

## SINTEZA

## obiecțiilor și propunerilor (recomandărilor)

la proiectul **Decretului pentru inițierea negocierilor și aprobarea semnării Acordului de grant între Republica Moldova și Banca de Dezvoltare a Consiliului Europei pentru măsurile de eficiență energetică ale proiectului Locuințe publice III.**

| Participantul la avizare<br>(expertizare)/consultare<br>publică                           | Conținutul obiecției/<br>propunerii (recomandării)  | Argumentarea<br>autorului proiectului |
|---|---|---------------------------------------|
| <b>Cancelaria de Stat nr.<br/>25-78-5499 din<br/>25.05.2023</b>                           | Referitor la proiectul Decretului, se propune, în clauza de adoptare, specificarea alin. (2) la art. 7 și alin. (3) la art. 81 din Legea nr. 595/1999 privind tratatele internaționale ale Republicii Moldova.  | Se acceptă.                           |
|   | Cu referire la argumentarea necesității pentru inițierea negocierilor și aprobarea semnării Acordului de grant se propune ajustarea structurii acesteia (pct. 2. Informații privind conținutul tratatului al literei A. Descrierea tratatului; pct. 1 Informații generale al literei B. Analiza de impact și litera C. Rezultatele negocierilor) conform cerințelor specificate în anexele nr. 2, 3 și 4. ale Regulamentului privind mecanismul de încheiere, aplicare și încetare a tratatelor internaționale, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. 442/2015. | Se acceptă.                           |
|   | Totodată, menționăm că, potrivit pct. 33 al aceluiași act normativ „Organul responsabil pentru încheierea tratatului va prezenta concomitent proiectul tratatului spre avizare Ministerului Afacerilor Externe și Integrării Europene, Ministerului Economiei, Ministerului Justiției, Ministerului Finanțelor și, în caz de necesitate, ministerelor și altor autorități administrative centrale, care vor fi direct sau indirect implicate în implementarea acestuia sau sunt competente de a se expune asupra subiectelor vizate în proiect [...]”.          | Se acceptă.                           |
| <b>Cancelaria de Stat<br/>nr.10-493 din<br/>29.01.2024</b><br><br><i>Avizare repetată</i> | Comunică lipsa de obiecții.<br>Totodată, reieșind din faptul că tratatul urmează a fi încheiat în numele Republicii Moldova, adoptarea deciziei privind inițierea negocierii și aprobarea semnării acestuia va fi precedată de consultarea Comisiei politice externe și integrare europeană a Parlamentului, cu respectarea întocmai a procedurii specificate în art.7 alin.(2) al Legii nr.595/1999.   | Se acceptă.                           |
| <b>Ministerul Finanțelor<br/>nr. 14/1-09/217<br/>26.05.2023</b>                           | Proiectul Decretului Președintelui Republicii Moldova se va suplini cu un articol nou cu următorul conținut „Art. 1 Se ia act de Acordul de grant dintre Republica Moldova și Banca de Dezvoltare a Consiliului Europei pentru măsurile de eficiență energetică ale proiectului Locuințe sociale III”, cu renumerotarea corespunzătoare a celorlalte articole.  | Se acceptă                            |
|   | Concomitent, prin prisma rolului Ministerului Finanțelor de autoritate de coordonare a asistenței externe care monitorizează implementarea tuturor proiectelor de asistență externă, se solicită completarea art. 13 din proiectul Acordului de Grant, cu detaliile de contact ale Ministerului Finanțelor  | Se acceptă                            |

