



Pr. 54/2022  
CEB  
cy

## CANCELARIA DE STAT A REPUBLICII MOLDOVA

Nr. 31-76-3866

Chișinău

13 aprilie 2022

### Biroul Permanent al Parlamentului

În temeiul art.58 din Regulamentul Parlamentului, adoptat prin Legea nr.797/1996, se prezintă Avizul la proiectul de lege privind măsurile economice și sociale anticriză, aplicabile pentru micșorarea impactului generat de criza energetică și de pandemia COVID-19 (*inițiativa legislativă nr.54 din 24.02.2022*), aprobat prin Hotărârea Guvernului nr.249 din 13 aprilie 2022.

#### Anexe:

1. Hotărârea Guvernului cu privire la aprobarea Avizului (în limba română – 1 filă și în limba rusă – 1 filă);
2. Avizul proiectului de lege (în limba română – 2 file și în limba rusă – 3 file).

Secretar general adjunct  
al Guvernului

Roman CAZAN

ex.: Diana Teacă, tel.: 022 250 385

Casa Guvernului,  
MD-2033, Chișinău,  
Republica Moldova

Telefon:  
+ 373 22 250 101

Fax:  
+ 373 22 242696

SECRETARIATUL PARLAMENTULUI REPUBLICII MOLDOVA	
P.D.P. Nr.	883
"13"	04
Ora	20:24



# GUVERNUL REPUBLICII MOLDOVA

**HOTĂRÂRE nr. 249**

**din 13 aprilie 2022**

**Chișinău**

**Pentru aprobarea Avizului la proiectul de lege privind  
măsurile economice și sociale anticriză, aplicabile  
pentru micșorarea impactului generat de criza  
energetică și de pandemia COVID-19**

-----

Guvernul HOTĂRĂȘTE:

Se aprobă și se prezintă Parlamentului Avizul la proiectul de lege privind măsurile economice și sociale anticriză, aplicabile pentru micșorarea impactului generat de criza energetică și de pandemia COVID-19.

**Prim-ministru**

Ministrul finanțelor

Ministrul justiției



**NATALIA GAVRILIȚA**

Dumitru Budianschi

Sergiu Litvinenco

Aprobat  
prin Hotărârea Guvernului nr. 249/2022

**Aviz**  
**la proiectul de lege privind măsurile economice și sociale**  
**anticriză, aplicabile pentru micșorarea impactului**  
**generat de criza energetică și de pandemia COVID-19**

Guvernul a examinat proiectul de lege privind măsurile economice și sociale anticriză, aplicabile pentru micșorarea impactului generat de criza energetică și de pandemia COVID-19, înaintat cu titlu de inițiativă legislativă (nr. 54 din 24 februarie 2022) de către un grup de deputați în Parlament, și comunică următoarele.

Proiectul de lege prevede un set de măsuri având scopul de a crea un fond anticriză, prin realocări de surse financiare, pentru atenuarea efectelor crizei energetice și pandemice.

Cu referință la propunerea de plafonare a salariului demnitarilor publici este de remarcat că aceasta este în contradicție cu principiile nediscriminării, echității și coerenței, care stau la baza sistemului de salarizare reglementat în legislație. Totodată, modul, condițiile și mărimea salarizării, inclusiv ale persoanelor cu funcții de demnitate publică, țin în exclusivitate de prevederile legislației specifice domeniului.

Suplimentar, se remarcă că, potrivit art. 10 alin. (2) lit. h) din Codul muncii al Republicii Moldova nr. 154/2003, angajatorul este obligat să plătească integral salariul în termenele stabilite în acesta, în contractul colectiv de muncă și în contractele individuale de muncă. Mai mult decât atât, în conformitate cu art. 9 alin. (1<sup>1</sup>) din Codul muncii al Republicii Moldova nr. 154/2003, salariații nu pot renunța la drepturile ce le sunt recunoscute prin acesta, printre care și dreptul la achitarea la timp și integrală a salariului, iar orice înțelegere prin care se urmărește renunțarea salariatului la drepturile sale de muncă sau limitarea acestora este nulă.

Totodată, proiectul prevede plafonarea salariilor și demnitarilor publici din afara sectorului bugetar, iar impactul plafonării acestora nu va avea efect direct și imediat asupra resurselor bugetare.

