



30 noiembrie 2015

278 nr. 485

AVIZ

la proiectul legii pentru modificarea și completarea art.191 Cod Contravențional al Republicii Moldova, nr.218 din 24.10.2008 (nr. 458 din 12.11.2015)

Direcția generală juridică a examinat proiectul de lege sus-nominalizat, prin prisma prevederilor art.54 din Regulamentul Parlamentului și ale prevederilor Legii privind actele legislative nr.780/2001 și expune următoarele considerente.

I. Observații generale:

1. Proiectul legii a fost înaintat cu titlu de inițiativă legislativă de către deputații în Parlament Vasile BOLEA și Corneliu FURCULIȚĂ, fapt ce corespunde art.73 din Constituție și prevederilor art.47 din Regulamentul Parlamentului.

2. Proiectul de lege supus avizării are drept scop modificarea art.191 din Codul contravențional al Republicii Moldova, în vederea substituirii sintagmei „din Agenția Fitosanitară” prin sintagma „din Agenția Națională pentru Siguranța Alimentelor”. Agenția Națională pentru Siguranța Alimentelor a fost creată în subordinea Guvernului, conform Hotărârii Guvernului nr.51 din 16.01.2013, în baza reorganizării prin fuziune a Agenției Sanitar-Veterinare și pentru Siguranța Produselor de Origine Animală și a Inspectoratului General de Supraveghere Fitosanitară și Control Semincer. Hotărârea Guvernului a fost adoptată în scopul executării prevederilor art.1 al Legii nr.113 din 18 mai 2012 cu privire la stabilirea principiilor și a cerințelor generale ale legislației privind siguranța alimentelor, art.7 al Legii nr.221-XVI din 19 octombrie 2007 privind activitatea sanitar-veterinară, art.4 al Legii nr.228 din 23 septembrie 2010 cu privire la protecția plantelor și la carantina fitosanitară, precum și în vederea optimizării structurilor autorităților cu funcții de control și supraveghere în domeniul siguranței alimentelor.

3. Atragem atenție că, conform Legii nr.226-XVI din 30.10.2008, în vigoare 14.11.2008, în textul unui șir de acte legislative au fost efectuate modificări, inclusiv și cu referire la substituirea sintagmei “Agenția Fitosanitară” prin sintagma “Inspectoratul General de Supraveghere Fitosanitară și Control Semincer”. Astfel, conform art.I din Legea menționată, la articolul 231¹⁰ alineatul al doilea din Codul cu privire la contravențiile administrative, aprobat prin Legea

R.S.S. Moldovenești din 29 martie 1985 (Veștile Sovietului Suprem și ale Guvernului R.S.S. Moldovenești, 1985, nr.3, art.47), sintagma “Inspectoratului General Agricol” a fost înlocuită cu sintagma “Inspectoratului General de Supraveghere Fitosanitară și Control Semincer”. Este de menționat că, Codul cu privire la contravențiile administrative, aprobat prin Legea R.S.S. Moldovenești din 29 martie 1985, a fost abrogat potrivit prevederilor art.482 din „Dispoziții finale și tranzitorii” ale noului Cod contravențional al Republicii Moldova nr.218 din 24 octombrie 2008, în vigoare din data 31 mai 2009. Astfel, în noul Cod figurează sintagma „Agenția Fitosanitară”.

Ulterior, la data de 27 decembrie 2012, Parlamentul a adoptat Legea pentru modificarea și completarea unor acte legislative nr.318 din 27.12.2012, în vigoare 08.03.2013, conform căreia în textul unui șir de acte legislative, sintagma “Inspectoratul General de Supraveghere Fitosanitară și Control Semincer” a fost înlocuită cu sintagma “Agenția Națională pentru Siguranța Alimentelor”, agenție instituită, conform art.18 din Legea nr.113 din 18 mai 2012, și care a devenit succesoarea funcțiilor și atribuțiilor exercitate de către Agenția Sanitar-Veterinară și pentru Siguranța Produselor de Origine Animală, Inspectoratul General de Supraveghere Fitosanitară și Control Semincer, precum și ale unor funcții exercitate de către Serviciul Supravegherii de Stat a Sănătății Publice. Atragem atenție că în Codul contravențional al Republicii Moldova nr.218 din 24 octombrie 2008, în vigoare din data 31 mai 2009, de asemenea, figurează și sintagma “Inspectoratul General Agricol” și „Agenția Sanitar-Veterinară și pentru Siguranța Produselor de Origine Animală” (*vezi art.414 din Cod*).

