



Parlamentul  
Republicii Moldova

D.I. nr. 01/02-14

7 februarie 2022

## Deputat în Parlamentul Republicii Moldova

### Biroul permanent al Parlamentului Republicii Moldova

În temeiul art. 73 din Constituția Republicii Moldova și art. 47 din Regulamentul Parlamentului, se înaintează cu titlu de inițiativă legislativă, proiectul de lege pentru completarea art.5 din Legea nr. 131/2015 privind achizițiile publice.

#### Anexe:

1. Proiectul de lege – 1 filă;
2. Nota informativă – 3 file.

### Deputați în Parlamentul Republicii Moldova

Digitally signed by Istratii Dorian  
Date: 2022.03.11 11:53:45 EET  
Reason: MoldSign Signature  
Location: Moldova



**Dorian ISTRATII**

**Maria PANCU**

Digitally signed by Pancu Maria  
Date: 2022.03.11 13:07:20 EET  
Reason: MoldSign Signature  
Location: Moldova



SECRETARIATUL PARLAMENTULUI REPUBLICII MOLDOVA	
D.D.P. Nr.	75
"11"	03 2022
Ora	

**LEGE**  
**pentru completarea art.5 din Legea nr. 131 din 03 iulie 2015**  
**privind achizițiile publice**

---

Parlamentul adoptă prezenta lege organică.

**Articol unic.** – Articolul 5 alineatul (1) din Legea nr. 131 din 3 iulie 2015 privind achizițiile publice (republicată în Monitorul Oficial al Republicii Moldova, 2018, nr. 321-332) se completează cu litera y) cu următorul cuprins: „y) contractelor care au ca obiect prestarea serviciilor de formare profesională a șomerilor.”

**PREȘEDINTELE PARLAMENTULUI**

**Notă informativă**  
**la proiectul de lege pentru completarea art.5 alin. (1) din Legea**  
**nr. 131/2015 privind achizițiile publice**

<b>1. Denumirea autorului la elaborare a proiectului</b>
Prezentul proiect de lege pentru completarea art. 5 alin. (1) din Legea nr. 131/2015 privind achizițiile publice a fost elaborat de către Dorian Istratii.
<b>2. Condițiile ce au impus elaborarea proiectului de act normativ și finalitățile urmărite</b>
<p>Potrivit Raportului de activitate al Agenției Naționale pentru Ocuparea Forței de Muncă /în continuare Agenția/, pe parcursul anului 2020 au fost înregistrați cu statut de șomer 50,2 mii persoane. Din numărul total al șomerilor înregistrați în anul 2020 - <b>83% nu aveau o calificare profesională</b>, iar pe parcursul ultimilor ani, <b>numărul șomerilor înregistrați care nu au o calificare profesională este în creștere.</b></p> <p>Unul dintre mijloacele active de ocupare a forței de muncă utilizat de către Agenție este formarea profesională prin cursuri de calificare, recalificare, perfecționare și specializare. Astfel că, în anul 2020 - 57,1% (395) din numărul total al absolvenților au fost plasați în câmpul muncii.</p> <p>Cursurile de formare profesională a șomerilor se organizează de către Agenție prin intermediul instituțiilor de învățământ ale Ministerului Educației; instituțiilor de învățământ și centrelor de instruire ale altor ministere și departamente, ale patronatelor și sindicatelor; agenților economici cu proprietate de stat; societăților comerciale și organizațiilor necomerciale. Formarea profesională se desfășurează în baza contractelor, încheiate între Agenție și instituțiile de învățământ, învingători ai procedurii de Achiziții Publice.</p> <p>Constituie un fapt notoriu că procedurile de achiziție publică sunt caracterizate prin complexitate și termene îndelungate, iar participarea în cadrul acestora, întrunirea tuturor condițiilor specificate în documentațiile de atribuire determină potențialii furnizori ai cursurilor de formare profesională să dispună de resurse umane suplimentare, care au o pregătire profesională în acest sens. Astfel că, circumstanțele descrise constituie impedimente reale și descurajează candidații să participe la procedura de atribuire a contractului de achiziții publice, iar, în consecință, se restrânge cercul eventualilor furnizori de servicii de formare profesională a șomerilor.</p> <p>În anul 2020, în rezultatul desfășurării procedurilor de achiziții publice, la nivel național au fost contractate doar <b>cinci instituții de învățământ</b> care au propus ca ofertă pentru instruire 20 profesii/meserii/programe de formare profesională pe specialități, indică Raportul menționat supra.</p>

