



RAPORT DE EXPERTIZĂ ANTICORUPȚIE

Nr.EL017/3889 din 27.01.2017

la proiectul de lege cu privire la Comitetele sectoriale pentru formarea profesională

Prezentul raport de expertiză anticorupție a fost întocmit de Centrul Național Anticorupție al Republicii Moldova în baza Legii nr.780/2001 privind actele legislative, a Legii nr.1104/2002 cu privire la Centrul Național Anticorupție și a Metodologiei de efectuare a expertizei anticorupție, aprobate prin Ordinul nr.179 din 17 noiembrie 2016 a directorului Centrului Național Anticorupție.

I. Analiza riscurilor de corupere a procesului de promovare a proiectului

I.1. Pertinența autorului, a categoriei propuse a actului și a procedurii de promovare a proiectului

Autor al inițiativei legislative este Guvernul RM, autor nemijlocit – Ministerul Muncii, Protecției Sociale și Familiei, ceea ce corespunde art.73 din Constituția Republicii Moldova și art.47 alin.(1) din Regulamentul Parlamentului, aprobat prin Legea nr.797/1996.

Categoria actului legislativ propus este lege organică, ceea ce nu corespunde art.72 din Constituție și art.6-11 din Legea nr.780/2001 privind actele legislative.

În conformitate cu art.67 alin.(4) din Codul Educației „Domeniile de formare profesională, pentru care se constituie comitete sectoriale, precum și componența nominală a acestora, sînt propuse de Ministerul Muncii, Protecției Sociale și Familiei, prin coordonare cu organele centrale de resort, și sînt aprobate de Guvern. Condițiile de constituire și funcționare a comitetelor sectoriale se stabilesc de Guvern”.

Autorul motivează în nota de argumentare necesitatea creării comitetelor sectoriale pentru formare profesională (în continuare – comitete sectoriale) anume în temeiul art.59, 66, 67 din Codul Educației, care stabilește regula de constituire și funcționare a comitetelor sectoriale prin hotărâre a Guvernului.

Totodată, la obiecția Ministerului Finanțelor, în tabelul divergențelor anexat la proiectul actului legislativ înaintat spre expertizare, autorul își argumentează decizia prin faptul că: „Comitetul sectorial este o structură nouă, sub formă de asociație, unul dintre fondatorii căreia este autoritatea publică centrală (ministerul de resort). Această prevedere vine în contradicție cu art.11 alin.(3) al Legii nr.837-XIII din 17.05.1996 cu privire la asociațiile obștești, conform căreia autoritățile publice nu pot fi fondatori ai asociațiilor obștești. Astfel, este necesar de a reglementa prevederile proiectului printr-un act normativ de același nivel. Concomitent, conform art.4 din Legea nr.317-XV

din 17.07.2013 privind actele normative ale Guvernului și ale altor autorități ale administrației publice centrale și locale, hotărârile de Guvern se elaborează întru executarea actului normativ de nivel superior (legii). În concluzie, nu există temei pentru aprobarea prevederilor acestui proiect prin hotărâre de Guvern, ci prin lege ca act normativ de nivel superior”.

Potrivit prevederilor art.3 și art.4 al Legii nr.780-XV din 27.12.2001 privind actele legislative, „actul legislativ are un caracter statal, coercitiv, general și impersonal și trebuie să corespundă dispozițiilor constituționale și să fie în concordanță cu cadrul juridic existent”.

Mai mult, art.2 al Legii nr.317-XV din 17.07.2013 privind actele normative ale Guvernului și ale altor autorități ale administrației publice centrale și locale stipulează că „actul normativ este actul juridic, emis de Guvern și de alte autorități ale administrației publice centrale și locale în temeiul normelor constituționale și legale, care stabilește reguli obligatorii de aplicare repetată la un număr nedeterminat de situații identice”.

