea proiectului de lege sus-menționat în ședința de plen a Parlamentului în lectura I și II.



**Președintele Comisiei  
Dan PERCIUN**

## **L E G E**

### **pentru modificarea Legii nr. 489/1999 privind sistemul public de asigurări sociale**

---

Parlamentul adoptă prezenta lege organică.

**Art. I.** – Legea nr. 489/1999 privind sistemul public de asigurări sociale (Monitorul Oficial al Republicii Moldova, 2000, nr. 1–4, art. 2), cu modificările ulterioare, se modifică după cum urmează:

1. La articolul 5 alineatul (1) litera e), după cuvântul „angajatorii” se introduce textul „, , liber-profesioniștii ce practică activitate în sectorul justiției”.

2. Articolul 6 va avea următorul cuprins:

„Articolul 6. Asigurarea socială pe bază de contract individual

(1) În sistemul public se pot asigura pe bază de contract individual, în condițiile prezentei legi, categoriile de persoane care nu se regăsesc în situațiile prevăzute la art. 4 și/sau nu sunt menționate în anexa nr. 1.

(2) Persoanele prevăzute la alin. (1) se pot asigura pe bază de contract individual încheiat anual cu Casa Națională, după cum urmează:

- a) persoanele fizice – cu începere din anul 1999;
- b) persoanele fizice proprietari sau arendași de terenuri agricole care lucrează terenul în mod individual – cu începere din anul 2009.

(3) În cazul persoanelor prevăzute la alin. (2), plata contribuției de asigurări sociale se face pentru fiecare an în sumă fixă anuală (taxa fixă anuală) în mărimea prevăzută în legea bugetului asigurărilor sociale de stat pentru anul în care este încheiat contractul.

(4) Perioada pentru care au fost plătite contribuții de asigurări sociale în baza contractului individual încheiat cu Casa Națională constituie perioadă asigurată care se include în stagiul de cotizare pentru stabilirea pensiei pentru limită de vârstă și a ajutorului de deces.”

3. La articolul 10<sup>1</sup> alineatul (2), textul „art. 12” se substituie cu textul „art. 11”.

4. Articolul 11:

alineatul unic devine alineatul (1);

articolul se completează cu alineatele (2) și (3) cu următorul cuprins:

„(2) Mijloacele financiare încasate la bugetul asigurărilor sociale de stat (inclusiv majorările de întârziere, amenzile aferente contribuțiilor de asigurări sociale de stat obligatorii și sumele rezultate în urma aplicării amenzilor contravenționale) se acumulează pe contul Ministerului Finanțelor – Trezoreria de Stat, se virează zilnic la contul Casei Naționale de Asigurări Sociale, deschis în cadrul contului unic trezorerial al Ministerului Finanțelor, și se utilizează în conformitate cu legislația.

(3) Nu se admite dezafectarea mijloacelor financiare de la bugetul asigurărilor sociale de stat în alte scopuri decât cele prevăzute de legislație.”

5. Articolul 17 se completează cu alineatul (3<sup>2</sup>) cu următorul cuprins:

„(3<sup>2</sup>) Din tariful contribuției de asigurări sociale de stat obligatorii prevăzut pentru angajatorii din agricultură specificați la pct. 1.5 din anexa nr. 1, cota de 6% la fondul de salarizare și la alte recompense se virează la bugetul asigurărilor sociale de stat prin transferuri de la bugetul de stat.”

6. Articolul 20 se completează cu alineatele (5)–(7) cu următorul cuprins:

„(5) Plătitorii de contribuții la bugetul asigurărilor sociale de stat, inclusiv cei finanțați de la bugetul public național, sunt obligați să calculeze și să vireze, în mărimea cuvenită și în termenele stabilite în anexa nr. 1, contribuțiile de asigurări sociale de stat obligatorii la bugetul asigurărilor sociale de stat, aferente salariilor calculate și altor recompense.

(6) Contribuția de asigurări sociale de stat obligatorii se consideră achitată de la încasarea acesteia în contul Ministerului Finanțelor – Trezoreria de Stat.

