



Secretariatul Parlamentului Republicii Moldova

Direcția generală juridică

AVIZ

la proiectul de lege pentru modificarea Legii nr.1536/1998 cu privire la activitatea hidrometeorologică (nr.232 din 08.09.2021)

Direcția generală juridică a examinat proiectul de lege nominalizat, în conformitate cu prevederile **art.54 din Regulamentul Parlamentului** și ale **Legii nr.100/2017 cu privire la actele normative** și expune următoarele.

I. Aspect de ordin general

Proiectul de lege a fost înaintat cu titlu de inițiativă legislativă de către un grup de deputați în Parlament. Procedura de înaintare corespunde prevederilor art.73 din Constituție și art.47 din Regulamentul Parlamentului.

Prin inițiativa legislativă prezentată se propun mai multe modificări în Legea nr.1536/1998 cu privire la activitatea hidrometeorologică. Totodată, în scopul executării dispozițiilor finale ale Legii nr.185/2017 pentru modificarea și completarea unor acte legislative, prin care a fost creată Agenția de Mediu, se propune delimitarea de funcții ale Agenției de Mediu și ale Serviciului Hidrometeorologic de Stat, la capitolul monitoringul calității factorilor de mediu.

Potrivit Notei informative, din momentul creării Agenției de Mediu, atât funcțiile de monitoring a calității mediului, cât și personalul și infrastructura corespunzătoare au trecut din cadrul Serviciului Hidrometeorologic de Stat către Agenția de Mediu. Astfel, delimitările de funcții și personal au fost realizate în baza Hotărârii de Guvern nr.549/2018 cu privire la constituirea, organizarea și funcționarea Agenției de Mediu, însă la nivel legislativ această delimitare de funcții nu a fost definitivată și nici nu a fost stabilit statutul Serviciului Hidrometeorologic de Stat.

Prin proiectul de lege, de asemenea, se propune acordarea statutului de autoritate publică Serviciului Hidrometeorologic de Stat, iar pentru o parte din personalul Serviciului - statut de funcționar public.

Potrivit autorilor, activitatea desfășurată de Serviciul Hidrometeorologic de Stat este în exclusivitate de interes public, care acționează în regim de putere publică prin elaborarea actelor normative, a metodicilor ce reglementează activitatea hidrometeorologică în conformitate cu normele internaționale, eliberarea pentru agenții economici a autorizațiilor privind deschiderea stațiilor și posturilor hidrometeorologice departamentale și exercitarea controlului asupra activității lor, etc.

Prin natura relațiilor sociale reglementate, inițiativa legislativă face parte din categoria legilor organice, în corespundere cu prevederile art.72 din Constituție și art.10 din Legea nr.100/2017 cu privire la actele normative.

Totodată, precizăm că prin avizul pe care îl emite, Direcția generală juridică, nu se pronunță asupra oportunității soluțiilor legislative preconizate.

II. Concordanța cu legislația în vigoare

1. Conform art.58 din Regulamentul Parlamentului, proiectele de acte legislative înaintate de deputați se remit Guvernului spre avizare.

Totodată, potrivit art.32 din Legea nr.100/2017, proiectul de lege necesită a fi supus avizării în mod obligatoriu, de către autoritățile publice de competența cărora ține subiectul abordat și responsabile de implementarea prevederilor acestuia, a reprezentanților societății civile.

Avînd în vedere faptul, că Serviciul Hidrometeorologic de Stat este o autoritate administrativă, subordonată Ministerului Mediului, este necesară opinia ministerului pe marginea inițiativei legislative prezentate.

Conform prevederilor art.25 alin.(2), art.40 lit.b) din Legea nr.100/2017 și art.4 și art.13 din Legea nr.235/2006 privind principiile de bază de reglementare a activității de întreprinzător, se impune efectuarea analizei impactului de reglementare.

Reieșind din faptul că, proiectul de lege va genera cheltuieli financiare suplimentare de la bugetul de stat, necesare majorării fondului de salarizare a personalului Serviciului Hidrometeorologic de Stat, odată cu acordarea pentru unele categorii de angajați, atribuțiile funcționale ale căror implică exercitarea prerogativelor de putere publică, a statutului de funcționar public, bugetul de stat va suferi modificări la Capitolul venituri, astfel, fiind necesară fundamentarea economico-financiară, modul de încorporare a actului în cadrul normativ în vigoare, avizarea și consultarea publică a proiectului, constatările expertizelor.