De asemenea, art.5 alin.(1) lit.b) al Legii nr.317/2013 consemnează că „proiectul de act normativ întocmit pe baza unui act de nivel superior nu poate depăși limitele competenței instituite prin acel act și nici nu poate contraveni scopului, principiilor și dispozițiilor acestuia” (în speță – Codul Educației al Republicii Moldova).

Astfel, recomandăm autorului legiferarea comitetelor sectoriale prin act normativ al Guvernului, prin care vor fi stabilite expres domeniile de formare profesională pentru care acestea se constituie, componența comitetelor sectoriale (în condițiile art.67 alin.(4) din Codul Educației), condițiile de constituire și funcționare a comitetelor sectoriale, precum și va fi aprobat regulamentul-tip de activitate al acestora.

1.2. Respectarea rigorilor de transparență în procesul decizional la promovarea proiectului

Conform art.8 al Legii nr.239/2008 privind transparența în procesul decizional *”etapele asigurării transparenței procesului de elaborare a deciziilor sunt:*

- a) informarea publicului referitor la inițierea elaborării deciziei;*
- b) punerea la dispoziția părților interesate a proiectului de decizie și a materialelor aferente acestuia;*
- c) consultarea cetățenilor, asociațiilor constituite în corespundere cu legea, altor părți interesate;*
- d) examinarea recomandărilor cetățenilor, asociațiilor constituite în corespundere cu legea, altor părți interesate în procesul de elaborare a proiectelor de decizii;*
- e) informarea publicului referitor la deciziile adoptate.”*

La momentul expertizării, proiectul și nota informativă au fost puse la dispoziția părților interesate prin plasarea acestora pe pagina web a Ministerului Muncii, Protecției Sociale și Familiei www.mmps.gov.md și www.particip.gov.md, cu respectarea termenelor stabilite de cerințele privind asigurarea transparenței în procesul decizional din Legea privind transparența în procesul decizional nr.239-XVI din 13.11.2008.

1.3. Scopul anunțat și scopul real al proiectului

Autorul specifică în nota informativă că *„proiectul de lege a fost elaborat în scopul stabilirii cadrului juridic cu privire la Comitetele sectoriale pentru formarea profesională, care au misiunea de a contribui la asigurarea corelării formării profesionale inițiale și continue a muncitorilor și specialiștilor la cerințele pieței forței de muncă, ca unicul reprezentant al pieței muncii în dialogul*

între formarea profesională și piața muncii, precum și de a participa la elaborarea standardelor ocupaționale”.

Autorul mai precizează că obiectivul privind crearea comitetelor sectoriale este stabilit în art.59, 66, 67 din Codul Educației, Strategia de dezvoltare a învățământului vocațional-tehnic pe anii 2013-2020, aprobată prin Hotărârea Guvernului nr.97 din 01.02.2013 și Strategia națională de atragere a investițiilor și promovare a exporturilor pentru anii 2016-2020, aprobată prin Hotărârea Guvernului nr.511 din 25.04.2016.

I.4. Interesul public și interesele private promovate prin proiect

În ansamblu, în contextul scopului enunțat de către autor, proiectul ar asigura corelarea formării profesionale la cerințele pieței muncii, promovând, astfel, interesul public general.

Totuși, în urma analizei proiectului de lege, se constată o reglementare insuficientă a activității comitetelor sectoriale (inclusiv prin lăsarea în competența acestora de a-și asigura activitatea prin statut), dar și o încadrare necorespunzătoare a normelor proiectului, circumstanțe, care ar putea afecta realizarea unui dialog eficient între formarea profesională și piața muncii și, în consecință, ar diminua asigurarea intereselor angajatorilor, muncitorilor și specialiștilor, în ceea ce privește formarea profesională inițială și continuă a acestora.