|  |   |   |
|--|---|---|
|  | (cancelaria@mf.gov.md), care va fi inclus în copie la toată corespondența la subiectul Acordului/proiectului în cauză dintre donator și Ministerul Infrastructurii și Dezvoltării Regionale/Unitatea de Implementare a Proiectului.   |   |
| <b>Ministerul Finanțelor</b><br><b>Nr.11/1-06/13 din</b><br><b>14.02.2023</b><br><i>Avizare repetată</i> | <p>La Argumentarea necesității pentru inițierea negocierilor și aprobarea semnării Acordului de grant, se consideră necesar a fi precizat numărul de unități stabilite pentru Unitatea de Implementare a Proiectului (UIP) și necesitatea includerii „altor funcții în dependență de necesități” (Anexa 1 din Acordul de grant) precum și sursa de finanțare a acestora. Prin urmare, se solicită revizuirea/stabilirea exactă a numărului de persoane din cadrul UIP, în scopul utilizării eficiente a cheltuielilor.</p>  | <p>Se acceptă, nota va fi completată</p> <p>Reiterăm, că UIP va dispune de 8 unități de personal, număr fixat și în Anexa nr.1 la Acord, care va constitui efectivul limită și se va regăsi și în Hotărârea Guvernului nr.988/2012, care reglementează activitatea unității. Totodată, întru economisirea resurselor financiare, angajarea unităților de personal la UIP va fi efectuată etapizat în dependență de progresul implementării proiectului. Astfel, în perioada de pregătire vor fi implicate 3 unități de personal, ulterior vor fi angajați inginerii tehnici și celelalte unități de personal.</p>   |
|  | <p>Totodată, în ambele documente (Argumentarea necesității și Acordul de grant) urmează a fi stipulate cheltuielile ce urmează a fi suportate de către Ministerul Infrastructurii și Dezvoltării Regionale și prevederi clare ce țin de numărul managerilor locali ce se preconizează a fi contractați și sursa de finanțarea a acestora. Dacă costurile menționate urmează a fi acoperite din „contribuția financiară a APL/EP” după cum este indicat în Anexa 1 din Acordul de grant, atunci este necesar să fie claritate asupra contribuției financiare a Guvernului și a tuturor părților implicate (Autoritățile Publice Locale, Ministerul Muncii și Protecției Sociale, etc).</p> | <p>Se acceptă, nota va fi completată.</p> <p>MIDR va asigura UIP cu oficii pentru desfășurarea activităților de implementare a Proiectului. Managerii locali vor fi împuterniciți/desemnați prin decizia consiliilor locale sau a MMPS pe perioada implementării proiectului, remunerarea acestora va fi din contul și la latitudinea instituțiilor delegante. Totuși este de precizat că mijloacele financiare utilizate pentru remunerarea managerilor vor fi incluse în aportul autorității aplicante. Conclundem, că finanțarea acestor costuri de remunerare a managerilor locali nu este o condiționalitate de a participa la proiect, dar un instrument de completare a aporturilor.</p> |
|  | <p>De asemenea, menționăm că pentru proiectul „Locuințe publice III” careva surse în Cadrul Bugetar pe Termen Mediu 2024-2026 nu au fost planificate.</p>   | <p>Nu se acceptă</p> <p>UIP a formulat propunerile pentru CBTM 2024-2026, iar acestea au fost incluse în Strategia sectorială de cheltuieli în contextul CBTM 2024-2026 pe sectorul urbanism,</p>   |

