



CANCELARIA DE STAT A REPUBLICII MOLDOVA

Nr. 1403-887/1

Chișinău

«21» august 2012

Biroul Permanent al Parlamentului Republicii Moldova

Vă prezentăm spre examinare Avizul la proiectul de lege pentru modificarea și completarea Legii nr. 96-XVI din 13 aprilie 2007 privind achizițiile publice, aprobat prin **Hotărîrea Guvernului nr. 619 din 17 august 2012**.

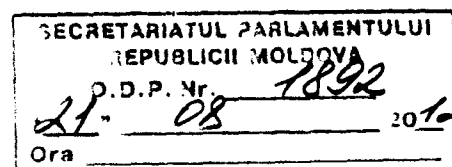
Anexă:

Hotărîrea Guvernului nr. 619 din 17 august 2012 (*în două limbi*) – 4 file;
Avizul la proiectul de lege pentru modificarea și completarea Legii nr. 96-XVI din 13 aprilie 2007 privind achizițiile publice (*în două limbi*) – 4 file.

) **Secretar general al Guvernului**

Victor BODIU

Ex. A. Isac,
t. 250-604





GUVERNUL REPUBLICII MOLDOVA

HOTĂRÎRE nr. 619

din **17 august 2012**

Chișinău

**Pentru aprobarea Avizului la proiectul de lege
pentru modificarea și completarea Legii nr.96-XVI
din 13 aprilie 2007 privind achizițiile publice**

Guvernul HOTĂRĂȘTE:

Se aprobă și se prezintă Parlamentului Avizul la proiectul de lege pentru modificarea și completarea Legii nr.96-XVI din 13 aprilie 2007 privind achizițiile publice.

Prim-ministru

Contrasemnează:

**Viceprim-ministru,
ministrul economiei**

/ Ministrul finanțelor

Ministrul justiției

VLADIMIR FILAT

Valeriu LAZĂR

Veaceslav Negruța

Oleg Efrim



1143 21021

Aprobat
prin Hotărârea Guvernului nr. 619
din 17 august 2012

AVIZ
la proiectul de lege pentru modificarea și completarea Legii
nr.96-XVI din 13 aprilie 2007 privind achizițiile publice

Guvernul a examinat proiectul de lege pentru modificarea și completarea Legii nr.96-XVI din 13 aprilie 2007 privind achizițiile publice, înaintat cu titlu de inițiativă legislativă (nr.1413 din 21 iunie 2012) de domnul Igor Dodon, deputat în Parlament, și informează că nu-l susține din următoarele considerente.

Art. 126 alin. (2) lit. b) din Constituția Republicii Moldova prevede că statul trebuie să asigure libertatea comerțului și a activității de întreprinzător, protecția concurenței loiale, crearea unui cadru favorabil valorificării tuturor factorilor de producție, iar Legea nr. 96-XVI din 13 aprilie 2007 privind achizițiile publice, în art.6, stabilește principiile primordiale de reglementare a relațiilor privind achizițiile publice, care se referă la tratamentul egal, imparțialitate și nediscriminare în privința tuturor ofertanților și operatorilor economici.

Mai mult decât atât, ținându-se cont de angajamentele asumate de Republica Moldova față de Organizația Mondială a Comerțului (OMC), ratificate prin Legea nr.218-XV din 1 iunie 2001 pentru aderarea Republicii Moldova la Organizația Mondială a Comerțului și pentru realizarea statutului de observator al Acordului OMC privind achizițiile publice din 2001, care presupune negocierea accesului la tratatul menționat în termene proximе, a fost elaborat și transmis secretariatului OMC proiectul Ofertei Republicii Moldova în sfera achizițiilor publice. Drept urmare, la momentul actual Republica Moldova se află în proces de aderare la Acordul OMC privind achizițiile publice.

În acest context, menționăm că unul dintre principiile de bază ale Acordului OMC și nemijlocit ale Acordului privind achizițiile publice este principiul tratamentului național care prevede că, pentru respectarea tuturor actelor normative, procedurilor și practicilor cu privire la achizițiile publice prevăzute în Acord, fiecare Parte va asigura imediat și necondiționat produselor, serviciilor și furnizorilor altor Părți, care oferă produse și servicii Părții, tratament nu mai puțin favorabil decât cel oferit produselor, serviciilor și producătorilor (furnizorilor) autohtoni.

Astfel, includerea marjei preferențiale în favoarea ofertelor depuse de producătorii autohtoni locali în textul Legii privind achizițiile publice ar veni în contradicție directă cu normele constituționale, principiul tratamentului național, angajamentele asumate de Republica Moldova față de Organizația Mondială a Comerțului și cu principiile reglementate de Legea nominalizată.

De asemenea, în Raportul privind rezultatele monitorizării procesului de implementare a legislației pentru anul 2011 au fost înaintate recomandări de modificare a Legii nr. 96-XVI din 13 aprilie 2007 în ceea ce privește art. 44, unde apăreau dificultăți în domeniul protecției concurenței.

Astfel, prin Legea nr. 267 din 23 decembrie 2011 pentru modificarea și completarea unor acte legislative (Monitorul Oficial al Republicii Moldova, 2012, nr. 13-14, art. 32) a fost exclus alin. (6) de la art. 44 din Legea nr. 96-XVI din 13 aprilie 2007 privind achizițiile publice, care reglementa aplicarea marjei preferențiale.

