



CANCELARIA DE STAT A REPUBLICII MOLDOVA

Nr. 26/3-76- ~~12003~~

Chișinău

15 noiembrie 2023

Biroul Permanent al Parlamentului


În temeiul art.73 din Constituția Republicii Moldova, se prezintă spre examinare pentru aprobarea proiectului de lege pentru modificarea Legii voluntariatului nr. 121/2010, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. 878 din 15.11.2023.

În context, comunicăm, că Ministerul Afacerilor Interne este responsabil de prezentarea proiectului.

Anexe:

1. Hotărârea Guvernului nr. 878/2023 pentru aprobarea proiectului de lege pentru modificarea Legii voluntariatului 121/2010, (în limba română – 1 filă și în limba rusă – 1 filă);
2. Proiectul de lege pentru modificarea Legii voluntariatului nr. 121/2010 (în limba română – 1 filă și în limba rusă – 1 filă);
3. Nota informativă (3 file);
4. Avizele recepționate în procesul avizării (5 file);
5. Sinteza obiecțiilor și propunerilor (recomandărilor) la proiectul hotărârii Guvernului cu privire la aprobarea proiectului de lege pentru modificarea Legii voluntariatului nr. 121/2010 (4 file);
6. Raportul de expertiză juridică (1 file);
7. Raportul de expertiză anticorupție (4 file).

Secretar general adjunct al Guvernului

 Roman CAZAN

Ex. O. Zglavoci
Tel. 0(22) 250-465
e-mail: olga.zglavoci@gov.md

SECRETARIATUL PARLAMENTULUI REPUBLICII MOLDOVA	
P.D.P. Nr.	408
"16"	11 2023
Ora	



GUVERNUL REPUBLICII MOLDOVA

HOTĂRÂRE nr. 878

din 15 noiembrie 2023

Chișinău

**Cu privire la aprobarea proiectului de lege pentru
modificarea Legii voluntariatului nr. 121/2010**

Guvernul HOTĂRĂȘTE:

Se aprobă și se prezintă Parlamentului spre examinare proiectul de lege pentru modificarea Legii voluntariatului nr. 121/2010.

Prim-ministru



DORIN RECEAN

Contrasemnează:

Ministrul afacerilor interne

Adrian Efros

Ministrul muncii
și protecției sociale

Alexei Buzu

Ministrul educației
și cercetării

Dan Perciun

Ministrul justiției

Veronica Mihailov-Moraru

PARLAMENTUL REPUBLICII MOLDOVA**LEGE****pentru modificarea Legii voluntariatului nr. 121/2010**

Parlamentul adoptă prezenta lege organică.

Articol unic. – Legea voluntariatului nr. 121/2010 (Monitorul Oficial al Republicii Moldova, 2010, nr. 179-181, art. 608), cu modificările ulterioare, se modifică după cum urmează:

1. La articolul 2, noțiunea „Domenii de utilitate publică”, după textul „protecție socială,” se introduce textul „protecție civilă și apărare împotriva incendiilor;”.

2. La articolul 7:

a) litera c) va avea următorul cuprins:

„c) asigurarea prestării activității de voluntariat cu respectarea cerințelor privind securitatea și sănătatea în muncă, în funcție de natura și caracteristicile activității”;

b) la litera g), cuvântul „munci” se substituie cu cuvântul „activități” și se completează cu textul „, cu excepția activităților în domeniul protecției civile și apărării împotriva incendiilor;”.

Președintele Parlamentului

NOTĂ INFORMATIVĂ

la proiectul proiectului hotărârii Guvernului cu privire la aprobarea proiectului de lege pentru modificarea Legii voluntariatului nr.121/2010

1. Denumirea autorului și, după caz, a participanților la elaborarea proiectului

Proiectul a fost elaborat de către Ministerul Afacerilor Interne.

2. Condițiile ce au impus elaborarea proiectului de act normativ și finalitățile urmărite

Despre importanța dezvoltării voluntariatului este menționat într-o serie de acte și rezoluții internaționale, prin care se recunoaște voluntariatul ca o componentă de bază în lupta cu diverse provocări, cum ar fi reducerea sărăciei, schimbările climatice, dezvoltarea durabilă, abilitatea tinerilor etc.