|   |   |  |
|---|---|--|
|   |   | <p>construcții și locuințe a Ministerului Infrastructurii și Dezvoltării Regionale (Acțiunea nr.10)</p> <p>Totodată, pentru implementarea Proiectului faza III, potrivit Legii bugetului de stat pentru anul 2024, nr.148/2023 au fost alocate mijloace financiare în mărime de 15150,0 mii lei, care urmează a fi valorificate din contul Acordului-cadru care este propus spre semnare. Astfel, proiectul se regăsește în actele de planificare bugetară, iar pentru executarea acestuia este necesară semnarea și ratificarea în termeni utili.</p> |
| <b>Ministerul Muncii și Protecției Sociale nr. 04/1958 din 26.05.2023</b> | La Anexa A. Descrierea proiectului În compartimentul "Activități planificate de proiect" recomandăm înlocuirea sintagmei „case pentru bătrâni” cu sintagma „Centre de plasament pentru persoane în etate/Aziluri pentru persoane vârstnice și cu dizabilități”, ținând cont că legislația Republicii Moldova nu prevede noțiunea de „case pentru bătrâni” și, respectiv, va crea confuzie în implementarea proiectului. În context, recomandăm clarificarea noțiunii – „case particulare” în care locuiesc persoane în etate or se are în vedere „Centre de plasament pentru persoane în etate/Aziluri pentru persoane vârstnice și cu dizabilități”. | Se acceptă   |
|   | La Anexa C. Componenta 1 Propunem înlocuirea sintagmei „Locuințe pentru persoane cu venituri mici” cu „Locuințe sociale” pentru a corespunde cu cele stipulate în Anexa A. Totodată, reamintim că Legea locuințelor sociale nr.75/2015 prevede expres la Capitolul II „Locuințe Sociale” aspectele ce țin de: condițiile de obținere a locuințelor sociale, evidența persoanelor care necesită locuințe sociale, etc.   | Pe tot textul inclusiv în titlul Acordului se va utiliza noțiunea de „locuințe publice” pentru a îngloba toate tipurile de locuințe din fondul public de locuințe(inclusiv locuințe sociale, cămine, aziluri).   |
|   | La Anexa C. Componenta 2 Sugerăm reformularea sintagmei „Case pentru persoane vârstnice” pentru a corespunde propunerilor din Anexa A.  | Se acceptă   |
|   | Totodată, Ministerul Muncii și Protecției Sociale reiterează, că la moment este în proces de definitivare Conceptul reformei de asistență socială, care are drept scop îmbunătățirea sistemului de servicii sociale, pentru a oferi un acces mai echitabil și o calitate mai bună a serviciilor sociale. Reforma urmărește ca accesul la servicii sociale să crească cu 35% (cca 18.000 beneficiari anual). În acest sens considerăm oportun de a include serviciile sociale și pentru alte   | Comunicăm că Proiectul se axează pe dezvoltarea infrastructurii dar nu pe instituirea unor instituții de prestare a serviciilor sociale.   |

|  |  |   |
|--|--|---|
|  | <p>categorii de beneficiari (victime ale violenței în familie (Centre de reabilitare a victimelor violenței domestice), persoane cu dizabilități (Centre de plasament pentru persoane cu dizabilități, locuințe protejate), tineri în dificultate (locuințe asistate) etc. Luând în considerare că reforma de asistență socială vizează un spectru larg de servicii sociale, inclusiv destinate copiilor aflați în situație de risc, propunem următoarele servicii: centre de zi pentru copii, centre de plasament temporar pentru copii, case comunitare pentru copii în situație de risc, precum și alte instituții de plasament pentru copii, centre maternale.</p>   |   |
| <p><b>Ministerul Muncii și Protecției Sociale nr. 04/502 din 30.01.2024</b></p> <p><i>Avizare repetată</i></p> | <p>În tot textul proiectului Acordului se va utiliza termenul de „locuințe publice” în loc de „locuințe sociale”, deoarece nu peste tot a fost modificat. De asemenea, se va asigura redactarea Acordului în limba română, pentru a asigura echivalența textului cu cel în limba engleză.</p>  | <p>Se acceptă</p>   |
|  | <p>Aspectul temporar din Argumentarea necesității urmează a fi redactat pentru a expune corect aplicarea provizorie a Acordului, după cum urmează: Acordul se va aplica provizoriu, de la momentul semnării, până la intrarea acestuia în vigoare. După semnarea Acordului de către părți, acesta va fi supus procedurii de ratificare, conform legislației Republicii Moldova. Se va reține, că conform art.16 din Legea 595/1999 privind tratatele internaționale ale Republicii Moldova, clauza privind aplicarea provizorie a tratatului internațional sau a unei părți a acestuia de la data semnării, se acceptă în baza deciziei privind aprobarea semnării tratatului. Pentru a expune corect aspectul aplicării provizorii a Acordului, este necesar a redacta și articolul 17 din Acord.</p> | <p>Nu se acceptă.</p> <p>Nota de argumentarea stabilește intrarea în vigoare a Acordului în condiții generale și anume: Acordul intră în vigoare la data semnării de către părți și la finalizarea procedurilor interne necesare pentru intrarea sa în vigoare.</p> <p>Totodată, din contul mijloacelor financiare ale împrumutului vor fi acoperite cheltuielile operaționale ale UIP în procesul de pregătirea a proiectului, iar în acest scop Anexa nr.1 din Acordul-cadru de împrumut fixează data de 01.03.2023.</p> <p>În aceste condiții, doar pentru acest scop, Acordul de împrumut va acoperi și perioada de pregătire. La rândul său, mijloacele financiare din grant sunt destinate exclusiv pentru implementarea măsurilor de eficiență energetică și vor fi utilizate pentru fiecare sub-proiect în parte. Totodată, aceasta nu va influența asupra procedurii de intrare în vigoare care urmează a fi precedată de procedurile administrative de negociere, semnare, ratificare a textului acestuia în Parlamentul Republicii Moldova și publicării în Monitorul Oficial al Republicii Moldova.</p> |

