



ПРАВИТЕЛЬСТВО РЕСПУБЛИКИ МОЛДОВА

ПОСТАНОВЛЕНИЕ № 775

от 28 октября 2015 г.
Кишинэу

Об утверждении проекта Закона об отходах

Правительство ПОСТАНОВЛЯЕТ:

Одобрить и представить Парламенту на рассмотрение проект Закона об отходах.

Премьер-министр

Контрасигнуют:

**Зам. Премьер-министра,
министр экономики**

Министр окружающей среды

Министр юстиции

ВАЛЕРИУ СТРЕЛЕЦ

Стефан Кристоф БРИД

Валериу Мунтяну

Владимир Чеботарь



ПАРЛАМЕНТ РЕСПУБЛИКИ МОЛДОВА**ЗАКОН****об отходах**

Настоящий органический закон устанавливает общую нормативную базу для управления отходами с целью охраны здоровья населения и окружающей среды. Настоящий закон перелагает Директиву 2008/98/ЕС Европейского Парламента и Совета от 19 ноября 2008 года об отходах и отмене некоторых директив, опубликованную в Официальном журнале Европейского союза № L 312 от 22 ноября 2008 года.

Принимая во внимание необходимость обеспечения совместимости национальных законодательных актов с законодательством Европейского союза путем осуществления процедур гармонизации, устранения противоречий и создания необходимых законодательных рамок для обеспечения комплекса правовых норм, гармонизированных с законодательством Сообщества, на основании пункта г) части (3) статьи 72 Конституции Республики Молдова,

Парламент принимает настоящий органический закон.

Глава I
ОБЩИЕ ПОЛОЖЕНИЯ**Статья 1: Предмет и область применения**

(1) Настоящий закон устанавливает правовые основы, государственную политику и необходимые меры для охраны окружающей среды и здоровья человека путем предотвращения или уменьшения неблагоприятных последствий, создаваемых в процессе производства и управления отходами, общих последствий использования ресурсов, а также повышения эффективности их использования.

(2) Положения настоящего закона не применяются в отношении:

- a) газообразных выбросов в атмосферу;
- b) территорий (на месте), включая неизвлеченный загрязненный грунт и строения, постоянно находящихся на земельном участке;
- c) незагрязненных грунтов и других природных материалов, извлеченных в процессе строительных работ, в случае, когда эти материалы будут использованы в естественном виде на участке, откуда они были извлечены;
- d) радиоактивных отходов;
- e) взрывчатых веществ, выведенных из эксплуатации;

f) фекальных материалов, в случае, когда они не попадают под действие пункта b) части (3) настоящей статьи, соломы и других неопасных природных материалов сельскохозяйственного или лесохозяйственного происхождения, и которые используются в сельском хозяйстве или лесном хозяйстве, или для производства энергии из биомассы с применением процессов и методов, безопасных для окружающей среды и здоровья населения.

(3) В той мере, в которой регулируются другими законодательными актами, исключаются из области применения настоящего закона:

- a) сточные воды;
- b) побочные продукты животного происхождения, включая переработанные продукты, за исключением продуктов, подлежащих сжиганию, захоронению на полигоне или использованию в установках для производства биогаза или компоста;
- c) туши животных, полученные любым иным способом, нежели убой, включая животных, умерщвленных с целью искоренения эпизоотических болезней, и удаленных в соответствии с законными специфическими санитарно-ветеринарными нормами;
- d) отходы, образовавшиеся в результате изысканий, добычи, переработки и складирования минеральных ресурсов, а также в результате эксплуатации карьеров.

(4) Без ущерба для обязательств, предусмотренных другими применяемыми законодательными актами, отложения в поверхностных водах в целях управления водными ресурсами и водными путями или предотвращения наводнений, смягчения последствий наводнений и засух, или очистки земельных участков, не подпадают под действие настоящего закона, если доказано, что эти отложения не являются опасными.

(5) Управление определенными категориями отходов будет регулироваться законодательными актами и нормативными актами, утвержденными Правительством, на основании настоящего закона и международных договоров, стороной которых является Республика Молдова.

Статья 2. Определения

В целях настоящего закона используются следующие определения:

1) *природоохранное разрешение на управление отходами* – технико-юридический документ, выданный административным органом, подведомственным центральному органу публичного управления в области окружающей среды, согласно настоящему закону, которым разрешается проведение деятельности по управлению отходами.

2) *биологические отходы* – отходы, образующиеся в огородах и парках, продовольственные отходы или кухонные отходы от частных хозяйств, ресторанов, кейтеринговых фирм или от магазинов розничной

продажи и которые совместимы с отходами, образующимися на фабриках по переработке продовольственных продуктов;

3) *брокер* – любое лицо, которое занимается использованием или удалением отходов от имени других лиц, включая брокеров, которые не вступают физически во владение отходами;

4) *наилучшие имеющиеся методы (НИМ)* - наиболее передовой и эффективный зарегистрированный этап развития в разработке деятельности и методов их эксплуатации, который демонстрирует практическую возможность некоторых методов обеспечить основу для установления предельных значений выбросов и других условий разрешения, в целях предотвращения загрязнения, а в случае, когда это неосуществимо, обеспечить сокращение выбросов и воздействия на окружающую среду в комплексе:

а) *методы* – включают как используемую технологию, так и способ, посредством которого установка проектируется, строится, содержится, эксплуатируется, а также выводится из эксплуатации, осуществляется восстановление их местоположения, согласно действующему законодательству в области экологической экспертизы;

б) *имеющиеся методы* – относится к методам, развитым на уровне, позволяющем их применение в соответствующем промышленном секторе при экономически и технически осуществимых условиях с учетом затрат и преимуществ, независимо от того, если эти методы используются или не используются или производятся на национальном уровне, в случае, если эти методы доступны оператору в приемлемых условиях;

с) *наилучшие* - относится к наиболее эффективным методам для достижения высокого общего уровня охраны окружающей среды в целом;

5) *сбор* – сбор отходов, включая их сортировку и предварительное складирование, для их транспортировки к установке по обработке;

б) *раздельный сбор* – сбор, в ходе которого один поток отходов хранится отдельно, в зависимости от типа и природы отходов, в целях облегчения процесса их специфической обработки;

7) *дилер* - любое предприятие, которое действует от своего имени для приобретения и последующей продажи отходов, в том числе дилеры, которые не вступают в физическое владение отходами.

8) *полигон отходов* - участок для эвакуации отходов для захоронения отходов на или в земле (то есть под землей), который включает:

а) внутренние пространства для эвакуации отходов (производитель отходов строит собственный склад для эвакуации отходов по месту производства); и

б) постоянные места (то есть на срок более одного года), которые используются для временного хранения отходов,

но не включают:

а) места, где отходы выгружают, чтобы обеспечить их подготовку для дальнейшей транспортировки с целью рекуперации, обработки или эвакуации в другое место;

б) хранение отходов до их рекуперации с целью обработки на период, не превышающий трех лет, или перед эвакуацией на срок, не превышающий одного года;

9) *отходы* – любое вещество или предмет, от которого их владелец избавляется либо намерен или обязан избавиться;

10) *муниципальные отходы* – отходы, образовавшиеся в хозяйствах, и аналогичные отходы, образующиеся в коммерческой, промышленной и административной деятельности, указанные в позиции 20 Перечня отходов, утвержденного Правительством, в соответствии со статьей 7 настоящего закона;

11) *опасные отходы* – любые отходы, обладающие одним или несколькими опасными свойствами, перечисленными в приложении № 3 к настоящему закону;

12) *владелец отходов* – производитель отходов или физическое или юридическое лицо, в собственности которого они находятся;

13) *удаление* – любая операция, которая не является операцией по использованию отходов, даже если одним из ее вторичных результатов является рекуперация веществ или энергии.

Приложение 1 к настоящему закону содержит перечень операций по удалению;

14) *оценка жизненного цикла* в связи с продуктом – оценка воздействия на окружающую среду в результате производства, распределения, продажи и использования продукта, включая использование и удаление отходов, в том числе использование энергии, сырья и отходов производства, любого из упомянутых видов деятельности;

15) *управление отходами* – сбор, транспортировка, использование и удаление отходов, включая надзор за этими операциями и последующее обслуживание мест для удаления, включая мероприятия, выполненные дилером или брокером;

16) *подготовка к повторному использованию* – операции по проверке, очистке или использованию посредством ремонта, в результате которых продукты или их компоненты, которые превратились в отходы, готовятся к повторному использованию без какой-либо другой операции предварительной обработки;

17) *предупреждение* – меры, принимаемые до того как вещество, материал или продукт становится отходом, которые уменьшают:

а) количество отходов, в том числе путем повторного использования продуктов или продления их срока жизни;

б) вредное воздействие отходов на окружающую среду и здоровье населения; или

с) содержание вредных веществ в материалах и продуктах;

18) *производитель отходов* – любое лицо, чья деятельность генерирует отходы (первичный производитель отходов) или любое лицо, которое осуществляет операции предварительной обработки, смешивания или другого вида операций, в результате которых изменяется природа или состав этих отходов;

19) *рециркуляция* – любая операция использования, посредством которой отходы трансформируются в продукты, материалы или вещества для выполнения своих первоначальных функций или для других целей. Это включает в себя обработку органических материалов, но не включает использование и преобразование энергии в результате использования отходов в качестве топлива или для операций по подсыпке;

20) *рекуперация* – любое действие, посредством которого восстанавливается/получается заново материал или вещество, которое в противном случае будет потеряно;

21) *регенерация отработанных масел* – любой процесс переработки, посредством которого базовые масла могут быть получены путем переработки отработанных масел, в частности, путем удаления примесей, продуктов окисления и присадок, содержащихся в них;

22) *повторное использование* – любая операция, посредством которой продукты или компоненты, которые не превратились в отходы, используются вторично для тех же целей, для которых они были созданы;

23) *обработка* – операции по использованию или удалению, включая предварительную подготовку к использованию или удалению;

24) *отработанные масла* – все типы минеральных масел или синтетических смазочных материалов или промышленных масел, которые стали непригодными для изначального предназначения;

25) *использование* – любая операция, главный результат которой состоит в том, чтобы отходы служили в полезных целях путем замены ими других материалов, которые были бы использованы в определенной цели, или в том, чтобы отходы были подготовлены для использования в соответствующих целях, на предприятиях или в экономическом секторе в целом. Приложение 2 к настоящему закону определяет перечень операций по использованию отходов.

Статья 3: Иерархия отходов и способ ее применения

(1) Иерархия отходов так, как она представлена ниже, применяется в качестве приоритетов в рамках законодательства и политики в области предупреждения образования отходов и их управления:

- a) предупреждение;
- b) подготовка к повторному использованию;
- c) рециркуляция;
- d) другие операции использования, включая получение энергии; и
- e) удаление.

(2) Применение иерархии отходов, указанной в части (1) настоящей статьи, и ее соблюдение является обязательным для всех субъектов, вовлеченных в управление отходами, обеспечивая предупреждение образования отходов, определенное в пункте 17) статьи 2 настоящего закона, эффективное и действенное управление отходами таким образом, чтобы снизить их негативные последствия для окружающей среды.

(3) В контексте положений части (2) настоящей статьи, для определенных потоков специфических отходов применение иерархии отходов может претерпеть изменения на основе типовой оценки анализа жизненного цикла глобальных эффектов образования и управления такими отходами.

(4) Центральный орган публичного управления в области окружающей среды обеспечивает прозрачность процесса разработки законодательства и политики в сфере управления отходами в соответствии с Законом 239-XVI от 13 ноября 2008 года о прозрачности процесса принятия решений, с последующими изменениями и дополнениями.

(5) Центральный орган публичного управления в области окружающей среды принимает во внимание общие принципы охраны окружающей среды, меры предосторожности и устойчивости, технической обоснованности и экономической жизнеспособности, защиты природных ресурсов, а также и общее воздействие на окружающую среду, здравоохранение, экономику и общество, согласно положениям статей 1 и 4 настоящего закона.

(6) Производители отходов, независимо от формы организации (предприятие, организация, учреждение общественного и социально-культурного назначения), располагающие более 10 сотрудниками, помимо обязательств, указанных в настоящем законе, разрабатывают и осуществляют мероприятия по предупреждению образования отходов и применению иерархии управления ими, в том числе деятельности раздельного сбора отходов, образующихся от собственной деятельности. В случае учреждений медицинской помощи, положения настоящей части применяются независимо от числа сотрудников.

Статья 4. Охрана здоровья населения и окружающей среды

Управление отходами осуществляется с применением методов и процессов, которые не ставят под угрозу здоровье населения и окружающую среду, а компетентные органы, согласно настоящему закону, контролируют деятельность по использованию и удалению отходов, чтобы они:

- а) не представляли опасности для воды, воздуха, почвы, растительного и животного мира;
- б) не производили шума или неприятного запаха;
- с) не влияли на ландшафт или на охраняемые территории.

Статья 5. Побочные продукты

Для того чтобы вещество или предмет, полученный в результате производственного процесса, цель которого не связана с производством, не считался отходом, как это определено в пункте 9) статьи 2 настоящего закона, а считался побочным продуктом, должны выполняться следующие условия:

- а) дальнейшее использование вещества или соответствующего предмета является надежным;
- б) вещество или предмет можно использовать непосредственно, без какой-либо дополнительной обработки, кроме предусмотренной обычной производственной практикой;
- с) производство вещества или предмета является неотъемлемой частью производственного процесса; и
- д) дальнейшее использование является законным, то есть вещество или предмет выполняет все приемлемые требования в отношении производства, охраны окружающей среды и здоровья для конкретного использования и не оказывает вредного воздействия на окружающую среду или здоровье населения.

Статья 6. Прекращение статуса отхода

(1) Определенные категории отходов перестают быть отходами, как это определено в пункте 9) статьи 2 настоящего закона, с момента, когда они прошли операцию по использованию, предусмотренную в приложении 2 к настоящему закону, и выполняют специфические критерии, определенные в пунктах а)-д) настоящей статьи;

- а) полученное вещество или предмет используется обычным образом для выполнения специфических целей;
- б) существует рынок или спрос на данное вещество или предмет;
- с) вещество или предмет соответствует техническим требованиям для достижения конкретных целей и соблюдает нормы, применяемые к продуктам; и
- д) использование вещества или предмета не окажет вредного воздействия на окружающую среду и здоровье.

(2) Специфические критерии для прекращения статуса отхода устанавливаются в целях достижения задач по использованию и рециркуляции определенных категорий отходов, таких как агрегаты, бумага, металлы, покрышки и текстиль, учитывая потенциальное отрицательное воздействие на окружающую среду соответствующего вещества или продукта, в том числе предельного значения для загрязнителей.

(3) Отходы, которые перестают считаться отходами в соответствии с частями (1) и (2) настоящей статьи, также перестают считаться отходами для целей использования и рециркуляции, предусмотренных нормативными актами, утвержденными Правительством, в случае если они

удовлетворяют требованиям в части использования или рециркуляции определенных категорий отходов, указанных в статьях 49-51, 54, 60 и 61 настоящего закона.

(4) Владелец отходов подает административному органу, наделенному полномочиями в области управления отходами, указанному в части (1) статьи 10 настоящего закона, ходатайство о прекращении статуса отхода с соблюдением требований частей (1)-(3) настоящей статьи, согласно процедурам, установленным Правительством.

Статья 7. Перечень отходов

(1) Перечень отходов, в том числе опасных, разрабатывается, а также регулярно обновляется центральным органом публичного управления в области окружающей среды и утверждается Правительством.

(2) Перечень отходов, указанный в части (1) настоящей статьи, обязателен, когда требуется определить, является ли отход опасным.

(3) Включение предмета или вещества в перечень не означает, что данный предмет или данное вещество считается отходом в любых обстоятельствах. Вещество или предмет рассматривается как отход, только если соответствует определению, предусмотренному пунктом 9) статьи 2 настоящего закона.

(4) Все юридические лица, являющиеся производителями и владельцами отходов, независимо от назначения, вида собственности, подчиненности и источника финансирования, в том числе публичные органы обороны, общественного порядка и национальной безопасности, обязаны обеспечить, чтобы каждый вид отхода, образующийся от их деятельности, соответствовал кодам Переченя отходов, указанного в части (1) настоящей статьи, согласно нормативным актам, утвержденным Правительством.

(5) В случае вида отхода, включенного в Перечень отходов, указанного в части (1) настоящей статьи, который подпадает под два разных кода в зависимости от возможного наличия опасных характеристик, коды, отмеченные звездочкой, отнесение отхода к неопасным отходам осуществляется производителями и владельцами только на основе анализа происхождения, тестирования, бюллетеней анализа и других соответствующих документов.

(6) Справочная лаборатория, установленная центральным органом публичного управления в области окружающей среды, анализирует случаи неопределенности, связанные с характеристикой и классификацией отходов.

(7) Производители и владельцы отходов юридические лица обязаны осуществлять и располагать характеристикой опасных отходов, образованных от своей деятельности и отходов, которые могут быть сочтены опасными из-за происхождения или состава, для определения возможности смешивания, методов их обработки и удаления.

(8) На основе происхождения, тестирования, результатов анализа и других соответствующих документов, представленных производителями и владельцами отходов, указанных в частях (4) и (7) настоящей статьи, административный орган, подведомственный центральному органу публичного управления в области окружающей среды, определяет, что отход является опасным, даже если он не фигурирует таковым в Перечне отходов, указанном в части (1) настоящей статьи, если ему присуще одно или более свойств, перечисленных в приложении 3 к настоящему закону.

(9) В случае если центральный орган публичного управления в области окружающей среды констатирует, на основе лабораторных анализов или технико-экономических обоснований, что отход, который классифицируется в Перечне отходов как опасный, не обладает ни одним из свойств, перечисленных в приложении 3 к настоящему закону, этот отход считается неопасным.

(10) Запрещается реклассификация опасных отходов в качестве неопасных отходов путем разбавления или смешивания их с целью снижения начальных концентраций опасных веществ на уровне, более низком, чем предусмотренный для того, чтобы отход определялся как опасный.

Глава II

ПОЛНОМОЧИЯ ЦЕНТРАЛЬНЫХ И МЕСТНЫХ ОРГАНОВ ПУБЛИЧНОГО УПРАВЛЕНИЯ

Статья 8. Полномочия Правительства

Правительство:

а) выполняет задачи и определяет приоритетные направления в области управления отходами;

б) утверждает Национальную стратегию в области управления отходами и национальную Программу по управлению отходами;

с) утверждает нормативные документы в области управления отходами для обеспечения выполнения настоящего закона;

д) определяет способ управления определенными категориями отходов, в том числе опасных, в соответствии с положениями настоящего закона и международного законодательства;

е) принимает окончательные решения, в случае несогласия, в течение трех месяцев, органов местного публичного управления по вопросам размещения региональных объектов общенационального значения по использованию, обработке, рециркуляции, удалению, захоронению на полигонах отходов, с условием соблюдения природоохранных требований, согласно Закону об экспроприации для общественно-полезных целей № 488-XIV от 8 июля 1999 года, и других требований социального порядка.