I.5. Justificarea soluțiilor proiectului

I.5.1. Suficiența argumentării din nota informativă. În conformitate cu art.20 al Legii nr.780/2001 privind actele legislative, proiectele de acte legislative sunt însoțite de *”nota informativă care include:*

- a) condițiile ce au impus elaborarea proiectului, inclusiv necesitatea armonizării actului legislativ cu reglementările legislației comunitare, finalitățile urmărite prin implementarea noilor reglementări;*
- b) principalele prevederi, locul actului în sistemul legislației, evidențierea elementelor noi, efectul social, economic și de altă natură al realizării lui;*
- c) referințele la reglementările corespondente ale legislației comunitare și nivelul compatibilității proiectului de act legislativ cu reglementările în cauză.”*

Nota informativă la proiectul de act legislativ înaintat evidențiază condițiile ce au impus elaborarea proiectului, principalele prevederi ale acestuia, rezultatul scontat, precum și mențiuni privind fundamentarea economico-financiară.

Totuși, în contextul încadrării necorespunzătoare a reglementărilor înaintate, precum și normele conflictuale ale acestuia cu prevederile Codului Educației, opinăm că proiectul poate determina evoluții neconforme obiectivului propus.

În acest context, considerăm că autorul nu a prezentat argumente pertinente privind indispensabilitatea promovării proiectului în cauză printr-un act legislativ, precum și nu a motivat rezonabilitatea constituirii comitetelor sectoriale sub formă de asociație, menționând doar că lipsa personalității juridice a comitetelor sectoriale constituie un obstacol major în dezvoltarea acestora.

I.5.2. Argumentarea economică-financiară. Conform art.20 lit.d) al Legii nr.780/2001 privind actele legislative, nota informativă trebuie să conțină *”d) fundamentarea economico-financiară în cazul în care realizarea noilor reglementări necesită cheltuieli financiare și de altă natură”.*

Potrivit argumentelor autorului expuse în nota informativă, *„sursele de formare a patrimoniului comitetului sectorial sunt diverse, inclusiv și din bugetul de stat pentru susținerea activităților*

comitetelor sectoriale, modul de finanțare a comitetelor sectoriale din alocații bugetare va fi stabilit de Guvern. Calculul preventiv privind necesarul de mijloace financiare pentru comitetele sectoriale existente în prezent constituie circa 1,2 milioane lei, pentru activități de secretariat, achitare a serviciilor telefonice, internet, rechizite de birou, organizarea atelierelor de lucru, campaniilor de informare și alte evenimente”.

Art.10 alin.(2) din proiectul de lege supus expertizei anticorupție, prevede că „*patrimoniul comitetelor sectoriale se va forma din alocații bugetare, mijloace financiare ale unităților economice, fonduri din proiectele finanțate de către organizațiile naționale și internaționale, donații, sponsorizări, prestarea serviciilor, alte surse în corespundere cu legislația în vigoare*”.

Cu referire la sursa de formare a patrimoniului comitetelor sectoriale din prestarea serviciilor în corespundere cu atribuțiile sale, sesizăm asupra lipsei unei reglementări exprese în acest sens în conținutul proiectului, ceea ce ar afecta transparența gestionării mijloacelor financiare, în condițiile în care comitetele sectoriale se constituie în scop necomercial, or, din dispozițiile în cauză se prezumă că acestea vor putea percepe taxe pentru prestarea serviciilor sale.

Totodată, deși autorul mizează pe alocarea mijloacelor financiare din bugetul de stat pentru asigurarea activităților comitetelor sectoriale, acesta nu a justificat și nu a argumentat existența resurselor financiare în acest sens.

Astfel, în conformitate cu prevederile art.131 alin.(6) din Constituția Republicii Moldova, nici o cheltuială bugetară nu poate fi aprobată fără stabilirea sursei de finanțare.

În această ordine de idei, nota informativă nu conține argumente pertinente privind garantarea prognozei și alocării mijloacelor financiare pentru asigurarea activității comitetelor sectoriale, cu prioritate pentru resursele prognozate din alocațiile bugetare.

