



DEPUTAT ÎN PARLAMENTUL REPUBLICII MOLDOVA

MD-2073, Chișinău, bd. Ștefan cel Mare și Sfânt 105

www.parlament.md

24 martie 2017

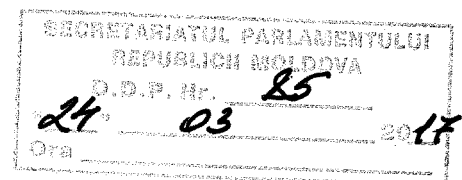
VO nr. 44

Biroul Permanent al Parlamentului Republicii Moldova

În temeiul art. 73 al Constituției Republicii Moldova și art. 47 din Regulamentul Parlamentului se înaintează spre examinare Parlamentului, cu titlu de inițiativă legislativă, proiectul de lege pentru modificarea și completarea Legii nr. 140 din 14 iunie 2013 privind protecția specială a copiilor aflați în situație de risc și a copiilor separați de părinți

Anexă:

1. Proiectul de lege
2. Nota informativă



Deputați în Parlament:

Odnostalco Uhadimur
Fiodor Gargur
Oleg LIPSKII
Ihenadi Mitru
A. LABUNEI
V. Bătrîncea
Vasile Bolea
Igor Bogdan

PARLAMENTUL REPUBLICII MOLDOVA

Lege

pentru modificarea și completarea Legii nr. 140 din 14 iunie 2013 privind protecția specială a copiilor aflați în situație de risc și a copiilor separați de părinți

Parlamentul adoptă prezenta lege organică.

Art. I. - Legea nr. 140 din 14 iunie 2013 privind protecția specială a copiilor aflați în situație de risc și a copiilor separați de părinți (publicată în Monitorul Oficial nr.167-172/534 din 02 august 2013), se modifică după cum urmează.

1. Articolul 7 va fi completat după cum urmează:
 - n) informează, contra semnătură, părintele/părinții copilului luat din familie despre obligațiile părintești prevăzute la art. 20¹.
 - o) monitorizează modul în care părinții își onorează obligațiile prevăzute la art. 20¹ prin vizite la domiciliu, organizarea de ședințe comune al căror scop constă în ajutarea familiei pentru a depăși situația de criză ce a dus la scoaterea copilului din familie.

2. Articolul 20¹. Obligațiile părinților

(1) În cazul luării copilului/copiilor de la părinți fără decăderea lor drepturile părintești, părintelui sau după caz ambilor părinți le revin următoarele obligații:

- a) angajarea în câmpul muncii;
- b) înregistrarea la Agenția teritorială pentru ocuparea forței de muncă ca persoană aflată în căutarea unui loc de muncă;
- c) participarea la întreprinderile cu copilul luat din familie dacă autoritatea tutelară nu a dispus altfel;
- d) contribuirea la întreținerea copilului aflat în serviciul de plasament prin asigurarea cu îmbrăcăminte, încălțăminte, jucării, materiale didactice, etc.;
- e) înlăturarea condițiilor care au generat luarea copilului/copiilor din familie;
- f) perfectarea actelor de identitate, după caz;

g) participarea cu regularitate la ședințele organizate de autoritatea tutelară al căror scop este de a ajuta familia să depășească situația ce a dus la scoaterea copilului din familie.

(2) Excepție de la prevederile alin. (1) vor fi situațiile menționate în art. 14 alin. (1) lit. a)-c), e), g).

(3) Autoritățile tutelare vor prevedea și alte obligații părintești care vor fi consemnate în planurile de acțiuni întocmite potrivit managementului de caz, reieșind din individualitatea cazului.

Președintele Parlamentului

Notă informativă

la proiectul de Lege pentru modificarea și completarea Legii nr. 140 din 14 iunie 2013 privind protecția specială a copiilor aflați în situație de risc și a copiilor separați de părinți

Modificările și completările propuse la Legea nr. 140 din 14 iunie 2013 privind protecția specială a copiilor aflați în situație de risc și a copiilor separați de părinți au drept scop responsabilizarea părinților ai căror copii au fost luați din familie.

