



Pr. 418/2023  
CSN, 9y

## CANCELARIA DE STAT A REPUBLICII MOLDOVA

Nr. 25-158- 13045

Chișinău

13 decembrie 2023

### Biroul Permanent al Parlamentului

În temeiul art.58 din Regulamentul Parlamentului, adoptat prin Legea nr.797/1996, se prezintă Avizul la proiectul de hotărâre a Parlamentului privind aprobarea Strategiei securității naționale a Republicii Moldova (*inițiativa legislativă nr.418 din 24.11.2023*), aprobat prin Hotărârea Guvernului nr.1014 din 13 decembrie 2023.

#### Anexe:

1. Hotărârea Guvernului pentru aprobarea Avizului (în limba română – 1 filă);
2. Avizul la proiectul de hotărâre (în limba română – 4 file).

Secretar general  
adjunct al Guvernului

Roman CAZAN

Ex.: Viorica Mustea  
Te. 022-250-128

SECRETARIATUL PARLAMENTULUI REPUBLICII MOLDOVA	
D.D.P. Nr.	3247
"13"	12 2023
Ora	

Casa Guvernului,  
MD-2033, Chișinău,  
Republica Moldova

Telefon:  
+ 373 22 250 101

Fax:  
+ 373 22 242696



# GUVERNUL REPUBLICII MOLDOVA

## HOTĂRÂRE nr.1014

din 13 decembrie 2023

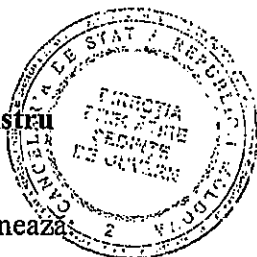
Chișinău

**Pentru aprobarea Avizului la proiectul hotărârii Parlamentului  
privind aprobarea Strategiei securității naționale a Republicii Moldova**

Guvernul HOTĂRĂȘTE:

Se aprobă și se prezintă Parlamentului Avizul la proiectul hotărârii  
Parlamentului privind aprobarea Strategiei securității naționale a Republicii Moldova.

Prim-ministru



Contrasemnează:

Viceprim-ministru,  
ministrul afacerilor externe  
și integrării europene

**DORIN RECEAN**

Nicolae POPESCU

Ministrul afacerilor interne

Adrian Efros

Ministrul apărării

Anatolie Nosatfi

Ministrul finanțelor

Petru Rotaru

Ministrul justiției

Veronica Mihailov-Moraru

Aprobat  
prin Hotărârea Guvernului nr.1014/2023

**AVIZ**  
**la proiectul hotărârii Parlamentului privind aprobarea Strategiei**  
**securității naționale a Republicii Moldova**

Guvernul a examinat proiectul hotărârii Parlamentului privind aprobarea Strategiei securității naționale a Republicii Moldova, înaintat cu titlu de inițiativă legislativă (nr. 418 din 24 noiembrie 2023) de către Președintele Republicii Moldova, doamna Maia Sandu, și comunică următoarele.

Având în vedere art. 87 din Constituția Republicii Moldova, în special alin. (4), Guvernul remarcă prerogativa constituțională a Președintelui Republicii Moldova în asigurarea securității naționale.

Subsecvent, în condițiile art. 25 alin. (2), art. 36<sup>4</sup> alin. (3) din Legea nr. 345/2003 cu privire la apărarea națională, menționăm că în cazul în care, în perioada de valabilitate a Strategiei securității naționale, intervin schimbări majore ale mediului de securitate, Președintele Republicii Moldova inițiază procesul de revizuire a acesteia sau de elaborare a unei noi strategii, cu prezentarea acesteia Parlamentului în vederea adoptării.

În contextul celor expuse, remarcăm că, potrivit notei informative, necesitatea elaborării proiectului Strategiei securității naționale este condiționată de schimbările semnificative ale mediului geopolitic, caracterizat de dinamism, instabilitate și imprevizibilitate. Totodată, autorul proiectului menționează că în contextul actual de securitate, marcat de războiul Federației Ruse împotriva Ucrainei, cu implicații grave asupra securității naționale a Republicii Moldova, inclusiv în domeniile economic, financiar, energetic și ordinii publice, se impune aprobarea unei noi strategii de securitate care va orienta autoritățile statului, consolidând viziunea comună asupra securității naționale, dar și eforturile interinstituționale pentru contracararea amenințărilor, riscurilor și vulnerabilităților de securitate.