II. Analiza generală a factorilor de risc ale proiectului

II.1. Limbajul proiectului

Potrivit art.19 al Legii nr.780/2001 privind actele legislative *”textul proiectului de act legislativ se elaborează [...] cu respectarea următoarelor reguli: [...]*

c) se utilizează termeni adecvați [...] și de o largă circulație; [...]

e) terminologia utilizată în actul elaborat este constantă și uniformă ca și în celelalte acte legislative și în reglementările legislației comunitare; se va utiliza unul și același termen dacă este corect, iar folosirea lui repetată exclude confuzia; [...]

g) se evită folosirea [...] cuvintelor și expresiilor [...] neutilizabile și/sau cu sens ambiguu;

h) se evită tautologiile juridice; [...]”

La general, conținutul proiectului este expus în limbă simplă, clară și concisă, cu respectarea regulilor gramaticale și de ortografie, întrunind cerințele prevăzute de art.19 din Legea nr.780-XV din 27 decembrie 2001 privind actele legislative.

II.2. Coerența legislativă a proiectului

Categoria proiectului, în sine, nu corespunde prevederilor legislației naționale în vigoare, în temeiul cărora, normele proiectului urmau a fi elaborate și promovate.

Exemplificând, menționăm că proiectul înaintat spre expertizare contravine prevederilor art.67 alin.(4) din Codul Educației al Republicii Moldova, care stabilește reglementarea domeniului dat prin act normativ al Guvernului.

II.3. Activitatea agenților publici și a entităților publice reglementată în proiect

Proiectul conține reglementări ce se referă la activitatea Comitetelor sectoriale pentru formare profesională, ca instituții autonome de interes public ale parteneriatului social, sub formă de asociație, constituite la inițiativa oricăruia dintre partenerii sociali.

Deși obiectivul privind crearea comitetelor sectoriale cu competențe de participare la elaborarea standardelor ocupaționale și Cadrului Național al Calificărilor pentru învățământul vocațional/tehnic a fost stabilit în Strategia de dezvoltare a învățământului vocațional-tehnic pe anii 2013-2020, aprobată prin Hotărârea Guvernului nr.97 din 01.02.2013 și în Strategia națională de atragere a investițiilor și promovare a exporturilor pentru anii 2016-2020, aprobată prin Hotărârea Guvernului nr.511 din 25.04.2016, totuși, în formula propusă de autor, proiectul nu va garanta instituirea comitetelor sectoriale și, respectiv, nu va asigura realizarea atribuțiilor de către acestea.

II.4. Atingeri ale drepturilor omului care pot fi cauzate la aplicarea proiectului

Prevederile proiectului riscă să nu asigure o corelare eficientă a politicilor de formare profesională la cerințele pieței forței de muncă, în acest mod, afectând tangențial dreptul la instruire și perfecționare a salariaților, prevăzut de art.35 din Constituția Republicii Moldova.

III. Analiza detaliată a factorilor de risc și a riscurilor de corupție ale proiectului

1.	Conținutul proiectului „Legii cu privire la Comitetele sectoriale pentru formarea profesională ”
	<p>Obiecții:</p> <p>În conformitate cu prevederile art.67 alin.(4) din Codul Educației, <i>„domeniile de formare profesională, pentru care se constituie comitete sectoriale, precum și componența nominală a acestora, sînt propuse de Ministerul Muncii, Protecției Sociale și Familiei, prin coordonare cu organele centrale de resort, și sînt aprobate de Guvern. Condițiile de constituire și funcționare a comitetelor sectoriale se stabilesc de Guvern”</i>.</p> <p>În acest context, se remarcă o incompatibilitate a normelor proiectului cu prevederile de bază, în temeiul cărora urmează a fi promovată constituirea comitetelor sectoriale.</p> <p>În mod conceptual, nu negăm importanța și necesitatea de instituire a unui cadru juridic viabil pentru desfășurarea activității comitetelor sectoriale, respectiv, întru susținerea învățământului profesional și racordarea acestuia la cerințele pieței muncii, totuși, opțiunea autorului de a legifera raporturile juridice din domeniul dat prin act legislativ, o considerăm neargumentată și nerezonabilă.</p> <p>Prin urmare, având în vedere obiectivele specifice trasate în Strategia de dezvoltare a învățământului vocațional/tehnic pe anii 2013-2020, aprobată prin Hotărârea Guvernului nr.97 din 01.02.2013 și în Strategia națională de atragere a investițiilor și promovare a exporturilor pentru anii 2016-2020, aprobată prin Hotărârea Guvernului nr.511 din 25.04.2016 (definirea unui statut juridic clar al comitetelor sectoriale pentru formarea profesională din Republica Moldova prin perfecționarea cadrului normativ și legislativ privind funcționarea comitetelor, precum și finanțarea bugetară a acestora, dar și crearea nemijlocită a comitetelor sectoriale pentru cele 12 domenii de specializare, reactualizarea regulamentului de activitate a comitetelor sectoriale, recrutarea membrilor relevanți ai</p>