Guvernele sunt încurajate să integreze în societate voluntariatul, să creeze un mediu sigur și favorabil pentru voluntari, stimulând adoptarea de bune practici în managementul voluntarilor. Astfel, prezentul proiect a fost elaborat în scopul executării acțiunii nr. 6.8 din Planul de acțiuni al Guvernului pentru anul 2023, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. 90/2023.

Fenomenul de voluntariat în Republica Moldova necesită a fi dezvoltat în domeniul protecției civile și apărării împotriva incendiilor, reieșind din specificul activităților pentru aceste categorii de voluntari. Intemperii înregistrate pe parcursul ultimilor ani, au demonstrat că populația nu este pregătită să reacționeze în cazul producerii situațiilor excepționale și situațiilor de urgență. În cazul în care ar fi existat voluntari pregătiți, consecințele acestor situații ar fi fost mult mai reduse.

Dezvoltarea politicilor de voluntariat în domeniile situațiilor excepționale și de urgență constituie o ramură importantă și actuală, ce are ca scop promovarea și facilitarea participării persoanelor în spiritul solidarității civice la activitatea de voluntariat.

Voluntariatul trebuie privit ca o resursă publică indispensabilă acțiunii statului ce poate oferi soluții rapide și eficiente pentru nevoile comunității. De cele mai multe ori, voluntarii pot veni în sprijinul autorităților publice, de nivel național ori local, prin desfășurarea unor activități în folosul societății și al cetățenilor, la caz, în domeniul protecției civile și apărării împotriva incendiilor.

Un domeniu care necesită atenție este amplificarea activităților de voluntariat, bazându-se pe suportul voluntarilor oferit echipelor de salvatori și pompieri din teritoriu, în contribuția la implicarea comunității, în vederea protejării cetățenilor și bunurilor acestora.

În vederea asigurării protecției populației de la producerea incendiilor și altor situații excepționale în localitățile rurale, situate la distanțe mari față de subdiviziunile de salvatori și pompieri atestați, necesitatea dezvoltării și promovării principiilor de voluntariat este primordială.

Este de menționat că, urmare lansării în anul 2013 a Programului de consolidare a serviciului salvatori și pompieri în localitățile rurale ale Republicii Moldova, au fost create 80 posturi teritoriale de salvatori și pompieri, inclusiv pe bază de voluntariat, care asigură intervențiile în circa 290 de localități.

Doar pe parcursul primului semestru al anului 2023, pe teritoriul Republicii Moldova au fost desfășurate 10 048 misiuni de serviciu ale echipelor de intervenție, în vederea lichidării consecințelor situațiilor de urgență și excepționale, dintre care 586 de către posturile teritoriale de salvatori și pompieri voluntare.

Totodată, pot fi evidențiate și problemele cu care se confruntă autoritățile publice locale la crearea și întreținerea acestor posturi, și anume: lipsa surselor financiare pentru construcția sau reparația edificiilor, mentenanța tehnicii de intervenție și întreținere a efectivului, insuficiența persoanelor voluntare în vederea implicării la intervenții în caz de incendii sau alte situații de urgență, toate acestea contribuind la sistarea activității posturilor din localitățile Căinari Vechi, Drăgănești, Mihăileni, Borceac, Bulboaca, Ciuciuleni, Chișcăreni, Dubăsari Vechi, Djoltai, Ghetlova, Cuizăuca, Ignăței și Sărăteni.

Comparativ, în unele țări precum Franța, serviciul de protecție civilă al populației este format în proporție de 80% din voluntari și doar 20% din personal remunerat. În Austria activează peste 300 mii de voluntari pe lângă serviciile profesionale, iar în Germania sunt peste un milion de voluntari repartizați în 24 de mii de servicii voluntare de pompieri.

Remarcăm că, serviciile (posturile) teritoriale de salvatori și pompieri exercită activități specifice în domeniul protecției civile, apărării împotriva incendiilor, prevenirii și lichidării consecințelor

situațiilor de urgență și excepționale, care presupun anumite riscuri profesionale sporite pentru viața și sănătatea angajaților.

În conformitate cu prevederile art. 7 lit. g) din Legea voluntariatului nr. 121/2010, instituția gazdă este responsabilă de asigurarea neadmiterii voluntarilor la prestarea unor munci periculoase sau care pot dăuna vieții și sănătății acestora.