(7) Sumele contribuțiilor de asigurări sociale de stat obligatorii, plătite parțial pentru o anumită perioadă, se repartizează pe conturile personale ale asiguraților proporțional cu sumele contribuțiilor calculate pentru fiecare persoană.”

7. La articolul 28:

alineatul (1) va avea următorul cuprins:

„(1) Neplata contribuției de asigurări sociale în termenul stabilit atrage după sine plata unei majorări de întârziere (penalități), stabilită în conformitate cu alin. (2) din suma datoriei pentru fiecare zi de întârziere, până la data plății efective a sumei datorate, inclusiv.”

articolul se completează cu alineatele (1<sup>1</sup>) și (1<sup>2</sup>) cu următorul cuprins:

„(1<sup>1</sup>) Majorări de întârziere (penalități) nu se vor calcula plătitorilor de contribuții la bugetul asigurărilor sociale de stat în cazul în care:

a) aceștia au depus documentele pentru transferul, de pe un cont pe altul, al sumelor plătite în cadrul bugetului asigurărilor sociale de stat – pentru perioada cuprinsă între data achitării și data transferului efectiv, în limitele sumei achitate;

b) aceștia au depus la Serviciul Fiscal de Stat cerere pentru compensarea datoriilor față de bugetul asigurărilor sociale de stat din contul restituirii T.V.A. sau al accizelor – pentru perioada cuprinsă între data înregistrării cererii și data transferului efectiv;

c) sumele obligațiilor față de bugetul asigurărilor sociale de stat au fost stinse prin scădere și luate la evidență specială în baza deciziei Serviciului Fiscal de Stat;

d) aceștia au depus documentele pentru transferul sumelor plătite din contul unui buget (bugetul de stat, bugetul local și fondurile obligatorii de asistență medicală) la contul bugetului asigurărilor sociale de stat – pentru perioada cuprinsă între data intrării documentelor la autoritatea respectivă și data transferului efectiv.

(1<sup>2</sup>) Pentru angajatorii din agricultură, indiferent de tipul de proprietate și forma juridică de organizare, majorarea de întârziere (penalitatea) pentru neplata, în termenele stabilite la pct. 1.5 din anexa nr. 1, a contribuțiilor de asigurări sociale calculate pentru anul de gestiune se aplică cu începere de la 1 noiembrie al anului de gestiune.”

alineatul (4) va avea următorul cuprins:

„(4) Calculul majorării de întârziere (penalității) se efectuează de către Casa Națională, fără emiterea unei decizii speciale. Calculul majorărilor de întârziere (penalităților) pentru contribuțiile de asigurări sociale de stat obligatorii calculate ca urmare a controlului fiscal se efectuează de către Serviciul Fiscal de Stat.”

articolul se completează cu alineatele (5) și (6) cu următorul cuprins:

„(5) Plătitorii la bugetul asigurărilor sociale de stat care au calculate și neachitate majorări de întârziere (penalități) pentru neplata în termen a contribuției de asigurări sociale de stat obligatorii și nu au datorii la plata contribuțiilor de asigurări sociale de stat și a amenzilor pot beneficia, la solicitare, de eşalonarea stingerii datoriilor la majorările de întârziere (penalități) pe parcursul anului bugetar în curs, cu condiția că transferă integral și în termen suma obligațiilor curente la bugetul asigurărilor sociale de stat.

(6) Stabilirea termenului de stingere a datoriilor la majorările de întârziere (penalități) se efectuează în baza acordului încheiat între Casa Națională și plătitor. Procedura de încheiere, de intrare în vigoare, de acțiune și de rezoluțiune a acordului de eşalonare a stingerii datoriilor la majorările de întârziere (penalități) față de bugetul asigurărilor sociale de stat se stipulează în regulamentul aprobat de Casa Națională. În cazul în care plătitorul de contribuții nu îndeplinește condițiile acordului, Casa Națională are dreptul de a rezolvi acordul înainte de expirarea termenului.”