Suplimentar, relatăm că Memorandumul de Înțelegere între Republica Moldova și Uniunea Europeană privind Asistența Macrofinanciară și Politica Europeană de Vecinătate prevede expres ajustarea cadrului normativ național la acquis-ul comunitar și excluderea preferințelor naționale din textul acestora.

Pornind de la cele expuse, reincluderea marjei preferențiale în textul Legii nr. 96-XVI din 13 aprilie 2007 privind achizițiile publice, ar constitui o abatere considerabilă de la prevederile actelor normative nominalizate și un impediment considerabil în acțiunile întreprinse pentru ajustarea legislației naționale la acquis-ul comunitar.



ПРАВИТЕЛЬСТВО РЕСПУБЛИКИ МОЛДОВА

ПОСТАНОВЛЕНИЕ № 619

от 17 августа 2012г.

Кишинэу

**Об утверждении Заключения по проекту Закона
о внесении изменений и дополнений
в Закон о государственных закупках
№ 96-XVI от 13 апреля 2007 года**

Правительство ПОСТАНОВЛЯЕТ:

Утвердить и представить Парламенту Заключение по проекту Закона о внесении изменений и дополнений в Закон о государственных закупках № 96-XVI от 13 апреля 2007 года.

Премьер-министр

ВЛАДИМИР ФИЛАТ

Контрасигнуют:

Зам. Премьер-министра,
министр экономики

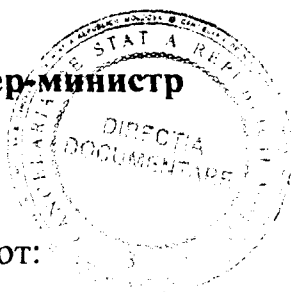
Валериу ЛАЗЭР

Министр финансов

Вячеслав Негруца

Министр юстиции

Олег Ефрим



Утверждено
Постановлением Правительства № 619
от 17 августа 2012 г.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

по проекту Закона о внесении изменений и дополнений
в Закон о государственных закупках № 96-XVI от 13 апреля 2007 года

Правительство рассмотрело проект Закона о внесении изменений и дополнений в Закон о государственных закупках № 96-XVI от 13 апреля 2007 года, представленный в порядке законодательной инициативы (№ 1413 от 21 июня 2012г.) депутатом Парламента господином Игорем Додон, и сообщает, что не поддерживает его по следующим причинам.

Пункт b) части (2) статьи 126 Конституции Республики Молдова предусматривает, что государство должно обеспечивать свободу торговли и предпринимательской деятельности, защиту добросовестной конкуренции, создание благоприятных условий для использования всех производственных факторов, а Закон о государственных закупках № 96-XVI от 13 апреля 2007 года в статье 6 предусматривает основные принципы, регулирующие отношения государственных закупок, касающиеся равного обращения, беспристрастности и недискриминации для всех офертантов и экономических операторов.

Более того, исходя из обязательств Республики Молдова перед Всемирной торговой организацией (ВТО), ратифицированных Законом о вступлении Республики Молдова во Всемирную торговую организацию № 218-XV от 1 июня 2001 года и для реализации статуса наблюдателя Соглашения ВТО о государственных закупках от 2001 года, который предполагает переговоры о доступе к упомянутому Договору в ближайшие сроки, был подготовлен и передан секретариату ВТО проект Предложений Республики Молдова в области государственных закупок. В результате, на данный момент Республика Молдова находится в процессе присоединения к Соглашению ВТО о государственных закупках.

В данном контексте отмечаем, что одним из основных принципов Соглашения ВТО и непосредственно Соглашения о государственных закупках является принцип национального отношения, который предусматривает, что для соблюдения всех нормативных актов, процедур и практик в области государственных закупок, предусмотренных в Соглашении, каждая Сторона обеспечит немедленно и безоговорочно для продуктов, услуг и поставщиков других Сторон, которые предлагают продукты и услуги Стороны, условия не менее благоприятные, чем предусмотренные для продуктов, услуг и местных производителей (поставщиков).

Таким образом, включение преференциальной маржи в пользу оферт, представленных местными производителями, в текст Закона о государственных закупках будет в прямом противоречии с конституционными нормами, принципом национального отношения, обязательств Республики Молдова перед Всемирной торговой организацией и принципов, установленных указанным Законом.

Также следует отметить, что в Отчёте о результатах мониторинга процесса внедрения законодательства на 2011 год были рекомендованы изменения Закона № 96-XVI от 13 апреля 2007 года в отношении статьи 44, где возникали трудности в области защиты конкуренции.

Таким образом, Законом о внесении изменений и дополнений в некоторые законодательные акты № 267 от 23 ноября 2011г. (Официальный монитор Республики Молдова, 2012 г., № 13-14, ст. 32) была исключена часть (6) статьи 44 Закона о государственных закупках № 96-XVI от 13 апреля 2007 года, который регулировал применение преференциальной маржи.

Дополнительно отмечаем, что Меморандум о взаимопонимании между Республикой Молдова и Европейским Союзом о макрофинансовой помощи и европейской политике соседства непосредственно предусматривает приведение национального законодательства в соответствие с законодательством ЕС и исключение из него национальных преференций.

Учитывая вышеизложенное, повторное введение преференциальной маржи в текст Закона о государственных закупках № 96-XVI от 13 апреля 2007 года повлечёт за собой существенные отклонения от указанных правовых норм и станет серьезным препятствием для предпринимаемых мер по приведению национального законодательства в соответствие с законодательством ЕС.