



PREȘEDINTELE REPUBLICII MOLDOVA

09 noiembrie 2023

Nr. 01-06-48

Stimate Domnule Președinte al Parlamentului,

În conformitate cu art. 86 alin. (1) din Constituția Republicii Moldova și cu art. 14 alin. (3) din Legea privind tratatele internaționale ale Republicii Moldova, prezint Parlamentului, spre ratificare, Acordul dintre Republica Moldova, pe de o parte, și Uniunea Europeană, pe de altă parte, privind participarea Republicii Moldova la Mecanismul de Protecție Civilă al Uniunii Europene, semnat la Chișinău la 29 septembrie 2023, precum și proiectul de lege în acest sens, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. 839 din 1 noiembrie 2023.

În calitate de organ responsabil pentru prezentarea Acordului în Parlament se desemnează Ministerul Afacerilor Interne.

Cu respect,

Sandu
Maia SANDU

Anexe:

- | | |
|--|------------|
| 1. Copia demersului Cancelariei de Stat | - 1 filă; |
| 2. Hotărârea Guvernului nr. 839 din 1 noiembrie 2023 | - 2 file; |
| 3. Proiectul de lege | - 2 file; |
| 4. Copiile textului Acordului (în limbile română și engleză) | - 25 file; |
| 5. Argumentarea oportunității ratificării | - 4 file; |
| 6. Avizele autorităților de resort | - 12 file; |
| 7. Tabelul de sinteză | - 11 file. |

Domnului Igor GROSU,
Președinte al Parlamentului

SECRETARIATUL PARLAMENTULUI REPUBLICII MOLDOVA	
D.D.P. Nr. <u>402</u>	
"10"	<u>11</u> 20 <u>23</u>
Ora _____	



CANCELARIA DE STAT A REPUBLICII MOLDOVA

Nr. 25-76-11525

Chișinău

1 noiembrie 2023

Aparatul Președintelui Republicii Moldova

În temeiul art. 86 alin. (1) din Constituția Republicii Moldova și art. 14 alin. (2) din Legea nr. 595/1999 privind tratatele internaționale ale Republicii Moldova, se prezintă spre examinare proiectul de lege pentru ratificarea Acordului dintre Republica Moldova, pe de o parte, și Uniunea Europeană, pe de altă parte, privind participarea Republicii Moldova la Mecanismul de Protecție Civilă al Uniunii Europene, semnat la Chișinău la 29 septembrie 2023, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. 839 din 1 noiembrie 2023.

Responsabil de prezentarea în Parlament a proiectului de lege este Ministerul Afacerilor Interne.

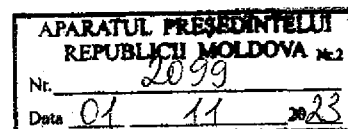
Anexe:

1. Hotărârea Guvernului privind aprobarea proiectului de lege (în limba română – 1 filă, în limba rusă – 1 filă);
2. Proiectul de lege pentru ratificarea Acordului (în limba română – 1 filă, în limba rusă – 1 filă);
3. Copiile textului Acordului (în limba română – 12 file, în limba engleză – 13 file);
4. Argumentarea oportunității ratificării Acordului (4 file);
5. Copiile avizelor ministerelor și altor autorități administrative centrale (12 file);
6. Tabelul de sinteză (11 file).

Secretar general adjunct al Guvernului

Roman CAZAN

Ex. Z. Gurău
Tel: 250-482



Casa Guvernului,
MD-2033, Chișinău,
Republica Moldova

Telefon:
+ 373 22 250 104

Fax:
+ 373 22 242 696

E-mail:
cancelaria@gov.md



GUVERNUL REPUBLICII MOLDOVA

HOTĂRÂRE nr. 839

din 1 noiembrie 2023

Chișinău

Cu privire la aprobarea proiectului de lege pentru ratificarea Acordului dintre Republica Moldova, pe de o parte, și Uniunea Europeană, pe de altă parte, privind participarea Republicii Moldova la Mecanismul de Protecție Civilă al Uniunii Europene, semnat la Chișinău la 29 septembrie 2023

