



18 iulie 2016

Dj8 nr. 334

AVIZ

la proiectul de lege pentru modificarea și completarea Codului fiscal nr.1163-XIII din 24.04.1997 (nr.303 din 04.07.2016)

Direcția generală juridică a examinat proiectul de lege nominalizat, în conformitate cu prevederile art.54 din Regulamentul Parlamentului, și a prevederilor Legii privind actele legislative nr.780-XV din 27.12.2001 și a constatat următoarele:

1. Proiectul de lege a fost înaintat cu titlu de inițiativă legislativă de către deputatul în Parlament Cornel Dudnic, în corespundere cu prevederile art.73 din Constituția Republicii Moldova și art.47 din Regulamentul Parlamentului.

2. Proiectul de lege are ca obiect de reglementare modificarea și completarea art.348, Anexa nr.2 și Anexa nr.3 din Codul fiscal, în ceea ce privește reglementarea înlesnirilor la taxa pentru folosirea drumurilor Republicii Moldova de către autovehiculele neînmatriculate în Republica Moldova, precum și modificarea cuantumului taxelor pentru folosirea drumurilor. Potrivit Notei informative, scopul proiectului de lege constă în asigurarea intereselor financiare ale statului prin prisma acumulării de resurse financiare publice necesare finanțării cheltuielilor Fondului rutier, precum și promovarea unei corelații juste între mărimea taxelor rutiere achitate de către subiecții impunerii și pagubele produse de către aceștia infrastructurii drumurilor naționale.

Concordanța proiectului de lege cu prevederile legislative:

1. În contextul completării art.384 din Codul fiscal, se propune ca orice scutire acordată statelor cu care Republica Moldova a încheiat acorduri bi- și multilaterale privind transportul rutier fără achitarea taxelor rutiere, să fie condiționată de acordarea unor drepturi reciproce de către statele respective.

Este de atenționat în temeiul art.8 alin.(1) din Constituție, **Republica Moldova este obligată să respecte Carta Organizației Națiunilor Unite și tratatele**

*la care este parte, să-și bazeze relațiile cu alte state pe principiile și normele unanim recunoscute ale dreptului internațional. Art.4 din Codul fiscal, prevede dacă un tratat internațional care reglementează impozitarea sau **include norme care reglementează impozitarea**, la care Republica Moldova este parte, stipulează alte reguli și prevederi decât cele prevăzute de legislația fiscală, **se aplică regulile și prevederile tratatului internațional.***

Prin urmare, în cazul în care Republica Moldova a încheiat acorduri bi- și multilaterale privind transportul rutier fără achitarea taxelor rutiere, este obligată să-și respecte obligațiile asumate prin încheierea acordurilor respective. Deoarece în domeniul sistemului fiscal, au prioritate prevederile tratatelor internaționale, atunci când stipulează alte reguli decât cele prevăzute de legislația fiscală internă, impunerea unor restricții statelor în cauză prin intermediul *legislației interne* este lipsită de efect.

Mai mult ca atât, prin adoptarea normei de completare a art.348 din Codul fiscal va aduce atingere și art.19 din Legea privind tratatele internaționale ale Republicii Moldova nr.595-XIV din 24.09.1999, care stabilește că tratatele internaționale se execută cu bună-credință, în conformitate cu principiul *pacta sunt servanda*. **Republica Moldova nu poate invoca prevederile legislației sale interne ca justificare a neexecutării unui tratat la care este parte.**

Reiterăm că, soluționarea problemei cu statele care nu-și onorează obligațiile asumate prin semnarea acordurilor cu Republica Moldova nu poate fi realizată prin stabilirea unor norme de reglementare la nivel de legislație internă, aceasta se impune a fi tratată la nivel interguvernamental.

La art.23 alin.(2) din Legea nr.595/1999 se menționează că, *autoritățile publice de atribuțiile cărora ține obiectul tratatului internațional asigură executarea obligațiilor*, precum și realizarea drepturilor Republicii Moldova care rezultă din prevederile tratatului, **și urmăresc executarea acestuia de către cealaltă parte la tratat.** În contextul celor prezentate, considerăm că problema necesită a fi soluționată doar prin intermediul unei comisii constituită la nivel de Guvern.

Referitor la completarea art.348 din Codul fiscal cu alin.(3), menționăm că norma în cauză reproduce suplimentar prevederea stabilită la alin.(2). Din conținutul prevederii incluse la alin.(2), se subînțelege că scutirea de la taxa pentru folosirea drumurilor se acordă doar statelor, care instituie norme reciproce pentru Republica Moldova în baza acordurilor încheiate, în caz contrar acestea vor achita taxa pentru folosirea drumurilor.

2. În ceea ce privește modificarea taxelor stabilite la anexa nr.1 și anexa nr.2 din Codul fiscal, atenționăm că potrivit art.7 alin.(2) din Codul fiscal, *pe parcursul anului fiscal (calendaristic), stabilirea de noi impozite și taxe generale de stat și locale, în afară de cele prevăzute de prezentul cod, sau anularea ori modificarea impozitelor și taxelor în vigoare privind determinarea subiecților impunerii și a bazei impozabile, modificarea cotelor și aplicarea facilităților fiscale se permit numai concomitent cu modificarea corespunzătoare a bugetului de stat și a bugetelor unităților administrativ-teritoriale.*

Astfel, în comun acord cu prevederile art.47 alin.(7) din Regulamentul Parlamentului, la proiectul de lege nr.131 din 03.04.2015 urmează să se anexeze un proiect de modificare a Legii bugetului de stat pe anul 2016.

Deoarece, în temeiul art.19 din Legea finanțelor publice și responsabilității bugetar-fiscale nr.181 din 25.07.2014, în scopul menținerii echilibrului bugetar, responsabilitatea exercitării conducerii generale a activității executive în domeniul gestionării finanțelor publice revine Guvernului, urmează să se respecte prevederile art.131 alin.(4) din Constituție care statuează că pentru adoptarea proiectului de lege este necesară emiterea avizului pozitiv al Guvernului.



**Șef Direcție
Ion Creangă**

*ex. O.Hantea
tel.268-533*