



PARLAMENTUL REPUBLICII MOLDOVA

Comisia securitate națională, apărare și ordine publică

MD-2073, Chișinău, bd. Ștefan cel Mare și Sfânt 105

www.parlament.md

31 ianuarie 2017

CSN-4 nr. 32

RAPORT

la proiectul de Lege pentru completarea unor acte legislative

(nr. 384 din 27.09.2016, lectura II)

Comisia securitate națională, apărare și ordine publică a examinat pentru lectura a doua proiectul de Lege pentru completarea unor acte legislative, înaintat cu titlu de inițiativă legislativă de către deputații în Parlamentul Republicii Moldova Igor Vrenea și Artur Reșetnicov și comunică următoarele.

Proiectul de lege a fost aprobat în prima lectură în cadrul ședinței plenare din 13 octombrie 2016. Pe marginea proiectului menționat au fost înaintate un șir de amendamente care au fost examinate, iar decizia membrilor Comisiei se conține în sinteza amendamentelor, propunerilor și obiecțiilor, care este parte componentă a prezentului raport. Proiectul, de asemenea a fost supus redactării din punctul de vedere al corectitudinii lingvistice.

În rezultatul dezbaterilor, membrii Comisiei securitate națională, apărare și ordine publică au propus, cu votul majorității membrilor săi, examinarea și adoptarea proiectului de lege nr. 384 din 27.09.2016 spre examinare și adoptare în a doua lectură.

Roman BOTAN
Președintele Comisiei

L E G E

pentru completarea unor acte legislative

Parlamentul adoptă prezenta lege organică.

Art. I. – Legea nr. 131/2007 privind siguranța traficului rutier (republicată în Monitorul Oficial al Republicii Moldova, 2015, nr. 11–21, art. 6), cu modificările și completările ulterioare, se completează după cum urmează:

1. La articolul 2, după noțiunea „motocicletă” se introduce o noțiune nouă cu următorul cuprins:

„*odometru* – dispozitiv montat pe vehicul, care asigură evidența distanței parcurse din momentul punerii în exploatare până la excluderea din circulație a vehiculului;”

2. La articolul 33, alineatul (1) se completează cu litera f) cu următorul cuprins:

„f) să nu fraudeze și/sau să nu admită fraudarea datelor odometrului.”

Art. II. – Codul contravențional al Republicii Moldova nr. 218/2008 (Monitorul Oficial al Republicii Moldova, 2009, nr. 3–6, art. 15), cu modificările și completările ulterioare, se completează cu articolul 228¹ cu următorul cuprins:

„Articolul 228¹. Fraudarea datelor odometrului

Fraudarea datelor odometrului la orice tip de vehicul
se sancționează cu amendă de la 60 la 90 de unități convenționale aplicată persoanei fizice, cu amendă de la 90 la 150 de unități convenționale aplicată persoanei juridice.”

Art. III. – (1) Prezenta lege intră în vigoare la expirarea a 2 luni de la data publicării în Monitorul Oficial al Republicii Moldova.

(2) Guvernul, în termen de 2 luni de la data publicării prezentei legi, va aduce actele sale normative în concordanță cu aceasta.

PREȘEDINTELE PARLAMENTULUI

ЗАКОН

о внесении дополнений в некоторые законодательные акты

Парламент принимает настоящий органический закон.

Ст. I. – В Закон о безопасности дорожного движения № 131/2007 (повторное опубликование: Официальный монитор Республики Молдова, 2015 г., № 11–27, ст. 6), с последующими изменениями и дополнениями, внести следующие дополнения:

1. Статью 2 после понятия «мотоцикл» дополнить понятием «одометр» следующего содержания:

«одометр – вмонтированный в транспортное средство прибор для измерения расстояния, пройденного с момента ввода транспортного средства в эксплуатацию до исключения его из обращения;».

2. Часть (1) статьи 33 дополнить пунктом f) следующего содержания:

«f) не искажать и/или не допускать искажения данных одометра.».

Ст. II. – Кодекс Республики Молдова о правонарушениях № 218/2008 (Официальный монитор Республики Молдова, 2009 г., № 3–6, ст. 15), с последующими изменениями и дополнениями, дополнить статьей 228¹ следующего содержания:

«Статья 228¹. Искажение данных одометра

Искажение данных одометра транспортного средства любого вида

влечет наложение штрафа на физических лиц в размере от 60 до 90 условных единиц и на юридических лиц в размере от 90 до 150 условных единиц.».

Ст. III. – (1) Настоящий закон вступает в силу по истечении двух месяцев со дня его опубликования в Официальном мониторе Республики Молдова.

(2) Правительству в двухмесячный срок со дня опубликования настоящего закона привести свои нормативные акты в соответствие с настоящим законом.