Статья 9. Полномочия центрального органа публичного управления в области окружающей среды

(1) Компетентным органом, уполномоченным и ответственным в том, что касается режима управления отходами, является центральный орган публичного управления в области окружающей среды.

(2) Центральный орган публичного управления в области окружающей среды:

a) разрабатывает, готовит к утверждению и координирует продвижение документов политик, предусмотренных в пункте b) статьи 8 настоящего закона, и внедрению международных договоров, стороной которых является Республика Молдова;

b) инициирует и обеспечивает разработку, продвижение к утверждению и координацию внедрения законодательных и нормативных актов Правительства в области управления отходами;

c) выполняет методологическое управление по организации и проведению системы оценки воздействия на окружающую среду и государственную экологическую экспертизу;

d) осуществляет, через подчиненные административные органы, мониторинг воздействия на факторы окружающей среды, вызванного отходами, и выводит показатели управления отходами;

e) является, через подчиненные административные органы, координационным центром связи и сотрудничества с Европейским агентством по окружающей среде в отношении законодательства по управлению отходами и показателей по управлению отходами;

f) является компетентным органом, официальным контактным пунктом и национальным координационным центром для международных договоров в области окружающей среды относительно управления отходами, стороной которых является Республика Молдова;

g) обеспечивает координацию процесса создания экономических инструментов для снижения негативных последствий для окружающей среды, вызванных отходами, в том числе в процессе создания, исполнения и выдачи решения об освобождении залога, созданного для покрытия расходов на финансирование операций сбора, обработки, использования и удаления отходов продуктов, подлежащих режиму расширенной ответственности производителя;

h) рассматривает и утверждает ежегодные планы мероприятий подчиненных административных органов в отношении надзора и контроля управления отходами и контролирует их внедрение;

i) представляет и обеспечивает Правительство информацией о выполнении документов политик, упомянутых в пункте a) настоящей статьи, информацией по управлению отходами и о состоянии окружающей среды в связи с управлением отходами;

j) содействует сбору и распространению информации об образовании отходов и мерах по управлению ими, в том числе в

трансграничном контексте, и обеспечивает доступ общественности к информации, согласно положениям статьи 38 настоящего закона;

k) организует совместно с другими публичными органами и неправительственными организациями программы по обучению и просвещению населения в области управления отходами;

l) обеспечивает административное сотрудничество и обмен информацией с международными организациями и другими странами в области управления отходами и представление отчетности в рамках международных договоров в области окружающей среды по управлению отходами, стороной которых является Республика Молдова, согласно процедурам отчетности и связи, установленным в их рамках;

m) является владельцем Автоматизированной информационной системы «Управление отходами» (в дальнейшем – АИСУО), указанной в статье 33 настоящего закона, и обеспечивает правовые, организационные и финансовые условия для ее создания.

Статья 10. Полномочия административных органов, подведомственных центральному органу публичного управления в области окружающей среды, в области управления отходами

(1) Административный орган для исполнения функции управления отходами осуществляет следующие полномочия:

a) участвует в продвижении государственной политики в области управления отходами;

b) обеспечивает осуществление комплексного управления отходами;

c) участвует в разработке и реализации стратегий управления отходами и специальных программ по предотвращению и прогнозированию образования отходов, а также о борьбе и ликвидации очагов запасов опасных отходов;

d) участвует в разработке и подготовке заключений по проектам нормативных актов по управлению отходами;

e) участвует в реализации международных договоров и соглашений, связанных с управлением отходами и их трансграничной перевозкой;

f) сотрудничает, в пределах своей компетенции, в вопросах управления отходами с органами центрального и местного публичного управления, Академией наук Молдовы и другими научно-исследовательскими учреждениями, учебными заведениями и профильными общественными ассоциациями, другими юридическими лицами публичного или частного права, а также физическими лицами;

g) организует, в пределах своей компетенции, семинары, конференции на национальном и региональном уровне, обучение персонала, экономических агентов и информирование общественности по вопросам, связанным с управлением отходами;

h) рассматривает документацию по оценке воздействия на окружающую среду и выдает природоохранное разрешение для публичных

и частных проектов, в том числе для видов запланированной деятельности, связанных с управлением отходами;

i) осуществляет государственную экологическую экспертизу проектов документов политик, нормативных актов в области управления отходами, а также плановой и проектной документации на строительство или реконструкцию предприятий и других объектов, образующих отходы, а также объектов, связанных с инфраструктурой управления отходами;

j) обеспечивает выдачу, приостановление, продление или отзыв природоохранного разрешения на управление отходами, в том числе для оснащения и постоянного доступа к установкам для приема отходов, образующихся от судов, согласно статье 25 настоящего закона;

k) выдает уведомительные документы о трансграничной перевозке отходов, согласно положениям, установленным Правительством;

l) обеспечивает установление целевых показателей для раздельного сбора и рециркуляции отходов продуктов, подлежащих режиму повышенной ответственности производителя, согласно настоящему закону и нормативным актам, утвержденным Правительством;

m) является держателем Автоматизированной информационной системы «Управление отходами», указанной в статье 33 настоящего закона, и обеспечивает ее содержание.

(2) Административный орган для исполнения функции надзора и контроля за управлением отходами осуществляет следующие полномочия:

a) осуществляет государственный контроль, надзор и мониторинг управления отходами, включая отходы продуктов, подлежащих режиму повышенной ответственности производителя в областях экономической деятельности, по соблюдению положений настоящего закона и нормативных актов учреждениями, организациями, хозяйствующими субъектами любой формы собственности и ведомственной принадлежности, а также физическими лицами, в том числе иностранными;

b) осуществляет государственный контроль за соблюдением организациями, учреждениями и хозяйствующими субъектами пределов хранения отходов, целевых показателей для раздельного сбора и рециркуляции различных потоков отходов, а также отходов продуктов, подверженных режиму повышенной ответственности производителя;

c) ведет учет и проводит на предприятиях, упреждениях и организациях инвентаризацию образования, использования и удаления отходов, а также запасов хранящихся отходов;

d) представляет правоохранительным органам предложения о прекращении деятельности хозяйствующих субъектов в случае нарушения настоящего закона;

e) констатирует и рассматривает правонарушения и налагает санкции, согласно Кодексу Республики Молдова о правонарушениях № 218-XVI от 24 октября 2008 года, и предъявляет иски по возмещению ущерба, причиненного окружающей среде в результате нарушения

положений законодательных и нормативных актов в сферах осуществляемой деятельности.

Статья 11. Полномочия местных органов публичного управления

(1) В целях реализации законодательства в области управления отходами, местные органы публичного управления обеспечивают, исходя из имеющихся ресурсов:

а) принятие эффективной системы комплексного управления муниципальными отходами путем сбора, поэтапного обеспечения условий для раздельного сбора, транспортировки, использования и окончательного удаления отходов, в соответствии с положениями действующих законодательных актов, настоящего закона и нормативных актов, утвержденных Правительством;

б) выделение участков, необходимых для раздельного сбора отходов, в том числе для сбора отходов продуктов, подверженных режиму повышенной ответственности производителя, указанной в статье 12 настоящего закона, обеспечение их контейнерами, соответствующими виду отходов, а также их функциональности;

с) раздельный сбор и своевременную транспортировку всего количества муниципальных отходов, образующихся на территории населенных пунктов;

д) наличие благоустроенных участков для складирования раздельно собранных отходов, соответствующих размеров для обеспечения охраны здоровья населения и окружающей среды;

е) запрещение складирования муниципальных отходов в других местах, кроме установленных градостроительной документацией;

ф) разработка инструкций для экономических агентов, учреждений и населения о порядке управления отходами в населенных пунктах и ознакомление их соответствующими средствами;

г) учет данных и информации об отходах и управлении муниципальными отходами, собранными на основе договоров, у населения, коммерческих и институциональных подразделений, с ежегодным представлением этих данных, через операторов управления муниципальными отходами, центральному органу публичного управления в области окружающей среды, в соответствии с Методологией ведения учета и передачи информации, утвержденной Правительством.

(2) Местные органы публичного управления содействуют созданию комплексной системы управления отходами на региональном уровне и обеспечивают международное сотрудничество для создания региональных ассоциаций по управлению отходами.

Глава III

ОБЩИЕ ТРЕБОВАНИЯ ПО УПРАВЛЕНИЮ ОТХОДАМИ

Статья 12. Повышенная ответственность производителя

(1) В целях обеспечения повторного использования и предупреждения, рециркуляции и других методов использования отходов, физические или юридические лица, которые на профессиональном уровне разрабатывают, производят, перерабатывают, обрабатывают, продают и/или импортируют продукты, указанные в части (14) настоящей статьи, подчиняются режиму повышенной ответственности производителя.

(2) Деятельность по внедрению повышенной ответственности производителя направлена на принятие мер по приему возвращенных продуктов и отходов, оставшихся после использования соответствующих продуктов, а также последующее управление отходами и финансовой ответственностью для этой деятельности.

(3) Деятельность по внедрению повышенной ответственности производителя должна сопровождаться необходимыми мерами для поощрения экологического проектирования и производства продуктов, а также использования компонентов и материалов, которые обладают пониженным влиянием на окружающую среду и образуют незначительное количество отходов в процессе производства и последующего использования, а также обеспечивать, чтобы использование и удаление продуктов, которые превратились в отходы, реализовывалось в соответствии со статьями 3 и 4 настоящего закона. Присутствие опасных веществ в продуктах, указанных в части (14) настоящей статьи, подлежащих регулированию в приоритетном порядке, согласно режиму повышенной ответственности производителя, таких как ртуть, кадмий, свинец, шестивалентный хром, полибромированные бифенилы, эфиры полибромированных дифенилов и озоноразрушающие вещества, в том числе гидрохлорфторуглероды, регулируется настоящим законом и нормативными актами по управлению этими продуктами, утвержденными Правительством.

(4) Меры, указанные в части (2) настоящей статьи должны стимулировать развитие, производство и сбыт продуктов многократного использования, которые устойчивы с технической точки зрения и могут, после того, как они превратились в отходы, стать объектом гарантированного использования и удаления, в процессе которого не загрязняется окружающая среда.

(5) Производители продуктов, подлежащих повышенной ответственности производителя, обязаны:

а) обеспечивать, согласно требованиям, утвержденным Правительством, маркировку продуктов и использование символов, указывающих, что продукт является предметом отдельного сбора и его удаление запрещено;

b) обеспечивать организацию и финансирование индивидуальных или коллективных систем по управлению соответствующими потоками отходов;

с) зарегистрироваться в Автоматизированной информационной системе АИС «Управление отходами» посредством передачи списка документов, необходимых регистратору, назначенному владельцем регистра, созданного АИСУО;

d) обеспечивать учет, начиная с даты вступления в силу настоящего закона, размещения на рынке продуктов в течение 5-летнего периода, докладывая ежегодно административному органу, подведомственному центральному органу публичного управления в области окружающей среды, указанному в части (1) статьи 10 настоящего закона, о количестве размещенных на рынке продуктов в случае соблюдения повышенной ответственности производителя в индивидуальном порядке. При предоставлении подтверждения, что производитель является членом коллективной системы, эту ответственность будет нести коллективная система;

e) представить доказательство собственной системы или удостоверить членство в коллективной системе сбора, обработки, освоения или удаления продуктов, превратившихся в отходы;

g) развернуть учебные и информационные/ознакомительные программы о сборе и обработке продуктов, превратившихся в отходы;

j) обеспечивать в индивидуальном порядке или через коллективные схемы выполнение индикаторов сбора и рециркулирования продуктов, которые превратились в отходы, установленных Правительством.

(6) Дистрибьютеры продуктов, подлежащих повышенной ответственности производителя, обязаны:

a) зарегистрироваться в Списке производителей продуктов, подлежащих повышенной ответственности производителя, находящегося в ведении административного органа, подведомственного центральному органу публичного управления в области окружающей среды;

b) обеспечивать, с даты вступления в силу настоящего закона, учет размещения на рынке продуктов в течение 5-летнего периода, ежегодно докладывая административному органу, подведомственному центральному органу публичного управления в области окружающей среды, указанному в части (1) статьи 10 настоящего закона, о количестве размещенных на рынке продуктов;

(7) Производители продуктов, подлежащих повышенной ответственности производителя, выполняют обязанности, указанные в настоящей статье, в индивидуальном порядке представляют административному органу, подведомственному центральному органу публичного управления в области окружающей среды, указанному в части (1) статьи 10 настоящего закона, доказательство наличия собственной

системы бесплатного приема и отдельного сбора, обработки, освоения или удаления продуктов, превратившихся в отходы.

(8) В случае если производители продуктов, подлежащих повышенной ответственности производителя, выполняют обязанности, указанные в настоящей статье, сообщая, присоединившись к коллективной системе, индивидуальная ответственность будет субсидиарной к ответственности коллективной системы, они будут ответственны за отдельный сбор продуктов, превратившихся в отходы, выполнение индикаторов рециркулирования, рекуперации и удаления в условиях, безопасных для окружающей среды, продуктов, превратившихся в отходы, в соответствии с положениями настоящего закона и нормативных актов по управлению данными продуктами, утвержденных Правительством. Коллективные системы, действующие от имени производителя, получают, согласно статье 25 настоящего закона, разрешение от административного органа, подведомственного центральному органу публичного управления в области окружающей среды, указанного в части (1) статьи 10 настоящего закона.

(9) Коллективные системы, действующие от имени производителей электрического и электронного оборудования и автомобилей, обязаны составить комиссию на основе финансовых гарантий, представленных производителями, которые покроют расходы, необходимые для финансирования операций по сбору, обработке, использованию и экологически чистому удалению отходов электрического и электронного оборудования, образовавшихся в индивидуальных хозяйствах, и для выведенных из оборота автомобилей, образовавшихся в результате поставки продуктов на национальный рынок производителями, присоединившимися к коллективной системе, и прекратившими свою деятельность. Способ расчета и управление финансовой гарантией устанавливаются нормативными актами об управлении продуктами, утвержденными Правительством.

(10) При разработке мер по применению повышенной ответственности производителя, указанных в части (2) настоящей статьи, центральный орган публичного управления в области окружающей среды учитывает техническую выполняемость и экономическую жизнеспособность этих мер, глобальные последствия для окружающей среды и здоровья человека, а также социальное влияние, с соблюдением необходимости обеспечивать надлежащее функционирование внутреннего рынка.

(11) В целях оценки достигнутой эффективности в части сбора, обработки, использования или удаления продуктов, превратившихся в отходы, административный орган, подведомственный центральному органу публичного управления в области окружающей среды, указанный в части (1) статьи 10 настоящего закона, ведет и обновляет Перечень производителей продуктов, подлежащих повышенной ответственности

производителя, являющийся составной частью АИС «Управление отходами».

(12) Информация о деятельности производителей продуктов, подлежащих повышенной ответственности производителя, касающаяся приема возвращенных продуктов и отходов, остающихся после использования соответствующих продуктов, способе повторного использования и переработки продуктов, а также о последующем управлении отходами и финансовой ответственности за них, в обязательном порядке представляется в распоряжение общественности.

(13) Режим повышенной ответственности производителя применяется без ущерба для ответственности по управлению отходами, предусмотренной в части (1) статьи 18 настоящего закона, и без ущерба действующему специальному законодательству о потоке отходов и в отношении продуктов.

(14) В целях продвижения принципа повышенной ответственности производителя подлежат этому регулированию в приоритетном порядке следующие продукты:

- а) батареи и аккумуляторы;
- б) электрическое и электронное оборудование;
- с) автомобили;
- д) масла;
- е) упаковка.

(15) Механизм внедрения принципа повышенной ответственности производителя за продукты, указанные в части (14) настоящей статьи, устанавливается нормативными актами по управлению этими продуктами, утвержденными Правительством.

Статья 13. Использование отходов

(1) Первоначальные производители отходов и владельцы отходов обязаны их использовать в соответствии с частями (1)-(3) статьи 3 и статьи 4 настоящего закона.

(2) Для обеспечения высокой степени использования, первоначальные производители отходов и владельцы отходов обязаны отдельно собирать, по крайней мере, следующие категории отходов: бумагу, металл, пластмассу и стекло.

(3) Все учреждения и предприятия, авторизованные согласно статье 25 настоящего закона, на деятельность по сбору и транспортировке отходов, обеспечивают отдельный сбор отходов, перечисленных в части (2) настоящей статьи, без их смешивания.

(4) Учреждения и предприятия, которые занимаются использованием отходов, обязаны:

- а) обладать специально обустроенными участками для складирования отходов в условиях, обеспечивающих снижение риска для здоровья человека и состояния окружающей среды;

б) предотвращать образование запасов отходов, подлежащих использованию, и продуктов, полученных в результате их использования, которые могут вызвать феномены загрязнения окружающей среды или создать опасность для здоровья человека;

с) применять наилучшие имеющиеся методы в области использования отходов.

д) выполнять минимальные требования по обработке отходов, полученных в результате использования продуктов, указанных в пунктах а)–с) части (14) статьи 12 настоящего закона, установленные Правительством для управления отходами этих продуктов.

(5) Национальная программа по управлению отходами, в основе которой лежат требования статей 3 и 4 настоящего закона, включает операции по использованию всех отходов методами, которые не подвергают опасности здоровье человека и окружающую среду.

(6) Без ущерба для положений частей (1)–(4) настоящей статьи, в целях облегчения или улучшения использования, отходы хранятся отдельно, насколько это возможно с технической, экономической и экологической точек зрения, и не смешиваются с другими отходами или материалами с разными свойствами.

Статья 14. Повторное использование и рециркуляция отходов

(1) Для соблюдения целей настоящего закона и обеспечения высокого уровня эффективности использования ресурсов, устанавливаются следующие цели государственной политики:

а) при условии соблюдения части (6) статьи 13 настоящего закона, внедрение, до 2017 года, систем раздельного сбора бумаги, металла, пластмассы и стекла;

б) до 2020 года, повышение минимального глобального уровня в 30% общего веса общей подготовки к повторному использованию и рециркуляции отходов, по крайней мере, таких как бумага, металл, пластмасса и стекло, образующихся от продуктов бытового назначения и, по возможности, из других источников, в той мере, в которой эти потоки отходов аналогичны отходам потребления в домашних хозяйствах;

с) до 2020 года, повышение, как минимум до уровня 55% общего веса, подготовки к повторному использованию и другим операциям материального использования, включая операции по засыпке, которые используют отходы для замены других веществ, неопасных отходов строительства и сноса, за исключением натуральных геологических материалов.