Astfel, rezumând raționamentele expuse în nota informativă la proiect, Guvernul constată imperativitatea condițiilor care justifică intervenția normativă în domeniul securității naționale.

Totuși, sub aspect redacțional proiectul necesită ajustat, astfel încât acesta să corespundă pe deplin tehnicii legislative și principiilor activității de legiferare prevăzute în Legea nr. 100/2017 cu privire la actele normative, precum și cerințelor de formă și conținut față de Strategia securității naționale a Republicii Moldova, prevăzute în Legea nr. 345/2003 cu privire la apărarea națională.

Având în vedere cele expuse, Guvernul susține proiectul supus avizării, cu luarea în considerare a următoarelor detalieri.

1. Potrivit proiectului Strategiei, corupția reprezintă o amenințare la adresa securității naționale, iar combaterea acesteia face parte din obiectivele naționale

de securitate. Totodată, proiectul Strategiei prevede direcții de acțiune în vederea realizării obiectivelor naționale de securitate, combaterii amenințărilor, riscurilor și vulnerabilităților. În acest context, atragem atenția că respectivele direcții de acțiune nu prevăd suficiente măsuri pentru prevenirea și combaterea eficientă a corupției, fapt care implică completarea proiectului Strategiei în acest sens.

2. Vulnerabilitățile în domeniul energetic, expuse la pct. 21.5 din proiectul Strategiei, necesită completate cu subpuncte noi, cu următorul cuprins:

„21.5.6. Lipsa depozitelor subterane de stocare a gazelor naturale; 21.5.7. Insuficiența și starea tehnică precară a depozitelor de produse petroliere; 21.5.8. Capacități reduse de transportare a gazelor naturale în flux revers fluxului direct; 21.5.9. Congestii în infrastructura de transport a gazelor naturale; 21.5.10. Lipsa accesului direct la terminalele de gaze naturale lichefiate.”

3. Perceperea conceptului de cultură de securitate la nivelul societății este foarte precară. Informațiile referitoare la fortificarea securității și apărării naționale fiind distorsionate sau interpretate eronat la nivel de mental colectiv, fapt determinat și de instrumentele de dezinformare și propagandă. În acest sens, se propune expunerea subpct. 21.6.3 din proiectul Strategiei, în următoarea redacție:

„Lipsa culturii de securitate și nivelul redus de educație mediatică în rândul cetățenilor, precum și capacitățile instituționale slabe de a combate dezinformarea”.

4. Având în vedere vulnerabilitatea infrastructurii statului împotriva posibilelor amenințări externe, precum și împotriva dezastrelor naturale, pct. 28.1 necesită a fi completat cu un subpunct nou, expus în următoarea redacție: „28.1.10. Dezvoltarea infrastructurii teritoriale de apărare națională și protecție civilă.”

5. Ținând cont de importanța obiectivelor de infrastructură critică, propunem completarea pct. 28.2 din proiectul Strategiei cu un subpunct nou, după cum urmează:

„28.2.14. Fortificarea capacităților de protecție și pază a obiectivelor de infrastructură critică.”

Totodată, având în vedere multitudinea problematicilor ce vizează resursele umane, inclusiv lipsa de personal, subpct. 28.2.1 necesită a fi expus în următoarea redacție: „Reformarea instituțiilor de aplicare a legii și dezvoltarea politicilor de motivare a personalului din cadrul acestora”.

6. Ținând cont de denumirile și terminologia utilizată la nivelul Uniunii Europene, în proiectul Strategiei:

1) subpct. 28.2.2 va fi expus în următoarea redacție: „Armonizarea politicilor și a legislației naționale la acquis-ul Uniunii Europene în domeniul prevenirii și combaterii criminalității organizate, infracțiunilor economice, precum și a infracțiunilor contra bunei desfășurări a activității în sfera publică.”;

2) subpct. 28.2.4 va fi expus în următoarea redacție: „Dezvoltarea sistemului de protecție civilă la nivel național în conformitate cu standardele

Uniunii Europene, în contextul aderării Republicii Moldova la Mecanismul de Protecție Civilă al Uniunii Europene.”;

3) subpct. 28.2.6 va fi expus în următoarea redacție: „Alinierea integrală la inițiativele și mecanismele existente ale Uniunii Europene în domeniul ordinii și securității publice.”.

