



15 iunie 2018

CHJ-S nr. 231

## AVIZ

### la proiectul de lege privind modificarea și completarea unor acte legislative (nr.186 din 06.06.2018)

Direcția generală juridică a examinat proiectul de lege nominalizat, conform prevederilor art.54 din Regulamentul Parlamentului și a Legii privind actele legislative nr.780/2001, și menționează următoarele.

1. Proiectul de lege a fost înaintat cu titlu de inițiativă legislativă de către deputatul în Parlament, Ștefan Creangă, fapt ce corespunde prevederilor art.73 din Constituție și art.47 din Regulamentul Parlamentului.

Prezentul proiect de lege are ca obiect de reglementare modificarea și completarea unor prevederi ale Legii nr.1295/2002 privind Zona Economică Liberă "Ungheni-Business", Legii nr.625/1995 cu privire la Zona Antreprenoriatului Liber "Expo-Business-Chișinău", Legii nr.26/2010 cu privire la Zona Economică Liberă "Bălți" și Codului fiscal nr.1163/1997. Potrivit Notei informative, proiectul de lege are ca scop optimizarea teritoriului zonelor economice libere, impulsivarea dezvoltării acestora, dar și susținerea investitorilor autohtoni și străini în realizarea proiectelor investiționale strategice.

#### Procedura de înaintare a proiectului de lege spre examinare

1. Cât privește respectarea procedurii de înaintare spre examinare în Parlament a proiectelor de acte legislative privind zonele economice libere, menționăm că, norma art.4 din Legea cu privire la zonele economice libere nr. 440/2001 impune ca zonele economice libere să fie create doar la propunerea Guvernului, acesta fiind în drept de a elabora concepția generală de creare și dezvoltare a zonelor economice libere. În lege vor fi strict determinate hotarele și configurația zonei respective.

La modificarea configurației zonelor economice libere prin majorarea sau reducerea suprafeței de teren se alică procedura stabilită de legislație pentru crearea zonelor libere.

Remarcăm faptul că, normele art.4 ale Legii nr. 440/2001 stabilesc exhaustiv procedura de creare a zonelor libere. Astfel, inițiatori ai creării zonelor libere pot fi autoritățile administrației publice centrale și locale, agenții economici și diverse organizații care vor prezenta propunerile corespunzătoare. Propunerile privind crearea zonelor libere vor cuprinde:

- scopurile creării, genurile activității de întreprinzător și orientarea funcțională a zonei libere;

- proiectul planului de amplasare a zonei libere, coordonat cu autoritățile corespunzătoare ale administrației publice centrale și locale.

- studiul de fezabilitate privind oportunitatea creării zonei libere. Norma alin. (5) al aceluiași articol stabilește expres conținutul studiului de fezabilitate privind oportunitatea creării zonei libere, acestea cuprinzând: delimitarea hotarelor zonei; indicarea gradului de asigurare cu specialiști; proiectul mecanismului economic de funcționare; fundamentarea etapelor și termenelor de creare a zonei libere; volumul investițiilor necesare, evaluarea surselor și a eficienței acestora; calculul fluxului preconizat de încasări valutare în zona liberă. În lipsa prezentării studiului, nu putem aprecia nivelul îndeplinirii condițiilor indicate mai sus, iar Nota informativă alăturată proiectului nu oferă informații în acest sens.

2. Ținând cont de normele alin.(10), (11) art. 4 din Legea nr. 440/2001, până la adoptarea deciziei asupra propunerii de creare a zonei libere se efectuează expertiza oportunității creării unei asemenea zone care este asigurată de Ministerul Economiei. În cazul în care propunerea privind crearea zonei libere va fi acceptată, Ministerul Economiei va prezenta spre aprobare Guvernului proiectul legii corespunzătoare.

3. La fel, Concepția privind crearea și dezvoltarea zonelor economice libere, adoptată prin Hotărârea Guvernului nr. 783/2002 conține norme cu privire la modificarea configurației zonei libere. Astfel, propunerea de modificare a configurației zonei libere trebuie să conțină explicația motivată și argumentarea economică a oportunității acestei modificări, precum și proiectul nou de planificare a zonei libere, coordonat cu organele centrale și locale respective ale administrației publice locale. Totodată, modificarea configurației zonei libere nu se admite, dacă prin aplicarea ei s-ar putea cauza prejudicii esențiale altor rezidenți ai zonei libere sau agenților economici din exteriorul zonei libere, precum și statului.

Ținem să precizăm că Nota informativă a proiectului face referire la faptul coordonării proiectelor planurilor de amplasare a subzonelor libere cu autoritățile administrațiilor publice locale, fără însă a prezenta documente justificative în acest sens. Totodată, art.23 al Legii nr.780/2001 prevede ca dosarul de însoțire să cuprindă și alte acte necesare, motiv pentru care considerăm necesară includerea acestor documente în dosarul de însoțire a proiectului de lege.

4. La fel, atenționăm că Nota informativă nu conține informația privind efectuarea analizei impactului de reglementare, care este obligatorie, în baza art.4 și art.13 din Legea privind principiile de bază de reglementare a activității de întreprinzător nr.235/2006 și art.20 din Legea nr.780/2001.

**Referitor la respectarea cerințelor tehnicii legislative**, atenționăm asupra necesității de redactare a proiectului, ținând cont de următoarele:

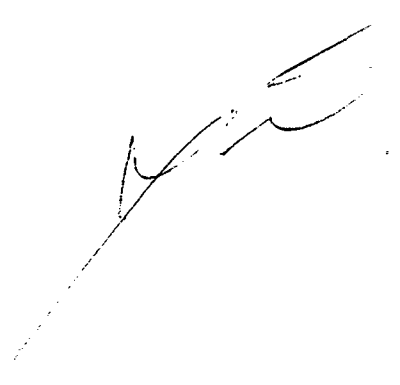
- conform practicii constante de elaborare a actelor normative, acestea se vor expune în ordine cronologică crescătoare, conform datei adoptării actelor legislative supuse modificării și completării, motiv pentru care urmează a fi revăzut prezentul proiect de lege pentru respectarea uzanței de redactare.

- considerăm utilă separarea normei art.1 alin.(2) lit.g) a Legii nr.1295/2002, în două litere distincte, dat fiind faptul că, prevederile literei g) nu au raport direct între ele, dar și pentru a asigura corelarea cu celelalte prevederi ale aceluiași alineat.

- La Art.II. pentru respectarea uzanței de redactare a actelor normative, partea introductivă va conține alineatul supus completării, imediat după textul „Art.II. – Articolul 1”. Pe cale de consecință, textul „se modifică după cum urmează: alineatul (2) ” se va exclude, ca fiind de prisos.

- la Art.III., dat fiind faptul că prin prezentul proiect de lege se modifică și se completează doar alin.(2) al art.(1) al Legii nr.26/2010, acest fapt se va indica prin introducerea în partea introductivă a alineatul supus completării și modificării, imediat după textul „Art.III. – Articolul 1”

În raport cu conținutul său normativ, proiectul se încadrează în categoria legilor organice, iar în aplicarea dispozițiilor art.72 din Constituție, adoptarea acestui proiect ține în totalitate de competența Parlamentului.



**Șef Direcție  
Ion Creangă**