(2) Правительство принимает Национальную программу по управлению отходами, которая включает надлежащие меры для продвижения:

а) повторного использования продуктов и деятельности по подготовке повторного использования, в частности, путем принятия мер по

стимулированию создания сетей для повторного использования и утилизации, а также оказания им поддержки, посредством использования экономических инструментов и критериев, касающихся государственных закупок, в соответствии с количественными задачами, предусмотренными нормативными актами, утвержденными Правительством;

b) высококачественной рециркуляции и с этой целью внедрении раздельного сбора отходов, где этот подход возможен с технической, экономической и природоохранной точек зрения, а соответствующие системы соблюдают необходимые стандарты качества для соответствующих отраслей переработки.

(3) Для достижения целей государственной политики, изложенных в части (1) настоящей статьи, местные органы публичного управления, первоначальные производители отходов и владельцы отходов обязаны:

a) с момента вступления в силу настоящего закона обеспечить инициирование внедрения системы раздельного сбора отходов в соответствии с пунктом а) части (1) настоящей статьи;

b) осуществлять деятельность по повторному использованию и рециркуляции отходов, в соответствии с целями, перечисленными в пунктах b) и c) части (1) настоящей статьи.

(4) Каждые три года центральный орган публичного управления в области окружающей среды, в сотрудничестве с другими органами, участвующими в управлении отходами, представляет Правительству отчет о ходе выполнения поставленных целей в соответствии со статьей 36 настоящего закона. В случаях невыполнения поставленных целей, в отчете должны быть указаны причины, приведшие к этому, и меры, которые задействованные органы примут для выполнения задач.

Статья 15. Удаление отходов

(1) В случае если использование, как это предусмотрено в статье 13 настоящего закона, не производится, все отходы подлежат удалению в условиях безопасности для здоровья населения и окружающей среды, определенных в статье 4 настоящего закона.

(2) Все учреждения и предприятия, авторизованные согласно статье 25 настоящего закона, на осуществление деятельности по удалению отходов, обязаны:

a) обеспечить полное удаление доверенных им отходов;

b) использовать наилучшие имеющиеся технологии, не требующие чрезмерных затрат для удаления отходов;

c) разместить и обустроить установку для удаления отходов в отведенном месте и в соответствующих условиях, согласованных с компетентными органами, согласно статье 24 настоящего закона;

d) вводить в установку для удаления только отходы, разрешенные компетентными органами, предусмотренными в статье 24 настоящего закона, и соблюдать утвержденную ими технологию удаления.

(3) Несанкционированное сваливание и разбрасывание отходов запрещается.

(4) Удаление отходов за пределами разрешенных для этой цели мест запрещается.

Статья 16. Полигоны захоронения отходов

(1) Требования к захоронению отходов на полигонах, которые содержат в себе деятельность по удалению отходов, следуют цели соблюдения процедур, направленных на предотвращение или снижение неблагоприятного воздействия на окружающую среду, которое может возникнуть вследствие деятельности по хранению отходов в течение всего жизненного цикла полигона, который состоит из проектирования, строительства, эксплуатации и закрытия.

(2) Деятельность по захоронению отходов, указанная в части (1) настоящей статьи, осуществляется в соответствии с положениями настоящего закона и Положения о захоронении отходов на полигонах, утвержденного Правительством.

(3) Проектирование и строительство полигонов отходов и эксплуатация инженерных систем полигонов осуществляется в соответствии со строительными нормами и природоохранными разрешениями.

(4) В зависимости от вида отходов, полигоны классифицируются по следующим категориям:

- а) полигоны для опасных отходов;
- б) полигоны для не опасных отходов;
- с) полигоны для инертных отходов.

(5) Не разрешается захоранивать на одном полигоне следующие отходы:

- а) жидкие отходы;
- б) отходы взрывчатых веществ, коррозионные, окисляющие, легко воспламеняющиеся и горючие отходы, свойства которых определены в приложении 3 к настоящему закону;
- с) опасные медицинские отходы или другие опасные клинические отходы от медицинских или ветеринарных учреждений со свойствами Н9, определенными в приложении 3 к настоящему закону;
- д) все типы использованных шин, целых или измельченных, за исключением шин, используемых в качестве строительных материалов на одном складе;
- е) любые другие виды отходов, которые не отвечают критериям Положения о захоронении отходов на полигонах.

(6) Захоронение отходов на полигонах разрешается только в случае наличия природоохранного разрешения на управление отходами, выданного в соответствии с положениями статьи 25 настоящего закона,

компетентными органами, предусмотренными статьей 24 настоящего закона.

(7) Оператор полигона, ответственный за содержание, надзор, мониторинг и контроль после закрытия полигона, обязан:

1) во время эксплуатации полигона обеспечить создание системы технологического самоконтроля факторов окружающей среды и нести расходы по ее стоимости;

2) представлять отчетность в рамках АИС «Управление отходами», находящейся во владении центрального органа публичного управления по окружающей среде, следующим образом:

а) ежегодно: о видах и количестве удаленных отходов;

б) каждые 6 месяцев: о зарегистрированных данных мониторинга полигона отходов для подтверждения соблюдения положений экологического разрешения по управлению отходами и этапе выполнения мер программы соответствий, и

с) максимум в течение 12 часов после обнаружения любых неблагоприятных воздействий на окружающую среду в результате программы мониторинга;

3) создать фонд для закрытия и мониторинга после закрытия полигона, который послужит подтверждением финансовой гарантии, необходимой для устранения недостатков строительства или проявившихся при эксплуатации либо компенсации в случае аварий, вызванных деятельностью полигона.

(8) Закрытие полигона отходов осуществляется, огласно процедурам, установленным в Положении о захоронении отходов на полигонах, утвержденном Правительством.

Статья 17. Сжигание и совместное сжигание отходов

(1) В контексте настоящего закона установки по сжиганию и совместному сжиганию отходов включают в себя:

а) все линии сжигания или совместного сжигания;

б) сооружения для приема, складирования и предварительной обработки существующих отходов на месте;

с) системы снабжения отходами, топливом и воздухом;

д) котлы;

е) установки для обработки остаточных газов;

ф) установки для обработки или складирования на месте размещения остатков и сточных вод;

г) дымовые трубы;

h) приборы и системы управления операциями сжигания или совместного сжигания;

i) приборы и системы для регистрации и мониторинга условий сжигания или совместного сжигания.

(2) Проектирование и строительство установок по сжиганию отходов и эксплуатации их инженерных систем осуществляется в соответствии со строительными нормами и природоохранными разрешительными актами.

(3) Доставка и прием отходов на установки для сжигания или совместного сжигания отходов осуществляется с мерами предосторожности, обеспечивающими предотвращение или ограничение загрязнения воздуха, почвы, поверхностных и подземных вод, а также других негативных эффектов в отношении окружающей среды и здоровья человека, установленными Положением о сжигании отходов, утвержденным Правительством.

(4) Условия для сжигания и совместного сжигания отходов должны соответствовать требованиям, предусмотренным действующим природоохранным законодательством, настоящим законом и Положением о сжигании отходов, утвержденным Правительством.

(5) Сжигание и совместное сжигание отходов разрешается только в специальных установках, авторизованных для этой цели, согласно статье 25 настоящего закона.

(6) Сжигание отходов должно состоять из рекуперации с сопутствующим производством энергии только тогда, когда:

а) отходы не требуют дополнительного топлива для сжигания, после их розжига;

б) минимальная мощность выделяемого отходами тепла без добавления других веществ в процессе совместного сжигания отходов с одновременным производством энергии приравнивается в среднем 11 000 кДж/кг; это условие не должно распространяться на отходы из возобновляемых источников (древесина, солома и т.д.).

с) эффективность сжигания должна быть не менее 75%;

д) выделяемое тепло используется для внутренних потребностей или для потребностей третьих лиц.

(7) Выбросы в атмосферу и в воду, происходящие от установок для сжигания и совместного сжигания отходов, не должны превышать предельные значения выбросов, предусмотренные действующим природоохранным законодательством и Положением о сжигании отходов.

(8) Операторы установок для сжигания и совместного сжигания отходов обеспечивают мониторинг выбросов в воздух и воду, согласно требованиям, установленным в Положении о сжигании отходов, утвержденном Правительством. Результаты мониторинга регистрируются, обрабатываются и служат доказательством соблюдения условий эксплуатации установки, включенной в разрешение.

Статья 18. Обязательства управляющих отходами

(1) Ответственность за управление отходами несет:

а) первичный производитель или другой владелец отходов обязан обеспечить операцию обработки отходов собственными средствами, либо

посредством предоставления осуществления этой операции определенному агенту, учреждению или предприятию, который осуществляет деятельность по обработке отходов или публичному или частному предприятию, занимающемуся сбором отходов с соблюдением статей 3 и 4 настоящего закона;

б) производители и владельцы отходов создают свою собственную систему обработки / удаления отходов с соблюдением положений статьи 4 настоящего закона, в случае если отходы не могут быть приняты специализированными предприятиями организованной для этой цели системы;

с) доставка и прием отходов, в том числе опасных, в целях их удаления, осуществляются только на контрактной основе.

(2) В случае, когда отходы передаются производителем или первоначальным владельцем агенту или учреждению или предприятиям, указанным в пункте а) части (1) настоящей статьи, для осуществления операций предварительной обработки, это не освобождает его, как правило, от ответственности за операции по использованию или полного удаления.

(3) Принимая во внимание положения процедур и режимов контроля передачи отходов, в зависимости от происхождения, назначения и маршрута перемещения, вида передаваемых отходов и вида применяемой в пункте назначения обработки отходов, в договоре уточняются условия, касающиеся ответственности, особенно в тех случаях, когда первичный производитель несет ответственность за всю цепочку процесса обработки, или в случаях, когда ответственность производителя и владельца может быть разделена или делегирована между участниками цепочки процесса обработки.

(4) Нормативными актами, утвержденными Правительством для внедрения положений настоящего закона, устанавливаются, в соответствии со статьей 14 настоящего закона, если ответственность за организацию деятельности по управлению определенными отходами возложена частично или полностью на производителя продукта, из которого происходит соответствующий отход, и если дистрибьюторы этого продукта должны разделять эту ответственность.

(5) Учреждения или предприятия, специализирующиеся на сборе и транспортировке отходов, поставляют собранные и перевезенные отходы на установки для обработки отходов, с соблюдением обязательств, предусмотренных в статье 4 и в главе VI настоящего закона.

Статья 19. Принципы самодостаточности и пространственной близости

(1) В целях эффективного удаления отходов, в условиях, которые не ставят под угрозу здоровье населения и качество окружающей среды, посредством Национальной программы по управлению отходами устанавливается соответствующая требованиям комплексная сеть объектов

по удалению отходов и установок по использованию смешанных муниципальных отходов, собираемых из частных домашних хозяйств, в том числе в случае, когда такой сбор касается подобного рода отходов, происходящих от других производителей, с учетом наилучших имеющихся методов.

(2) В целях защиты этой сети, ограничивается поступление транспортируемых отходов, предназначенных для сжигания, классифицированное как использование, в случае, когда было установлено, что такое поступление приведет к необходимости удаления национальных отходов или потребует обработку этих отходов таким способом, который не согласуется с программами управления отходами.

(3) Сеть должна быть разработана таким образом, чтобы обеспечить собственными средствами удаление отходов, а также использование отходов, указанных в части (1) настоящей статьи, и при этом учитывать географические условия и потребность в специализированных установках для определенных видов отходов.

(4) Сеть должна позволять удаление отходов и использование отходов, указанных в части (1) настоящей статьи, в одной из наиболее близко расположенных установок посредством наиболее подходящих методов и технологий, в целях обеспечения высокого уровня охраны окружающей среды и здоровья населения.

Статья 20. Контроль за опасными отходами

Производство, сбор, транспортировка, складирование и обработка опасных отходов осуществляются на основе природоохранного разрешения на управление отходами, выдаваемого согласно статье 25 настоящего закона, с соблюдением условий, установленных в разрешении, а также с обеспечением учета и контроля опасных отходов, начиная с процесса их образования и до окончательного назначения, в соответствии с положениями статьи 30 настоящего закона.

Статья 21. Запрет на смешивание опасных отходов

(1) Производители и владельцы опасных отходов, в том числе дилеры и брокеры, которые могут физически вступить во владение отходами, обязаны не допускать смешивание опасных отходов с другими категориями опасных или других отходов, веществ или материалов. Смешивание включает разбавление опасных веществ.

(2) В отступление от части (1) настоящей статьи, смешивание авторизуется компетентными органами, указанными в статье 24 настоящего закона при условии, что:

а) операция смешивания осуществляется учреждением или предприятием на основе разрешения, полученного согласно положениям, установленным статьей 25 настоящего закона;

б) соблюдаются условия, изложенные в статье 4 настоящего закона, а вредные последствия управления отходами на здоровье человека и окружающую среду не усугубляются;

с) операции смешивания осуществляются в соответствии с наилучшими имеющимися методами.

(3) В случае, если опасные отходы были уже смешаны другим образом, отличающимся от предусмотренного в части (2) настоящей статьи, разделение их производится только на основе технико-экономического обоснования, в целях соблюдения статьи 4 настоящего закона.

Статья 22. Маркировка опасных отходов

Производители опасных отходов и предприятия, администрирующие опасные отходы, обеспечивают, чтобы во время сбора, транспортировки и временного складирования опасные отходы упаковывались и маркировались в соответствии с требованиями о классификации, маркировке и упаковке веществ и смесей, утвержденными Правительством, и международными соглашениями, стороной которых является Республика Молдова, с указанием степени токсичности, полного наименования отходов, их агрегатного состояния, цвета, запаха, легковоспламеняющихся и взрывоопасных свойств, типа упаковки, наименования технологического процесса, который привел к их образованию, специальных правил поведения в обычных условиях и в чрезвычайных ситуациях, адреса предприятия или организации, где они были произведены.

Статья 23. Опасные отходы, образовавшиеся в хозяйствах

(1) Статьи 20-22 и 32 настоящего закона не распространяются на смешанные отходы из частных домашних хозяйств. Статьи 22 и 33 настоящего закона не распространяются на отдельные фракции опасных отходов от частных домашних хозяйств до тех пор, пока на их сбор, удаление или использование не было получено согласие от учреждения или предприятия, получившего экологическое разрешение по управлению отходами или которое было зарегистрировано в соответствии со статьями 24 или 29 настоящего закона.

Глава IV

РАЗРЕШЕНИЕ, КОНТРОЛЬ, УЧЕТ И ИНФОРМАЦИОННЫЕ СИСТЕМЫ В ОБЛАСТИ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ, СВЯЗАННОЙ С УПРАВЛЕНИЕМ ОТХОДАМИ

Раздел 1. Разрешение

Статья 24. Полномочия для выдачи природоохранного разрешения по управлению отходами

(1) Полномочиями для выдачи природоохранного разрешения на управление отходами наделяются:

а) на национальном уровне для объектов регионального или республиканского значения – административный орган, подведомственный центральному органу публичного управления в области окружающей среды;

б) на местном уровне – территориальные подразделения административного органа в области окружающей среды, указанного в пункте а).

(2) Выдача природоохранного разрешения на управление отходами осуществляется в соответствии со статьей 25 настоящего закона и с соблюдением требований Закона № 160 от 22 июля 2011 года о регулировании предпринимательской деятельности путем разрешения.

Статья 25. Порядок выдачи природоохранного разрешения на управление отходами

(1) Владелец установки и/или деятельности по управлению отходами представляет заявление на получение природоохранного разрешения на управление отходами в месте расположения административного органа, подведомственного центральному органу публичного управления в области окружающей среды, или территориальным подразделениям административного органа в области окружающей среды, где размещается установка/деятельность, согласно статье 24 настоящего закона, в электронном виде или лично.

(2) Разрешение может охватывать одну или несколько установок и/или видов деятельности, расположенных на одном участке, руководимых тем же оператором. В случае определенной сети установок и/или деятельности по сбору, транспортировке, использованию и удалению отходов необходимо получение разрешения для каждой установки/деятельности в отдельности.

(3) Все учреждения и предприятия, в том числе транспортные операторы, специализирующиеся на транспортировке отходов, которые намерены осуществлять деятельность по управлению отходами, должны получить разрешение от компетентных органов, указанных в статье 24 настоящего закона.

(4) Набор документов, представляемых для выдачи природоохранного разрешения на управление отходами, содержит следующее:

а) заявление, запрашивающее выдachu природоохранного разрешения на управление отходами;

б) личность заявителя и оператора, когда они являются разными лицами, и копия договора (согласно рекомендуемому формату) с администрацией объекта, в случае, если отходы направляются на объект, принадлежащий другому хозяйствующему субъекту или эксплуатируемый

большим числом бенефициаров (в случае подачи документов в электронном формате, указывается лишь номер IDNO);

с) общее содержание технической записки для выдачи разрешения.

(5) Документация, представленная согласно части (4) настоящей статьи, содержит резюме, которое должно охватывать описание следующих элементов:

1) для деятельности по сбору отходов:

- а) происхождение отходов;
- б) тип и количество собираемых отходов;
- с) порядок сбора отходов (раздельно, нераздельно);
- д) обустройство, установки и мероприятия по сбору, в том числе для охраны окружающей среды;
- е) назначение собранных отходов;

2) для деятельности по транспортировке отходов:

а) назначение транспортировки (на временное хранение, окончательное хранение, переработку, реализацию, использование, интеграцию в окружающую среду, уничтожение, с точным указанием получателя);

б) типы транспортируемых отходов, их физическое состояние, количество;

с) установки, средства, оснащение, упаковка, мероприятия по транспортировке каждого типа отходов, в том числе по охране компонентов окружающей среды;

д) вместимость необходимых транспортных средств;

е) маршрут транспортировки отходов;

ф) организация надзора за транспортировкой;

г) оснащение и меры по вмешательству при несчастных случаях и авариях во время транспортировки отходов;

3) для деятельности по обработке отходов:

а) доказательства того, что предусмотренный объект соответствует Национальной программе по управлению отходами и региональным программам по управлению отходами;

б) описание месторасположения относительно управления водными ресурсами, его гидрогеологические и геологические характеристики; эти информации обеспечиваются посредством специальных исследований, подготовленных, согласно действующим правовым положениям;

с) заключение Государственной экологической экспертизы по проектной документации;

д) происхождение отходов, перечень, тип, состав и количество обработанных отходов;

е) для каждого типа операции, технические и любые другие требования, применимая данному месторасположению мощность;

f) для каждого типа операции, используемые технология и установки, мощность;

g) процессы, установки и меры для удержания и/или нейтрализации загрязнителей, образующихся в результате процесса обработки, мощность, эффективность;

h) выбросы загрязнителей в окружающую среду, их концентрация и объем;

i) мониторинг и контроль операций;

j) меры по закрытию и последующему содержанию в порядке;

k) предлагаемые методы по предотвращению и снижению загрязнения, в том числе план реагирования в неотложных случаях;

4) для деятельности по удалению отходов путем захоронения на полигонах:

a) акт, удостоверяющий горный отвод, выданный Агентством по геологии и минеральным ресурсам – в случае размещения отходов в недрах;

b) подтверждение, выданное Агентством по геологии и минеральным ресурсам, об отсутствии влияния отходов на качество подземных вод;

c) подтверждение финансовой гарантии в целях обеспечения того, что обязанности, вытекающие из разрешения, выполнены, а процедуры закрытия полигона – соблюдены.