Este cunoscut faptul că în situațiile când părinții abuzează sau neglijează copilul acesta este scos din familie. La fel, copilul este luat din familie atunci când există un pericol eminent pentru viața și sănătatea lui. În anul 2015 au fost luați în evidența autorităților tutelare 4172 copii rămași fără ocrotire părintească. 2294 copii au rămas fără ocrotire părintească deoarece unicul sau ambii părinți au plecat peste hotare, în cazul a 688 copii părinții au fost decăzuți din drepturile părintești, iar 1168 copii au ajuns în vizorul autorităților tutelare ca fiind copii rămași fără ocrotire părintească din cauza iresponsabilității părinților și a condițiilor precare în care locuiesc.

După luarea copilului din familie, autoritatea tutelară emite dispoziția privind plasamentul de urgență a copilului sau plasamentul planificat.


Odată luat din familie copilul este plasat într-un serviciu de plasament. De cele mai multe ori intențiile părinților de a schimba situația ce a dus la scoaterea copilului din familie sînt palide și lipsite de acțiuni concrete. Părinții nu se interesează de soarta copilului scos din familie, nu contribuie la creșterea, întreținerea și educarea copilului, dimpotrivă, în unele cazuri, părinții sînt scutiți de grija pe care trebuie să o poarte pentru copilul lor adoptînd un mod de viață mai libertin. Deseori argumentează lipsa condițiilor adecvate de trai pe motiv că nu au un loc de muncă, în realitate însă nici nu se află în căutarea serviciului și nu se află la evidența Agenției pentru ocuparea forței de muncă.

Deși autoritățile tutelare întocmesc grafic de întrevederi dintre părinți și copilul ce a fost scos din familie, unii dintre părinți nu respectă graficul stabilit, iar în alte cazuri se duc la întrevederile cu proprii copii fără a le lua acestora niște jucării, dulciuri, hăinuțe, etc. Este de datoria statului să ofere protecție și asistență cetățenilor săi, dar această prerogativă nu-i scutește pe părinți de obligațiile pe care le au în raport cu proprii copii.

La moment, Legea privind protecția specială a copiilor aflați în situație de risc și a copiilor separați de părinți se referă doar la cooperarea dintre autoritățile tutelare, la cooperarea intersectorială, precum și răspunderea pe care o poartă autoritățile tutelare atunci când nu respectă termenii și procedurile de identificare, luare în evidență, plasament, monitorizare a situației copilului, etc., dar în prevederile legii speciale nu sînt menționate responsabilitățile ce le revin părinților după luarea copilului din familie.

Proiectul de lege conține doar cîteva din obligațiile care le revin părinților reieșind din cele mai multe probleme cu care se confruntă familiile, dar specialistul pentru protecția drepturilor copilului sau asistentul social, după caz, poate să prevadă și alte obligații/activități care vor fi consemnate în managementul de caz și în Planul de acțiuni care se întocmesc pentru fiecare familie în mod individual.

Prin urmare, doar atunci când va fi o consecutivitate dintre acțiunile pe care le realizează reprezentanții autorităților publice, care reprezintă statul și obligațiile clar stipulate ale părinților, care vor fi aduse la cunoștință într-un mod corespunzător, când părinții vor fi chemați la ședințe al căror scop constau în redresarea situației ce a dus la separarea copilului de familie și conștientizarea responsabilităților ce le revin fiecărei părți, vom avea o societate mai responsabilă și mai conștientă.