	comitetelor sectoriale, elaborarea standardelor ocupaționale pentru învățământul vocațional/tehnic și a Cadrului Național al Calificărilor pentru învățământul vocațional/tehnic și validarea lor de către comitetele sectoriale), opinăm că, în formula propusă, proiectul nu va garanta instituirea sigură a comitetelor sectoriale și va lăsa acest aspect la latitudinea benevolă a potențialilor membri ai acestora și, în consecință, nu va asigura realizarea obiectivelor menționate.		
	<p>Recomandarea: Reglementarea condițiilor de constituire și funcționare a comitetelor sectoriale, precum și aprobarea regulamentului-tip de activitate de către Guvern, în condițiile art.67 alin.(4) din Codul Educației.</p>		
	<table> <tr> <td> <p>Factori de risc:</p> <ul style="list-style-type: none"> • Lacună de drept • Concurența normelor de drept </td><td> <p>Riscuri de corupție:</p> <ul style="list-style-type: none"> • Generale </td></tr> </table>	<p>Factori de risc:</p> <ul style="list-style-type: none"> • Lacună de drept • Concurența normelor de drept 	<p>Riscuri de corupție:</p> <ul style="list-style-type: none"> • Generale
<p>Factori de risc:</p> <ul style="list-style-type: none"> • Lacună de drept • Concurența normelor de drept 	<p>Riscuri de corupție:</p> <ul style="list-style-type: none"> • Generale 		
2.	<p>Art.3 lit.a), e)</p> <p>Articolul 3 Principiile de bază ale activității Comitetelor sectoriale Principiile de bază ale activității Comitetelor sectoriale sunt:</p> <p>a) <u>legalitatea</u>; [...]</p> <p>e) <u>respectarea de către părți a normelor legislației în vigoare</u> [...]</p> <p>Obiecții: Menționăm asupra caracterului ambiguu al principiilor enunțate în norma art.3 lit.a) și e) din proiect, manifestate prin sens neclar și echivoc.</p> <p>Principiile „legalitatea” și „respectarea de către părți a normelor legislației în vigoare” se prezumă a avea, prin esență, aceeași semnificație, legalitatea fiind un principiu fundamental de drept, potrivit căruia, activitatea tuturor organelor reprezentative ale puterilor în statul de drept sau oricărei părți implicate în raportul reglementat, trebuie să se desfășoare cu respectarea strictă a legii.</p> <p>Astfel, legalitatea, prin definiție, deja reprezintă respectarea de către părți a normelor legislației în vigoare.</p> <p>Recomandarea: Excluderea lit.e) din art.3 al proiectului.</p> <table> <tr> <td> <p>Factori de risc:</p> <ul style="list-style-type: none"> • Formulare ambiguă care admite interpretări abuzive </td><td> <p>Riscuri de corupție:</p> <ul style="list-style-type: none"> • Generale </td></tr> </table>	<p>Factori de risc:</p> <ul style="list-style-type: none"> • Formulare ambiguă care admite interpretări abuzive 	<p>Riscuri de corupție:</p> <ul style="list-style-type: none"> • Generale
<p>Factori de risc:</p> <ul style="list-style-type: none"> • Formulare ambiguă care admite interpretări abuzive 	<p>Riscuri de corupție:</p> <ul style="list-style-type: none"> • Generale 		
3.	<p>Art.5 alin.(1), art.8 alin.(1) lit.k), art.12 alin.(2), art.13 alin.(1)</p> <p>Articolul 5 Constituirea Comitetelor sectoriale (1) Domeniile de activitate pentru care se constituie Comitetele sectoriale <u>sunt stabilite în corespundere cu Clasificatorul activităților</u> din economia Republicii Moldova la nivel de ramură. [...]</p> <p>Articolul 8 Atribuțiile Comitetelor sectoriale (1) Comitetele sectoriale au următoarele atribuții: [...]</p> <p>k) <u>stabilește prin statutul propriu alte activități</u> în interesul ramurii de activitate pe care o reprezintă.</p>		