În temeiul art. 14 alin. (2) din Legea nr. 595/1999 privind tratatele internaționale ale Republicii Moldova (Monitorul Oficial al Republicii Moldova, 2000, nr. 24-26, art. 137), cu modificările ulterioare, Guvernul HOTĂRĂȘTE:

Se aprobă și se prezintă Președintelui Republicii Moldova spre examinare proiectul de lege pentru ratificarea Acordului dintre Republica Moldova, pe de o parte, și Uniunea Europeană, pe de altă parte, privind participarea Republicii Moldova la Mecanismul de Protecție Civilă al Uniunii Europene, semnat la Chișinău la 29 septembrie 2023.

Prim-ministru



DORIN RECEAN

Contrasemnează:

Viceprim-ministru,
ministrul afacerilor externe
și integrării europene

Nicolae POPESCU

Ministrul afacerilor interne

Adrian Efros

PARLAMENTUL REPUBLICII MOLDOVA**LEGE**

pentru ratificarea Acordului dintre Republica Moldova, pe de o parte, și Uniunea Europeană, pe de altă parte, privind participarea Republicii Moldova la Mecanismul de Protecție Civilă al Uniunii Europene, semnat la Chișinău la 29 septembrie 2023

Parlamentul adoptă prezenta lege organică.

Art. 1. – Se ratifică Acordul dintre Republica Moldova, pe de o parte, și Uniunea Europeană, pe de altă parte, privind participarea Republicii Moldova la Mecanismul de Protecție Civilă al Uniunii Europene, semnat la Chișinău la 29 septembrie 2023.

Art. 2. – Guvernul și alte instituții ale statului vor întreprinde măsurile necesare pentru realizarea prevederilor Acordului menționat.

Art. 3. – Ministerul Afacerilor Externe și Integrării Europene va notifica Uniunii Europene ratificarea Acordului nominalizat.

Art. 4. – Prezenta lege intră în vigoare la data publicării în Monitorul Oficial al Republicii Moldova.

Președintele Parlamentului

ARGUMENTAREA NECESITĂȚII

ratificării Acordului dintre Republica Moldova, pe de o parte, și Uniunea Europeană, pe de altă parte privind participarea Republicii Moldova la Mecanismul de Protecție Civilă al Uniunii Europene, semnat la 29 septembrie 2023, la Chișinău.

A. Descrierea tratatului

1. Informații generale

Acordul dintre Republica Moldova, pe de o parte, și Uniunea Europeană, pe de altă parte privind participarea Republicii Moldova la Mecanismul de Protecție Civilă al Uniunii Europene (denumit în continuare – „Acord”) este un tratat internațional interstatal care a fost semnat la 29 septembrie 2023, la Chișinău cu Uniunea Europeană.

Acordul este format din Preambul, 5 articole și 2 Anexe. Obiectivul de bază al prezentului Acord este reglementarea juridică a participării Republicii Moldova în programele Uniunii Europene în domeniul protecției civile.

2. Informații privind conținutul tratatului

Prezentul Acord are drept scop participarea și stabilirea contribuției Republicii Moldova la Mecanismul de Protecție Civilă al Uniunii Europene (în continuare UCPM), conform prevederilor Deciziei nr. 1313/2013/UE privind un Mecanism de protecție civilă al Uniunii. În conformitate cu Articolul 1 din Decizia nr 1313/2013/EU, participarea Republicii Moldova în UCPM vizează consolidarea cooperării între Republica Moldova și Uniunea Europeană (în continuare „Uniunea”) și Statele Membre ale Uniunii și facilitarea coordonării în domeniul protecției civile în vederea îmbunătățirii eficacității sistemelor de prevenire, de pregătire și de reacție la dezastrele naturale și cele provocate de om cât și de răspuns la acestea.