(6) В случае запроса о выдаче разрешения на осуществление деятельности, связанной с внедрением повышенной ответственности производителя посредством коллективных систем для продуктов, указанных в статье 12 настоящего закона, бенефициар представляет учредительный акт юридического лица и операционный план на период действия разрешения, который содержит, по меньшей мере, следующее:

a) количество продуктов, подлежащих управлению по типам, и источник происхождения;

b) описание способа выполнения обязательств для достижения индикаторов;

c) описание способа покрытия всей территории Республики Молдова;

d) финансовый план внедрения повышенной ответственности производителя.

(7) Компетентный орган, указанный в статье 24 настоящего закона, сверяет копии представленных документов с их оригиналами, а в случае непредоставления некоторых документов, указанных в заявлении или их несоответствия, отказывает в принятии всего набора на момент подачи заявления.

(8) Для рассмотрения заявления, административный орган, подведомственный центральному органу публичного управления в области окружающей среды направляет комплект документов, запрашивает и получает заключение территориального агентства или

районной экологической инспекции через единое окно, без вовлечения заявителя. Территориальное агентство или районная экологическая инспекция разрабатывает заключение на основании акта инспекции о соблюдении мер по защите окружающей среды (для действующих предприятий) и специальных положений части (1) настоящей статьи. Заключение предлагает, при необходимости, выдачу или отказ в выдаче природоохранного разрешения на управление отходами.

(9) Природоохранное разрешение на управление отходами выдается бенефициарам бесплатно, в течение десяти рабочих дней со дня подачи заявления, в том числе всех указанных документов, сроком на 5 лет с возможностью его продления.

(10) По истечении срока действия разрешения, продление его действия осуществляется в соответствии с положениями статьи 6 Закона № 160 от 22 июля 2011 года о регулировании предпринимательской деятельности путем разрешения.

(11) В случае, когда методы и процедуры управления отходами не соответствует ст. 4 настоящего закона, компетентные органы, указанные в статье 24 настоящего закона, отказывают в выдаче разрешения.

(12) Отмена природоохранного разрешения на управление отходами осуществляется посредством решения компетентных органов, указанных в статье 24 настоящего закона, выдавших разрешение, в случаях появления опасности загрязнения окружающей среды в пропорциях, превышающих допустимые пределы несоблюдения объектом эксплуатационных требований, повреждения объекта или его сооружений (механизмов), которые препятствуют его нормальному функционированию, согласно процедурам, предусмотренным в Законе № 235-XVI от 20 июля 2006 года об основных принципах регулирования предпринимательской деятельности и Законе № 160 от 22 июля 2011 года о регулировании предпринимательской деятельности путем разрешения.

(13) Пересмотр природоохранного разрешения на управление отходами является обязательным в следующих ситуациях:

a) существенные изменения и расширение установок, а также изменение технологии рекуперации или удаления отходов;

b) результаты инспекционной проверки и контроля за соблюдением отмечают новые аспекты, неуказанные в документации, представленной для поддержки заявления, или последующие изменения выдачи разрешительного акта;

c) принятия новых правовых норм.

(14) Все природоохранные разрешения на управление отходами, выданные на проведение операций использования посредством сжигания или совместного сжигания с рекуперацией энергии должны отвечать условиям, изложенным в части (6) статьи 17 настоящего закона и в приложении 2 к настоящему закону.

Статья 26. Основные обязанности обладателя природоохранного разрешения на управление отходами

Основными обязанностями владельца природоохранного разрешения на управление отходами являются:

а) принятие всех эффективных мер для предотвращения загрязнения, в частности, путем использования наилучших имеющихся методов;

б) предупреждение образования отходов и, в случае, когда этого невозможно избежать, осуществление их рекуперации, а в случае технической и экономической невозможности, принятие мер по их нейтрализации и удалению, предотвращая или сводя к минимуму воздействие на окружающую среду;

с) ведение учета о количестве собранных, рекуперированных или удаленных отходов и ежегодное представление отчетности в электронном формате административному органу, подведомственному центральному органу публичной администрации в области окружающей среды, указанному в части (1) статьи 10 настоящего закона, а также сбор информации об управлении отходами, в соответствии с требованиями, утвержденными Правительством.

Статья 27. Отступления от требования о разрешении

(1) Освобождаются от выполнения требований относительно разрешения на проведение деятельности по использованию и удалению отходов учреждения или предприятия, которые обеспечивают:

а) удаление собственных неопасных отходов на месте их образования без нанесения вреда здоровью населения и качеству окружающей среды;

б) сбор или транспортировку отходов в профессиональную систему, а также тех, которые посредничают удалению или использованию отходов для третьих лиц, за исключением муниципальных отходов, в том числе опасных.

(2) Исключения, указанные в части (1) настоящей статьи, применяются только в том случае, если:

а) предприятие уже получило, для другого рода деятельности, отличного от использования или удаления отходов, природоохранное разрешение, в соответствии положениями Закона об охране окружающей среды, а также, если в нем определяются виды и количество отходов, в том числе обязывающие условия по осуществлению деятельности, связанной с этими отходами;

б) виды, количество отходов и методы их использования или удаления соответствуют положениям статьи 4 настоящего закона;

с) операции удаления, указанные в части (1) настоящей статьи, осуществлены с учетом наилучших имеющихся методов.

Статья 28. Регистрация

(1) Учреждения или предприятия, которые не подлежат процедуре получения разрешения на деятельность, относящуюся к восстановлению и удалению отходов, указанную в статье 27 настоящего закона, передают информацию об осуществленных операциях компетентному органу, указанному в статье 24 настоящего закона.

(2) Информация, полученная компетентным органом, указанным в статье 24 настоящего закона, в соответствии с частью (1) настоящей статьи, регистрируется в АИС «Управление отходами» и служит основой для создания перечня учреждений или предприятий, освобожденных от выполнения требований о получении разрешения на деятельность по использованию и удалению отходов, согласно статье 27 настоящего закона.

(3) Перечень учреждений и предприятий, освобожденных от выполнения требований о получении разрешения на деятельность по использованию и удалению отходов состоит из:

- а) учреждений или предприятий, являющихся объектом отступлений от выполнения требований о получении разрешения, согласно статье 27 настоящего закона;
- б) агенты или брокеры.

Статья 29. Финансовые аспекты

(1) Операционные расходы на управление отходами покрываются:

- а) в соответствии с принципом «загрязнитель платит» - первоначальным производителем отходов или, при необходимости, текущим или предыдущим владельцем отходов или, который доверяет отходы определенному предприятию, специализирующемуся на их сборе, транспортировке, захоронении на полигонах, использовании или удалении;
- б) в соответствии с принципом повышенной ответственности производителя - производителем продуктов, указанных в части (14) статьи 12 настоящего закона, которые принимаются индивидуальными или коллективными системами по раздельному сбору, обработке, использованию или удалению продуктов, превратившихся в отходы.

(2) Расходы, предусмотренные частью (1) настоящей статьи, покрываются на основе договора, заключенного с предприятиями, специализирующимися на управлении отходами, либо индивидуальными или коллективными системами по раздельному сбору, обработке, использованию или удалению продуктов, превратившихся в отходы.

(3) Расходы, связанные с анализом отходов, собственным технологическим мониторингом, а также и проверкой декларируемых данных несут текущие владельцы отходов.

(4) В случае брошенных отходов, а также в случае, когда первоначальный производитель отходов неизвестен, расходы, связанные с расходами на очистку и восстановление окружающей среды, понесут текущие владельцы отходов.

(5) Расходы на использование отходов, производители которых не могут быть выявлены, покрываются из бюджета органов местного публичного управления, на территориях которых были обнаружены эти отходы, а также из других легальных источников.

(6) После выявления нарушителя (производителя/владельца отходов), он обязан понести расходы по их удалению, в том числе тех, что предусмотрены частью (4) настоящей статьи, осуществленные текущими владельцами, а также связанными с деятельностью, предпринятой для поиска нарушителя.

Раздел 2. Контроль

Статья 30. Контроль

(1) Учреждения или предприятия, которые осуществляют операции по обработке отходов, учреждения или предприятия, профессионально занимающиеся сбором или транспортировкой отходов, агенты, брокеры и производители опасных отходов являются объектом государственного контроля, осуществляемого компетентными органами, согласно настоящему закону, а также в соответствии с Законом № 235-XVI от 20 июля 2006 года об основных принципах регулирования предпринимательской деятельности и Законом № 131 от 8 июня 2012 года о государственном контроле предпринимательской деятельности.

(2) Инспектирование операций сбора, передачи (в случае отходов, образованных судами, и остатков груза) и транспортировки отходов будет касаться происхождения, характера, количества и назначения собранных или перевозимых отходов.

(3) Учреждения или предприятия, указанные в части (1) настоящей статьи, обязаны обеспечивать доступ органам надзора и контроля к объектам, находящимся в их управлении, предъявлять, по их просьбе, техническую документацию и документацию по эксплуатации, другие документы, необходимые для проведения инспекции на предмет соблюдения требований, предусмотренным законом.

Статья 31. Полномочия на деятельность по контролю в области управления отходами

(1) Территориальные органы в области окружающей среды инспектируют и принимают меры для обеспечения соблюдения всеми участниками, вовлеченными в управление отходами, действующего природоохранного законодательства и условий разрешений, введенных согласно закону.

(2) Территориальные органы в области публичного здоровья осуществляют ведомственный мониторинг отходов, образующихся в результате медицинской деятельности.

(3) Местные органы публичного управления осуществляют надзор и контроль за управлением отходов в пределах, предусмотренных Законом № 436-XVI от 28 декабря 2006 года о местном публичном управлении.

(4) Таможенные органы и представители центрального органа публичного управления в области окружающей среды контролируют и принимают меры для обеспечения соответствия грузов сопроводительными документами и для соблюдения правовых положений, касающихся исполнения условий по импорту, экспорту и транзиту отходов.

Раздел 3. Учет отходов

Статья 32. Учет

(1) Учреждения и предприятия, указанные в части (3) статьи 25 настоящего закона, операторы управления муниципальными отходами, производители опасных отходов, а также учреждения и предприятия, специализирующиеся на сборе и транспортировке опасных отходов, или которые осуществляют деятельность в качестве агентов или брокеров опасных отходов, ведут хронологический учет количества, характера и происхождения отходов, назначения, частоты сбора, транспортных средствах и методов обработки отходов.

(2) Индивидуальные и коллективные схемы для сбора и станции обработки отходов продуктов, подлежащих регламентации повышенной ответственности производителя, указанные в статье 12 настоящего закона, ведут учет принятых и обработанных отходов, согласно категориям продуктов, установленным нормативными актами для управления этими продуктами, утвержденными Правительством.

(3) Способ ведения учета и передачи информации, упомянутой в частях (1) и (2) настоящей статьи, осуществляется согласно требованиям, утвержденным Правительством.

(4) В случае опасных отходов, записи хранятся в течение не менее трех лет, за исключением учреждений и предприятий, занимающихся транспортировкой опасных отходов, которые должны вести учет в течение не менее 12 месяцев.

(5) По требованию центрального органа публичного управления в области окружающей среды, предоставляются документы, свидетельствующие о том, что операции по управлению отходами были проведены.

Статья 33. Автоматизированная информационная система «Управление отходами»

(1) Учреждения и предприятия, занимающиеся деятельностью по управлению отходами, в том числе производители отходов, участвуют в процессе представления отчетности в отношении данных и информации об отходах и управлении ими, согласно требованиям, установленным

настоящим законом и положениями Технической концепции АИС «Управление отходами» (АИСУО), утвержденных Правительством.

(2) АИСУО представляет собой комплекс программных продуктов и технических средств, предназначенных для сбора, хранения и обработки информации, в целях создания информационного ресурса Регистра «Управление отходами», который включит мероприятия, связанные с их экономическим оборотом, документы, сопровождающие этот оборот, включая импорт и экспорт отходов, производителей отходов и хозяйствующих субъектов, авторизованных в данной области, а также автоматизации бизнес-процессов субъектов оборота отходов и представление информации публичным органам, физическим и юридическим лицам посредством ведомственного портала.

(3) Информация о реализации мер по внедрению повышенной ответственности производителя для продуктов, перечисленных в статье 12 настоящего закона, а также данные о количестве размещенных на рынке продуктов, указанных в тоннах, числе единиц, количестве, числе и категориях собранных и обработанных отходов продуктов, являются составной частью АИСУО.

(4) В рамках функционирования АИСУО разрабатывается, по меньшей мере, следующее:

а) учет отходов, который будет содержать данные об образовании, сборе, транспортировке и обработке отходов, в том числе опасных, представляемых в соответствии с положениями статьи 32 настоящего закона;

б) учет разрешительных актов, выданных в соответствии с положениями статьи 25 настоящего закона;

с) учет уведомлений по перемещению отходов, выданных в соответствии со статьей 64 настоящего закона;

д) перечень производителей продуктов, подлежащих регулированию с учетом повышенной ответственности производителя, в соответствии с положениями статьи 12 настоящего закона;

е) перечень учреждений и предприятий, освобожденных от выполнения требований по авторизации деятельности по использованию и удалению отходов, согласно статье 27 настоящего закона.

(5) Владельцем Регистра «Управление отходами» является центральный орган публичного управления в области окружающей среды.

(6) Создание, функционирование и эксплуатация АИСУО осуществляется в соответствии с положениями действующего законодательства в области информационных технологий и электронных связей, а также стандартов и технических регламентов.

(7) Аспекты, связанные с функциональной емкостью АИСУО, содержанием информационного ресурса, а также с процедурой сбора, обработки, хранения, обновления и представления информации из АИСУО

устанавливаются Технической концепцией и Положением о порядке ведения Регистра «Управление отходами», утвержденных Правительством.

Глава V ПРОГРАММЫ

Статья 34. Национальная программа по управлению отходами

(1) В соответствии со статьями 1, 3, 4 и 19 настоящего закона центральный орган публичного управления в области окружающей среды разрабатывает Национальную программу по управлению отходами, охватывающую всю географическую территорию Республики Молдова.

(2) Национальная программа по управлению отходами включает в себя анализ текущей ситуации в области управления отходами на географической территории страны, а также меры, которые необходимо предпринять для улучшения состояния окружающей среды, в случае подготовки к повторному использованию, рециркуляции, использованию и удалению отходов, а также оценку способа, с учетом которого программа будет содействовать внедрению целей и положений настоящего закона.

(3) Национальная программа по управлению отходами будет включать, по мере необходимости, и с учетом географического уровня и охвата зоны планирования, следующее:

а) тип, количество и источник отходов, образующихся в пределах территории, отходы, которые могут транспортироваться с или в пределах национальной территории, а также оценку эволюции будущих потоков отходов;

б) существующие схемы сбора отходов и основные установки для их удаления или использования, в том числе любые специальные меры для отработанных масел, опасных отходов или других потоков образовавшихся отходов;

в) оценку потребностей в новых схемах сбора, закрытия существующих установок для отходов, дополнительной инфраструктуре для установок отходов в соответствии со статьей 19 настоящего закона и, при необходимости, связанных с этим инвестиций;

г) достаточную информацию о критериях размещения для выявления мест и пропускной способности будущих установок для удаления или, при необходимости, об управлении крупными установками по использованию отходов;

д) общую политику управления отходами, включая планируемые технологии и методы управления отходами, или политику в области отходов, ставящую специфические управленческие задачи;

е) организационные вопросы, связанные с управлением отходами, в том числе описание распределения ответственности между публичными и частными субъектами, занимающимися управлением отходами;

g) анализ применимости и приемлемости использования экономических инструментов и других инструментов при решении различных проблем, связанных с отходами, принимая во внимание необходимость поддержания нормального функционирования внутреннего рынка;

h) проведение кампаний по повышению осведомленности и информированности, адресованных широкой общественности или целевым общественным группам;

i) исторически загрязненные участки при удалении отходов и меры по их реабилитации;

j) специальную главу об управлении упаковками и отходами упаковок.

Статья 35. Вовлечение публичных органов в разработку программ по управлению отходами

(1) Центральные и местные органы публичного управления предоставляют, по запросу органов окружающей среды, информацию, необходимую для разработки Национальной программы по управлению отходами.

(2) На основе Национальной программы по управлению отходами, местные органы публичного управления разрабатывают региональные программы по управлению отходами.

(3) Содержание региональных программ, указанных в части (2) настоящей статьи, соответствуют целям и мерам, предусмотренным Национальной программой по управлению отходами.

Статья 36. Программы по предупреждению образования отходов

(1) Программы по предупреждению образования отходов интегрируются в Национальную программу по управлению отходами, предусмотренную в статье 34 настоящего закона, либо в другие программы экологической политики.

(2) Программы, указанные в части (1) настоящей статьи, устанавливают цели по предупреждению образования отходов, с описанием существующих превентивных мер и оценивают применимость примерных мер, указанных в приложении 4 к настоящему закону, или других соответствующих мер. Цель этих задач и мер заключается в устранении связи между экономическим ростом и воздействием на окружающую среду, вызванным образованием отходов.

(3) Центральной орган публичного управления в области окружающей среды устанавливает необходимые количественные и качественные целевые показатели для проведения мер по предупреждению образования отходов, принятых в целях мониторинга и оценки прогресса осуществления этих мер. Эти целевые показатели и другие индикаторы для проведения превентивных мер будут периодически корректироваться с

учетом показателей, принятых на европейском уровне, но могут включать в себя и специальные меры на национальном уровне.

Статья 37. Оценка, пересмотр и утверждение программ

(1) Национальная программа по управлению отходами и программы по предотвращению образования отходов оцениваются центральным органом публичного управления в области окружающей среды раз в два года, и пересматриваются, при необходимости, по меньшей мере, один раз в пять лет в соответствии со статьей 34 настоящего закона.

(2) Национальная программа по управлению отходами, в том числе программа по предупреждению образования отходов на национальном уровне утверждается постановлением Правительства.

(3) Региональные программы по управлению отходами, в том числе программы по предупреждению образования отходов разрабатываются, оцениваются, пересматриваются и утверждаются местными органами публичного управления в течение одного года после принятия Национальной программы по управлению отходами.