7. În cadrul normativ național se operează că noțiunea de „punct de trecere a frontierei de stat” (orice loc organizat și autorizat de Guvernul Republicii Moldova pentru trecerea frontierei de stat atât pe sensul de intrare, cât și pe sensul de ieșire din Republica Moldova). Prin urmare, subpct. 28.5.4 din proiectul Strategiei se va reda într-o redacție nouă, cu următorul cuprins: „Dezvoltarea infrastructurii punctelor de trecere a frontierei de stat.”.

8. Având în vedere importanța conceptului de management integrat al frontierei de stat în raport cu parcursul european al Republicii Moldova, remarcăm necesitatea completării pct. 28.5 din proiectul Strategiei cu un subpunct nou, cu următorul conținut: „Dezvoltarea controlului comun în punctele de trecere ale frontierei de stat, precum și a patrulării comune a frontierei de stat cu statele limitrofe.”.

9. În scopul asigurării unei expuneri uniforme, la subpct. 28.7.1 și 28.7.2 din proiectul Strategiei, cuvintele „Acțiuni diplomatice” se vor substitui cu cuvintele „Întreprinderea acțiunilor diplomatice”.

10. Reglementarea exhaustivă a unui proces continuu de monitorizare și evaluare este esențială în contextul implementării eficiente a documentului de politici publice, prin urmare, atragem atenția că proiectul Strategiei necesită completat cu un set de indicatori de monitorizare și evaluare, care ar permite evaluarea progresului implementării documentului de politici publice.

Totodată, proiectul cuprinde un set larg de politici din diverse domenii (militar, economic, cibernetic, ecologic, agroalimentar etc.), care vizează mai multe documente de politici sectoriale în vigoare.

Astfel, pentru a asigura corelarea documentelor de politici sectoriale (strategii și programe) cu proiectul Strategiei, precum și în scopul excluderii caracterului echivoc al cuvintelor „aducerea la zi a strategiilor de securitate și de apărare sectoriale”, se propune reformularea celei de-a doua teze a pct. 29 din proiect (Dispoziții finale), după cum urmează:

„Totodată, Strategia reprezintă un document de referință pentru elaborarea, inclusiv modificarea strategiilor și programelor sectoriale care conțin reglementări ce vizează domeniul de securitate și de apărare națională”.

11. În conținutul Strategiei se vor utiliza doar denumirile oficiale ale statelor, iar exprimarea prin abrevieri a unor denumiri sau termeni se va face numai după explicarea acestora în text, la prima folosire.

12. În nota informativă la proiect, numărul legii prin care a fost adoptat Regulamentul Parlamentului este indicat greșit. Prin urmare, numărul „747” se va substitui cu numărul „797”.

**13.** La compartimentul „Fundamentarea economico-financiară” din nota informativă la proiect, necesită a fi descris impactul economico-financiar, cu indicarea cheltuielilor (bugetare și nebugetare) necesare pentru implementarea noului act normativ, iar la compartimentul „Modul de încorporare a actului în cadrul normativ în vigoare” din aceeași notă informativă, se va indica lista actelor normative ce urmează a fi modificate sau abrogate, astfel cum este prevăzut în anexa 1 la Legea nr. 100/2017 cu privire la actele normative.

**14.** În condițiile art. 54 din Legea nr. 100/2017 cu privire la actele normative, se recomandă ca pentru termenii și expresiile din alte limbi (benign, malign), utilizate în conținutul proiectului Strategiei, să se indice și corespondentul acestora în limba română.



# ПРАВИТЕЛЬСТВО РЕСПУБЛИКИ МОЛДОВА

## ПОСТАНОВЛЕНИЕ № 1014

от 13 декабря 2023 г.

Кишинэу

**Об утверждении Заключения по проекту постановления Парламента  
об утверждении Стратегии национальной безопасности  
Республики Молдова**

-----

Правительство ПОСТАНОВЛЯЕТ:

Утвердить и представить Парламенту Заключение по проекту постановления Парламента об утверждении Стратегии национальной безопасности Республики Молдова.