	<p>Articolul 12 Încetarea activității Comitetelor sectoriale [...]</p> <p>(2) Modul de încetare a activității Comitetelor sectoriale <u>se reglementează de statutul acestora</u> și de prezenta lege.</p> <p>Articolul 13 Reorganizarea Comitetelor sectoriale</p> <p>(1) Comitetele sectoriale se reorganizează <u>în modul prevăzut de statutele lor</u>. [...]</p> <p>Obiecții:</p> <p>În conținutul dispozițiilor prenotate constatăm că sintagmele „<i>sunt stabilite în corespundere cu Clasificatorul activităților [...]; stabilește prin statutul propriu alte activități [...]; se reglementează de statutul acestora [...]; în modul prevăzut de statutele lor</i>” sunt norme de blanchetă defectuoase capabile să genereze o extindere sau limitare nejustificată a domeniilor de activitate, dar și în mod determinat, a activităților comitetelor sectoriale, precum și a modalității de reorganizare și încetare a activității acestora, determinând, în consecință, competențe discreționare ale membrilor comitetelor sectoriale la stabilirea și desfășurarea activităților acestora.</p> <p>Astfel, în circumstanța în care, modul de reorganizare, încetare a activității și domeniile de activitate nu vor fi expres legiferate în proiect, activitatea comitetelor sectoriale nu va fi una transparentă, și, respectiv, se creează riscul ca membrii comitetelor sectoriale să-și extindă, nejustificat, atribuțiile, ceea ce poate genera, în final, depășirea atribuțiilor acestora și apariția situațiilor de conflict de interese.</p> <p>Totodată, normele specificate vin în contradicție cu art.67 alin.(4) din Codul Educației, dar și a Hotărârii Guvernului nr.97/2013, care prevăd precizarea expresă a domeniilor de activitate a comitetelor sectoriale și reglementarea activității lor prin regulament.</p> <p>Recomandarea:</p> <p>Ajustarea normelor proiectului la prevederile legislației în vigoare cu stabilirea expresă a domeniilor de activitate, enumerarea tuturor activităților comitetelor sectoriale și reglementarea modalității de reorganizare și încetare a activității prin regulament-tip.</p> <table border="1" data-bbox="212 1299 1471 1644"> <tr> <td data-bbox="212 1299 797 1644"> <p>Factori de risc:</p> <ul style="list-style-type: none"> • Formulare ambiguă care admite interpretări abuzive • Norme de blanchetă defectuoase • Atribuții extensive de reglementare • Concurența normelor de drept • Lipsa/insuficiența transparenței funcționării entităților publice </td><td data-bbox="797 1299 1471 1644"> <p>Riscuri de corupție:</p> <ul style="list-style-type: none"> • Generale • Încurajarea sau facilitarea actelor de: <ul style="list-style-type: none"> - depășire a atribuțiilor de serviciu - conflict de interese și/sau favoritism </td></tr> </table>	<p>Factori de risc:</p> <ul style="list-style-type: none"> • Formulare ambiguă care admite interpretări abuzive • Norme de blanchetă defectuoase • Atribuții extensive de reglementare • Concurența normelor de drept • Lipsa/insuficiența transparenței funcționării entităților publice 	<p>Riscuri de corupție:</p> <ul style="list-style-type: none"> • Generale • Încurajarea sau facilitarea actelor de: <ul style="list-style-type: none"> - depășire a atribuțiilor de serviciu - conflict de interese și/sau favoritism
<p>Factori de risc:</p> <ul style="list-style-type: none"> • Formulare ambiguă care admite interpretări abuzive • Norme de blanchetă defectuoase • Atribuții extensive de reglementare • Concurența normelor de drept • Lipsa/insuficiența transparenței funcționării entităților publice 	<p>Riscuri de corupție:</p> <ul style="list-style-type: none"> • Generale • Încurajarea sau facilitarea actelor de: <ul style="list-style-type: none"> - depășire a atribuțiilor de serviciu - conflict de interese și/sau favoritism 		
4.	<p>Art.10 alin.(2) lit.d)</p> <p>Articolul 10 Patrimoniul Comitetelor sectoriale</p> <p>(2) Sursele de formare a patrimoniului Comitetelor sectoriale sunt: [...]</p> <p>d) <u>prestarea serviciilor</u> în corespundere cu atribuțiile sale [...]</p> <p>Obiecții:</p> <p>Ținând cont de specificul activității comitetelor sectoriale, dar și de lipsa unei reglementări privind eventualele tarife percepute de către comitetele sectoriale pentru serviciile sale, în calitate de surse de formare a patrimoniului, norma art.10 alin.(2) lit.d) acordă atribuții discreționare comitetelor sectoriale de a stabili, aproba și încasa taxe pentru serviciile</p>		