|  |  |            |
|--|--|------------|
|  | Conform prevederilor pct.31 din Regulamentul aprobat prin HG 442/2015, nota de argumentare urmează a fi semnată de conducătorul organului responsabil pentru încheierea tratatului sau de locțiitorul acestuia.  | Se acceptă |
|  | În final, propunem includerea în componența Comitetului de Supraveghere a reprezentantului Ministerului Muncii și Protecției Sociale.  | Se acceptă |
| <b>Ministerul Afacerilor Externe și Integrării Europene</b><br><b>Nr. DI/1/391-6518 din 07.06.2023</b> | <p>În rezultatul examinării proiectului de Acord, se constată că la moment, textul care se propune a fi negociat și semnat nu conține toate elementele constitutive ale unui tratat internațional care ar fi în conformitate cu Convenția de la Viena cu privire la dreptul tratatelor, încheiată la Viena, la 23 mai 1969, prevederile Legii nr. 595/1999 privind tratatele internaționale ale Republicii Moldova și ale Regulamentului privind mecanismul de încheiere, aplicare și încetare a tratatelor internaționale, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. 442/2015.</p> <p>În pofida inexistenței unui cadru normativ corespunzător acordării asistenței externe nerambursabile, pentru prezentul proiect de Acord, MAEIE va realiza procedurile interne în temeiul Legii nr. 595/1999 privind tratatele internaționale ale Republicii Moldova și Regulamentului privind mecanismul de încheiere, aplicare și încetare a tratatelor internaționale, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. 442/2015.</p> <p>A. Cu referire la Argumentarea necesității.</p> <p>Capitolul „Descrierea tratatului”, secțiunea „Informații generale” se va completa cu informații privind nivelul tratatului, iar secțiunea „Informații privind conținutul tratatului” se va completa cu informații privind tratatele în vigoare pe care este menit să le implementeze, să le amendeze sau substituie, termenul de valabilitate, modul de încetare și prelungire a valabilității tratatului și modul de amendare a acestuia.</p> <p>Capitolul „Analiza de impact”, secțiunea „Informații generale” se va completa cu informații privind modul de soluționare a disputelor. Totodată, secțiunea „Aspectul temporar” se va completa cu detalii privind modul de intrare în vigoare a Acordului, în special se va menționa ce fel de proceduri interne sunt necesare pentru intrarea în vigoare a acestuia.</p> <p>Capitolul „Aspectul procedural al semnării Acordului” se va completa cu informații privind necesitatea eliberării Deplinelor Puteri pentru semnarea Acordului vizat.</p> | Se acceptă |
|  | <p>B. Cu referire la proiectul de Decret.</p> <p>În preambulul proiectului de Decret după sintagma „art. 81” se va adăuga sintagma „alin. (3).”</p>  | Se acceptă |
|  | Totodată, având în vedere că proiectul Acordului vizat este unul interstatal, potrivit art. 7 în coroborare cu art. 81 din Legea nr. 595/1999 privind tratatele  | Se acceptă |