4. În urma analizei prevederilor legislației în vigoare, constatăm că supravegherea și controlul de stat asupra fabricării, importului, transportării, depozitării, comercializării și utilizării produselor de uz fitosanitar și a fertilizanților, precum și controlul asupra reziduurilor acestor produse în producția agroalimentară, furajeră și în mediu sînt puse în sarcina Agenției Naționale pentru Siguranța Alimentelor. Astfel, modificarea art.191 din Codul contravențional al Republicii Moldova, în vederea substituirii sintagmei „Agenția Fitosanitară” prin sintagma „Agenția Națională pentru Siguranța Alimentelor” este oportună.

Atragem atenție faptului că, conform art.17 din Legea nr.780/2001, *înainte de întocmirea proiectului de act legislativ, se studiază informația din domeniul raporturilor sociale care urmează a fi reglementate și se efectuează inventarierea legislației existente în materia în care se intervine, pentru a se constata insuficiența reglementărilor în vigoare, fapt nerealizat de către autori (vezi art.414 din Cod).*

II. În vederea respectării procedeele tehnicii legislative, la proiectul supus avizării menționăm următoarele:

1. Textul proiectului de lege nu corespunde procedeele și cerințelor tehnicii legislative, stabilite de Legea nr.780/2001.

2. Conform prevederilor art.34 alin.(2) și (3) din Legea nr.780/2001, modificarea intervine pentru a schimba unele soluții din actul legislativ prin altele,

iar completarea intervine pentru a introduce soluții noi în problema reglementată de actul legislativ.

Reieșind din conținutul propriu-zis al proiectului de lege, întru respectarea articolului menționat mai sus, în titlul proiectului de lege, sintagma „și completarea” se va exclude.

3. Titlul proiectului de lege, necesită a fi conformat regulilor, precum și practicii, deja stabilite, de elaborare a actelor legislative. Varianta corectă, în cazul propunerii autorilor este:

„L E G E
pentru modificarea articolului 191 din Codul contravențional
al Republicii Moldova nr.218-XVI din 24 octombrie 2008”

4. De asemenea, menționăm că textul introductiv al „Articolului unic”, precum și întregul conținut al proiectului de lege necesită a fi conformat regulilor tehnicii legislative și practicii de elaborare a actelor legislative. În textul introductiv al „Articolului unic”, trebuie să fie indicată sursa publicării. Astfel, conform regulilor tehnicii legislative, redacția corectă este:

„Articol unic. - În titlul și în cuprinsul articolului 191 din Codul contravențional al Republicii Moldova nr.218-XVI din 24 octombrie 2008 (Monitorul Oficial al Republicii Moldova, 2009, nr.3–6, art.15), cu modificările ulterioare, textul „Agenția Fitosanitară” se înlocuiește cu textul „Agenția Națională pentru Siguranța Alimentelor.””

5. Atragem atenție la norma de la art.414 din Codul contravențional al Republicii Moldova nr.218/2008, care urmează a fi adusă în concordanță cu modificările propuse de către autori. Prin urmare, textul proiectului de lege supus avizării necesită a fi completat cu dispoziții referitoare la modificarea art.414 din Cod. În acest caz, titlul proiectului de lege, precum și conținutul propriu-zis al proiectului de lege se va expune într-o altă redacție.

