



19 03 2015

Dj-8 nr. 81

AVIZ

la proiectul legii pentru modificarea și completarea unor acte legislative (nr.51 din 04.03.2015)

Direcția generală juridică a examinat proiectul de lege menționat, conform prevederilor art.54 din Regulamentul Parlamentului, aprobat prin Legea nr.797-XIII din 02.04.1996 și Legii privind actele legislative nr.780-XV din 27.12.2001, și comunică următoarele.

I. Aspecte de ordin general și procedural:

1. Proiectul de lege a fost înaintat cu titlu de inițiativă legislativă a unui grup de deputați în Parlament, în corespundere cu prevederile art.73 din Constituție și Capitolul II din Regulamentul Parlamentului.

2. Potrivit Notei Informative adiționale, proiectul de lege prevede reglementări privind mărimea și termenii lunari ai transferurilor din bugetul de stat în fondurile asigurării obligatorii de asistență medicală, termen limită fiind propus la data de 27 a fiecărei luni de gestiune.

Necesitatea proiectului de lege este de a exclude practica vicioasă de reținere cronică de către Ministerul Finanțelor și de întârziere îndelungată a transferurilor din bugetul de stat în fondurile asigurării obligatorii de asistență medicală.

3. La examinarea proiectului de lege urmează a se ține cont de faptul că, Legea nr.181/2014 supusă modificării a fost pusă în aplicare parțial începând cu 01.01.2015, integral urmează a fi pusă în aplicare de la 01.01.2016. Astfel, modificarea normelor unui act legislativ nou, care nici nu a intrat în vigoare pe deplin, nu a produs efecte juridice, poate aduce atingere principiilor consecutivității, stabilității și predictabilității normelor juridice, stabilite la art.4 alin.(3) lit.b) din Legea nr.780/2001.

Mai mult decât atât, art.67 din Legea nr.181/2014 urmează să fie pus în aplicare începând cu 1 ianuarie 2016, conform art.82 alin.(1) din aceeași Lege. În aceste condiții, pentru a modifica o normă care încă nu a intrat în vigoare este necesar, în viziunea noastră, ca inițiativa legislativă să fie serios argumentată și să vină din partea Guvernului.

Prin urmare, norma propusă la art.II din proiectul de lege nu va produce efecte din data publicării legii, ci din data de 01.01.2016.

4. În acest context, pentru a obține scopul urmărit, proiectul de lege urmează a fi completat cu un articol suplimentar, care să prevadă completarea art.10 alin.(4) din Legea privind sistemul bugetar și procesul bugetar nr.847-XIII din 24 mai 1996 cu lit.d) avînd conținut identic cu norma de completare propusă la art.II.

II. Obiecții de ordin tehnico-juridic:

1. În scop de rigoare redacțională și ținînd cont de practica de aplicare a tehnicii legislative, la art.I din proiect, norma de dispoziție urmează a fi expusă în felul următor:

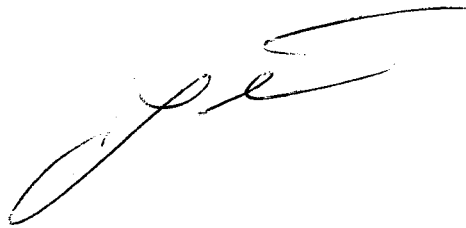
"Art.I. – Articolul 21 din Legea nr.1593-XV ..., cu modificările ulterioare, se completează în final cu următorul text: ...".

Totodată, reieșind din conținutul normei propuse spre completare și pentru a exclude tălmăcirile diferite, proiectul de lege urmează să prevadă excluderea din art.21 a textului "o dată pe lună", ca fiind de prisos.

2. La art.II, norma de dispoziție urmează a fi expusă în felul următor:

"Art.II. – Art.67, alineatul (2) din Legea nr...., cu modificările ulterioare, se completează cu litera c¹) cu următorul conținut: ...".

Proiectul de lege poate fi înaintat spre examinare în Parlament ținînd cont de obiecțiile expuse în prezentul aviz. Determinarea oportunității proiectului de lege ține de competența exclusivă a Parlamentului.



**Șef Direcție
Ion CREANGĂ**