|   |   |   |
|---|---|---|
|   | <p>internaționale ale Republicii Moldova, decizia cu privire la inițierea negocierilor și aprobarea semnării va fi precedată de consultarea Comisiei politice externe și integrare europeană a Parlamentului.</p>   |   |
| <p><b>Ministerul Afacerilor Externe și Integrării Europene</b><br/> <b>Nr. DI/1391-1102 din 30.01.2024</b><br/> <i>Avizare repetată</i></p> | <p>Prin prezenta, MAEIE a examinat repetat setul de documente privind inițierea negocierilor și aprobarea semnării Acordului de grant între Republica Moldova și Banca de Dezvoltare a Consiliului Europei pentru măsurile de eficiență energetică ale proiectului Locuințe publice III (în continuare "Acord") și, în limita competențelor funcționale, comunică următoarele. MAEIE reiterează faptul că în rezultatul examinării proiectului de Acord, se constată că la moment, textul care se propune a fi negociat și semnat nu corespunde prevederilor Legii nr. 595/1999 privind tratatele internaționale ale Republicii Moldova și Regulamentului privind mecanismul de încheiere, aplicare și încetare a tratatelor internaționale, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. 442/2015. Totuși, din cauza inexistenței la moment a unui cadru normativ corespunzător acordării asistenței externe nerambursabile, pentru prezentul proiect de Acord constatăm că o altă alternativă decât promovarea în temeiul Legii nr. 595/1999 privind tratatele internaționale ale Republicii Moldova și Regulamentului privind mecanismul de încheiere, aplicare și încetare a tratatelor internaționale, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. 442/2015, prin care ar fi realizate procedurile interne nu este acceptată de unele autorități naționale. În legătură cu aceasta, în Argumentarea necesității la capitolul „Mandatul pentru negociere” MIDR urmează a revizui temeiul și argumentele prin prisma cărora motivează necesitatea de a fi emis un singur decret pentru inițierea negocierilor și aprobarea semnării. Or, prevederile Regulamentului privind procedura de contractare a datoriei de stat și debursare a împrumuturilor de stat externe și interne, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr.1136/2007 nu se vor aplica speței. La caz, menționăm că eventual se vor analiza prevederile art. 81 alin. (3) din Legea nr. 595/1999 care menționează că se poate emite o singură decizie cu privire la inițierea negocierilor și aprobarea semnării tratatului cu respectarea a 2 condiții obligator-cumulative: (a) în caz de urgență a semnării tratatului internațional și doar (b) dacă există temeiuri suficiente să se considere că proiectul tratatului propus spre semnare nu va conține diferențe de fond față de proiectul inițial al tratatului. Astfel, MIDR urmează să reevalueze și să argumenteze întrunirea celor 2 condiții cumulative, prevăzute de legislația în vigoare și respectiv să revizuiască textul Argumentării necesității și a proiectului de decret, după caz. În lipsa întrunirii condițiilor necesare, care ar face posibilă emiterea unei singure decizii cu privire la inițierea negocierilor și aprobarea semnării tratatului, organul responsabil urmează să ajusteze Argumentarea necesității și proiectul decretului doar în conformitate cu procedura inițierii negocierilor asupra</p> | <p>Se acceptă, textul a fost revizuit</p> |