Премьер-министр



**ДОРИН РЕЧАН**

Контрассигнуют:

Заместитель Премьер-министра,  
министр иностранных дел и  
европейской интеграции

**Николае ПОПЕСКУ**

Министр внутренних дел

**Адриан Ефрос**

Министр обороны

**Анатолие Носатый**

Министр финансов

**Петру Ротару**

Министр юстиции

**Вероника Михайлов-Морару**

Утверждено  
Постановлением Правительства № 1014/2023

**Заключение**  
**по проекту постановления Парламента об утверждении Стратегии**  
**национальной безопасности Республики Молдова**

Правительство рассмотрело проект постановления Парламента об утверждении Стратегии национальной безопасности Республики Молдова, представленный в качестве законодательной инициативы (№ 418 от 24 ноября 2024 года) Президентом Республики Молдова, госпожой Майей Санду и сообщает следующее.

На основании статьи 87 Конституции Республики Молдова, в частности части (4), Правительство отмечает конституционную прерогативу Президента Республики Молдова в обеспечении национальной безопасности.

Одновременно, в условиях части (2) статьи 25 и части (3) статьи 36<sup>4</sup> Закона № 345/2003 о национальной обороне отмечаем что, если в течение срока действия Стратегии национальной безопасности на территории Республики Молдова происходят серьезные изменения в среде безопасности, Президент Республики Молдова инициирует процесс пересмотра Стратегии или разработку проекта новой стратегии, с последующим представлением проекта Парламенту, для принятия.

В контексте изложенного отмечаем, что согласно информационной справке, необходимость принятия проекта стратегии обусловлена значительными изменениями в геополитической среде, которые характеризуются динамикой, нестабильностью и непредсказуемостью. Одновременно, автор проекта отмечает что в контексте сегодняшних условий безопасности, а именно в контексте ведения войны Российской Федерацией против Украины, которая имеет серьезные последствия для национальной безопасности Республики Молдова, включая не только экономическую, финансовую и энергетическую области, но и общественный порядок, необходимо утвердить новую стратегию в области безопасности, которая укрепит общее видение не только государственных органов, но и межведомственные усилия в борьбе с угрозами, рисками и уязвимостями в области безопасности.

Таким образом, резюмируя рассуждения, изложенные в информационной справке, Правительство заявляет об императивности условий, оправдывающих нормативное вмешательство в области национальной безопасности.

И все-таки, в редакционном аспекте проект необходимо улучшить ввиду его соответствия в полном объеме законодательной технике и принципам законодательной деятельности, предусмотренных Законом



№ 100/2017 относительно нормативных актов, а также соответствия требованиям к форме и содержанию к подобным документам, предусмотренных в Законе № 345/2003 относительно национальной обороны.

Учитывая изложенное, Правительство поддерживает настоящий проект Стратегии, с учетом следующих предложений:

1. Согласно проекта Стратегии, коррупция является угрозой для национальной безопасности, а борьба с коррупцией является составляющей частью национальных объектов в сфере безопасности. Одновременно, проект предусматривает действия, направленные на реализацию национальных объектов в сфере безопасности, борьбы с угрозами, рисками и уязвимостей в области безопасности. В этом контексте, обращаем внимание на то, что указанные действия, не являются достаточными для предупреждения и эффективной борьбы с коррупцией, и в этом смысле необходимо дополнить проект Стратегии.

2. Уязвимости в энергетическом секторе, изложенные в пункте 21.5 проекта Стратегии, необходимо дополнить следующими подпунктами:

«21.5.6 Отсутствие подземных складов для хранения природного газа; 21.5.7 Недостаточность и плохое техническое состояние складов для хранения нефтяных продуктов; 21.5.8 Недостаточные возможности для транспортировки природного газа в обратном потоке; 21.5.9 Перегруженность транспортной инфраструктуры природным газом; 21.5.10 Отсутствие прямого доступа к терминалам с сжиженным природным газом.».

3. Восприятие концепции культуры безопасности на уровне общества очень низкое. Информации об укреплении национальной безопасности и обороны зачастую являются искаженными или неправильно истолкованными посредством дезинформации и пропаганды. В этом смысле предлагается изложить подпункт 21.6.3 проекта Стратегии в следующей редакции:

«Отсутствие культуры безопасности и низкий уровень медиа-образования среди населения, а также слабый институциональный потенциал в борьбе с дезинформацией».

4. Учитывая уязвимость государственной инфраструктуры против возможных внешних угроз, а также против природных катастроф, пункт 28.1 необходимо дополнить новым подпунктом следующего содержания: «28.1.10. Развитие территориальной инфраструктуры национальной обороны и гражданской защиты.».