	<p>prestate, ceea ce contravine naturii domeniului de activitate al acestora, mărin- d probabilitatea utilizării neconforme a fondurilor și/sau a patrimoniului, depășirii atribuțiilor de serviciu, conflictului de interese.</p> <p>Totodată, autorul nu a argumentat și justificat în nota informativă modalitatea de acumulare și gestionare a mijloacelor financiare obținute în urma prestării serviciilor, circumstanță analizată în secțiunea 1.5.2 a prezentului raport de expertiză.</p> <p>Recomandări: Excluderea lit.d) din alin.(2) al art.10 din proiect.</p> <p>Alternativ, în indispensabilitatea păstrării „prestării serviciilor” în calitate de sursă de formare a patrimoniului comitetelor sectoriale, să fie aduse argumente plauzibile în nota informativă în acest sens, precum și să se reglementeze, în conținutul proiectului, modalitatea de acumulare, gestionare, cuantificare, etc. a mijloacelor financiare obținute în urma prestării serviciilor de către comitetele sectoriale.</p> <p>Factori de risc:</p> <ul style="list-style-type: none"> • Formulare ambiguă care admite interpretări abuzive • Atribuții excesive, improprii sau contrare statutului entității • Încurajarea sau facilitarea actelor de: <ul style="list-style-type: none"> - depășire a atribuțiilor de serviciu - conflict de interese și/sau favoritism - utilizare neconformă a fondurilor și/sau a patrimoniului
5.	<p>Art.10 alin.(4) și art.11</p> <p>Articolul 10 Patrimoniul Comitetelor sectoriale</p> <p>(4) Sursele de formare a patrimoniului, specificate la alin.(2), sunt supuse impozitării <u>conform legislației în vigoare</u>.</p> <p>Articolul 11 Evidența și controlul activității Comitetelor sectoriale</p> <p>(1) Comitetele sectoriale țin evidența activității desfășurate, prezintă dări de seamă contabile și statistice <u>în modul stabilit de legislația în vigoare</u>.</p> <p>(2) Controlul intern și verificarea gestiunii Comitetelor sectoriale se efectuează de către comisia de cenzori.</p> <p>(3) Controlul activității financiare a Comitetelor sectoriale este exercitat de către organele financiare și fiscale de stat <u>în modul stabilit de legislația în vigoare</u>.</p> <p>Obiecții: Cu referire la art.10 alin.(4) și art.11, sesizăm că sintagmele „[...] conform legislației în vigoare; [...] în modul stabilit de legislația în vigoare” fac trimitere, de o manieră imprecisă, neclară și interpretabilă, la alte prevederi ale legislației, ceea ce le califică a fi necorespunzătoare cerințelor tehnicii legislative.</p> <p>Unul din efectele negative ale aplicării unor astfel de norme este faptul că, la evaluare, actul concret la care se face trimitere este dificil de stabilit, prin urmare, normele pot fi interpretate favorabil de către subiecții proiectului, deci, responsabilizarea persoanelor implicate, va fi, practic, imposibilă.</p> <p>De asemenea, atenționăm autorul asupra expunerii defectuoase și chiar lipsa procedurii clare de control asupra activității comitetelor sectoriale, mai ales, ținând cont că acestea vor fi finanțate, parțial, din bugetul de stat.</p> <p>Cu prioritate, atragem atenția asupra aspectului controlului intern și verificarea gestiunii comitetelor sectoriale de către comisia de cenzori, specificat în art.11 alin.(2), or, în</p>

