



**MINISTERUL JUSTIȚIEI
AL REPUBLICII MOLDOVA**

str. 31 August 1989, nr. 82
MD- 2012, mun. Chișinău,
tel.: 0 22 23 47 95, fax: 0 22 23 47 97
www.justice.gov.md

Nr. 03/14119

18.12.17

La Nr 04/1687

din 5.12.2017

**Ministerul Sănătății, Muncii și
Protecției Sociale**

Urmare a examinării proiectului Legii cu privire la promovarea ocupării forței de muncă, comunicăm următoarele.

Sub aspectul intenției de reglementare, proiectul propune măsuri eficiente de ocupare a forței de muncă, în sensul modernizării și adaptării acestora la necesitățile pieței muncii.

Cu referire la nota informativă, proiectul are ca obiective revizuirea sistemului de măsuri de ocupare a forței de muncă, motivarea angajatorilor de a se implica în diminuarea șomajului și facilitarea ocupării șomerilor; evidențierea atribuțiilor subiecților implicați în sistemul ocupării forței de muncă, revizuirea statutului de șomer, astfel încât să se asigure accesul unui cerc mai larg de persoane la măsurile de ocupare a forței de muncă.

În context, menționăm că, argumentele expuse de inițiator reflectă motivul emiterii actului normativ și cerințele care au impus intervenția normativă cu referire specială la insuficiențele și neconcordanțele reglementărilor în vigoare.

Totodată, se va ține cont de impactul financiar al implementării integrale a proiectului asupra bugetului general consolidat atât pe termen scurt, cât și pe termen lung.

Având în vedere motivul și scopul actului normativ, precum și conținutul proiectului, acesta poate fi avizat favorabil cu următoarele propuneri și obiecții.

La art.2 alin.(2) lista persoanelor asupra cărora se vor aplica prevederile legii respective urmează a fi completată cu *persoanele fizice*. Or, angajator care poate fi subiect al implementării politicilor de promovare a ocupării forței de muncă în sensul art.7 alin.(3) lit.d) poate fi inclusiv și persoana fizică care practică una din formele de activitate de antreprenor și angajează forță de muncă în condițiile legii.

La art.3 din proiect se va revedea lista noțiunilor, prin excluderea definițiilor care nu definesc un conținut specific al noțiunilor. Astfel, definirea termenilor „*piața muncii*”, „*cererea de muncă*”, „*oferta de muncă*”, „*persoana aflată în căutarea unui loc de muncă*”, „*măsuri de promovare a ocupării forței de muncă*”, „*măsuri de ocupare a forței de muncă*” ș.a. este inutilă, or folosirea termenilor vizați nu suscită dubii de interpretare. Complementar, noțiunea „*loc de muncă corespunzător*” conține norme (privind competența Guvernului) care depășesc explicarea semnificației acesteia, iar noțiunea nu poate conține decât elementele definitorii ale acelei noțiuni.

La art.5, în scopul excluderii dublajului normativ, recomandăm unificarea prevederilor alin.(3) și (4) într-un singur alineat.

La art.6 menționăm că, dispozițiile inserate în articolul respectiv conțin norme specifice documentelor de politici în sensul *Hotărîrii Guvernului nr.33 din 11 ianuarie 2007 cu privire la regulile de elaborare și cerințele unificate față de documentele de politici* și dublează unele prevederi ale Strategiei naționale privind ocuparea forței de muncă pentru anii 2017-2021, aprobată prin *Hotărîrea Guvernului nr.1473 din 30 decembrie 2016*. Prin urmare recomandăm revizuirea art.6 din proiectul legii.

La art.7 menționăm necesitatea redactării normei prin prisma art.6 din *Legea nr.136 din 7 iulie 2017 cu privire la Guvern*, potrivit căreia Guvernul aprobă documente de politici.

În contextul obiecției expuse supra, se va redacta și art. 9 din proiect or, autoritatea respectivă elaborează și promovează documente de politici în domeniul său de competență.

Pentru a asigura uniformitatea terminologică în legislația națională, cuvintele „organizații neguvernamentale” utilizate la art. 7 alin. (3) lit. c), art. 13 se vor substitui cu cuvintele „organizații necomerciale”.

La art.10 alin.(5) lit. l) în scopul redării unei clarități se va specifica despre care buget se menționează în norma respectivă.

La art.13 alin.(3) atenționăm că, actul legislativ trebuie să respecte condițiile legalității, accesibilității și preciziei. Prin urmare, se va menționa expres actul normativ de referință.

La art.14 alin.(5) pentru previzibilitatea normei, considerăm necesar ca norma respectivă să conțină informație privitor la autoritatea care va elibera licența pentru desfășurarea activității de recrutare și plasare a forței de muncă în țară sau peste hotare. Obiecția respectivă vizează și dispozițiile alin.(9) al art.14.

La art.14 alin.(7) menționăm că, norma derogatorie propusă de autorii proiectului nu este argumentată și nu este clar în ce situații se va aplica.

Complementar la art.14 atenționăm că, condițiile de eliberare și retragere a licenței trebuie să fie clare și concise, expuse exhaustiv în actul legislativ respectiv sau cu trimitere la norma respectivă dintr-un alt act legislativ care reglementează condițiile de licențiere. La fel, considerăm că, normele primare privind cerințele și condițiile de activitatea a agenților private de ocupare a forței de muncă trebuie incluse în lege.

La art. 15 alin. (1) menționăm că, dispozițiile inserate la lit. a) și c) nu pot fi considerate ca participarea angajatorilor la realizarea politicilor privind ocuparea forței de muncă, deoarece acestea sunt obligațiile angajatorilor conform legislației. Complementar, pentru asigurarea unui stil specific normativ se va redacta prima frază a alin. (1).

