



Parlamentul
Republicii Moldova

264-07 nr. 616
29 noiembrie 2023

Secretariatul Parlamentului Republicii Moldova

Direcția generală juridică

AVIZ

la proiectul de hotărâre privind aprobarea structurii și efectivului-limită ale Centrului pentru Comunicare Strategică și Combatere a Dezinformării (nr. 419 din 24.11.2023)

Direcția generală juridică a examinat proiectul de hotărâre nominalizat în titlu, conform prevederilor art.54 din Regulamentul Parlamentului și ale Legii nr.100/2017 cu privire la actele normative și menționează următoarele considerente.

I. Aspecte de ordin general și procedural

1. Proiectul de hotărâre a fost înaintat spre examinare în Parlament cu titlu de inițiativă legislativă de către un grup de deputați, în temeiul art. 73 din Constituție și art. 47 alin. (1) al Regulamentului Parlamentului.

2. Proiectul de hotărâre prevede aprobarea structurii și efectivului-limită a Centrului pentru Comunicare Strategică și Combatere a Dezinformării.

3. Prin natura reglementărilor, proiectul se înscrie în categoria hotărârilor, iar domeniul de reglementare ține de competența exclusivă a Parlamentului, fiind astfel incidente prevederile articolului 66 din Constituția Republicii Moldova.

Subliniem că proiectul a fost elaborat în vederea realizării prevederilor art. 13 alin.(1) lit. f) și art. 20 alin. (3) din Legea nr. 242/2023 privind Centrul pentru Comunicare Strategică și Combatere a Dezinformării și privind modificarea unor acte normative.

4. În corespundere cu prevederile art. 32 alin.(4) și art. 35 alin.(1) din Legea nr. 100/2017, proiectul de hotărâre urmează să fie avizat de către Guvernul Republicii Moldova și supus expertizei anticorupție de Centrul Național Anticorupție.

II. Obiecții de conținut și tehnico-legislative

5. Din punct vedere al respectării normelor de tehnică legislativă prevăzute de Metodologia de tehnică legislativă aplicată la redactarea proiectelor de acte normative, aprobate prin Hotărârea Biroului Permanent

al Parlamentului Republicii Moldova nr. 3/2022, în clauza de adoptare a proiectului de hotărâre denumirea Legii nr. 242/2023 va fi scrisă prin bară oblică, iar cuvintele „publicată în” din paranteze urmează să fie exclus.

6. Redacția Art. I din proiect se propune a fi redată după următorul exemplu:

„Art.1. - Se aprobă structura, conform Anexei nr.1, și efectivul-limită de personal, *în număr de 35 de unități*, ale Centrului pentru Comunicare Strategică și Combatere a Dezinformării (în continuare - Centru). ”

7. La Anexa proiectului, prin care se propune aprobarea structurii Centrului, constatăm că:

a) Proiectul nu identifică Consiliul Centrului, or art. 14 alin.(1) din Legea nr. 242/2023 indică în mod expres că, *pentru îndeplinirea atribuțiilor ce revin Centrului, în cadrul acestuia se constituie și funcționează Consiliul Centrului*. Potrivit alin.(3) al normei enunțate, Consiliul este constituit din 11 membri. Prin urmare, membrii Consiliului urmează să se regăsească atât în structura, cât și în organigrama Centrului, precum și efectivul limită de unități de la Art.1 urmând a fi majorat cu 11 unități.

b) Menționăm că la art. 8 din Legea nr. 242/2023 sunt stabilite atribuțiile Centrului. Printre acestea, la lit. d) și f) se identifică *„elaborează și dezvoltă capacități centralizate de monitorizare și analiză a spațiului informațional”* și *„recomandă, în baza monitorizărilor și analizei realizate de Centru”*. Este de notat că atribuția esențială de monitorizare a spațiului informațional nu se cuprinde în denumirea vreunei subdiviziuni din anexă. Din acest considerent dacă „Direcția analiza și conștientizare situațională” va realiza și atribuția de monitorizare, sugerăm ca cuvântul „monitorizare” să fie prevăzut în mod expres în denumirea subdiviziunii. Or, urmare a monitorizării se face analiza și respectiv, conștientizarea situației *de facto*.

c) Expunerea structurii Centrului nu este unitară, ori pentru 3 dintre subdiviziuni – Serviciu financiar, Serviciu Management resurse umane și Serviciu logistică și tehnologia informațiilor și comunicațiilor se indică exact numărul de unități pe categorii de funcții, spre deosebire de celelalte subdiviziuni structurale care nu prevăd numărul de unități pe categorii de funcții.

Recomandăm expunerea și redactarea corespunzătoare a Anexei nr.1 conform Hotărârii Guvernului Republicii Moldova nr. 595/2017. Drept alternativă, Anexa la Hotărârea Parlamentului nr. 9/2018 privind aprobarea structurii și a efectivului-limită ale Autorității Naționale de Integritate ar putea constitui drept exemplu la elaborarea Anexei nr.1.

8. În corespundere cu prevederile art. 13 alin.(1) lit. f) din Legea nr. 242/2023, directorul Centrului se obligă să propună spre aprobare atât structura, cât și organigrama Centrului. Respectiv, proiectul urmează să fie completat cu Art. 2 cu următorul conținut:

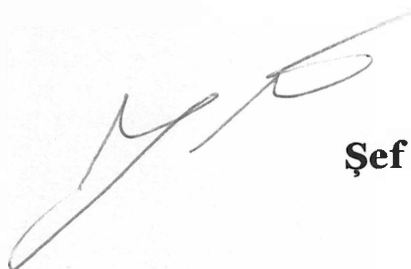
„Art. 2 – Se aprobă organigrama Centrului, conform Anexei nr. 2.”

Consecvent, în Anexa nr. 2 se vor reflecta raporturile administrative dintre subdiviziunile Centrului cu directorul Centrului, precum și raporturile dintre directorul Centrului și Consiliul Centrului.

Subliniem că la elaborarea atât a structurii, cât și a organigramei Centrului, urmează a se ține cont de structura-tip și organigrama-tip aprobate prin Hotărârea Guvernului Republicii Moldova nr. 595/2017.

9. Art. 2 din redacția actuală a proiectului de hotărâre se propune de a fi exclus, întrucât asigurarea realizării atribuțiilor directorului Centrului derivă din funcțiile acestuia potrivit art. 13 alin.(1) din Legea nr. 242/2023, iar finanțarea Centrului este prevăzută la art. 18 din aceeași Lege.

În concluzie, relevăm că la examinarea proiectului urmează a se ține cont de recomandările menționate *supra*, iar oportunitatea examinării proiectului de lege ține de prerogativa exclusivă a Parlamentului.



Ion CREANGĂ,
Șef Direcție generală

Ex.: Olga Barbălată,
tel. 820-183