Статья 38. Участие общественности

(1) Центральный орган публичного управления в области окружающей среды и местные органы публичного управления обеспечивают необходимые меры для того чтобы заинтересованные стороны и соответствующие органы, а также широкая общественность имели возможность участвовать в разработке региональных программ по управлению отходами и программ по предупреждению образования отходов и имели доступ к ним после их разработки, в соответствии с действующим законодательством о доступе общественности к природоохранной информации, а также, при необходимости, в соответствии с законодательством об оценке воздействия определенных программ на окружающую среду. Эти органы размещают проекты программ на интернет-странице, доступной для общественности, в соответствии с законодательством о прозрачности процесса принятия решений.

(2) В процессе разработки законодательства и политик в области управления отходами, которые будут осуществляться в условиях полной прозрачности и с соблюдением действующих национальных норм о консультациях и при участии граждан и заинтересованных сторон, будут обеспечены доступ общественности к природоохранной информации, участие в процессе принятия решений и доступ к правосудию по вопросам окружающей среды, согласно Орхусской конвенции о доступе к информации, участии общественности в процессе принятия решений и доступе к правосудию по вопросам, касающимся окружающей среды, ратифицированной Постановлением Парламента № 346-XIV от 7 апреля 1999 года, принимая во внимание и общие принципы в области охраны

окружающей среды, предосторожности и устойчивости, технической осуществимости и экономической жизнеспособности, охраны ресурсов, а также глобальное воздействие в отношении окружающей среды, здоровья человека, экономики и общества.

Статья 39. Международное сотрудничество при разработке программ

В процессе разработки Национальной программы по управлению отходами и программ по предупреждению образования отходов Республика Молдова сотрудничает с другими заинтересованными государствами и международными организациями в соответствии со статьями 34 и 36 настоящего закона.

Статья 40. Осуществление программ

(1) Национальная программа по управлению отходами, включая программу по предупреждению образования отходов на национальном уровне, обеспечит мероприятия для выполнения следующих целей:

- a) сокращение или ограничение образования отходов и степени их опасности;
- b) рециркуляция, восстановление или другие формы использования отходов;
- c) обезвреживание отходов безопасным для окружающей среды образом;
- d) ремедиация загрязненных территорий.

(2) Внедрение Национальной программы по управлению отходами, включая программу по предупреждению образования отходов на национальном уровне, осуществляется путем принятия региональных программ по управлению отходами и программ по предупреждению образования отходов. Эти программы включают:

- a) анализ ситуации и прогноз типа, свойств и количества образовавшихся отходов, в том числе подверженных рекуперации или удалению;
- b) цели, этапы и сроки реализации программ;
- c) методы, технологии и установки для обработки, использования и удаления отходов;
- d) описание методов, технологий и установок для обработки, использования и удаления отходов, а также месторасположения, предназначенные для них;
- e) решения об обустройстве месторасположений, применении технологий и эксплуатации установок для обработки, использования и удаления отходов;
- f) средства для реализации программы;
- g) меры поддержки, стимулирования и упорядочения деятельности по использованию отходов;

h) взаимодействие с другими отраслевыми программами с точки зрения устойчивого развития, наряду с достижением целей программы по управлению отходами;

i) внедрение системы отчетности и контроля, экстренного вмешательства, оценки результатов и обновления Национальной программы по управлению отходами;

j) планирование развития месторасположений для установок по обработке, использованию, рекуперации и удалению отходов, указанных в пунктах c) и d) части (2) настоящей статьи;

k) вовлечение общественности и неправительственных организаций.

Статья 41. Мониторинг и отчетность о выполнении программ

(1) Центральные и местные органы публичного управления, ответственные за реализацию программ по управлению отходами и по предупреждению образования отходов, ежегодно представляют центральному органу публичного управления в области окружающей среды информации о внедрении вышеуказанных программ.

(2) Центральный орган публичного управления в области окружающей среды представляет ежегодно Правительству Республики Молдова Отчет о реализации Национальной программы по управлению отходами.

Глава VI

ОБЯЗАТЕЛЬСТВА В ОБЛАСТИ УПРАВЛЕНИЯ ОТХОДАМИ

Статья 42. Обязательства производителей отходов

Производители отходов, наряду с обязанностями, упомянутыми выше в настоящем законе, имеют следующие обязательства в области управления отходами:

a) принимать необходимые меры для сведения к минимуму количества отходов, образующихся в результате осуществляемой деятельности;

b) не вводить в оборот товары, если не представляется возможным их удаление в виде отходов, в условиях соблюдения положений статьи 4 настоящего закона;

c) упаковывать продукты, согласно положениям настоящего закона и требованиям, утвержденным Правительством;

d) обеспечивать защитное и рабочее снаряжение, соответствующее операциям, связанным с управлением отходами в условиях безопасности труда;

e) не допускать неконтролируемый сброс отходов в окружающую среду;

f) не бросать отходы и не складировать их в несанкционированных местах;

- g) сортировать отходы перед сбором для их использования или удаления;
- h) принимать надлежащие меры с тем, чтобы удаление отходов производилось с соблюдением норм защиты населения и окружающей среды;
- i) принимать, на стадии разработки и проектирования продукта, решения и технологии, исключая или уменьшающие до минимума производство отходов;
- j) внедрять положения Национальной программы по управлению отходами и региональных программ по управлению отходами, в том числе программ по предупреждению образования отходов.

Статья 43. Планы вмешательства

Производители и владельцы опасных отходов обязаны разрабатывать, в соответствии с законом, планы вмешательства в неотложных случаях и обеспечивать условия для их реализации.

Статья 44. Перевозка отходов

(1) Транспортные операторы, специализированные в перевозке отходов, должны быть авторизованы, согласно настоящему закону.

(2) Перевозку отходов следует проводить в соответствии с положениями нормативных актов, регулирующих перевозку опасных грузов по территории Республики Молдова.

(3) Центральный орган публичного управления в области транспорта осуществляет мониторинг соблюдения транспортными перевозчиками положений и требований Европейского соглашения о международной дорожной перевозке опасных грузов, к которому Республика Молдова присоединилась посредством постановления Парламента № 44-XIV от 4 июня 1998 года.

(4) При осуществлении железнодорожной, водной и воздушной перевозки отходов, транспортные операторы должны соблюдать правила, принятые центральным органом публичного управления в области транспорта и центральным органом публичного управления в области окружающей среды.

(5) Трансграничная перевозка отходов осуществляется в соответствии с положениями действующего законодательства, статьи 64 настоящего закона и международных соглашений, стороной которых является Республика Молдова.

Статья 45. Обязанности транспортных операторов

Транспортные операторы отходов имеют следующие обязанности:

- а) использовать для перевозки отходов только специализированные транспортные средства, с тем чтобы соблюдались нормы, касающиеся охраны здоровья населения и окружающей среды;

- b) обеспечивать обучение персонала касательно погрузки, транспортировки и разгрузки отходов в условиях безопасности и вмешательства, в случае повреждений или аварий;
- c) вести все необходимые сопроводительные документы для перевозимых отходов, в которых указываются владелец, получатель, виды отходов, место погрузки, место назначения, а также, при необходимости, количество перевозимых отходов и их кодификация, согласно закону;
- d) не оставлять отходы по маршруту транспортировки;
- e) соблюдать положения настоящего закона, Правил перевозки опасных грузов по территории Республики Молдова и других нормативных актов, утвержденных Правительством;
- f) обладать техническими средствами для вмешательства в случае повреждений или аварий во время транспортировки опасных отходов, а в случае отсутствия технических средств и соответствующего персонала, обеспечивать эту работу посредством специализированных предприятий;
- g) вести хронологический учет количества, характера и происхождения отходов, а также транспортных средств;
- h) информировать органы окружающей среды о каждой транспортировке опасных отходов до их осуществления, а также органы публичного управления в области внутренних дел, в случае перевозки пожароопасных и взрывоопасных отходов.

Статья 46. Обязательства, связанные с использованием отходов

Учреждения и предприятия, занимающиеся использованием отходов, имеют следующие обязательства:

- a) располагать специально оборудованными участками для временного раздельного складирования отходов в условиях, предусмотренных в статье 4 настоящего закона;
- b) предупреждать образование запасов отходов, подлежащих использованию, а также продуктов, полученных в результате использования, которые могут привести к значительному загрязнению окружающей среды или создать пожароопасную ситуацию для соседних участков;
- c) использовать технологии по использованию отходов, которые располагают положительным заключением Государственной экологической экспертизы, согласно действующему законодательству;
- d) подвергать полному удалению остатков, полученных в результате использования отходов.

Статья 47. Обязательства, связанные с удалением отходов

Учреждения и предприятия, занимающиеся удалением отходов, имеют следующие обязанности:

- a) обеспечивать полное и своевременное удаление вверенных им отходов;

b) применять наилучшие имеющиеся методы, выполнимые с экономической точки зрения, и соблюдать предельные значения выбросов, установленные в природоохранном разрешении по управлению отходами;

c) размещать и обустривать полигон отходов в отведенном месте и условиях, соответствующих требованиям статьи 4 настоящего закона, и согласованных компетентными органами надзора и контроля, согласно действующему законодательству;

d) помещать на окончательное захоронение только отходы, разрешенные центральным органом публичного управления в области окружающей среды и соблюдать технологию захоронения, утвержденную ими;

e) осуществлять постоянный надзор за порядком окончательного захоронения отходов на полигонах в части их устойчивости и герметичности и принимать необходимые меры, указанные в природоохранном разрешении по управлению отходами, по безопасной эксплуатации этих полигонов;

f) эксплуатировать, в соответствии с проектными параметрами, оборудованные установки для обеззараживания, а там где они отсутствуют, укомплектовать свои объекты такими установками;

g) проводить работы по экологической реконструкции и согласованности с ландшафтом зоны, согласно условиям, указанным в природоохранном разрешении по управлению отходами, и организовать постоянный надзор складов после прекращения завоза отходов;

h) осуществлять надзор за деятельностью по удалению отходов и осуществлять контроль и мониторинг выбросов загрязнителей посредством собственной аккредитированной лаборатории или в сотрудничестве с другими аккредитованными отраслевыми лабораториями.

Статья 48. Обязанности физических и юридических лиц

Физические и юридические лица, занимающиеся экономической деятельностью, имеют следующие обязательства:

a) размещать отходы отдельно от упаковки, подлежащей рециркуляции, в местах, где существует специальное приемное оборудование, предназначенное для этих целей;

b) не оставлять и не складировать отходы вне мест, предназначенных для этой цели;

c) проводить работы по обеззараживанию и восстановлению поврежденной отходами окружающей среды, согласно предписаниям компетентных органов;

d) покрывать стоимость ущерба, нанесенного населению, экономическим агентам и учреждениям в результате ненадлежащего управления отходами;

e) обеспечивать импорт и производство продуктов питания и товаров широкого потребления в упаковке, пригодной для многократного

использования и рециркуляции, безопасной для окружающей среды, а также сбор и рекуперацию собственной или импортированной упаковки и не допускать избыточность упаковки.

Глава VII

ТРЕБОВАНИЯ ПО УПРАВЛЕНИЮ ОПРЕДЕЛЕННЫМИ КАТЕГОРИЯМИ ОТХОДОВ

Статья 49. Отходы батарей и аккумуляторов

(1) В контексте настоящего закона отходы батарей и аккумуляторов означают батареи и аккумуляторы, которые представляют собой отходы в соответствии с пунктом 9) статьи 2 настоящего закона.

(2) Положения настоящей статьи применяются ко всем типам батарей и аккумуляторов, независимо от их вида, объема, веса, состава материалов или применения, за исключением батарей и аккумуляторов, применяемых в:

а) оборудовании, связанном с защитой существенных интересов страны в части безопасности, вооружения, военного снаряжения и материалов, исключая продукты, непредназначенные специально для военных целей;

б) оборудовании, предназначенном для передачи в пространстве.

(3) Производители батарей и аккумуляторов обязаны обеспечить:

а) проектирование оборудования таким образом, чтобы отходы батарей и аккумуляторов могли быть легко удалены;

б) сопровождение оборудования, в состав которого входят батареи и аккумуляторы, инструкциями, отражающими, как они безопасно могут быть изъяты и, по необходимости, содержащими информацию для конечных потребителей, о типе батарей и аккумуляторов, входящих в состав.

(4) Требования, упомянутые в части (3) настоящей статьи, не применяются в тех случаях, где в целях безопасности, эксплуатации, медицинской или информативной целостности необходима непрерывная подача питания и требуется постоянное подключение оборудования к батарее или аккумулятору.

(5) В целях защиты здоровья населения и окружающей среды, а также предупреждения образования опасных отходов, запрещается размещение на рынке:

а) всех батарей и аккумуляторов, независимо от того входят ли они в состав приспособлений или нет, которые содержат в пропорции более 0.0005% ртути по весовым единицам; и

б) портативных батарей и аккумуляторов, в том числе входящих в состав приспособлений, которые содержат в пропорции более 0.002% кадмия по весовым единицам.

(6) Батареи и аккумуляторы, которые не отвечают требованиям части (5) настоящей статьи, будучи размещены на рынке на законных основаниях до вступления в силу настоящего закона, могут продаваться до исчерпания их запасов.

(7) Запрещение, относящееся к пункту а) части (5) настоящей статьи, не применяется в отношении дисковых элементов с содержанием ртути не более 2% по весовым единицам.

(8) Запрещение, относящееся к пункту б) части (5) настоящей статьи, не применяется к портативным батареям и аккумуляторам, предназначенным для использования в:

- а) аварийных системах и сигнализациях, включая аварийное освещение;
- б) медицинском оборудовании;
- с) беспроводных электроинструментах.

(9) Во исполнение требований о повышенной ответственности производителя, в соответствии с положениями, установленными в статье 12 настоящего закона, и целей государственной политики в области управления отходами, производители батарей и аккумуляторов обеспечивают создание сети по раздельному сбору использованных батарей и аккумуляторов от потребителей и развитие систем материального использования отходов батарей и аккумуляторов, где это экономически целесообразно с технической точки зрения.

(10) Оператор станции обработки (схемы материального использования рекуперирования) отходов батарей и аккумуляторов, авторизованный компетентными органами, упомянутыми в статье 24 настоящего закона, обязан:

- а) обеспечить, чтобы все отходы, подлежащие переработке, которые могут быть рекуперированы или переработаны, не удалялись;
- б) обеспечить достижение минимальных индикаторов по рекуперации и переработке отходов батарей и аккумуляторов;
- с) представлять ежеквартально отчетность производителям батарей и аккумуляторов результаты по достижению индикаторов сбора и обработки отходов батарей и аккумуляторов, установленных Правительством;
- д) обеспечить, чтобы окончательные материалы, полученные в результате разукрупнения использованных батарей и аккумуляторов, не содержали компоненты с опасными характеристиками;
- е) соблюдать обязательства держателя отходов и производителя отходов, связанных с их деятельностью, установленные настоящим законом.

(11) Перевозка отходов батарей и аккумуляторов в пределах границ страны, а также трансграничная осуществляется в соответствии с положениями статей 4, 44 и 64 настоящего закона, следуя детальным условиям перевозки отходов батарей и аккумуляторов, установленным Правительством.

(12) В процессе управления отходами батарей и аккумуляторов запрещается:

- а) разбрасывание отработанных аккумуляторов и батарей или их твердых компонентов;
- б) высвобождение электролита из отработанных аккумуляторов автотранспортных средств на поверхность почвы, в поверхностные воды, в подземные воды и канализационные системы;
- с) повреждение корпуса отработанных аккумуляторов и батарей.

(13) Управление аккумуляторами и батареями, в том числе отработанными, осуществляется, согласно положениям нормативных актов, утвержденных Правительством.

Статья 50. Отходы электрического и электронного оборудования

(1) В контексте настоящего закона отходы электрического и электронного оборудования означают электрическое и электронное оборудование, которое представляет собой отходы в соответствии с пунктом 9) статьи 2 настоящего закона, включая все компоненты, узлы и потребляемые продукты, являющиеся неотъемлемой частью продукта в момент выхода из строя.

(2) Положения настоящей статьи применяются к категориям электрического и электронного оборудования, перечисленного в приложении 5 к настоящему закону, за исключением следующего электрического и электронного оборудования:

а) оборудования, необходимого для защиты существенных интересов страны в части безопасности, вооружения, военного снаряжения и материалов, предназначенных специально для военных целей;

б) оборудования, которое разработано и установлено специально как часть другого типа оборудования, что исключает или не входит в область применения настоящего закона, которое может выполнять свою функцию только тогда, если оно является частью этого оборудования;

с) ламп накаливания;

д) оборудования, проектируемого для передачи в пространстве;

е) крупномасштабных промышленных стационарных инструментов;

ф) крупномасштабных стационарных установок, за исключением оборудования, которое не было специально спроектировано и установлено как часть этих установок;

г) транспортных средств для перевозки людей или товаров, исключая электрические двухколесные средства передвижения неустановленного типа;

h) недорожных самоходных машин, предназначенных исключительно для профессионального использования;

і) оборудования, специально спроектированного в целях исследования и развития и ставшего доступным исключительно на основе сделок между предприятиями;

ж) медицинских изделий и медицинских изделий для диагностики *in vitro*, если такие изделия могут быть инфицированы до конца их жизненного цикла, а также активных имплантируемых медицинских изделий.

(3) В целях защиты здоровья населения и окружающей среды, а также предупреждения образования опасных отходов, запрещается размещение на рынке электрического и электронного оборудования, которое превышает максимальные значения концентраций 0,1% по весу для ртути, свинца, шестивалентного хрома, полибромированных бифенилов и полибромированных дифениловых эфиров и 0,01% для кадмия, за исключением оборудования, для которого установлены исключения, согласно нормативным актам, утвержденным Правительством.

(4) Во исполнение требований о повышенной ответственности производителя, в соответствии с положениями, установленными в статье 12 настоящего закона, и целей государственной политики в области управления отходами, производители электрического и электронного оборудования обеспечивают создание систем возвращения и сбора отработанного электрического и электронного оборудования от потребителей и развитие схем материального использования отходов электрического и электронного оборудования.

(5) Оператор станции обработки (схемы материального использования) отходов электрического и электронного оборудования, авторизованный компетентными органами, упомянутыми в статье 24 настоящего закона, обязан:

а) обеспечить, чтобы все отходы электрического и электронного оборудования, подлежащие переработке, которые могут быть рекуперированы или переработаны, не удалялись;

б) обеспечить достижение минимальных индикаторов по рекуперации и переработке отходов электрического и электронного оборудования;

в) представлять ежеквартально отчетность производителям электрического и электронного оборудования о результатах по достижению целей сбора и обработки отходов электрического и электронного оборудования, установленных Правительством;

г) обеспечить, чтобы окончательные материалы, полученные в результате разукomплектования отработанного электрического и электронного оборудования, не содержали компоненты с опасными характеристиками;

е) соблюдать обязательства держателя отходов и производителя отходов, связанных со своей деятельностью, установленные настоящим законом.

(6) Перевозка отходов электрического и электронного оборудования в пределах границ страны и за ее пределы осуществляется в соответствии с положениями статей 4, 44 и 64 настоящего закона, следуя детальным

условиям транспортировки отходов электрического и электронного оборудования, установленным Правительством.

