



## **Secretariatul Parlamentului Republicii Moldova**

### **Direcția generală juridică**

#### **AVIZ**

### **la proiectul de lege privind rețeaua de colectare de informații contabile despre venituri și activitatea economică a exploatațiilor agricole (nr.97 din 27.03.2024)**

Direcția generală juridică a examinat proiectul de lege nominalizat în titlu, în conformitate cu prevederile art.54 din Regulamentul Parlamentului, adoptat prin Legea nr. 797/1996 și ale Legii nr.100/2017 cu privire la actele normative și expune următoarele considerente.

#### **I. Observații generale**

Proiectul de lege este înaintat cu titlu de inițiativă legislativă de către Guvern, fiind aprobat prin Hotărârea nr.219 din 26.03.24. Procedura de înaintare corespunde prevederilor art.73 din Constituție și art.47 din Regulamentul Parlamentului.

Proiectul are ca obiect de reglementare crearea rețelei de informații contabile agricole, în scopul colectării informațiilor contabile necesare pentru stabilirea anuală a veniturilor exploatațiilor agricole și pentru efectuarea unei analize a activității economice a exploatațiilor agricole în vederea realizării obiectivelor trasate de Legea nr. 71/2023 cu privire la subvenționarea în agricultură și în mediu rural.

Proiectul de lege este elaborat în scopul armonizării legislației naționale cu legislația UE și transpune parțial Regulamentul (CE) nr. 1217/2009 al Consiliului din 30 noiembrie 2009 privind crearea unei rețele de colectare de informații contabile privind veniturile și activitatea economică a exploatațiilor agricole în Uniunea Europeană, cu modificările ulterioare.

Reieșind din argumentarea expusă în Nota informativă a proiectului, la momentul actual, lipsa informațiilor cu privire la veniturile și activitățile economice ale exploatațiilor agricole privează autoritățile publice de posibilitatea realizării unei evaluări obiective a

performanței Strategiei naționale de dezvoltare agricolă și rurală, în special a cheltuielilor publice efectuate prin intermediul subvenționării agriculturii și mediului rural.

Metoda de colectare a informațiilor contabile privind veniturile și activitatea economică a exploatațiilor agricole este utilizată de către Uniunea Europeană din anul 1965, aceasta fiind instituită prin Regulamentul 79/65/CEE al Consiliului de creare a unei rețele de colectare de date contabile Agricole privind veniturile și activitatea economică a exploatațiilor agricole în Comunitatea Economică Europeană, înlocuit prin Regulamentul 1217/2009 de creare a unei rețele de colectare de date contabile agricole privind veniturile și activitatea economică a exploatațiilor agricole în Uniunea Europeană.

Prin obiectul său de reglementare inițiativa legislativă face parte din categoria legilor ordinare.

## **II. Obiecții de conținut și tehnică legislativă:**

1. Titlul proiectului de lege conține o formulă mai largă a obiectului reglementat și considerăm necesar de a expune denumirea actului normativ într-o formă mai succintă, după cum urmează:

***„Lege cu privire la Rețeaua de informații contabile agricole”.***

2. La art.1:

denumirea articolului se va expune într-o formă corelată cu cuprinsul acestuia, indicând cu înțâietate *obiectul* apoi *scopul* legii :

***„ Articolul 1. Obiectul și scopul legii”***

- pentru asigurarea predictibilității normei, alin.(1) se va reformula în următoare redacție:

***„(1) Prezenta lege reglementează cadrul instituțional și normativ privind Rețeaua de informații contabile agricole”.***

- la alin.(3), primul enunț nu are legătură logică cu al doilea, fiind neclar care „rapoarte respective” se are în vedere .

În redacția art.1 alin.(3) din Regulamentul UE nr. 1217/2009 al Consiliului din 30 noiembrie 2009 „elementele obținute în conformitate cu prezentul regulament servesc în primul rând drept bază întocmirii de către Comisie a rapoartelor privind situația agriculturii și a piețelor agricole, precum și cele privind veniturile agricole în Comunitate. Rapoartele sunt prezentate anual Parlamentului European și Consiliului, în special în vederea fixării anuale a prețurilor produselor agricole.”

În acest sens, pentru precizia normei, primul enunț din alin.(3) se va expune în modul următor:

***„(3) Informațiile obținute în conformitate cu prezenta lege servesc drept bază pentru întocmirea rapoartelor privind veniturile realizate de exploatațiile agricole din Republica Moldova”.***

Referitor la termenul „agenție de legătură” din al doilea enunț, reținem că potrivit Notei informative la proiect, Agenția de legătură se intenționează a fi Ministerul Agriculturii și Industriei Alimentare, în cadrul căruia va fi creată subdiviziunea RICA, pe baza subdiviziunii Serviciul analiza prețurilor de piață ce va fi reorganizată în Direcție. Însă, proiectul de lege este lipsit de precizie la acest capitol, fapt ce constituie o neconcordanță dintre Nota informativă și proiect.

Pentru claritatea normei, art.1 alin.(3) se va completa la final cu textul „prevăzută la art.8”. Textul „prevăzută la art. 8” din art.7 alin.(4) se va exclude.

3. Pentru o reglementare completă al art.3, conținutul acestuia urmează a fi completat cu alineate noi care vor cuprinde definirea noțiunilor de ancheta ordinară și ancheta extraordinară.

4. La art.8, pentru un spor de claritate, considerăm necesar de indicat autoritatea publică centrale responsabilă de elaborarea politicii în domeniul agriculturii desemnată în calitate de Agenție de legătură, precum și atribuțiile autorității respective în organizarea, implementarea și funcționarea rețelei de informații agricole.

În cazul în care se va accepta propunea dată, în cuprinsul proiectului se vor revedea atribuțiile Guvernului expuse la art.4 alin.(2), art.5 alin.(2), art.6 alin.(4) și alin.(8), art.9 alin.(4), deoarece de competența autorității publice centrale responsabile de elaborarea politicii în domeniul agriculturii ține elaborarea/aprobarea actelor normative secundare necesare întru implementarea legii și nu de către Guvern.

5. În contextul modificărilor propuse mai sus, Dispozițiile finale ale proiectului, expuse la art.11 alin.(2), se vor revizui, indicând clar măsurile de executare a legii pentru Guvern și pentru autoritatea publică centrală responsabilă;

- la alin.(2) textul „va adopta acte normative necesare pentru asigurarea executării prezentei legi” se va substitui cu textul „va asigura adoptarea actelor normative necesare pentru executarea prezentei legi”.

6. Proiectul necesită o revizuire din punct de vedere redacțional și al tehnicii legislative.

Ținând cont de observațiile expuse în prezentul aviz, proiectul de lege poate fi înaintat spre examinare în cadrul ședinței plenare a Parlamentului cu respectarea procedurilor regulamentare.



**Ion CREANGĂ,**  
**Șef Direcție generală**