Semnalăm că, în conformitate cu art.131 alin.(4) din Constituție, orice propunere legislativă sau amendament care atrag majorarea sau reducerea veniturilor bugetare pot fi adoptate numai după ce sunt acceptate de Guvern. Relevante în acest sens sunt

constatările Curții Constituționale privind interpretarea prevederilor art.131 alin.(4) din Constituția Republicii Moldova, cuprinse în Hotărârea nr.29 din 22.05.2001. Suplimentar, invocăm și prevederile alin.(6) art.131 din Constituție, conform cărora, nici o cheltuială bugetară nu poate fi aprobată fără stabilirea sursei de finanțare.

2. Analizînd proiectul prezentat în raport cu legislația în vigoare, menționăm că potrivit art. 14 alin. (2) din Legea nr. 98/2012 privind administrația publică centrală de specialitate, *autoritățile administrative din subordinea ministerelor sînt persoane juridice de drept public*, iar potrivit alin.(4) din același articol, *serviciul de stat este o structură organizațională separată în sistemul administrativ al unui minister, care se constituie pentru prestarea serviciilor publice administrative (de înregistrare de stat, de eliberare a actelor necesare pentru inițierea și/sau desfășurarea afacerii și în alte domenii).*

La fel, invocăm prevederea alin. (7) din art.14 din Legea nr.98/2012, care stabilește că, *"autoritățile administrative din subordinea ministerelor se constituie, se reorganizează și se dizolvă de către Guvern, la propunerea ministrului"*, fapt ce denotă că propunerea legislativă urma a fi înaintată de Guvern sau după o coordonare prealabilă cu Guvernul.

Sub alt aspect menționăm că, potrivit Hotărârii Guvernului nr.145/2021 cu privire la organizarea și funcționarea Ministerului Mediului, Serviciul Hidrometeorologic de Stat face parte din lista instituțiilor publice în care Ministerul Mediului are calitatea de fondator și misiunea de elaborare, monitorizare a politicii statului în domeniul schimbării climatice revine ministerului vizat.

III. Observații de conținut și tehnica legislativă

1. La Art.I:

- Noile modificări de substituie a terminologiei „*starea și poluare mediului*” cu „*condițiile hidrometeorologice*”, impun revizuirea mai multor articole din Lege, inclusiv noțiunea „*Fondul Național de Date Hidrometeorologice*”, care utilizează acest termen.

- De asemenea, nu este uniform utilizată terminologia. Astfel, la pct.3 se operează cu termenul **autoritate publică**, dar la pct.6 cu **autoritate administrativă**.

2. La Art.II, alin.(1):

Ținînd cont de faptul, că pentru implementarea proiectul de lege va fi necesar modificarea legislației în domeniu funcției publice și statutului funcționarului public, precum și, în sistemul unitar de salarizare în sectorul bugetar, considerăm că

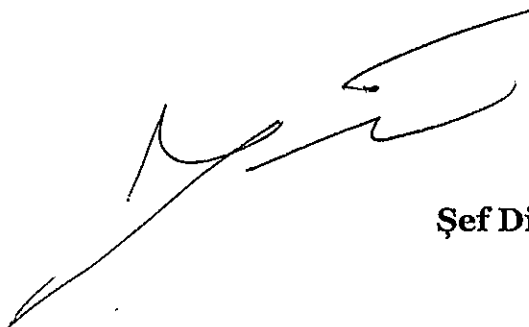
data intrării în vigoare a legii trebuie să nu fie mai mică de 3 luni de la publicare în Monitorul Oficial al Republicii Moldova.

3. La Art.III:

Conform cerințelor Legii nr.100/2017, în cazul în care urmează a fi modificate sau adoptate acte normative noi în scopul implementării prevederilor în cauză, se indică lista acestor acte.

Reieșind din obiecția invocată, Articolul III se va completa cu textul:

„va prezenta Parlamentului propuneri de modificare a legislației în vigoare în corespundere cu prevederile prezentei legi”.



Ion CREANGĂ
Șef Direcție generală

ex.S.Serdeșniuc
Tel.820-557