(7) Управление электрическим и электронным оборудованием и их отходами осуществляется, согласно положениям нормативных актов, утвержденных Правительством.

Статья 51. Выведенные из оборота автомобили

(1) В контексте настоящего закона выведенный из оборота автомобиль означает автомобиль, который является отходом в соответствии с пунктом 9) статьи 2 настоящего закона.

(2) Положения настоящей статьи применяются к автомобилям и выведенным из оборота автомобилям, включая их компоненты и материалы, независимо от того, как обслуживалось или ремонтировалось транспортное средство в период эксплуатации, и независимо от того, были ли на нем установлены детали, поставляемые изготовителем, или другие детали, установка которых в качестве запасных или заменяемых деталей согласуется с действующим законодательством и с нормативными актами, утвержденными Правительством.

(3) В целях защиты здоровья населения и окружающей среды, а также предупреждения образования опасных отходов, производители автомобилей, в сотрудничестве с производителями материалов и оборудования обязаны:

a) ограничить использование опасных веществ в автомобилях и сократить их количество, насколько возможно, начиная с этапа проектирования и далее, с тем, чтобы предупредить их выброс в окружающую среду, облегчить переработку и избежать необходимости удаления опасных отходов;

b) обеспечить, чтобы проектирование и производство новых автомобилей, которые полностью учитывают и упрощают разборку, повторное использование и рекуперацию, в частности переработку выведенных из оборота автомобилей, их компонентов и материалов;

c) интегрировать все большее количество переработанного материала, используемого в автомобилях и других изделиях, с целью развития рынка переработанных материалов;

d) обеспечить, чтобы материалы и компоненты автомобилей, размещенных на рынке не содержали ртути, свинец, кадмий и шестивалентный хром.

(4) Все выведенные из оборота автомобили и, насколько это технически возможно, все изношенные детали, изъятые в ходе ремонта легковых автомобилей, подлежат сбору и передаче станциям сбора.

(5) Установки сбора на территории должны быть доступны надлежащим образом.

(6) Во исполнение требований о повышенной ответственности производителя, в соответствии с положениями, установленными в статье

12 настоящего закона, и целей государственной политики в области управления отходами, производители автомобилей обеспечивают создание сетей возвращения и сбора всех выведенных из оборота автомобилей и развитие систем материальной рекуперации отходов, выведенных из оборота автомобилей.

(7) Оператор станции обработки (схемы материального использования) выведенных из оборота автомобилей, авторизованный компетентными органами, упомянутыми в статье 24 настоящего закона, должен соблюдать обязательства держателя отходов и производителя отходов, связанных со своей деятельностью, установленные настоящим законом, и обеспечить, чтобы:

а) все выведенные из оборота автомобили складировались и обрабатывались с соблюдением требований статьи 4 настоящего закона и технических минимальных требований в части обработки, утвержденных Правительством;

б) все выведенные из оборота автомобили были разукomплетованы перед дальнейшей их обработкой или другими эквивалентными операциями для снижения любого негативного воздействия на окружающую среду;

с) компоненты и материалы, маркированные или идентифицированные каким-либо другим способом, в соответствии с требованиями, установленными Правительством, были демонтированы перед их дальнейшей обработкой;

д) материалы и компоненты с повышенным уровнем риска снимались отдельно, предотвращая загрязнение отходов, образующихся от выведенных из оборота автомобилей, с тем чтобы не загрязнять измельченные отходы;

е) операции по демонтажу и складированию осуществлялись таким способом, чтобы обеспечить пригодность деталей автомобилей для повторного использования, рекуперации и переработки компонентов автомобилей;

ф) окончательные материалы, полученные в результате разукomплектования выведенных из оборота автомобилей, не содержали компоненты с опасными характеристиками.

(8) Оператор станции обработки должен обеспечить достижение минимальных индикаторов рекуперации и переработки выведенных из оборота автомобилей и представлять ежеквартально производителям результаты о достижении целей сбора и обработки отходов, выведенных из оборота автомобилей, установленных Правительством.

(9) Управление выведенными из оборота автомобилями осуществляется согласно положениям нормативных актов, утвержденных Правительством.

Статья 52. Отработанные масла

(1) Управление отработанными маслами осуществляется без достижения ограничений, изложенных в части (2) настоящей статьи, и обязательств, связанных с управлением опасными отходами, указанных в

статьях 21 и 22 настоящего закона, таким образом, чтобы обеспечить следующие требования:

а) отработанные масла собираются отдельно в случае, когда эта деятельность является возможной с технической точки зрения;

б) отработанные масла обрабатываются в соответствии со статьями 3 и 4 настоящего закона;

с) в случае, когда эта деятельность является возможной с технической точки зрения и экономически целесообразной, отработанные масла с различными характеристиками не смешиваются, а отходы масел не смешиваются с другими видами отходов или веществ, если такое смешивание затрудняет их обработку.

(2) В процессе управления отработанными маслами запрещается:

а) сброс отработанных масел в поверхностные воды, подземные воды и канализационные системы;

б) высвобождение на поверхность почвы или хранение отработанных масел в несоответствующих условиях, а также неконтролируемый выброс остатков, образующихся в результате их использования и сжигания;

с) использование и удаление отработанных масел посредством методов, производящих загрязнение выше предельных значений выбросов, установленных нормативными актами, утвержденными Правительством;

д) смешивание между собой отработанных масел различных категорий с одним или несколькими свойствами, перечисленными в приложении № 3 к настоящему закону, и/или с другими типами масел, содержащими полихлорированные бифенилы или другие аналогичные соединения, и/или с другими опасными соединениями;

е) смешивание с другими веществами, которые загрязняют масла;

ф) сбор, хранение и перевозка вместе с другими видами отходов;

г) управление отработанными маслами неавторизованными лицами;

h) применение отработанных масел для пропитки материалов.

(3) Отработанные масла, содержащие полихлорированные бифенилы или другие аналогичные соединения в концентрациях более 50 ppm, управляются в соответствии со статьей 53 настоящего закона и Положением о полихлорированных бифенилах, утвержденным Правительством.

(4) Во исполнение требований о повышенной ответственности производителя, в соответствии с положениями, установленными в статье 12 настоящего закона, и целей государственной политики в области управления отходами, производители и импортеры масел обеспечивают создание систем сбора отработанных масел от потребителей и развитие систем по их регенерации, соответственно количеству и типам масел, размещаемых на рынке.

(5) В случае, когда имеется возможность технического и безопасного для окружающей среды осуществления регенерации отработанных масел, трансграничное перемещение отработанных масел с национальной

территории к установкам для сжигания или совместного сжигания, расположенным за пределами национальной территории, ограничивается законодательством.

(6) Управление отработанными маслами осуществляется согласно положениям нормативных актов, утвержденных Правительством.

Статья 53. Запасы и отходы стойких органических загрязнителей

(1) В целях обеспечения охраны здоровья населения и окружающей среды, а также предупреждения образования опасных отходов, запрещается производство, размещение на рынке и использование веществ, перечисленных в разделе 1 приложения 6 к настоящему закону, как таковых, либо находящихся в композиции препаратов или в качестве соединений различных изделий.

(2) Запрещение, упомянутое в части (1) настоящей статьи, не применяется в случае:

а) вещества, используемого для лабораторных исследований или в качестве эталонного стандарта;

б) вещества, являющегося микроэлементом, непреднамеренным загрязнителем, в веществе, препарате или изделии;

с) веществ, находящихся в качестве соединений изделий, произведенных ранее или на момент вступления в силу настоящего закона, в течение шести месяцев со дня вступления его в силу;

д) веществ, находящихся в качестве соединения изделий, находящихся уже в использовании до или на момент вступления в силу настоящего закона.

(3) Управление запасами стойких органических загрязнителей:

а) владелец запаса, состоящего из или содержащего любое вещество, перечисленное в разделе 1 приложения 6 к настоящему закону, которое не разрешено к использованию, управляет этим запасом как отходами, в соответствии с настоящим законом и согласно статье 6 Стокгольмской конвенции о стойких органических загрязнителях, ратифицированной Законом № 40-XV от 19 февраля 2004 года;

б) владелец запаса более чем в 50 кг, состоящего из или содержащего любое вещество, перечисленное в разделе 1 приложения 6 к настоящему закону, использование которого допускается, предоставляет центральному органу публичной администрации по окружающей среде информацию о характере и размерах соответствующего запаса;

с) владелец управляет запасом посредством метода, безопасного, для окружающей среды и здоровья человека;

д) административный орган по осуществлению надзора и контроля за управлением отходами контролирует использование и управление запасами.

(4) Управление отходами стойких органических загрязнителей:

а) производители и владельцы отходов принимают соответствующие меры, насколько это возможно, во избежание загрязнения этих отходов веществами, перечисленными в разделе 2 приложения 6 к настоящему закону;

б) отходы, состоящие из, содержащие или загрязненные любыми из веществ, перечисленных в разделе 2 приложения 6 к настоящему закону, должны быть удалены или рекуперированы без неоправданной задержки и в соответствии с операциями D9, D10 и R1 (за исключением отходов, содержащих полихлорированные бифенилы), перечисленными в приложениях 1 и 2 к настоящему закону, таким образом, чтобы гарантировать, что содержание стойких органических загрязнителей уничтожено или необратимо преобразовывалось таким образом, что оставшиеся отходы и выбросы не проявят характеристики стойких органических загрязнителей;

с) операции по удалению или рекуперации, которые могут привести к рекуперации, рециркуляции, регенерации или повторному использованию любого из веществ, перечисленных в разделе 2 приложения 6, запрещаются.

(5) Перевозка запасов и отходов стойких органических загрязнителей к месту обработки или удаления проводится с соблюдением положений статьи 4 настоящего закона. Перевозка запасов и отходов стойких органических загрязнителей по дорогам общего пользования к месту обработки или удаления и их перемещение через границу на окончательное удаление осуществляется в соответствии с требованиями, установленными в статьях 44 и 64 настоящего закона.

(6) Маркировка стойких органических загрязнителей, их запасов и отходов осуществляется с соблюдением положений статьи 22 настоящего закона и нормативных документов, утвержденных Правительством.

(7) Управление стойкими органическими загрязнителями, их запасами и отходами осуществляется согласно требованиям, утвержденным Правительством.

Статья 54. Отходы упаковки

(1) Положения настоящего закона распространяются на все поставляемые на рынок упаковки, независимо от материала, из которого они были изготовлены, способа их использования в экономической деятельности, торговле, в личном хозяйстве или в любой другой деятельности, а также на все отходы упаковки, которые не соответствуют цели, для которой они были изготовлены, независимо от способа их образования, рекуперации, хранения, рециркуляции или использования.

(2) В контексте настоящего закона:

а) упаковки означают любую продукцию, изготовленную из любых материалов любого происхождения, которая используется для содержания,

защиты, транспортировки, погрузки и разгрузки, доставки и презентации товаров, начиная с сырья до переработки товаров, от производителя к пользователю или потребителю. «Невозвратные» изделия, используемые для аналогичных целей, также следует рассматривать как упаковку;

б) отходы упаковки означают любую упаковку или упаковочный материал, которые представляют собой отходы в соответствии с пунктом 9) статьи 2 настоящего закона;

с) управление отходами упаковки означает управление отходами таким образом, как это определено в пункте 15) статьи 2 настоящего закона;

д) пластик означает полимер, в который возможно были добавлены добавки или другие вещества и который способен функционировать в качестве основного структурного компонента переносимых пакетов;

е) переносимые пакеты из пластика означают переносимые пакеты, с или без ручек, произведенные из пластика, поставляемые потребителям в точках продажи товаров или продуктов;

ф) тонкие переносимые пакеты из пластика означают переносимые пакеты из пластика с толщиной стенки менее 50 микрон;

г) очень тонкие переносимые пакеты из пластика с толщиной стенки менее 15 микрон, необходимые по соображениям гигиены или используемые в качестве первичной упаковки для пищевых продуктов навалом, тогда когда эта работа содействует предупреждению рассыпания продуктов.

(3) Деятельность по управлению упаковкой и упаковочными отходами основывается на общих принципах, установленных настоящим законом и другими нормативными актами в данной области.

(4) Специфические принципы деятельности по управлению отходами упаковки включают:

а) предупреждение образования отходов упаковки;

б) повторное использование упаковки;

с) рециркуляция упаковочных отходов;

д) другие формы использования отходов упаковки, которые привели бы к уменьшению количества отходов, удаленных путем окончательного захоронения на полигонах.

(5) В целях предупреждения образования отходов в соответствии с положениями статьи 3 настоящего закона, а также для прекращения загрязнения окружающей среды, запрещается бесплатное распределение пластиковых пакетов, за исключением очень тонких пластиковых пакетов.

(6) В целях обеспечения охраны здоровья населения и окружающей среды, а также предотвращения образования отходов, включая опасных, упаковки должны соответствовать следующим существенным требованиям:

1) *существенные специальные требования по производству и композиции упаковки:*

а) упаковка должна изготавливаться таким образом, чтобы ее объем и вес ограничивались минимальным необходимым количеством, обеспечивающим необходимый уровень безопасности, гигиены и приемки как для упаковочной продукции, так и для потребителя;

б) упаковка должна проектироваться, производиться и реализоваться таким образом, который позволяет ее повторное использование и утилизацию, включая рециркуляцию, а также с учетом минимизации негативного воздействия на окружающую среду;

с) упаковка должна изготавливаться с учетом минимизации содержания в ней вредных веществ или других опасных веществ и материалов в составе упаковочного материала и его компонентах, которые могут быть обнаружены в выбросах, золе или фильтрате, происходящих в результате процессов удаления отходов упаковки;

2) существенные специальные требования к повторно используемому характеру упаковки:

а) физические свойства и характеристики упаковки должны позволять множество оборотов в нормальных условиях предусмотренного использования;

б) повторно используемая упаковка должна быть готова, в случае необходимости, для удовлетворения требованиям по охране здоровья и безопасности;

с) упаковка, которая больше не может быть повторно использована, должна превратиться в освоенный отход упаковки;

3) существенные специальные требования к восстанавливаемому характеру упаковки:

а) упаковка должна изготавливаться таким образом, который бы при ее превращении в отход упаковки, позволял, чтобы некоторый процент по весу используемых материалов был рециркулирован. Фиксация этого процента может варьироваться в зависимости от типа материала, используемого при производстве упаковки;

б) упаковка должна изготавливаться таким образом, который бы при ее превращении в отход упаковки, позволял, чтобы обработанные отходы упаковки при энергетическом использовании имели минимальную калорийность, которая позволит оптимизировать энергетическую рекуперацию;

с) упаковка должна изготавливаться таким образом, который бы при ее превращении в отход упаковки, позволял, чтобы обработанные отходы упаковки при компостировании были достаточно биоразлагаемыми;

д) биоразлагаемая упаковка должна изготавливаться таким образом, который бы при ее превращении в отход упаковки, позволял такое физическое, химическое, тепловое и биологическое разложение, чтобы большая часть материала трансформировалась в двуокись углерода, биомассу и воду.

4) Суммарная концентрация свинца, кадмия, ртути и шестивалентного хрома, содержащегося в упаковке или компонентах упаковки, не должна превышать 100 ppm по массе, за исключением упаковок, произведенных полностью из хрусталя с содержанием свинца.

(7) Во исполнение требований о повышенной ответственности производителя, в соответствии с положениями, установленными в статье 12 настоящего закона, производители упаковки обеспечивают создание систем принятия или сбора отходов упаковки и развитие схем материальной рекуперации или энергетической рекуперации отходов упаковки, которые не могут быть рециклированы, являясь неприемлимыми для материальной рекуперации.

(8) Оператор станции обработки (схемы материального рекуперирования) отходов упаковки, авторизованный компетентными органами, упомянутыми в статье 24 настоящего закона, обязан:

а) соблюдать обязательства держателя отходов и производителя отходов, относящихся к своей деятельности, установленные настоящим законом;

б) обеспечить, чтобы все отходы, подлежащие переработке, которые могут быть рекуперированы или переработаны, не удалялись;

с) представлять ежеквартально отчетность производителям упаковки о результатах по достижению индикаторов сбора и обработки отходов упаковки, установленных Правительством.

(9) Управление упаковками и отходами упаковки осуществляется согласно положениям нормативных актов, утвержденных Правительством.

Статья 55. Отходы, образующиеся в результате медицинской деятельности

(1) В контексте настоящего закона отходами медицинской деятельности считаются отходы, образующиеся в результате медицинской помощи, оказываемой человеку и животным, и/или связанные с научной деятельностью, классифицированные как опасные и неопасные отходы в соответствии с позицией 18 Перечня отходов, утвержденного Правительством, на основании статьи 7 настоящего закона.

(2) Управление отходами, упомянутыми в части (1) настоящей статьи, включая опасными отходами, осуществляется безопасным для окружающей среды и здоровья способом, принимая во внимание положения настоящего закона, требования, утвержденные Правительством, а также положения Базельской конвенции о контроле за трансграничной перевозкой опасных отходов и их удалением, к которой Республика Молдова посредством Постановления Парламента № 1599-XIII от 10 марта 1998 года, и руководящие документы, принятые в ее рамках.

(3) Упаковка отходов, образующихся в результате медицинской деятельности, в том числе опасных, осуществляется только в упаковке, произведенной из материалов, позволяющих ее удаление с минимальными

рисками для окружающей среды и здоровья человека. Упаковка, в которую производится сбор и которая находится в непосредственном контакте с опасными отходами, образующимися в результате медицинской деятельности, должна быть одноразового пользования, и нейтрализована одновременно с содержимым.

(4) Маркировка опасных отходов, образующихся в результате медицинской деятельности, осуществляется с облюдением положений статьи 22 настоящего закона и нормативных актов, утвержденных Правительством.

(5) В процессе управления отходами запрещается:

- а) хранение неупакованных опасных отходов насыпью;
- б) использование материалов для упаковки опасных отходов, которые не соответствуют положениям части (3) настоящей статьи и нормативным актам, утвержденным Правительством;
- с) смешивание различных категорий опасных отходов, образующихся в результате медицинской деятельности, с другими категориями опасных отходов или другими отходами, веществами или материалами.

(6) Перевозка отходов, образующихся в результате медицинской деятельности, в том числе опасных, к месту их обработки или удаления осуществляется с облюдением положений ст. 4 настоящего закона. Перевозка опасных отходов по дорогам общего пользования к месту их обработки или удаления и их перемещение через границу для окончательного удаления осуществляется в соответствии с требованиями, установленными в статьях 44 и 64 настоящего закона.