Vladimir Odnostaleco 

Supliment la proiectul de Lege pentru modificarea și completarea Legii nr. 140 din 14 iunie 2013 privind protecția specială a copiilor aflați în situație de risc și a copiilor separați de părinți

	Modificarea/completarea propusă	Cadrul legal actual	Comentarii
1.	<p>Articolul 7 va fi completat după cum urmează:</p> <p>o) informează, contra semnătură, părintele/părinții copilului luat din familie despre obligațiile părintești prevăzute la art. 20¹.</p> <p>p) monitorizează, prin intermediul asistentului social comunitar sau a specialistului pentru protecția drepturilor copilului, modul în care părinții își onorează obligațiile prevăzute la art. 20¹ prin:</p> <ul style="list-style-type: none"> - vizite la domiciliu, - organizarea ședințelor comune cu implicarea părinților pentru a-i ajuta să depășească situația de criză care a dus la scoaterea copilului din familie. 	<p>Articolul 7. Atribuțiile autorității tutelare teritoriale</p> <p>Autoritatea tutelară teritorială are următoarele atribuții:</p> <p>a) recepționează, înregistrează și transmite, conform competenței, sesizările privind încălcarea drepturilor copilului;</p> <p>b) în limita atribuțiilor, acordă sprijin autorităților tutelare locale în procesul de identificare, evaluare și asistență a copiilor aflați în situație de risc și a copiilor separați de părinți și participă la acest proces în caz de necesitate;</p> <p>c) întreprinde, în colaborare cu autoritatea tutelară locală, acțiunile necesare privind prevenirea separării copilului de mediul familial sau privind (re)integrarea lui în familie;</p> <p>d) asigură plasamentul planificat al copiilor separați de părinți;</p> <p>e) asigură stabilirea/retragerea statutului de copil rămas temporar fără ocrotire părintească sau de copil rămas fără ocrotire părintească;</p> <p>f) asigură stabilirea statutului de copil adoptabil;</p> <p>g) ține evidența copiilor rămași temporar fără ocrotire părintească și a copiilor rămași fără ocrotire părintească aflați în plasament planificat, recepționează/sistematizează datele privind copiii aflați în evidența autorităților tutelare locale;</p> <p>h) asigură reprezentarea intereselor și a drepturilor copiilor în instanța de judecată;</p> <p>i) asigură, la nivel teritorial, cooperarea dintre instituțiile, structurile și serviciile cu atribuții în domeniul protecției copilului;</p>	<p>Aceste completări se impun în condițiile introducerii art. "20¹ Obligațiile părinților".</p>

		<p>j) determină necesitățile de formare profesională a specialiștilor implicați în protecția copilului în domeniul respectării drepturilor copilului;</p> <p>k) efectuează analiza datelor privind situația copiilor din unitatea administrativ-teritorială respectivă și prezintă propuneri consiliului raional/municipal privind instituirea sau dezvoltarea serviciilor sociale în conformitate cu necesitățile identificate;</p> <p>l) întreprinde măsuri de informare a populației privind drepturile copilului;</p> <p>m) colaborează cu autoritățile tutelare locale, teritoriale și centrale în vederea protecției copiilor aflați în situație de risc și a copiilor separați de părinți, inclusiv prin informarea reciprocă pe probleme de interes comun;</p> <p>n) asigură stabilirea și plata indemnizațiilor pentru copiii adoptați și cei aflați sub tutelă/curatelă din contul bugetului de stat prin transferuri cu destinație specială către bugetele unităților administrativ-teritoriale de nivelul al doilea.</p>	
2.	<p>Articolul 20¹. Obligațiile părinților</p> <p>(1) În cazul luării copilului/copiilor de la părinți fără decăderea lor drepturile părintești, părintelui sau după caz ambilor părinți le revin următoarele obligații:</p> <p>a) angajarea în câmpul muncii;</p> <p>b) înregistrarea la Agenția teritorială pentru ocuparea forței de muncă ca persoană aflată în căutarea unui loc de muncă;</p> <p>c) participarea la întrevederile cu copilul luat din familie dacă autoritatea tutelară nu a dispus altfel;</p> <p>d) contribuirea la întreținerea copilului aflat în</p>		<p>Odată luat din familie copilul este plasat într-un serviciu de plasament. De cele mai multe ori intențiile părinților de a schimba situația ce a dus la scoaterea copilului din familie sînt palide și lipsite de acțiuni concrete. Părinții nu se interesează de soarta copilului scos din familie, nu contribuie la creșterea, întreținerea și educarea copilului, dimpotrivă, în unele cazuri, părinții sînt scutiți de grija pe care trebuie să o poarte pentru copilul lor adoptînd un mod de</p>