Acordul conține articole cu privire la termenii și condițiile de participare în cadrul UCPM și contribuția financiară de participare în cadrul UCPM. Orice Parte poate să denunțe, în orice moment, prezentul Acord, adresând o notificare altei Părți. Denunțarea va produce efecte după 3 luni calendaristice după data în care notificarea în scris a ajuns la destinatar. Data la care se finalizează efectele Acordului, se va considera data denunțării Acordului.

B. Analiza de impact

1. Informații generale

Scopul final al încheierii Acordului este consolidarea cooperării dintre Republica Moldova și statele membre ale Uniunii Europene, cât și facilitarea coordonării în domeniul protecției civile pentru a perfecționa eficacitatea sistemelor de prevenire, pregătire și răspuns la dezastrele naturale și cele provocate de om.

Părțile se angajează ca termenii și condițiile aplicabile depunerii, evaluării și selectării cererilor de către instituțiile, organizațiile și persoanele eligibile din Republica Moldova vor fi identice celor aplicabile instituțiilor, organizațiilor și persoanelor eligibile din statele membre ale Uniunii Europene, inclusiv respectarea restricțiilor Uniunii.

2. Aspectul politic, cultural și social

Prevederile Acordului nu au drept scop abordarea problemelor de ordin politic, cultural și social, nu contravin dezvoltării relațiilor bilaterale de cooperare între Republica Moldova și statele membre ale Uniunii Europene, ci le fortifică. Încheierea acestuia va contribui la dezvoltarea relațiilor de colaborare în domeniul protecției civile. Pentru elaborarea încheierii Acordului nu este necesară efectuarea consultărilor publice.

3. Aspectul economic și de mediu

Încheierea Acordului va avea un impact pozitiv asupra protecției intereselor economice ale Republicii Moldova și va contribui esențial la creșterea securității și siguranței populației, cât și a mediului ambiant. Un alt factor care va îmbunătăți aspectul economic este reducerea timpului de reacție la situații de urgență și excepționale, ceea ce va contribui la micșorarea sumei pagubei materiale ulterioare acestora.

4. Aspectul normativ

Prezentul Acord nu contravine legislației în vigoare a Republicii Moldova, este axat pe colaborarea în domeniul protecției civile și este corelat cu prevederile Strategiei Naționale de Dezvoltare "Moldova europeană", Programul de activitate al Guvernului „Moldova prosperă, sigură, europeană”, angajamentele internaționale, inclusiv Acordul de Asociere Republica Moldova – Uniunea Europeană, cât și angajamentele care derivă din statutul de țară candidat pentru aderare la UE.

La fel, nicio prevedere a Acordului nu prejudiciază punerea în aplicare a prevederilor care decurg din alte tratate sau Convenții internaționale existente între două sau mai multe Părți și care se referă la problemele reglementate de prezentul Acord. Părțile nu pot încheia între ele Acorduri bilaterale sau multilaterale cu privire la problemele reglementate de prezentul Acord decât pentru a completa prevederile acestuia, sau pentru a facilita aplicarea principiilor enunțate de acesta.

Adițional, menționăm că la moment, un Acord similar este în proces de semnare de către Albania, cât și de Bosnia și Herțegovina. Totodată, în contextul angajamentului luat de Republica Moldova în cadrul parcursului său european, precum și ținând cont de sensibilitatea și actualitatea noilor provocări în domeniul protecției civile, este necesară urgentarea încheierii unui astfel de tratat în vederea asigurării protecției civile a populației Republicii Moldova.

5. Aspectul instituțional și organizatoric

Ratificarea Acordului nu va condiționa realizarea unor măsuri instituționale sau organizatorice adiționale (înființarea unor structuri noi, modificarea celor existente, abilitarea unor instituții cu împuterniciri noi, etc.).