La art. 17 alin. (1) se va reformula norma astfel încât să fie exclusă utilizarea repetată a cuvintelor *ține* sau *ținere* (evitarea tautologiei).

La art. 21 alin. (4) lit. c) norma privind planul individual de angajare este ambiguă, deoarece nu este clar în ce constă acest plan și ce condiții ale planului sunt obligatorii de a fi respectate de către șomer.

La lit. d) a aceluiași alineat menționăm că, norma trebuie să conțină reglementări exprese referitor la condițiile și criteriile de determinarea a unui loc de muncă corespunzător.

La art. 22 alin. (1) formulăm următoarele obiecții.

La lit. a) pentru previzibilitatea normei se va indica expres actul legislativ de referință. Or, la aplicarea normei respective subiecții acestor reglementări eventual pot admite interpretări abuzive.

La lit. d) a aceluiași alineat recomandăm redactarea normei prin prisma Codului de procedură penală, utilizându-se formula *executarea hotărârii judecătorești de condamnare*.

La lit. k) norma nu este clară în ceea ce privește forma în care șomerul urmează să confirme plecarea sa peste hotare.

La lit. n) se va specifica expres cine este subiectul acestor reglementări.

La lit. m) constatăm ca fiind neprevizibilă norma în ceea ce privește *măsurile de promovare a ocupării forței de muncă* la care șomerul trebuie să participe.

La art. 22 alin. (3) se va specifica dacă la cererea pentru înregistrare în calitate de șomer va fi sau nu necesar de a anexa acte confirmative ale circumstanțelor indicate în alin. (2).

La art. 32 alin. (8) lit. b) se va specifica în care caz se achită cheltuielile de cazare (în cazul direcționării șomerului la cursuri de formare profesională în altă localitate decât cea în care își are domiciliul).

La art. 39 alin. (1) pentru înlăturarea caracterului ambiguu al normei, recomandăm a specifica calitatea de șomer înregistrat al persoanei care beneficiază de consultanță, asistență și sprijinirea inițierii unei activități, sau dacă de această consultanță beneficiază și alte persoane care se află în căutarea unui loc de muncă, dar care nu au statut de șomer înregistrat.

La alin. (4) art. 39 constatăm că, dispozițiile respective conțin norme contrare. Astfel, autorul menționează că, estimarea costurilor se face de către șomer, totodată, lista cheltuielilor necesare inițierii activității de antreprenariat care se subvenționează de către Agenția Națională se stabilesc de Guvern.

Alin. (9) al art. 39 menționăm că, norma respectivă este ambiguă. Or, acesta presupune și cazuri în care consultanța, asistența și subvenția pot fi acordate contra plată. Prin urmare, recomandăm reformularea dispozițiilor respective.

La art. 40 alin. (2) recomandăm reformularea dispozițiilor respective prin prisma art. 2 alin. (1) din *Legea nr. 179 din 21 iulie 2016 cu privire la întreprinderile mici și mijlocii*.

La alin. (3) al art. 40 dispozițiile lit. b) și c) la fel și dispozițiile alin. (7) urmează a fi reformulate și expuse într-o singură normă referitor la actele ce le aprobă Guvernul.

La art. 45 alin. (1) lit. a) pentru asigurarea unei exprimări clare și concise, se va specifica calitatea de persoană fizică a angajatorului decedat, declarat decedat sau dispărut fără urmă.

Alin. (3) al art. 45 referitor la lucrătorul migrant nu corelează cu norma de la art.2 alin. (3) din proiect privind sfera de aplicare a legii. Totodată, cea de-a doua propoziție a acestui alineat propunem a se exclude, deoarece dublează norma constituțională despre prevalarea reglementărilor internaționale în materia drepturilor omului în cazul discordanței cu legile interne.

La art. 46 menționăm că, autorii proiectului nu au argumentat motivele micșorării perioadei de plată a ajutorului de șomaj în raport cu prevederile actuale privind plata ajutorului de șomaj (art. 33 din *Legea nr.102 din 13 martie 2003*).

La art. 48 alin. (1) lit. b) atenționăm că, norma nu reflectă situația în care plata ajutorului de șomaj are loc în cazul în care persoana se angajează ca zilier, care la fel este o muncă temporară.

La art. 49 lit. f) considerăm ca fiind nejustificată și abuzivă norma în ceea ce privește încetarea plății ajutorului de șomaj în cazul nerespectării obligațiilor prevăzute la art. 21 alin. (4) lit. d) și e). Or, în cazul nerespectării planului individual de angajare a se vedea obiecția la norma respectivă, iar în ceea ce privește neinformarea în termen de 3 zile lucrătoare despre schimbările condițiilor ce a determinat acordarea statutului de șomer, se va ține cont de situații de forță majoră care pot face imposibilă executarea obligației respective.

Art. 53, referitor la survenirea răspunderii disciplinare, materiale, civile, contravenționale sau penale, urmează a fi exclus, având caracter declarativ și superfluu. Tragerea la răspundere se va efectua în temeiul normelor materiale și de procedură, în funcție de tipul răspunderii. Prin urmare, se va exclude integral Capitolul VII „Răspunderea juridică”, care cuprinde doar art. 53.

La art. 54 alin. (4), se vor exclude propunerile privind abrogarea unor hotărâri ale Guvernului. Prin proiectul de lege prezentat, Guvernului i se atribuie competența de a reglementa aspecte necesare executării acestei legi. Până la adoptarea cadrului normativ secundar, este necesară menținerea în vigoare a respectivelor hotărâri de Guvern în scopul evitării lipsei cadrului normativ aferent punerii în aplicare a normelor legale. Actele Guvernului se vor aplica în partea în care nu contravin cadrului normativ primar.

Secretar de stat



Nicolae EȘANU