6. Cu titlu de informare, menționăm că în Parlament se află în examinare un șir de proiecte de legi ce vizează modificarea și completarea Codului contravențional al Republicii Moldova nr.218/2008 (proiectele legilor: nr.292 din 24.07.2015; nr.336 din 28.09.2015 (examinat în I lectură în ședința plenară din 19.11.2015); nr.354 din 30.09.2015; nr.417 din 30.10.2015; nr.418 din 30.10.2015; nr.459 din 12.11.2015; nr.460 din 12.11.2015; nr.461 din 12.11.2015; nr.462 din 12.11.2015; nr.465 din 13.11.2015; nr.469 din 16.11.2015).

Conform prevederilor alin.(3) și (4) al art.56 din Regulamentul Parlamentului, dacă există mai multe proiecte de acte legislative în aceeași problemă, bazate pe aceeași concepție, comisia permanentă sesizată în fond examinează fiecare proiect în parte și le propune Parlamentului pentru a fi înglobate în cel mai cuprinzător și rezonabil proiect pentru lectura a doua. În situația în care dezbaterii Parlamentului sînt supuse mai multe proiecte de acte legislative ce vizează aceeași problemă, care însă au la bază diferite concepții, Parlamentul, la propunerea comisiei sesizate în

fond, va hotărî, prin votul majorității deputaților prezenți, care proiect va fi dezbătut ca proiect de bază. Celelalte proiecte vor fi considerate de alternativă.

Conform prevederilor alin.(5) al aceluiași articol din Regulament Parlamentului, dacă sînt înregistrate mai multe proiecte de acte legislative ce vizează modificarea și/sau completarea mai multor articole din același act legislativ, la propunerea comisiei sesizate în fond, acestea pot fi comasate, pentru examinare în lectura a doua, într-un singur proiect.

7. Atenționăm asupra faptului că, majoritatea proiectelor de legi ce vizează modificarea și completarea Codului contravențional al Republicii Moldova nr.218/2008 sunt înaintate cu titlu de inițiativă legislativă de către unii și aceiași deputați în Parlament, cum ar fi proiectele de legi nr.292 din 24.07.2015; nr.354 din 30.09.2015; nr.458 din 12.11.2015; nr.459 din 12.11.2015; nr.460 din 12.11.2015; nr.461 din 12.11.2015; nr.462 din 12.11.2015; nr.465 din 13.11.2015 – înaintate de către deputatul în Parlament dl Vasile Bolea. Reieșind din cerințele tehnicii legislative menționăm că, în cazul modificării și completării mai multor articole (prevederi) din unul și același act legislativ, textele din actul de modificare/completare se expun într-un singur proiect de lege, în ordine numerică crescîndă, reieșind din numărul (locul) articolului modificat/completat.

Conform art.32 din Legea nr.780/2001, în cazul unei legi de modificare și completare a mai multor acte legislative, fiecărui act i se consacră un articol, numerotat cu cifre romane, iar dacă actul legislativ conține un singur articol, în loc de numerotare se scrie formula “Articol unic”.

În cazul proiectelor de legi indicate mai sus, menționăm că conform cerințelor tehnicii legislative și a procedeelelor de elaborare a actelor legislative, prevederile de modificare și completare urmau să fie unificate într-un singur proiect de lege.

8. Totodată, atragem atenție că prin modificările frecvente, propuse de către autori asupra reglementărilor legislative, se încalcă principiul stabilității legislative și a durabilității soluțiilor legislative adoptate anterior.

9. Pornind de la faptul că, Codul contravențional al Republicii Moldova nr.218/2008, din momentul intrării în vigoare a suferit modificări esențiale, recomandăm dispunerea republicării actului legislativ (art.41 din Legea nr.780/2001).

În concluzie, menționăm că textul proiectului de lege, urmează a fi completat cu dispoziții noi și expus în redacție nouă, ținînd cont de obiecțiile din punct de vedere a tehnicii legislative.

Referitor la oportunitatea adoptării proiectului legii, menționăm că aceasta ține nemijlocit de atribuțiile Parlamentului.

Ex. Silvia Cojocari,
tel. 268-175

Șef Direcție
Ion CREANGĂ