(7) Производители отходов, образующихся в результате медицинской деятельности, обязаны:

- а) осуществлять раздельный сбор отходов у источника, обеспечивая их сортировку по категориям отходов, в целях содействия обработке и удалению, специфичным каждой категории отходов;
- б) обеспечить обработку и/или удаление отходов, в том числе опасных, которые они производят, на предприятиях или установках, авторизованных, согласно статье 25 настоящего закона, и которые обеспечивают быстрое и полное удаление потенциально вредных для окружающей среды и здоровья населения факторов;
- с) обеспечить ведение учета отходов и передачу информации об образованных отходах и управлении ними, в соответствии со статьями 32 и 33 настоящего закона и нормативными актами, утвержденными Правительством.

(8) Руководители учреждений медицинской помощи, оказываемой человеку и животным, и исследовательских учреждений в данной области, независимо от их собственности, обязаны:

- а) предусматривать ежегодно средства, необходимые для применения положений настоящего закона;

b) утверждать собственные планы по управлению отходами медицинской деятельности и обеспечивать их внедрение в соответствии с внутренним регламентом, а также нормативными актами, утвержденными Правительством;

c) назначать лицо, ответственное за деятельность по управлению отходами, происходящими в результате медицинской деятельности;

d) обеспечить непрерывное профессиональное образование и обучение своих сотрудников в области управления отходами, образующимися в результате медицинской деятельности.

Статья 56. Биологические отходы

(1) Управление биологическими отходами, определенными в пункте 2) статьи 2 настоящего закона, осуществляется в соответствии со статьями 3 и 4 настоящего закона, таким образом, которым обеспечивается:

a) отдельный сбор биологических отходов для их компостирования и ферментации;

b) обработку биологических отходов методом, обеспечивающим высокий уровень защиты окружающей среды;

c) использование не представляющих риск для окружающей среды материалов, произведенных из биологических отходов.

(2) Биоразлагающиеся отходы, происходящие из парков и садов, должны собираться отдельно и транспортироваться на станции компостирования или индивидуальные платформы компостирования.

(3) В случаях, когда собранные отдельно биологические отходы содержат опасные вещества, их обработка на станциях компостирования запрещается.

Статья 57. Судовые отходы и остатки груза

(1) В целях эффективной защиты водной среды и предупреждения сбросов отходов, образующихся в результате эксплуатации судов, и остатков грузов в море, запрещаются нелегальные сбросы отходов и остатков в морскую среду или водные водотоки судами, использующими национальные порты, обеспечивая их передачу портовым установкам, предназначенным для приема образованных судами отходов, и/или остатков груза.

(2) Для целей части (1) настоящей статьи:

a) отходы, образованные судами, означают все отходы, в том числе сточные воды, и другие остатки, отличные от грузов, которые генерируются во время эксплуатации судов и которые подпадают под действие положений приложений I, IV и V к Международной конвенции по предотвращению загрязнения с судов (МАРПОЛ 73/78), к которой Республика Молдова присоединилась посредством Закона № 189-XVI от 28 июля 2005 года, а также отходы, ассоциирующиеся с грузами так, как

это определено в Руководящих принципах Международной морской организации (ИМО) для реализации приложения V к Конвенции;

б) остатки груза означают остатки грузов в грузовых трюмах или резервуарах, которые остаются после завершения операций по разгрузке и уборке судна, а также излишки и утечки груза, которые могут произойти во время погрузочных и/или разгрузочных работ;

с) портовые приемные сооружения означают любое береговое, плавучее или мобильное сооружение, предназначенное для приема отходов, генерируемых судами и/или остатков груза.

(3) Не нанося ущерб определениям в пунктах а) и б) части (2) настоящей статьи, отходами, генерируемыми судами, и остатками груза считаются отходы, определенные в пункте 9) статьи 2 настоящего закона.

(4) Передача отходов, генерируемых судами, осуществляется следующим образом:

а) капитан судна, заходящего в порт на территории Республики Молдова, должен поставить все отходы, образованные данным судном, на портовые приемные сооружения, авторизованные с целью охраны окружающей среды, в соответствии с положениями МАРПОЛ 73/78 до отхода из данного порта. Операторы портовых приемных сооружений должны выдать документ, подтверждающий количество и типы принятых отходов, который вручается капитану судна;

б) судно может быть авторизовано компетентным органом в области судоходства, чтобы продолжить свой вояж к следующему порту захода, без передачи всех отходов в случае, если судно располагает достаточной вместимостью для складирования уже накопленных отходов, а также отходов, которые будут образованы в прогнозируемый период вояжа, до следующего порта доставки отходов, с гарантией обеспечения, что нет никакого риска, что отходы будут высвобождены в водотоки.

(5) Учитывая финансовые аспекты, предусмотренные статьей 29 настоящего закона и в целях покрытия стоимости, связанной с портовыми приемными сооружениями для судовых отходов, в том числе для приема и управления отходами и/или остатками, портовые администрации должны создать систему ценообразования, применимую к судам.

(6) Тарифная система, предусмотренная в части (5) настоящей статьи, должна поощрять судовладельца сдать образовавшиеся отходы и/или остатки груза портовым приемным сооружениям и не сбрасывать их в море или водотоки. В этом отношении, следующие принципы должны применяться ко всем судам, за исключением рыболовных и прогулочных судов, авторизованных на перевозку до 12 пассажиров:

а) все суда, заходящие в порт на территории Республики Молдова, содействуют покрытию стоимости, предусмотренной в части (5) настоящей статьи, невзирая на то, были или не были использованы приемные портовые сооружения. Таким образом, стоимость включается, как правило, в портовые сборы, или, как исключение, может быть применен отдельный

тариф для отходов. Тарифы могут применяться дифференцированию, в зависимости от категории, вида и размера судна;

б) часть расходов, которая непокрыта тарифом, указанным в пункте а) настоящего закона, если таковое имеет место, будет покрываться за счет утилизации отходов эффективно сданных судами, в зависимости от их типов и количества;

с) тарифы могут быть уменьшены в случае, когда капитан судна сможет продемонстрировать, что на судне образовано низкое количество отходов вследствие применения экологического менеджмента, строительства судна, оборудования и осуществленных операций.

(7) Тарифная система должна быть справедливой, прозрачной и недискриминационной, отражать расходы на установки и предоставляемые услуг, невзирая на то, были или не были они использованы. Объем сборов, способ их применения и основа расчета устанавливаются постановлением Правительства.

Статья 58. Отходы ртути

(1) В контексте настоящего закона, отходы ртути означают, вещества или объекты, которые содержат, состоят из или загрязнены ртутью или ртутными соединениями, которые представляют отходы, как они определены в пункте 9) статьи 2 настоящего закона.

(2) Ртутные отходы должны управляться безопасным для окружающей среды способом, принимая во внимание положения настоящего закона, требования утвержденные Правительством, а также положения Базельской конвенции о контроле за трансграничной перевозкой опасных отходов и их удалением, к которой Республика Молдова присоединилась Постановлением Парламента № 1599-XIII от 10 марта 1998 года, и руководящие документы, принятые в ее рамках.

(3) Сбор, транспортировка, складирование, обработка или удаление отходов ртути производится на основе экологического разрешения по управлению отходами, выданного, согласно положениям статьи 25 настоящего закона, с соблюдением условий, установленных в разрешении.

(4) Ртутные отходы, в том числе использованные люминесцентные лампы, собираются отдельно и не смешиваются с другими категориями опасных отходов или другими отходами, веществами или материалами.

(5) Производители отходов ртути и предприятия, которые управляют ртутными отходами, обеспечивают их упаковку и маркировку, согласно положениям статьи 22 настоящего закона и требованиям по классификации, маркировке и упаковке веществ и смесей, утвержденным Правительством.

(6) Перевозка отходов ртути по территории Республики Молдова осуществляется с соблюдением положений статей 4 и 44 настоящего закона и Правил перевозки опасных грузов по территории Республики Молдова, утвержденных Правительством. Передача отходов ртути на окончательное

удаление за границу проводится в соответствии с требованиями, установленными в статье 64 настоящего закона.

(7) Захоронение отходов ртути на полигонах, включая отходы металлической ртути, осуществляется согласно требованиям по управлению и специфическим критериям их захоронения, утвержденным Правительством.

Статья 59. Отходы асбеста

(1) В контексте настоящего закона, отходы асбеста означают вещества или продукты и материалы, состоящие из или содержащие асбест, которые представляют отходы, как они определены в пункте 9) статьи 2 настоящего закона.

(2) Отходы асбеста должны управляться безопасным для окружающей среды способом, принимая во внимание положения настоящего закона, требования, утвержденные Правительством, а также положения Базельской конвенции о контроле за трансграничной перевозкой опасных отходов и их удалением, к которой Республика Молдова присоединилась Постановлением Парламента № 1599-XIII от 10 марта 1998 года, и руководящие документы, принятые в ее рамках.

(3) Отходы асбеста должны быть собраны отдельно, упакованы, маркированы, складированы и удалены на полигоне отходов, в одном месте, специально предназначенном для удаления отходов асбеста.

(4) Сбор, транспортировка, складирование, обработка или удаление отходов асбеста осуществляется на основании экологического разрешения по управлению отходами, выданного, согласно положениям статьи 25 настоящего закона, с соблюдением условий, установленных в разрешении.

(5) Производители отходов асбеста и предприятия, которые администрируют отходы асбеста, обеспечивают их упаковку и маркировку, согласно положениям статьи 22 настоящего закона и требованиям по классификации, маркировке и упаковке веществ и смесей, утвержденных Правительством.

(6) Транспортировка отходов асбеста по территории Республики Молдова осуществляется с соблюдением положений статей 4 и 44 настоящего закона и Правил перевозки опасных грузов по территории Республики Молдова, утвержденных Правительством. Передача отходов асбеста на окончательное удаление за границу проводится в соответствии с требованиями, установленными в статье 64 настоящего закона.

Статья 60. Изношенные шины

(1) В контексте настоящего закона изношенные шины означают шины, которые представляют собой отходы, как они определены в пункте 9) статьи 2 настоящего закона.

(2) Изношенные шины должны управляться безопасным для окружающей среды способом, принимая во внимание положения

настоящего закона, требования утвержденные Правительством, а также положения Базельской конвенции о контроле за трансграничной перевозкой опасных отходов и их удалением, к которой Республика Молдова присоединилась Постановлением Парламента № 1599-XIII от 10 марта 1998 года, и руководящие документы, принятые в ее рамках.

(3) Деятельность по управлению изношенными шинами осуществляется на основании экологического разрешения по управлению отходами, выданного согласно положениям статьи 25 настоящего закона, с соблюдением условий, установленных в разрешении.

(4) Сбор, транспортировка и хранение использованных шин осуществляется отдельно с использованием сети для сбора отработанных каучуков посредством центров технического обслуживания автомобилей, торговых центров, парковок и других авторизованных объектов, согласно настоящему закону.

(5) В соответствии с положениями статьи 13 настоящего закона, использованные шины и другие каучуковые отходы подлежат материальной или энергетической рекуперации, согласно требованиям, утвержденным Правительством.

(6) В случае энергетической рекуперации изношенных шин, оператор обязан обеспечить установку и поддержание системы очистки выбросов в компоненты окружающей среды, измерительного оборудования для контроля выбросов, в том числе компьютеризированной, а также представление отчетности об объемах выбросов и результатах контроля, согласно действующему законодательству в области окружающей среды.

(7) Перевозка изношенных шин и каучуков по территории Республики Молдова осуществляется с соблюдением положений статей 4 и 44 настоящего закона. Трансграничная перевозка изношенных шин с национальной территории к предприятиям по рекуперации или удалению, расположенным за рубежом, ограничивается законодательством.

Статья 61. Отходы черных и цветных металлов

(1) Для целей настоящего закона отходы черных и цветных металлов означают черные и цветные металлы, которые представляют собой отходы, как это определено в пункте 9) статьи 2 настоящего закона. Остатки металлов, полученные в результате технологических процессов, считаются отходами.

(2) Отходы черных и цветных должны управляться безопасным для окружающей среды способом, принимая во внимание положения настоящего закона, требования утвержденные Правительством, а также положения Базельской конвенции о контроле за трансграничной перевозкой опасных отходов и их удалением, к которой Республика Молдова присоединилась посредством Постановления Парламента № 1599-XIII от 10 марта 1998 года, и руководящие документы, принятые в ее рамках.

(3) Деятельность по управлению отходами черных и цветных металлов проводится на основании экологического разрешения по управлению отходами, выданного, согласно положениям статьи 25 настоящего закона, с соблюдением условий, установленных в разрешении.

(4) Перевозка черных и цветных металлов, в том числе в виде пыли или порошка, и их отходов по территории Республики Молдова осуществляется с соблюдением положений статей 4 и 44 настоящего закона и Правил перевозки опасных грузов по территории Республики Молдова, утвержденных Правительством.

(5) Сбор отходов черных и цветных металлов осуществляется раздельно с использованием сети для их сбора, согласно настоящему закону и требованиям, утвержденным Правительством.

(6) Отходы черных и цветных металлов подлежат использованию, согласно положениям статьи 13 настоящего закона, и повторному использованию и переработке, согласно статье 14 настоящего закона.

(7) Деятельность по рекуперации и переработке отходов металлов подлежит экологическому контролю.

(8) Оператор деятельности по рекуперации и переработке отходов металлов обязан обеспечить установку и поддержание системы очистки выбросов в компоненты окружающей среды, измерительного оборудования для контроля выбросов, в том числе компьютеризированного, а также представление отчетности об объемах выбросов и результатах контроля, согласно действующему законодательству в области окружающей среды.

(9) Вывоз отходов черных и цветных металлов с национальной территории к предприятиям использования осуществляется в соответствии со статьей 64 настоящего закона. В случае, когда, имеется возможность технического и безопасного для окружающей среды осуществления повторного использования и переработки отходов черных и цветных металлов, трансграничная перевозка данных отходов ограничивается законодательством.

Статья 62. Центр по управлению опасными отходами

(1) Центр по управлению опасными отходами (в дальнейшем – Центр), является предприятием по управлению опасными отходами, со статусом самостоятельного юридического лица и отдельным бюджетом, подведомственным центральному органу публичного управления по окружающей среде.

(2) Центр включает в свою деятельность распределение обработки для отходов стойких органических загрязнителей или отходов, загрязненных стойкими органическими загрязнителями, отходов, содержащих ртуть, и опасных отходов, образующихся в результате разукomплектования батарей и аккумуляторов, электрического и электронного оборудования, выведенных из оборота автомобилей и их экспорт для окончательного удаления.

(3) Центр включает в свою деятельность возможности для приема и распределения обработки других типов опасных отходов.

Глава VIII ИМПОРТ И ЭКСПОРТ ОТХОДОВ

Статья 63. Режим импорта отходов

Запрещается импорт в Республику Молдова отходов и остатков любого происхождения, в необработанном или обработанном виде, за исключением категорий отходов, перечисленных в приложении 7 к настоящему закону, предназначенных для использования существующими отечественными предприятиями в качестве вторичного сырья, в целях переработки, временного накопления, захоронения на полигонах или уничтожения с применением любых методов.

Статья 64. Транспортировка и экспорт отходов

(1) Производители и владельцы опасных отходов могут экспортировать эти отходы только для окончательного удаления в страны, которые ратифицировали Базельскую конвенцию о контроле за трансграничной перевозкой опасных отходов и их удалением, к которой Республика Молдова присоединилась Постановлением Парламента № 1599-XIII от 10 марта 1998 года, и которые располагают соответствующими технологиями и дали согласие на проведение таких операций.

(2) Перемещение отходов из Республики Молдова в другие страны реализуется только на основании согласованного компетентными органами страны импортера уведомления на экспорт или транзит с соблюдением положений нормативных актов о перемещениях отходов, утвержденных Правительством.

(3) Учет уведомлений осуществляется посредством ИАСУО.

Глава IX ОТВЕТСТВЕННОСТЬ ЗА НАРУШЕНИЕ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА ОБ ОТХОДАХ

Статья 65. Ответственность за нарушение законодательства об отходах

Несоблюдение положений настоящего закона и нормативных актов, утвержденных в рамках настоящего закона, влечет за собой, по необходимости, дисциплинарную, административную, уголовную или гражданскую ответственность, согласно закону.

Статья 66. Ответственность за ущерб, причиненный здоровью населения и окружающей среде

Ущерб, причиненный здоровью человека, или как следствие загрязнению окружающей среды, спровоцированный во время проведения деятельности с отходами, подлежит возмещению в соответствии с положениями Гражданского кодекса Республики Молдова.

Глава X ПЕРЕХОДНЫЕ И ЗАКЛЮЧИТЕЛЬНЫЕ ПОЛОЖЕНИЯ

Статья 67. Переходные положения

(1) Правительству в течение 12 месяцев с момента опубликования настоящего закона разработать нормативную базу к настоящему закону.

(2) Правительству в течение 6 месяцев с момента вступления в силу настоящего закона:

а) разработать и направить Парламенту предложения по приведению действующих законодательных актов в соответствие с настоящим законом;

б) привести свои нормативные акты в соответствие с настоящим законом;

с) разработать и утвердить Национальную программу об управлении отходами.

(3) Правительству обеспечить посредством разработки и внедрения нормативной базы, связанной с настоящим законом и указанной в части (1) настоящего закона, постепенное установление механизма повышенной ответственности производителя продуктов, предусмотренного статьей 12 настоящего закона.

(4) По истечении трех лет с момента вступления в силу настоящего закона, положения частей (1)-(3) статьи 32 настоящего закона будут применяться к производителям неопасных отходов.

(5) Положения части (7) статьи 49 настоящего закона ограничиваются сроком до 1 января 2018 года.

(6) Исключение, изложенное в пункте с) части (8) статьи 49 настоящего закона, применяется до 1 января 2020 года.

(7) Положения части (5) статьи 54 настоящего закона применяются, начиная с 1 января 2017 года.

(8) Положения части (6) статьи 54 настоящего закона применяются, начиная с 1 января 2018 года.

Статья 68. Заключительные положения

(1) Настоящий закон вступает в силу по истечении двенадцати месяцев со дня опубликования в Официальном мониторе Республики Молдова, за исключением статьи 62, которая вступит в силу с момента создания Центра по управлению опасными отходами.

(2) На день вступления в силу настоящего закона признать утратившим силу Закон № 1347-XIII от 9 октября 1997 года об отходах производства и потребления (Официальный монитор Республики Молдова, 1998, № 16-17, ст.101), с последующими изменениями и дополнениями.