8. La articolul 30 alineatul (4), cuvintele „legea bugetului asigurărilor sociale de stat” se substituie cu cuvintele „prezenta lege”.

9. Articolul 35 se completează cu alineatul (1<sup>1</sup>) cu următorul cuprins:

„(1<sup>1</sup>) În cazul încălcării de către plătitorii de contribuții la bugetul asigurărilor sociale de stat a regulilor de calculare a contribuțiilor de asigurări sociale, Serviciul Fiscal de Stat aplică măsuri după cum urmează:

a) diminuarea cuantumului contribuțiilor de asigurări sociale de stat obligatorii stabilite în sumă fixă se sancționează cu o amendă egală cu suma cu care a fost diminuat cuantumul;

b) diminuarea cuantumului contribuțiilor de asigurări sociale de stat obligatorii, stabilite în cotă procentuală, prin neprezentarea sau prezentarea către Serviciul Fiscal de Stat a unei dări de seamă fiscale cu informații sau date neveridice atrage răspunderea contribuabililor conform titlului V din Codul fiscal nr. 1163/1997;

c) contribuțiile de asigurări sociale se estimează prin metode și surse indirecte, în conformitate cu prevederile Codului fiscal nr. 1163/1997;

d) pe lângă amenda aplicată conform lit. a) și b), de la plătitori se va percepe suma cu care au fost diminuate contribuțiile de asigurări sociale de stat obligatorii ori suma contribuțiilor de asigurări sociale de stat obligatorii, calculate la suma cu care a fost diminuată baza de calcul, și se vor calcula majorări de întârziere

(penalități) pentru nevirarea în termen la bugetul asigurărilor sociale de stat a sumei respective;

e) sumele contribuțiilor de asigurări sociale de stat obligatorii, calculate în rezultatul controlului fiscal, se distribuie pe conturile individuale ale persoanelor asigurate. Informația cu privire la descifrarea sumelor recalculate se declară de către plătitorii de contribuții la bugetul asigurărilor sociale de stat, luând în calcul și contribuțiile declarate anterior, pentru perioada la care se referă recalculul, în termen de 30 de zile calendaristice de la data emiterii deciziei asupra cazului de încălcare a legislației, în modul stabilit de Ministerul Finanțelor.”

10. Articolul 38:

la alineatul (1), textul „anual,” se exclude;

alineatul (2) va avea următorul cuprins:

„(2) Extrasul de cont se eliberează pe suport de hârtie sau în formă electronică, utilizând sistemul informațional ACCES CPAS.”

11. La articolul 48, textul „ , precum și cuantumul indemnizațiilor membrilor Consiliului de Administrație,” se exclude.

12. La articolul 49 alineatul (1) litera k), cuvântul „anual” se exclude.

**Art. II.** – Prezenta lege intră în vigoare la 1 ianuarie 2022.

**PREȘEDINTELE PARLAMENTULUI**

## **ЗАКОН**

### **о внесении изменений в Закон о государственной системе социального страхования № 489/1999**

---

Парламент принимает настоящий органический закон.

**Ст. I.** – В Закон о государственной системе социального страхования № 489/1999 (Официальный монитор Республики Молдова, 2000 г., № 1–4, ст. 2), с последующими изменениями, внести следующие изменения:

1. Пункт е) части (1) статьи 5 после слова «работодатели,» дополнить словами «свободные профессионалы, осуществляющие деятельность в сфере правосудия,».

2. Статью 6 изложить в следующей редакции:

**«Статья 6. Социальное страхование на основании индивидуального договора**

(1) В государственной системе страхования могут быть застрахованы на основании индивидуального договора на условиях, предусмотренных настоящим законом, лица, не перечисленные в статье 4 и/или не указанные в приложении 1.

(2) Указанные в части (1) лица могут быть застрахованы на основании индивидуального договора, заключаемого ежегодно с Национальной кассой, следующим образом:

- а) физические лица – начиная с 1999 г.;
- б) физические лица – собственники или арендаторы сельскохозяйственных земель, обрабатывающие землю индивидуально, – начиная с 2009 года.