ПРЕДСЕДАТЕЛЬ ПАРЛАМЕНТА

SINTEZA
amendamentelor, propunerilor și obiecțiilor
la proiectul de Lege pentru completarea unor acte legislative
nr. 384 din 27.09.2016, lect.II

N r. cr t.	Textul părții constitutive al actului legislativ în vigoare, ce se propune spre modificare, completare sau abrogare	Textul părții constitutive al proiectului de act legislativ la care se propun amendamente, propuneri, obiecții	Autorul amendamentului, propunerii, obiecției	Conținutul amendamentului, propunerii, obiecției	Rezultatul examinării de către comisia presedzată în fond	Note Opinia autorului
1	2	3	4	5	6	7
1.			Direcția generală juridică	În Nota informativă autorii nu menționează dacă implementarea reglementărilor prezentului proiect de lege presupune, sau nu presupune cheltuieli financiare din contul bugetului de stat. Nota informativă urmează să fie completată cu informație exhaustivă în acest sens, în caz contrar, prevederile proiectului nu vor avea acoperire financiară și proiectul respectiv devine irealizabil.	Se acceptă opinia autorului.	Se acceptă. Proiectul nu presupune cheltuieli financiare.
2.			Direcția generală juridică	Deși formal, inițiativa legislativă corespunde rigorilor procedurale stabilite de lege, totuși obiectul reglementării prezentului proiect, ține de politica sancționării pecuniare exercitată de stat ca măsură de constrângere statală, atribuție ce-i revine de drept Ministerului Justiției. În acest context, considerăm necesar consultarea prealabilă a poziției Ministerului Justiției.	Se acceptă opinia autorului.	Nu se acceptă. Guvernul Republicii Moldova a prezentat avizul său pe marginea inițiativei date.

3.			Direcția generală juridică	Conform cerințelor art.21 din Legea nr.780/2001 și art.47 alin.(6) din Regulamentul Parlamentului, proiectul de lege dat urmează a fi supus avizării și consultării publice obligatorii.	Se acceptă opinia autorului.	Nu se acceptă. Proiectul a fost plasat pe pagina web a Parlamentului.
4.			Guvernul Republicii Moldova Direcția generală juridică Centrul Național Anticorupție	<p>Prin introducerea în Codul contravențional al Republicii Moldova a art.228¹, autorii propun de a sancționa contravențional acțiunea de fraudare a datelor odometrului la orice tip de vehicul. Conform prevederilor art.400 din Codul contravențional agentul constatatator împuternicit cu atribuții de constatare a contravenției și/sau de sancționare a contraveniențelor în conformitate cu art.385 din Codul contravențional urmează să fie poliția.</p> <p>Autorii însă, nu menționează cum urmează să fie depistată contravenția de fraudare a datelor odometrului, în contextul în care la moment nu există aparatul special de constatare a acestui fapt. Mai mult decât atât, nu este clar modul în care trebuie să acționeze poliția pentru constatarea faptului fraudării datelor odometrului, întrucât este bine cunoscut faptul că modificarea kilometrajului e încă ușor de realizat și greu de dovedit. Spre exemplu pentru a modifica kilometrajul la ceasul de bord digital, este nevoie de un soft special instalat pe un calculator.</p>	Se acceptă opinia autorului.	Nu se acceptă. Guvernul urmează să stabilească mecanismul de constatare a contravenției de fraudare a datelor odometrului. Autorii recomandă ca verificarea să fie efectuată odată cu testarea tehnică a mașinii.

				<p>Kilometrajul se conectează la calculator prin intermediul unei mufe dedicate care au adaptor USB. După ce este conectat kilometrajul prin USB la calculator, se intra în softul special și cu ajutorul unui cod de acces putem alege una din valorile de kilometri, care se potrivește stării autovehiculului. După programarea nouă a ceasurilor de bord, acestea se montează înapoi și nu se cunoaște nici o modificare. Practica internațională demonstrează că cea mai eficientă metodă de constatare a faptului de fraudare a datelor odometrului este evaluarea complexă și sub toate aspectele (ex: verificarea minuțioasă a bordului, tapițeriei, amortizatoarelor, bateriei, tobei, etc) a autovehiculului de către un expert în domeniu, însă această procedură necesită mult timp și se aplică de obicei la vânzarea-cumpărarea autovehiculului. Această practică, spre exemplu, este aplicată în Canada unde la sesizarea cumpărătorului, Agenția pentru protecția consumatorilor face o expertiză minuțioasă a autovehiculului și dacă se constată fapta de fraudare a datelor odometrului, atunci se aplică o amendă proprietarului/mandatarului-vînzător.</p> <p>Astfel, atragem atenția că dacă constatarea contravenției de fraudare a datelor odometrului va fi pusă în sarcina poliției în procesul de supraveghere a traficului rutier, există riscul de a crea mari inconveniențe pentru șoferi.</p>		
--	--	--	--	--	--	--