Ministerul Afacerilor Interne, în calitate de autoritate care gestionează domeniul protecției civile, va desemna prin ordin intern Inspectoratul General pentru Situații de Urgență (IGSU), drept autoritate competentă de implementare a prevederilor prezentului Acord, care ulterior va îndeplini rolul de punct național de contact pentru Uniunea Europeană. Astfel, IGSU va notifica Direcția Generală Protecție Civilă și Operațiuni Umanitare Europene a Comisiei Europene (DG ECHO a UE) printr-o declarație în acest sens.

La lucrările Comitetului, Republica Moldova urmează să fie reprezentată de șeful IGSU, care nu va avea drept de vot în conformitate cu art. 33 al Deciziei 1313/2013/UE, deoarece Comitetul este compus din reprezentanții statelor membre ale UE. După obținerea statutului de membru al UE, reprezentantul Republicii Moldova în Comitet va obține în mod automat dreptul de vot.

Centrul Național Anticorupție, în conformitate cu Hotărârea Guvernului nr. 1365/2016, desemnat în calitate de punct principal de contact pentru Oficiul European de Luptă Antifraudă (OLAF), va fi responsabil de cooperarea și schimbul de informații cu OLAF privind cazurile de obținere frauduloasă, utilizare contrar destinației, delapidare a mijloacelor din fondurile externe oferite de Uniunea Europeană, corupție și alte acte conexe, care pot prejudicia interesele financiare ale Uniunii Europene.

6. Aspectul financiar

În scopul implementării prevederilor Acordului, participarea Republicii Moldova sau a entităților juridice ale Republicii Moldova la UCPM va fi condiționată de contribuția financiară a Republicii Moldova la UCPM și de costurile aferente de gestionare, execuție și funcționare în cadrul bugetului general al Uniunii. Contribuția financiară a Republicii Moldova va fi formată din contribuție operațională și taxă de participare. Contribuția financiară pentru participare în cadrul UCPM, va fi în formă de plată anuală efectuată într-o singură tranșă, iar în conformitate cu cererea de solicitare de fonduri va fi achitată în cel mult 90 de zile de la data solicitării.

Contribuția operațională se va baza pe o contribuție cheie, definită ca raportul dintre Produsul Intern Brut (PIB) al Republicii Moldova la prețurile pieței și PIB-ul Uniunii Europene la prețurile pieței. PIB-urile la prețurile de piață care urmează să fie aplicate sunt determinate de serviciile dedicate ale Comisiei pe baza celor mai recente date statistice disponibile pentru calculele bugetare în anul anterior anului în care se datorează plata anuală. Ajustările acestei contribuții cheie sunt prevăzute în Anexa I a Acordului. Taxa de participare la UCPM va fi de 4% din contribuția operațională anuală calculată și se va introduce treptat, conform prevederilor din Anexa I a Acordului. Taxa de participare nu va fi supusă ajustărilor sau corecțiilor retroactive. Toate defalcările de mijloace financiare alocate în cadrul UCPM, vor acoperi de asemenea, cheltuielile care decurg din activitățile de pregătire, monitorizare, control, audit și evaluare necesare pentru gestionarea mecanismului Uniunii și îndeplinirea obiectivelor acestuia.

Toate contribuțiile financiare ale Republicii Moldova sau plățile din partea Uniunii Europene, precum și calculul sumelor datorate sau de primit vor fi efectuate în valuta euro. Cheltuielile care vor surveni din acțiunile întreprinse în conformitate cu prevederile Acordului, vor fi suportate din contul și în limita bugetului anual aprobat pentru IGSU.

Calculele exacte pentru contribuția financiară revin în responsabilitatea Comisiei Europene în conformitate cu prevederile regulilor financiare prevăzute la Anexa nr. I la Acord, cu ulterioara informare a Republicii Moldova, maxim până la 01 septembrie anual. Cheltuielile pentru plata taxei de participare urmează a fi acoperite integral din bugetul de stat al Republicii Moldova. Totodată, participarea Republicii Moldova la activități în cadrul UCPM presupune rambursări parțiale și/sau totale de mijloace financiare în conformitate cu prevederile Deciziei 1313/2013/UE.