În privința suspendării achizițiilor publice și cheltuielilor capitale ale autorităților publice centrale și locale, care nu sunt stringent necesare pentru exercitarea atribuțiilor funcționale, se specifică că, în conformitate cu prevederile Legii nr. 131/2015 privind achizițiile publice, contractul de achiziții publice se încheie pentru întreaga sumă atribuită unei achiziții pe an, în limitele alocațiilor bugetare aprobate.

Propunerea de reducere a cheltuielilor capitale se consideră inoportună, deoarece ar avea impact negativ asupra creșterii economice, care deja este

afectată de mai multe fenomene economice și geopolitice, cum ar fi presiunile inflaționiste, criza energetică, restricțiile impuse de pandemia COVID-19, reducerea cererii și ofertei agregate externe și interne.

Totodată, normele respective necesită concretizare, deoarece se consideră că nu pot fi aplicabile achizițiilor derulate de autoritățile publice autonome, ale căror bugete nu se includ în legea bugetară anuală.

De asemenea, conținutul sintagmei „care nu sunt stringent necesare pentru exercitarea atribuțiilor funcționale” este vag și impropriu limbajului unui act normativ, în măsura în care lasă loc pentru interpretare subiectivă.

În concluzie, propunerea de reducere și de redistribuire a unor cheltuieli bugetare se atribuie procedurii de revizuire a cheltuielilor publice, care este reglementată în Legea finanțelor publice și responsabilității bugetar-fiscale nr. 181/2014 și, în conformitate cu prevederile acesteia, urmează efectuarea modificării legii bugetare anuale.

Referitor la prevederile de instituire a moratorului privind plățile aferente creditelor bancare, se consemnează că acestea sunt în contradicție cu prevederile Legii nr. 202/2017 privind activitatea băncilor și conduc la o serie de riscuri pentru sistemul bancar, precum:

- limitarea capacității de acordare a creditelor noi, care în situația de criză sunt esențiale pentru susținerea economiei;
- relaxarea debitorului, care va crea premise de nerespectare a graficului de rambursare, precum și supraîndatorarea debitorului prin amânarea plăților, afectând capacitatea de plată a acestuia;
- concentrarea riscurilor în sectorul bancar, dat fiind că debitorii, pe lângă băncile comerciale, au și alți creditori.

Este de menționat că, pentru a fi eficiente, măsurile de moratoriu trebuie să fie însoțite de măsuri de susținere a băncilor comerciale, în vederea evitării riscurilor de lichiditate și necorelare a maturității resurselor de creditare și ale celor atrase prin depozite.

În final, riscurile asociate sectorului bancar, ca urmare a prevederilor proiectului în cauză, vor avea un impact negativ asupra bugetului de stat, acesta fiind impus ulterior să intervină pentru redresarea situației în sectorul bancar.

Adițional se menționează că nota informativă aferentă proiectului de lege nu conține impactul financiar al implementării acestuia, în conformitate cu prevederile Legii nr. 100/2017 cu privire la actele normative.

În contextul celor expuse, Guvernul nu susține proiectul de lege în cauză.



**ПРАВИТЕЛЬСТВО РЕСПУБЛИКИ МОЛДОВА**

**ПОСТАНОВЛЕНИЕ № 249**

**от 13 апреля 2022 г.**

**Кишинэу**

**Об утверждении Заключения по проекту закона об антикризисных  
экономических и социальных мерах, применяющихся в целях  
уменьшения последствий, вызванных энергетическим кризисом  
и пандемией COVID-19**

-----

**Правительство ПОСТАНОВЛЯЕТ:**

Утвердить и представить Парламенту Заключение по проекту закона об антикризисных экономических и социальных мерах, применяющихся в целях уменьшения последствий, вызванных энергетическим кризисом и пандемией COVID-19.

**Премьер-министр**

**НАТАЛЬЯ ГАВРИЛИЦА**

**Контрасигнуют:**

**Министр финансов**

**Думитру Будиянски**

**Министр юстиции**

**Серджиу Литвиненко**

Утверждено  
Постановлением Правительства № 249/2022

**Заключение**  
**по проекту закона об антикризисных экономических и социальных**  
**мерах, применяющихся в целях уменьшения последствий, вызванных**  
**энергетическим кризисом и пандемией COVID-19**

Правительство рассмотрело проект закона об антикризисных экономических и социальных мерах, применяющихся в целях уменьшения последствий, вызванных энергетическим кризисом и пандемией COVID-19, представленный в качестве законодательной инициативы (№ 54 от 24 февраля 2022 года) группой депутатов Парламента, и сообщает следующее.