				În acest sens, propunem autorilor stabilirea unui mecanism clar de constatare a contravenției de fraudare a datelor odometrului reieșind și din practica internațională în acest domeniu.		
5.			Guvernul Republicii Moldova Centrul Național Anticorupție Direcția generală juridică	<p>La art.I al proiectului, care se referă la completarea Legii nr.131-XVI din 7 iunie 2007 privind siguranța traficului rutier, se propune completarea art.33 alin. (1) cu lit.f) cu următorul cuprins: "f) să fraudeze sau să admită fraudarea datelor odometrului".</p> <p>Ținând cont de faptul că articolul propus spre completare reglementează obligațiile proprietarului de autovehicul sau, după caz, ale mandatarului, se recomandă expunerea lit. f) din proiect după cum urmează:</p> <p>"f) să nu fraudeze și/sau să nu admită fraudarea datelor odometrului".</p>	Se acceptă opinia autorului.	Se acceptă.
6.			Guvernul Republicii Moldova	<p>Se propune ca noțiunea "odometru" să fie definită în felul următor:</p> <p>"odometru – dispozitiv montat pe vehicul care asigură evidența distanței parcurse de acesta, din momentul punerii în exploatare până la excluderea acestuia din circulație".</p>	Se acceptă opinia autorului.	Se acceptă.
7.			Direcția generală juridică	<p>În textul proiectului de act legislativ se respectă cu strictețe regulile de ortografie și punctuație. Astfel, la art. II, pct. 1 din proiect, cuvântul „vehiculul”, urmează să fie corectat în „vehicul”, iar semnul de punctuație „,” de după expresia „Articolul 228¹” și cuvântul „vehiculul” urmează a fi exclus.</p>	Se acceptă opinia autorului.	Se acceptă.

8.			<p>Direcția generală juridică</p>	<p>Este de menționat că la moment, în Parlamentul RM se află la examinare proiectul de lege privind modificarea și completarea unor acte legislative nr. 338 din 27.07.2016 care este conex cu proiectul de lege enunțat în titlul prezentului aviz, întrucât ambele proiecte operează modificări la aceleași acte legislative</p> <p>Astfel, conform art.56 alin.(5) din Regulamentul Parlamentului, adoptat prin Legea nr.797-XIII din 02.04.1996, este prevăzut, că dacă sunt înregistrate mai multe proiecte de acte legislative ce vizează modificarea și/sau completarea mai multor articole din același act legislativ, la propunerea comisiei sesizate în fond, acestea pot fi comasate, pentru examinare în lectura a doua, într-un singur proiect.</p>	<p>Se acceptă opinia autorului.</p>	<p>Nu se acceptă. Proiectul de lege cu nr. 338 din 27.07.2016 a fost examinat în lectura a II.</p>
9.			<p>Guvernul Republicii Moldova</p> <p>Centrul Național Anticorupție</p>	<p>La art.II, se relevă că, în urma analizei comparative a sancțiunilor prevăzute de Codul contravențional în domeniul circulației rutiere, mărimea amenzii propuse pentru sancțiunea în cauză se consideră exagerată.</p> <p>În acest sens, menționăm prevederile art.8 alin.(6) al Directivei 2014/45/UE a Parlamentului European și a Consiliului din 3 aprilie 2014 privind inspecția tehnică</p>	<p>Se acceptă opinia autorului.</p>	<p>Se acceptă. Articolul II, pct. 1 textul "de la 100 la 150" se substituie cu textul "de la 60 la 90", iar textul "de la 350 la 450" se substituie cu textul "de la 90 la 150".</p>

				<p>periodică a autovehiculelor și a remorcilor acestora și de abrogare a Directivei 2009/40/CE, care prevede că ”în cazurile în care se constată că odometrul a fost manipulat pentru a reduce kilometrajul sau pentru a falsifica kilometrajul unui vehicul, o astfel de manipulare se pedepsește cu sancțiuni eficiente, proporționale, disuasive și nediscriminatorii”.</p> <p>Astfel, se recomandă autorului ajustarea cuantumului amenzii pentru contravenția în cauză în raport cu alte contravenții în domeniul circulației rutiere, ținând cont de pericolul social al prejudiciului adus prin comiterea acțiunii date.</p> <p>Totodată, la stabilirea unei amenzi legale exagerate, se poate crea riscul de corupere a agentului constatator de către contravenient, pentru achitarea unei sume ilegale mai mici.</p>		
--	--	--	--	--	--	--



Comisia securitate națională, apărare și ordine publică