(3) Уплата взноса социального страхования для указанных в части (2) лиц за каждый год производится в годовой фиксированной сумме (годовой фиксированный сбор) в размере, предусмотренном в законе о бюджете государственного социального страхования за год, в котором заключен договор.



(4) Период, за который уплачивались взносы социального страхования на основании индивидуального договора, заключенного с Национальной кассой, равен страховому периоду, который включается в страховой стаж для назначения пенсии по возрасту и пособия на погребение.».

3. В части (2) статьи 10<sup>1</sup> слова «в статье 12» заменить словами «в статье 11».

4. В статье 11:

единую часть считать частью (1);

дополнить статью частями (2) и (3) следующего содержания:

«(2) Финансовые средства, поступившие в бюджет государственного социального страхования (включая пени, штрафы, начисленные на взносы обязательного государственного социального страхования, и суммы, начисленные в результате наложения штрафов за правонарушения), накапливаются на счете Министерства финансов – Государственного казначейства, перечисляются ежедневно на счет Национальной кассы социального страхования, открытый в составе единого казначейского счета Министерства финансов, и используются в соответствии с законодательством.

(3) Не допускается отвлечение финансовых средств из бюджета государственного социального страхования на иные, кроме предусмотренных законодательством, цели.».

5. Статью 17 дополнить частью (3<sup>2</sup>) следующего содержания:

«(3<sup>2</sup>) Из тарифа взносов обязательного государственного социального страхования, предусмотренного для работодателей в сфере сельского хозяйства, указанных в пункте 1.5 приложения 1, часть тарифа в размере 6 процентов на фонд оплаты труда и другие выплаты перечисляется в бюджет государственного социального страхования посредством трансфертов из государственного бюджета.».

6. Статью 20 дополнить частями (5)–(7) следующего содержания:

«(5) Плательщики взносов в бюджет государственного социального страхования, в том числе финансируемые из национального публичного бюджета, обязаны начислять и перечислять в соответствующем размере и в сроки, установленные в приложении 1, взносы обязательного государственного

социального страхования в бюджет государственного социального страхования по начисленной заработной плате и другим выплатам.

(6) Взносы обязательного государственного социального страхования считаются уплаченными с момента их зачисления на счет Министерства финансов – Государственного казначейства.

(7) Суммы взносов обязательного государственного социального страхования, уплаченные за определенный период не в полном объеме, распределяются по индивидуальным счетам застрахованных лиц пропорционально суммам взносов, исчисленным для каждого лица.».

7. В статье 28:

часть (1) изложить в следующей редакции:

«(1) Неуплата в установленные сроки взносов социального страхования влечет оплату пени по невнесенной сумме, установленной в соответствии с частью (2) за каждый день просрочки, включая день фактической уплаты невнесенной суммы.»;

дополнить статью частями (1<sup>1</sup>) и (1<sup>2</sup>) следующего содержания:

«(1<sup>1</sup>) Пеня не начисляется плательщикам взносов в бюджет государственного социального страхования, когда:

а) были поданы документы о перечислении уплаченных в бюджет государственного социального страхования сумм с одного счета на другой – за период со дня оплаты и до дня фактического перечисления, в пределах уплаченной суммы;

б) были поданы в Государственную налоговую службу заявления о компенсации задолженностей перед бюджетом государственного социального страхования за счет возврата НДС или акцизов – за период со дня регистрации заявления и до дня фактического перечисления;

с) суммы обязательств перед бюджетом государственного социального страхования были погашены путем вычета и взяты на специальный учет на основании решения Государственной налоговой службы;

д) были поданы документы для перечисления уплаченных сумм со счета какого-либо бюджета (государственный бюджет, местный бюджет и фонды обязательного медицинского страхования) на счет бюджета государственного социального страхования – за период со дня поступления документов в соответствующий орган и до дня фактического перечисления.