<p>conținutul proiectului, modalitatea de constituire și desfășurare a activității comisiei de cenzori, dar și procesul de efectuare a controlului de către aceasta nu este reglementat.</p> <p>Această situație ar putea duce la un control insuficient asupra activității comitetelor sectoriale, instituirea unor practici vicioase de constituire și activitate a comisiei de cenzori, cu crearea condițiilor favorabile de depășire a atribuțiilor de serviciu, utilizare neconformă a fondurilor și/sau a patrimoniului și de apariție a situațiilor de conflict de interese.</p>	
<p>Recomandări:</p> <p>Concretizarea, în toate cazurile, a actelor legislative, normative la care se face trimitere.</p> <p>Instituirea unui mecanism eficient și valabil de control asupra activității comitetelor sectoriale (inclusiv de către comisia de cenzori).</p> <p>Reglementarea modalității de constituire și desfășurare a activității comisiei de cenzori.</p>	
<p>Factori de risc:</p> <ul style="list-style-type: none"> • Norme de trimitere defectuoase • Atribuții extensive de reglementare • Lipsa/insuficiența mecanismelor de supraveghere și control (ierarhic, intern, public) 	<p>Riscuri de corupție:</p> <ul style="list-style-type: none"> • Încurajarea sau facilitarea actelor de: <ul style="list-style-type: none"> - depășire a atribuțiilor de serviciu - conflict de interese și/sau favoritism - utilizare neconformă a fondurilor și/sau a patrimoniului

IV. Concluzia expertizei

Proiectul expertizat propune reglementarea comitetelor sectoriale prin act legislativ, ceea ce contravine art.67 alin.(4) din Codul Educației, care prevede legiferarea domeniului în cauză prin act normativ al Guvernului.

La promovarea proiectului, autorul a respectat cerințele privind asigurarea transparenței în procesul decizional, totuși, argumentele aduse în susținerea promovării proiectului de lege sunt insuficiente și nejustificate.

Astfel, proiectul nu va garanta instituirea sigură a comitetelor sectoriale și va lăsa acest aspect la latitudinea benevolă a potențialilor membri ai acestora și, în consecință, nu va asigura realizarea obiectivelor propuse prin Hotărârea Guvernului nr.97/2013 și Hotărârea Guvernului nr.511/2016.

Totodată, odată create, comitetele sectoriale nu vor avea o activitate expres reglementată și transparentă, ci una lipsită de control, ceea ce poate conduce la utilizarea neconformă a resurselor financiare alocate din bugetul de stat „pentru susținerea activităților comitetelor sectoriale”.

Prin urmare, deși necesitatea de instituire a unui cadru juridic viabil pentru desfășurarea activității comitetelor sectoriale este incontestabilă, recomandăm autorului revizuirea proiectului prin prisma obiecțiilor formulate în prezentul raport.

27 ianuarie 2017



Expert al Direcției legislație și expertiză anticorupție:
Natalia Budeci, inspector