<p>serviciul de plasament prin asigurarea cu îmbrăcăminte, încălțăminte, jucării, materiale didactice, etc.;</p> <p>e) înlăturarea condițiilor care au generat luarea copilului/copiilor din familie;</p> <p>f) perfectarea actelor de identitate, după caz;</p> <p>g) participarea cu regularitate la ședințele organizate de autoritatea tutelară al căror scop este de a ajuta familia să depășească situația ce a dus la scoaterea copilului din familie.</p> <p>(2) Excepție de la prevederile alin. (1) vor fi situațiile menționate în art. 14 alin. (1) lit. a)-c), e), g).</p> <p>(3) Autoritățile tutelare vor prevedea și alte obligații părintești care vor fi consemnate în planurile de acțiuni întocmite potrivit managementului de caz, reieșind din individualitatea cazului.</p>		<p>viață mai libertin. Deseori argumentează lipsa condițiilor adecvate de trai pe motiv că nu au un loc de muncă, în realitate însă nici nu se află în căutarea serviciului și nu se află la evidența Agenției pentru ocuparea forței de muncă.</p>
--	--	---



OFICIUL AVOCATULUI POPORULUI DIN MOLDOVA

ОФИС НАРОДНОГО
АДВОКАТА
МОЛДОВЫ

THE PEOPLE'S
ADVOCATE OFFICE OF
MOLDOVA



MD-2012, Moldova, Chişinău,

str. Sfatul Țării, 16

Tel: 234 – 800; Fax: 225 – 442

E-mail: cpdom@mdl.net

16.07.16 nr. 01-12/44
la nr. VO-98 din 18.06.16

Domnului Vladimir ODNOSTALCO
Deputat în Parlamentul Republicii Moldova

Stimate Domnule Deputat,

Avocatul Poporului a examinat proiectul pentru completarea Legii nr. 140 din 14 iunie 2013 privind protecția specială a copiilor aflați în situație de risc și a copiilor separați de părinți, și Vă comunică următoarele:

În proiectul dumneavoastră menționați despre completarea prevederilor art. 7 din Legea menționată supra și introducerea unui articol nou, articolul 20¹, care vor contribui la responsabilizarea părinților ai căror copii au fost luați din familie, fără decăderea din drepturile părintești.

Astfel, atragem atenția supra faptului că Convenția ONU cu privire la drepturile copilului asigură respectarea interesului superior al copilului și protecția copiilor fără de familie și față de abuzuri, prin prevederile art. 19 și art. 20, inclusiv prin separarea față de părinți, conform prevederilor art. 9.

Totodată, potrivit art. 18 din Convenție, statele părți sunt îndemnate să depună eforturi pentru asigurarea recunoașterii principiului potrivit căruia ambii părinți au o răspundere comună pentru creșterea și dezvoltarea copilului. Răspunderea pentru creșterea copilului și asigurarea dezvoltării sale le revine în primul rând părinților sau, după caz, reprezentanților săi legali. Aceștia trebuie să se conducă înainte de orice după interesul superior al copilului.

În contextul celor menționate considerăm oportună inițiativa de completare a Legii nr. 140 din 14 iunie 2013 privind protecția specială a copiilor aflați în situație de risc și a copiilor separați de părinți, cu sugestia ca completările care urmează a fi introduse la art. 7 să fie introduse la art. 6 din Lege menționată, deoarece autoritățile tutelare locale dețin atribuții de intervenție/execuție, în timp ce autoritățile tutelare teritoriale au rol de coordonare a acțiunilor.

Cu respect,

Maia BĂNĂRESCU
Avocat al Poporului
pentru protecția drepturilor copilului