Este important de menționat că prin scrisoarea DG ECHO nr. BEL/-UE/353/171 din 21 iunie 2023, parvenită prin canale diplomatice, se menționează că Președintele Comisiei Europene s-a oferit să suspende obligația de contribuție financiară a Republicii Moldova pentru participarea la toate programele UE. Acest lucru se aplică și în cazul participării Republicii Moldova la UCPM. Suspendarea a fost propusă deoarece Republica Moldova suferă puternic din cauza impactului războiului din Ucraina, precum și a încercărilor continue de destabilizare a țării.

Astfel, Republica Moldova va fi exceptată total de plata contribuției financiare atâta timp cât va dura războiul în statul vecin. După încetarea războiului Republica Moldova va beneficia de o reducere de 70% asupra acestei contribuții.

7. Aspectul temporal

Acordul va intra în vigoare la data la care Părțile s-au notificat reciproc privind îndeplinirea procedurilor interne necesare în acest scop. Acesta va fi aplicat de la 1 ianuarie 2024 și va rămâne în vigoare pentru o perioadă nedeterminată.

În cazul finalizării procedurilor interne până la 01 ianuarie 2024, în baza unei notificări oficiale în acest sens, Acordul va putea fi aplicat provizoriu.

C. Analiza oportunității ratificării tratatului

La data de 13 aprilie 2023, Direcția Generală pentru Protecție Civilă și Operațiuni de Ajutor Umanitar a Comisiei Europene (DG ECHO), prin scrisoarea nr. Ares (2023) 2630528 a remis, pe cale diplomatică, în adresa Misiunii Republicii Moldova la Uniunea Europeană, proiectul Acordului dintre Republica Moldova și Uniunea Europeană privind participarea Republicii Moldova la Mecanismul de Protecție Civilă al Uniunii Europene. Urmare, MAEIE a remis către MAI proiectul dat pentru demararea procedurilor interne, prin scrisoarea nr. DI/1/391 – 4534 din 18 aprilie 2023.

În conformitate cu Decretul Președintelui nr. 990-IX din 29 iunie 2023, a fost inițiată negocierea și aprobată semnarea Acordului dintre Republica Moldova, pe de o parte, și Uniunea Europeană, pe de altă parte, privind participarea Republicii Moldova la Mecanismul de Protecție Civilă al Uniunii Europene.

Tratatul dat a fost semnat la 29 septembrie 2023, la Chișinău, de către ministrul afacerilor interne, domnul Adrian Efros.

În conformitate cu pct. 6 al articolului 5 din prezentul Acord, fiecare Parte poate denunța Acordul în orice moment printr-o notificare scrisă prin care informează cealaltă Parte cu privire la intenția sa de a-l denunța. Denunțarea intră în vigoare la trei luni calendaristice de la data la care notificarea scrisă va ajunge la destinatar. Data la care denunțarea va produce efecte constituie data încetării în sensul prezentului Acord.

Acordul a fost încheiat în limbile engleză și română, toate textele fiind egal autentice și având aceeași putere juridică. În cazul apariției divergențelor în interpretare, textul în limba engleză va fi de referință.

Reieșind din cele expuse mai sus, precum și în temeiul prevederilor legislației în vigoare a Republicii Moldova, Ministerul Afacerilor Interne consideră oportună ratificarea Acordului dintre Republica Moldova, pe de o parte, și Uniunea Europeană, pe de altă parte privind participarea Republicii Moldova la Mecanismul de Protecție Civilă al Uniunii Europene, semnat la 29 septembrie 2023, la Chișinău.

Secretar de stat

Digitally signed by Costachi Jana
Date: 2023.09.29 17:12:27 EEST
Reason: MoldSign Signature
Location: Moldova



Jana COSTACHI