Unul dintre scopurile procedurii de achiziție este de a permite autorităților contractante să dispună de o gamă deosebit de largă de oferte și să asigure astfel o utilizare optimă a fondurilor publice printr-o concurență extinsă în ceea ce privește, în prezentul caz, serviciile de formare profesională, disponibile pe piață, scop care, în prezentul caz, nu este îndeplinit. Astfel că, o prevedere care exceptează contractele privind prestarea serviciilor de pregătire profesională de la procedura de achiziții publice e necesară pentru creșterea numărului de furnizori de formare profesională a șomerilor, autorizați conform legii.

În anul 2020, doar 26,5% (183) din numărul total al șomerilor instruiți au beneficiat de cursuri la locul de trai, 73, 6% (509) dintre aceștia fiind instruiți în altă localitate. Astfel că, urmare a creșterii numărului furnizorilor de cursuri de pregătire profesională va fi asigurată prezența acestora în diverse zone geografice ale Republicii Moldova, ceea ce va determina micșorarea distanței parcurse de către șomeri de la locul de trai și până la furnizor.

De asemenea, odată ce va crește numărul furnizorilor de cursuri de pregătire profesională, vom fi în prezența unei extinderi geografice a varii domenii de pregătire, precum și o diversificare mai sporită a acestora.

Exceptarea contractelor care au ca obiect prestarea serviciilor de formare profesională a șomerilor va genera mărirea numărului furnizorilor, iar beneficiile respectivului fapt, menționate supra, vor rezulta în creșterea interesului șomerilor pentru înscrierea la cursurile profesionale, obținerea unei calificări, prestarea unei munci calificate, fiind astfel asigurată o scădere a numărului persoanelor șomere din Republica Moldova.

### **3. Descrierea gradului de compatibilitate pentru proiectele care au ca scop armonizarea legislației naționale cu legislația Uniunii Europene**

Proiectul nu conține norme de armonizare a legislației naționale cu legislația Uniunii Europene.

### **4. Principalele prevederi ale proiectului și evidențierea elementelor noi**

Prin inițiativa legislativă de completare a art. 5 alin. (1) din Legea privind achizițiile publice se propune o nouă categorie de contracte pentru a fi exceptate de la procedura de achiziții publice, și anume cele ale căror obiect îl constituie prestarea serviciilor de formare profesională a șomerilor.

### **5. Fundamentarea economico-financiară**

Modificările de lege propuse nu necesită cheltuieli suplimentare de la bugetul de stat.

### **6. Modul de încorporare a actului în cadrul normativ în vigoare**

Proiectul de lege se încadrează în cadrul normativ în vigoare, iar Guvernul în calitate de autoritate de implementare va asigura, la necesitate, aducerea cadrului normativ în concordanță cu prezenta lege.

<b>7. Avizarea și consultarea publică a proiectului</b>
În scopul respectării prevederilor Legii nr. 239/2008 privind transparența în procesul decizional, proiectul de lege urmează a fi supus consultărilor publice.
<b>8. Constatările expertizei juridice</b>
Proiectul de lege va fi expediat pentru efectuarea expertizei juridice în conformitate cu prevederile legale.
<b>9. Constatările expertizei anticorupție</b>
Proiectul va fi expediat Centrului Național Anticorupție pentru a fi supus expertizei anticorupție.

**Deputat în Parlament**

**Dorian ISTRATII**