Проект закона предусматривает комплекс мер, целью которых является создание антикризисного фонда, за счет перераспределения финансовых средств, для смягчения последствий энергетического и пандемического кризисов.

Что касается предложения об ограничении заработной платы ответственных должностных лиц, следует отметить, что это противоречит принципам недискриминации, справедливости и согласованности на которых основывается система оплаты труда, регламентируемая законодательством. В то же время, порядок, условия и размер заработной платы, в том числе ответственных должностных лиц, регламентированы исключительно положениями законодательства в данной области.

Кроме того, необходимо отметить, что согласно пункту h) части (2) статьи 10 Трудового кодекса Республики Молдова № 154/2003, выплачивать в полном размере причитающуюся работникам заработную плату в сроки, установленные кодексом, коллективным трудовым договором и индивидуальными трудовыми договорами. Более того, в соответствии с частью (1<sup>1</sup>) статьи 9 кодекса, работники не могут отказаться от прав, предусмотренных настоящим кодексом, а любое соглашение, направленное на отказ работника от своих трудовых прав или на их ограничение, является недействительным.

В то же время, проект предусматривает ограничение заработной платы и ответственных должностных лиц за пределами бюджетного сектора, но влияние данного ограничения не окажет прямого и немедленного воздействия на бюджетные ресурсы.

Относительно приостановления для центральных и местных органов публичной власти государственных закупок и капитальных расходов, которые не являются неотложными для осуществления функциональных обязанностей необходимо отметить что в соответствии с положениями Закона № 131/2015 о государственных закупках, договор о

государственных закупках заключается на всю выделенную для закупки на год сумму, в пределах утвержденных бюджетных ассигнований.

Предложение о сокращении капитальных расходов не считается целесообразным, поскольку оно окажет отрицательное финансовое воздействие на экономический рост, на который уже повлиял ряд экономических и геополитических явлений, таких как инфляционное давление, энергетический кризис, ограничения, введенные в связи с Covid-19, сокращение внешнего и внутреннего совокупного спроса и предложения.

В то же время, эти положения нуждаются в уточнении, поскольку считается, что они не могут быть применимы к закупкам, осуществляемые автономными государственными органами, бюджеты которых не являются частью ежегодного бюджетного закона.

Также, текст «которые не являются строго неотложными для осуществления функциональных обязанностей» не является ясным и не относится к нормам касающихся языка нормативного акта, поскольку оставляет место для субъективного толкования.

В заключение, предложение о сокращении и перераспределении некоторых бюджетных расходов относится к процедуре пересмотра государственных расходов, которая регламентируется Законом № 181/2014 о публичных финансах и бюджетно-налоговой ответственности и в соответствии с его положениями необходимо внести изменения в ежегодный бюджетный закон.

Что касается положений о введении моратория на платежи по банковским кредитам, отмечается, что они противоречат положениям Закона № 202/2017 о деятельности банков и приводят к ряду рисков для банковской системы, таких как:

- ограничение возможности предоставления новых кредитов, которые в кризисной ситуации необходимы для поддержания экономики;
- релаксация должника, которая создаст предпосылки для несоблюдения графика погашения, а также резкого увеличения задолженности дебитора путем отсрочки платежей что повлияет на его платежеспособность;
- концентрация рисков в банковском секторе, учитывая, что у должников есть и другие кредиторы, наряду с коммерческими банками.

Следует отметить, что эффективность мер о моратории должна сопровождаться мерами по поддержке коммерческих банков во избежание рисков по ликвидности и несоответствия между сроками кредитных ресурсов и ресурсов привлеченных посредством депозитов.

Таким образом, риски, связанные с банковским сектором, согласно положениям данного проекта будут иметь отрицательное влияние на государственный бюджет, который в дальнейшем вынужден принять участие в улучшении положения в банковском секторе.

Дополнительно, необходимо отметить, что в пояснительной записке к проекту закона не содержится финансовое воздействие его внедрения в соответствии с положениями Закона № 100/2017 о нормативных актах.

В контексте вышеизложенного, Правительство не поддерживает данный проект закона.