(1<sup>2</sup>) Для работодателей сферы сельского хозяйства независимо от вида собственности и организационно-правовой формы пеня за неуплату в сроки, установленные в пункте 1.5 приложения 1, взносов социального страхования, начисленных за отчетный год, применяется начиная с 1 ноября отчетного года.»;

часть (4) изложить в следующей редакции:

«(4) Начисление пени осуществляется Национальной кассой без вынесения специального решения. Начисление пени по взносам обязательного государственного социального страхования, исчисленным в результате налогового контроля, осуществляется Государственной налоговой службой.»;

дополнить статью частями (5) и (6) следующего содержания:

(5) Плательщики в бюджет государственного социального страхования, у которых есть начисленные и неуплаченные пени за неуплату в срок взносов обязательного государственного социального страхования и которые не имеют задолженностей по уплате взносов государственного социального страхования и по уплате штрафов, могут по запросу воспользоваться правом на рассрочку погашения задолженности по пеням на протяжении текущего бюджетного года, с условием перечисления в срок и в полном объеме суммы текущих обязательств в бюджет государственного социального страхования.

(6) Установление срока погашения задолженностей по пеням осуществляется на основании соглашения, заключенного между Национальной кассой и плательщиком. Порядок заключения, вступления в силу, действия и расторжения соглашения о рассрочке погашения задолженностей по пеням перед бюджетом государственного социального страхования устанавливается в положении, утвержденном Национальной кассой. В случае невыполнения плательщиком взносов условий соглашения Национальная касса вправе расторгнуть соглашение до истечения его срока.».

8. В части (4) статьи 30 слова «законом о бюджете государственного социального страхования.» заменить словами «настоящим законом.».

9. Статью 35 дополнить частью (1<sup>1</sup>) следующего содержания:

«(1<sup>1</sup>) В случае нарушения плательщиками взносов в бюджет государственного социального страхования правил исчисления взносов социального страхования Государственная налоговая служба применяет следующие меры:

а) занижение размера взносов обязательного государственного социального страхования, начисленных в фиксированной сумме, влечет наложение штрафа в размере занижения;

б) занижение размера взносов обязательного государственного социального страхования, начисленных в процентном отношении, путем непредставления Государственной налоговой службе налогового отчета или представления отчета, содержащего недостоверные информацию или данные, влечет ответственность налогоплательщиков согласно разделу V Налогового кодекса № 1163/1997;

с) определение размера взносов социального страхования в результате применения косвенных методов и источников оценки в соответствии с положениями Налогового кодекса № 1163/1997;

д) помимо штрафа, налагаемого согласно пунктам а) и б), с плательщиков взимается сумма, на которую занижены взносы обязательного государственного социального страхования, либо сумма взносов обязательного государственного социального страхования, начисленных на сумму, на которую была занижена расчетная база, и начисляется пеня за несвоевременное перечисление соответствующей суммы в бюджет государственного социального страхования;

е) суммы взносов обязательного государственного социального страхования, рассчитанные в результате налогового контроля, распределяются по индивидуальным счетам застрахованных лиц. Информация о расшифровке пересчитанных сумм декларируется плательщиками взносов в бюджет государственного социального страхования, с учетом в том числе ранее задекларированных взносов за период, к которому относится перерасчет, в течение 30 календарных дней с момента вынесения решения по делу о нарушении законодательства, в порядке, установленном Министерством финансов.».

10. В статье 38:

в части (1) слово «ежегодно» исключить;

часть (2) изложить в следующей редакции:

«(2) Выписка из счета выдается на бумажном носителе или в электронном виде с использованием информационной системы ACCES CPAS.».

11. В статье 48 слова «, ее территориальных органов, а также размер пособий, получаемых членами Административного совета,» заменить словами «и ее территориальных органов».

12. В пункте к) части (1) статьи 49 слово «ежегодно» исключить.

**Ст. II.** – Настоящий закон вступает в силу с 1 января 2022 года.

**ПРЕДСЕДАТЕЛЬ ПАРЛАМЕНТА**