În opinia noastră, această prevedere creează dificultăți de participare a voluntarilor la oferirea serviciilor în domeniul protecției civile și apărării împotriva incendiilor.

Astfel, propunem exceptarea acestor prevederi de la norma stabilită, în scopul asigurării modalității de implicare a voluntarilor în activități cu risc sport.

3. Descrierea gradului de compatibilitate pentru proiectele care au ca scop armonizarea legislației naționale cu legislația Uniunii Europene

Proiectul nu are drept scop transpunerea unor prevederi din legislația Uniunii Europene.

4. Principalele prevederi ale proiectului și evidențierea elementelor noi

Proiectul prevede modificarea art. 2 din Legea voluntariatului nr. 121/2010, implicit includerea în noțiunea „*Domenii de utilitate publică*” a activității în domeniul protecției civile și apărării împotriva incendiilor.

Având în vedere specificul activităților prestate în cadrul serviciilor (posturilor) de salvatori și pompieri, se propune exceptarea de la normele art. 7 lit. g) privind neadmiterea voluntarilor la prestarea unor activități periculoase sau care pot dăuna vieții și sănătății acestora.

Impactul social urmărit de proiectul actului normativ constă în promovarea mai eficientă a voluntariatului în domeniul protecției civile și apărării împotriva incendiilor.

Totodată, aprobarea prezentului proiect va îmbunătăți nivelul eficienței serviciilor de utilitate publică acordate, în scopul încurajării cetățenilor să desfășoare activități de voluntariat în domeniul protecției civile și apărării împotriva incendiilor, iar reieșind din specificul activităților menționate, activitatea acestora urmează a fi desfășurată în baza unui cadru de reglementare distinct domeniului protecției civile și apărării împotriva incendiilor.

5. Fundamentarea economico-financiară

Eventuala aprobare a proiectului nu va implica cheltuieli financiare suplimentare din bugetul de stat.

6. Modul de încorporare a actului în cadrul normativ în vigoare

Proiectul se încorporează în sistemul actelor normative și nu necesită modificarea altor acte normative.

7. Avizarea și consultarea publică a proiectului

În conformitate cu prevederile Legii nr. 100/2017 cu privire la actele normative și art. 9 din Legea nr. 239/2008 privind transparența în procesul decizional, pe pagina web oficială a Ministerului Afacerilor Interne și pe portalul consultativ <https://particip.gov.md/ro/document/stages/proiectul-hotararii-guvernului-cu-privire-la-aprobarea-proiectului-de-lege-cu-privire-la-modificarea-legii-voluntariatului-nr-1212010/10657> a fost plasat spre consultare proiectul de act normativ.

Proiectul a fost avizat de către Ministerul Sănătății, Ministerul Educației și Cercetării, Ministerul Finanțelor și Congresul Autorităților Locale din Republica Moldova, care au prezentat lipsa de obiecții sau propuneri, și Ministerul Muncii și Protecției Sociale, care a prezentat propuneri de ordin tehnic, fiind acceptate în totalitate și sunt incluse în Sinteza obiecțiilor și propunerilor.

8. Constatările expertizei anticorupție

Raportul de expertiză anticorupție nr. ELO23/9148 din 25.10.2023 (remis prin scrisoarea nr.06/2/16850 din 25.10.2023).

Proiectul promovează interesul public privind adoptarea de bune practici în managementul voluntarilor prin participarea voluntarilor la oferirea serviciilor în domeniul situațiilor de urgență și situațiilor excepționale. Potrivit autorului: „*Impactul social urmărit de proiectul actului normativ constă în promovarea mai eficientă a voluntariatului în domeniul protecției civile și apărării împotriva incendiilor.*”

9. Constatările expertizei de compatibilitate

-

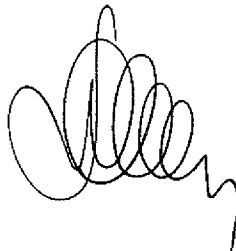
10. Constatările expertizei juridice

Proiectul a fost supus expertizei juridice. Toate obiecțiile înaintate prin avizul Ministerului Justiției nr. 04/1-8749 din 09.10.2023, au fost luate în considerare și sunt incluse în Sinteza obiecțiilor și propunerilor.

11. Constatările altor expertize

-

Ministrul afacerilor interne



Adrian EFROS