5. Также учитывая важность объектов критической инфраструктуры, предлагаем дополнить пункт 28.2 проекта Стратегии новым подпунктом:

«28.2.14. Укрепление способностей, относящихся к охране и защите объектов критической инфраструктуры.».

Одновременно, учитывая множественные проблем относительно человеческих ресурсов, включая отсутствие персонала, подпункт 28.2.1 необходимо изложить в следующей редакции: «Реорганизация правоприменительных органов и развитие политик по мотивации их персонала».

6. Учитывая наименования/названия и терминологию используемую на уровне Европейского Союза, в проекте Стратегии:

1) подпункт 28.2.2 предлагается изложить в следующей редакции: «Гармонизация политик и национального законодательства к *acquis*-у Европейского Союза в области предупреждения и борьбе с организованной преступностью, экономическими преступлениями, преступлениями направленными против нормальной деятельности в общественной сфере.»;

2) подпункт 28.2.4 предлагается изложить в следующей редакции: «Развитие системы гражданской защиты на национальном уровне согласно стандартам Европейского Союза, в контексте присоединения Республики Молдова к Механизму гражданской защиты Европейского Союза.»;

3) подпункт 28.2.6 предлагается изложить в следующей редакции: «Полное соответствие существующим инициативам и механизмам Европейского Союза в области общественного порядка и общественной безопасности.».

7. Национальное законодательство оперирует понятием «пункт пропуска через государственную границу» (любое место, организованное и авторизированное Правительством Республики Молдова для перехода границы по направлению выезда или въезда на территорию Республики Молдова). Следовательно, подпункт 28.5.4 проекта Стратегии предлагается изложить в следующей редакции: «Развитие инфраструктуры пунктов пропуска через государственную границу.».

8. Учитывая важность концепции интегрированного менеджмента государственной границы по отношению к европейскому курсу Республики Молдова, акцентируем внимание на необходимость дополнения пункта 28.5 проекта Стратегии новым подпунктом, следующего содержания: «Развитие общего контроля в пунктах пропуска через государственную границу, а также общее патрулирование границ с соседними странами.».

9. В целях униформизации понятий, изложенных в Стратегии, в подпунктах 28.7.1 и 28.7.2 слова «Дипломатические меры» предлагается заменить словами «Принятие дипломатических мер».

10. Исчерпывающее регулирование продолжительного процесса по мониторингу и оценки является важным фактором в контексте эффективного внедрения документа государственной политики, следовательно, обращаем внимание на то, что проект Стратегии следует дополнить показателями мониторинга и оценки, которые предоставят возможность оценить уровень прогресса внедрения данного документа.

Одновременно, проект охватывает широкий спектр политик из разных сфер (обороны, экономики, кибернетики, экологии, агро-промышленности и т.д.), которые истекают из других действующих отраслевых политик.

Так, для обеспечения корреляции действующих отраслевых политик (стратегии и программы) с проектом Стратегии, а также в целях исключения двусмысленного характера текста «обновление отраслевых стратегий в области обороны и национальной безопасности», предлагается ре-формулирование второго тезиса в пункте 29 проекта (Заключительные положения), следующим образом:

«Одновременно, Стратегия является документом, на котором необходимо ссылаться при разработке, включительно при внесении изменений в отраслевых стратегиях и программах, которые содержат нормы регулирования касающихся национальной безопасности и обороны».

**11.** В тексте Стратегии будут применяться только официальные названия государств, а сокращенные наименования будут использованы только после их пояснения в тексте, при первом употреблении.

**12.** В информационной справке к проекту, номер закона которым принято Положение о деятельности Парламента, указан неверно. Таким образом номер «747» необходимо изменить на номер «797».

**13.** В информационной справке к проекту, в рубрике «Экономико-финансовое обоснование» необходимо описать какое влияние будет иметь и каковы размеры затрат (бюджетные и не бюджетные) необходимые для внедрения Стратегии, а в рубрике «Порядок включения акта в действующую нормативную базу» из той же информационной справке, необходимо указать список нормативных актов, которых необходимо будет изменить или отменить, в соответствии с приложением 1 Закона № 100/2017 о нормативных актах.

**14.** В соответствии со статьей 54 Закона № 100/2017 о нормативных актах, рекомендуется чтобы при применении в содержании проекта Стратегии терминов и выражений из других языков (benign, malign), был указать их аналог в румынском языке.