|   |  |            |
|---|--|------------|
|   | proiectului de Acord vizat. Respectiv, din întreg conținutul Argumentării și a proiectului de decret se vor exclude aspectele ce țin de aprobarea semnării proiectului de Acord.   |            |
|   | La fel, potrivit pct. 31 din Regulamentul privind mecanismul de încheiere, aplicare și încetare a tratatelor internaționale, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. 442/2015, argumentarea necesității inițierii negocierilor va fi semnată de conducătorul organului responsabil pentru încheierea tratatului sau de locțiitorul acestuia. Respectiv, în speță, argumentarea necesității se va semna de către Ministrul Infrastructurii și Dezvoltării Regionale sau locțiitorul acestuia. | Se acceptă |
|   | Totodată, având în vedere că proiectul Acordului vizat este unul interstatal, potrivit art. 7 în coroborare cu art. 81 din Legea nr. 595/1999 privind tratatele internaționale ale Republicii Moldova, decizia cu privire la inițierea negocierilor și aprobarea semnării va fi precedată de consultarea Comisiei politice externe și integrare europeană a Parlamentului.   | Se acceptă |
| <b>Ministerul Dezvoltării Economice și Digitalizării</b><br><b>Nr.13/2-1581 din 06.06.2023</b>                      | Comunică lipsa de obiecții și propuneri  |            |
| <b>Ministerul Dezvoltării Economice și Digitalizării nr. 13/2-308 din 31.01.2024</b><br><br><i>Avizare repetată</i> | Comunică lipsa de obiecții și propuneri  |            |
| <b>Ministerul Energiei</b><br><b>Nr. 07/3 - 573 din 31 mai 2023</b>   | Comunicăm lipsa de propuneri și obiecții   |            |
| <b>Ministerul Energiei</b><br><b>Nr.10-272 din 01.02.2024</b><br><br><i>Avizare repetată</i>                        | Comunicăm lipsa obiecțiilor și propunerilor.   |            |
| <b>Ministerul Justiției</b><br><b>Nr.08/5923 din 04.07.2023</b>   | Adițional, referitor la proiectul de Decret al Președintelui, denumirea actului normativ din clauza de adoptare se va ajusta potrivit exigențelor art. 42 alin. (5) din Legea nr. 100/2017 cu privire la actele normative, completându-se cu sursa   | Se acceptă |

|  |   |   |
|--|---|---|
|  | de publicare a legii, după cum urmează: „(Monitorul Oficial al Republicii Moldova, 2000, nr. 24-26, art.137)”.  |   |
|  | Referitor la art. 5.1 lit. (a), se recomandă precizarea termenului „institui [...controale, proceduri și politici interne]” prin determinarea instrumentelor care urmează a fi utilizate, spre exemplu adoptarea actelor normative, regulamente interne, recomandări generale etc. Referitor la art. 5.3 al Acordului, suntem de opinia că o prevedere generală și cuprinzătoare despre respectarea drepturilor omului într-un acord de împrumut este nepotrivită și recomandăm eliminarea acestuia | Nu se acceptă. Autoritatea beneficiară a împrumutului urmează să se alinieze la politicile și principiile Băncii de Dezvoltare a Consiliului Europei și să asigure respectarea drepturilor omului pe parcursul implementării proiectului. Totodată, Autoritatea beneficiară va asigura ca mijloacele financiare obținute să nu devină un instrument pentru spălare de bani sau de finanțare a terorismului. Instrumentele necesare pentru contracararea acestor elemente vor fi determinate de Autoritate, prin actele legislative naționale de specialitate. |
| <b>Ministerul Justiției</b><br><b>Nr.08/1029 din</b><br><b>05.02.2024</b><br><br><i>Avizare repetată</i> | Comunică lipsa de obiecții și propuneri   |   |

Secretar general

Digitally signed by Turcanu Angela  
Date: 2024.02.28 16:21:20 EET  
Reason: MoldSign Signature  
Location: Moldova



Angela ȚURCANU