Председатель Парламента

Операции по удалению

- D1 Захоронение в земле или на ее поверхности (например, на полигоне отходов и т.д.).
- D2 Обработка почвы (например, биоразложение жидких или илистых отходов в почве и т.д.).
- D3 Глубокая закачка (например, закачка поддающихся перекачиванию отходов в скважины, соляные шахты или естественные геологические хранилища и т.д.).
- D4 Сброс в поверхностные водоемы (например, сброс жидких или илистых отходов в котлованы, пруды или отстойные бассейны и т.д.).
- D5 Размещение в специальных инженерных кавернах (например, размещение в герметичных отдельных ячейках с поверхностным покрытием, гарантирующих изоляцию отходов друг от друга и окружающей среды и т.д.).
- D6 Сброс в водоемы, за исключением морей/океанов.
- D7 Сброс в моря/океаны, в том числе захоронение на морском дне.
- D8 Биологическая обработка, не оговоренная в других позициях настоящего приложения, вызывающая образование конечных соединений или смесей, которые затем удаляются посредством операций, перечисленных в позициях D1-D12.
- D9 Физико-химическая обработка, не оговоренная в других позициях настоящего приложения, вызывающая образование конечных соединений или смесей, которые затем удаляются посредством операций, перечисленных в позициях D1-D12 (например, испарение, сушка, кальцинирование).
- D10 Сжигание на земле
- D11 Сжигание на море. Данная операция запрещена актами и международными конвенциями.
- D12 Постоянное хранение (например, размещение контейнеров в шахте и т.д.).
- D13 Смешивание до начала любой из операций, перечисленных в позициях D1-D12. В случае, когда не существует другой подходящей D-операции, данная операция включает в себя такие операции, предшествующие удалению, в том числе предварительную обработку, как, например, сортировка, дробление, прессование, брикетирование, сушка, сухое измельчение, кондиционирование или разделение перед началом проведения любой из операций, перечисленных в позициях D1-D12.

- D14 Переупаковка до начала любой из операций, перечисленных в позициях D1-D13.
- D15 Хранение в ожидании начала любой из операций, перечисленных в позициях D1-D14 (за исключением, временного хранения до начала сбора, на месте, где произведены отходы. Временное хранение означает предварительное хранение).

Приложение 2
к Закону об отходах

Операции по использованию

R1 Использование в основном в виде топлива или иным способом для получения энергии. Это включает в себя использование установок для сжигания, предназначенных в основном для обработки твердых бытовых отходов, только в том случае, если их энергоэффективность равна или превышает 0,60 для уже действующих установок или 0,65 для новых установок, используя следующую формулу: $\text{Энергоэффективность} = (E_p - (E_f + E_i)) / (0,97 \times (E_w + E_f))$, где:

E_p – ежегодный объем производства энергии в виде тепла или электроэнергии. Она рассчитывается путем умножения энергии, произведенной в виде электричества на 2,6, и энергии в виде тепла для коммерческого использования (ГДж / год) на 1,1;

E_f – ежегодное потребление системой энергии, полученной из топлива, которая идет на производство пара (ГДж / год);

E_w – ежегодный объем энергии, содержащейся в обработанных отходах, рассчитанный с использованием низшей теплотворной способности отходов (ГДж / год);

E_i – ежегодный объем импортируемой энергии, за исключением E_w и E_f (ГДж / год);

0.97 – коэффициент, представляющий энергетические потери, связанные с зольными остатками, образованными в результате сжигания и излучения.

Эта формула применяется в соответствии со справочным документом о наилучших имеющихся методах для сжигания отходов.

R2 Восстановление/регенерация растворителей

R3 Рециркуляция/восстановление органических веществ, не используемых в качестве растворителей (в том числе компостирование и другие процессы биологической трансформации). Это включает в себя газообразование и пиролиз, использующие такие компоненты как химические вещества

R4 Рециркуляция/восстановление металлов и их соединений

R5 Рециркуляция/восстановление других неорганических материалов. Это включает в себя технологии для очистки почвы, в результате чего происходит восстановление почвы и переработка неорганических строительных материалов

R6 Регенерация кислот или оснований

R7 Восстановление компонентов, используемых для снижения загрязнения

R8 Восстановление компонентов катализаторов

R9 Повторная перегонка рафинированных или других отработанных масел

R10 Обработка почвы, благотворно сказывающаяся на земледелии или улучшающая экологическую обстановку.

R11 Использование отходов, полученных в результате проведения любой из операций, перечисленных в позициях R1-R10

R12 Обмен отходами для их использования при проведении операций, перечисленных в позициях R1-R11. В случае, если не существует другой соответствующей R-операции, это включает в себя предшествующие восстановлению операции, в том числе предварительную обработку, а именно: демонтаж, сортировку, дробление, прессование, брикетирование, сухое измельчение, кондиционирование, переупаковку, разделение, смешивание до однородного или неоднородного состава перед началом любой из операций, перечисленных в позициях R1-R11

R13 Хранение отходов в ожидании начала любой из операций, перечисленных в позициях R1-R12 (за исключением временного хранения до начала сбора на месте производства отходов). Временное хранение означает предварительное хранение в соответствии с пунктом 5) статьи 2 настоящего закона.

Приложение 3
к Закону об отходах

Свойства отходов, которые превращают их в опасные отходы

НР 1 «Взрывчатые»: отходы, которые путем химической реакции способны выделять газы при одинаковой температуре, давлении и скорости, что может нанести вред окружающей среде. Эта категория включает в себя пиротехнические отходы, взрывчатые отходы в форме органического пероксида и самореактивные взрывчатые отходы.

Если отход содержит одно или более веществ, соответствующих одному из кодов классов и категорий опасности и одному из кодов предупреждений об опасности, представленных в таблице 1, он должен оцениваться для НР 1, если это необходимо, и соразмерно, согласно методам тестирования. Если наличие вещества, смеси или изделия указывает на факт, что отход является взрывчатым, он классифицируется как опасный отход типа НР 1.

Таблица 1

Код (коды) классов и категорий опасности и код (коды) предупреждений об опасности для составляющих отхода в части классификации в качестве опасного отхода типа НР 1

Код (коды) классов и категорий опасности	Код (коды) предупреждений об опасности
Unst. Expl.	H 200
Expl. 1.1	H 201
Expl. 1.2	H 202
Expl. 1.3	H 203
Expl. 1.4	H 204
Self-react. A	H 240
Org. Perox. A	
Self-react. B	H 241
Org. Perox. B	

НР 2 «Окисляющие»: отходы, которые обычно путем выделения кислорода могут вызвать или поддерживать горение других материалов.

Если отход содержит одно или более веществ, соответствующих одному из кодов классов и категорий опасности и одному из кодов предупреждений об опасности, представленных в таблице 2, он должен оцениваться для НР 2, если это необходимо, и соразмерно, согласно методам тестирования. Если наличие вещества указывает на факт, что отход является оксидантом, он классифицируется как опасный отход типа НР 2.

Код (коды) классов и категорий опасности и код (коды) предупреждений об опасности для составляющих отхода в части классификации в качестве опасного отхода типа HP 2

Код (коды) классов и категорий опасности	Код (коды) предупреждений об опасности
Ох. Gas 1	H 270
Ох. Liq. 1	H 271
Ох. Sol. 1	
Ох. Liq. 2, Ох. Liq. 3	H 272
Ох. Sol. 2, Ох. Sol. 3	

HP 3 "Воспламеняющиеся":

- воспламеняющиеся жидкие отходы с температурой вспышки ниже 60 °С или отходы мазута, дизельного топлива и легкого печного топлива с температурой вспышки > 55 °С и ≤ 75 °С;

- воспламеняющиеся жидкие и твердые отходы пиррофорных материалов: твердые и жидкие отходы, которые даже в небольших количествах тяготеют к вспышке в течение пяти минут в контакте с воздухом;

- воспламеняющиеся твердые отходы: твердые отходы, которые легко воспламеняются или которые при трении могут вызвать или поддерживать пожар;

- воспламеняющиеся газообразные отходы: газообразные отходы, которые воспламеняются в воздухе при температуре 20 °С и нормальном давлении 101,3 кПа;

- отходы, которые реагируют с водой: отходы, которые, в контакте с водой, выделяют воспламеняющиеся газы в опасных количествах;

- другие воспламеняющиеся отходы: воспламеняющиеся аэрозоли, отходы, способные к самонагреванию и воспламенению, воспламеняющиеся органические пероксиды и самореактивные воспламеняющиеся отходы.

Если отход содержит одно или более веществ, соответствующих одному из кодов классов и категорий опасности и одному из кодов предупреждений об опасности, представленных в таблице 3, он должен оцениваться, если это необходимо, и соразмерно, согласно методам тестирования. Если присутствие одного вещества указывает на факт, что отход является воспламеняющимся, он классифицируется как опасный отход типа HP 3.

Код (коды) классов и категорий опасности и код (коды) предупреждений об опасности для составляющих отхода в части классификации в качестве опасного отхода типа HP 3

Код (коды) классов и категорий опасности	Код (коды) предупреждений об опасности
Flam. Gas 1	H 220
Flam. Gas 2	H 221
Aerosol 1	H 222
Aerosol 2	H 223
Flam. Liq. 1	H 224
Flam. Liq. 2	H 225
Flam. Liq. 3	H 226
Flam. Sol. 1	H 228
Flam. Sol. 2	
Self-react. CD	H 242
Self-react. EF	
Org. Perox. CD	
Org. Perox. EF	
Pyr. Liq. 1	H 250
Pyr. Sol. 1	
Self-heat. 1	H251
Self-heat. 2	H252
Water-react. 1	H260
Water-react. 2	H261
Water-react. 3	

HP 4 «Раздражающие – раздражение кожи и повреждения глаз»: отходы, которые при применении могут вызывать раздражение кожи или повреждения глаз.

Если отход содержит, в концентрациях более предельных значений, одно или более веществ, соответствующих одному из следующих кодов классов и категорий опасности и кодов предупреждений об опасности, а также если один или более из следующих пределов концентраций превышены или равны, отход классифицируется как опасный отход типа HP 4.

Предельное значение, принятое во внимание при оценке для Skin corr. 1A (H314), Skin irrit. 2 (H315), Eye dam. 1 (H318) и Eye irrit. 2 (H319) составляет 1 %.

Если сумма концентраций всех веществ, классифицированных как Skin corr. 1A (H314), является большей или равной 1 %, отход классифицирован как опасный отход типа HP 4.

Если сумма концентраций всех веществ, классифицированных как H318, является большей или равной 10 %, отход классифицируется как опасный отход типа HP 4.

Если сумма концентраций всех веществ, классифицированных как H315 и H319, является большей или равной 20 %, отход классифицируется как опасный отход типа HP 4.

Следует отметить, что отходы, содержащие вещества, классифицированные как H314 (Skin corr.1A, 1B или 1C) в количествах, больших или равных 5 %, классифицируются как опасные отходы типа HP 8. HP 4, они не применяются в случае, когда отходы классифицированы в качестве отходов типа HP 8.

HP 5 «Специфическая токсичность на определенный орган (STOT)/токсичность при вдыхании»: отходы, которые могут вызывать специфическое токсическое воздействие на определенный орган при однократной или многократной экспозиции или которые вызывают острые токсические эффекты при вдыхании.

Если отход содержит одно или более веществ, которым соответствует один или более из следующих кодов классов и категорий опасности и кодов предупреждений об опасности, представленных в таблице 4, а также если один или более из пределов концентраций, представленных в таблице 4, превышены или равны им, отход классифицируется как опасный отход типа HP 5.

Если отход содержит вещества, классифицированные как STOT, соответствующий отход может быть классифицирован как опасный отход типа HP 5 только тогда, когда одно из веществ присутствует в количестве, большем или равном пределу концентрации. Если отход содержит одно или более веществ, классифицированных как Asp. Тох. 1, а также если сумма соответствующих веществ является большей или равной пределу концентрации, отход может быть классифицирован как опасный отход типа HP 5 только тогда, когда общая кинематическая вязкость (при 40 °C) не превышает 20,5 мм²/с. Кинематическая вязкость определяется только в случае флюидов.

Таблица 4

Код (коды) классов и категорий опасности и код (коды) предупреждений об опасности для составляющих отхода и пределы соответствующих концентраций в части классификации в качестве опасного отхода типа HP 5

Код (коды) классов и категорий опасности	Код (коды) предупреждений об опасности	Предел концентрации
STOT SE 1	H 370	1 %
STOT SE 2	H 371	10 %

STOT SE 3	H 335	20 %
STOT RE 1	H 372	1 %
STOT RE 2	H 373	10 %
Asp. Tox. 1	H 304	10 %

НР 6 «Острая токсичность»: отходы, которые могут вызвать эффекты острой токсичности вследствие перорального попадания или через кожную ткань или при вдыхании.

Если сумма концентраций всех веществ, присутствующих в отходе, которым соответствует один из кодов классов или категорий опасности острой токсичности и один из кодов предупреждений об опасности, представленных в таблице 5, является большей или равной пределу, указанному в таблице, отход классифицируется как опасный отход типа НР 6. Если отход содержит менее двух веществ, классифицированных в качестве веществ с острой токсичностью, сумма концентраций необходима только для веществ из той же категории опасности.

При оценке принимаются во внимание следующие предельные значения:

≡ для Acute Tox. 1, 2 или 3 (H300, H310, H330, H301, H311, H331): 0,1 %;

≡ для Acute Tox. 4 (H302, H312, H332): 1 %.

Таблица 5

Код (коды) классов и категорий опасности и код (коды) предупреждений об опасности для составляющих отхода и пределы соответствующих концентраций в части классификации в качестве опасного отхода типа НР 6

Код (коды) классов и категорий опасности	Код (коды) предупреждений об опасности	Предел концентрации
Acute Tox.1 (Oral)	H 300	0,1 %
Acute Tox. 2 (Oral)	H 300	0,25 %
Acute Tox. 3 (Oral)	H 301	5 %
Acute Tox 4 (Oral)	H 302	25 %
Acute Tox.1 (Dermal)	H 310	0,25 %
Acute Tox.2 (Dermal)	H 310	2,5 %
Acute Tox. 3 (Dermal)	H 311	15 %
Acute Tox 4 (Dermal)	H 312	55 %
Acute Tox 1 (Inhal.)	H 330	0,1 %
Acute Tox.2 (Inhal.)	H 330	0,5 %
Acute Tox. 3 (Inhal.)	H 331	3,5 %
Acute Tox. 4 (Inhal.)	H 332	22,5 %

НР 7 «Канцерогенные»: отходы, которые вызывают рак или увеличивают заболевание раком.

Если отход содержит вещество, которому соответствует один из следующих кодов классов и категорий опасности и кодов предупреждений об опасности, а также если соответствующее вещество присутствует в количестве, большем или равном одному из пределов концентрации, представленных в таблице 6, отход классифицируется как опасный отход типа НР 7. Если отход содержит одно или более веществ, классифицированных в качестве канцерогенных веществ, соответствующий отход может быть классифицирован как опасный отход типа НР 7 только тогда, когда одно из веществ присутствует в количестве, большем или равном пределу концентрации.

Таблица 6

Код (коды) классов и категорий опасности и код (коды) предупреждений об опасности для составляющих отхода и пределы соответствующих концентраций в части классификации в качестве опасного отхода типа НР 7

Код (коды) классов и категорий опасности	Код (коды) предупреждений об опасности	Предел концентрации
Carc. 1A	H 350	0,1 %
Carc. 1B		
Carc. 2	H 351	1,0 %

НР 8 «Коррозионные»: отходы, которые при применении могут вызвать разъедание кожи.

Если отход содержит одно или более веществ, классифицированных как Skin corr. 1A, 1B или 1C (H314), и если сумма их концентраций является большей или равной 5 %, отход классифицируется как опасный отход типа НР 8.

Предельное значение, принятое во внимание при оценке для Skin corr. 1A, 1B, 1C (H314), составляет 1,0 %.

НР 9 «Инфекционные»: отходы с содержанием жизнеспособных микроорганизмов или их токсинов, известных или предполагаемых, которые вызывают заболевания человека или других живых организмов.

Классификация отхода в качестве опасного отхода типа НР 9 имеет место в результате определенной оценки, осуществленной в соответствии с национальными нормативными актами или положениями, установленными в европейском законодательстве.

НР 10 «Токсичные для воспроизводства»: отходы, которые производят неблагоприятное воздействие на половую функцию и воспроизводство у взрослых мужчин и женщин, а также эволюционное токсическое воздействие на потомство.

Если отход содержит вещество, соответствующее одному из следующих кодов классов и категорий опасности и кодов предупреждений об опасности, а также если соответствующее вещество присутствует в количестве, большем или равном одному из пределов концентраций, представленных в таблице 7, отход классифицируется как опасный отход типа НР 10. Если отход содержит одно или более веществ, классифицированных в качестве токсичных для воспроизводства, отход может быть классифицирован как опасный отход типа НР 10 только тогда, когда одно из веществ присутствует в количестве, большем или равном пределу концентрации.

Таблица 7

Код (коды) классов и категорий опасности и код (коды) предупреждений об опасности для составляющих отхода и пределы соответствующих концентраций в части классификации в качестве опасного отхода типа НР 10

Код (коды) классов и категорий опасности	Код (коды) предупреждений об опасности	Предел концентрации
Repr. 1A	H 360	0,3 %
Repr. 1B		
Repr. 2	H 361	3,0 %

НР 11 «Мутагенные»: отходы, которые могут вызвать мутацию, то есть постоянное изменение количества или структуры генетического материала в клетке.

Если отход содержит вещество, соответствующее одному из следующих кодов классов и категорий опасности и кодов предупреждений об опасности, а также если соответствующее вещество присутствует в количестве, большем или равном одному из пределов концентраций, представленных в таблице 8, отход классифицируется как опасный отход типа НР 11. Если отход содержит одно или более веществ, классифицированных в качестве мутагенных веществ, соответствующий отход может быть классифицирован как опасный отход типа НР 11 только тогда, когда одно из веществ присутствует в количестве, большем или равном пределу концентрации.

Таблица 8

Код (коды) классов и категорий опасности и код (коды) предупреждений об опасности для составляющих отхода и пределы соответствующих концентраций в части классификации в качестве опасного отхода типа HP 11

Код (коды) классов и категорий опасности	Код (коды) предупреждений об опасности	Предел концентрации
Muta. 1A	H 340	0,1 %
Muta. 1B		
Muta. 2	H 341	1,0 %

HP 12 «Выделение газа с острой токсичностью»: отходы, которые в контакте с водой или кислотой, выделяют газы с острой токсичностью (Acute Tox. 1, 2 или 3).

Если отход содержит вещество, которому соответствует одна из следующих дополнительных опасностей EUN029, EUN031 и EUN032, отход классифицируется как опасный отход типа HP 12 на основе методов тестирования или других ориентиров.

HP 13 «Сенсибилизирующие»: отходы, которые содержат одно или более веществ, о которых известно, что они производят сенсибилизирующее воздействие на кожу или органы дыхания.

Если отход содержит вещество, классифицированное как сенсибилизирующее вещество, которому соответствует один из кодов предупреждений об опасности H317 или H334, а также соответствующее вещество присутствует в количестве, большем или равном пределу концентрации 10 %, отход классифицирован как опасный отход типа HP 13.

HP 14 «Экотоксичные»: отходы, которые представляют или могут представить немедленные или отсроченные риски для одного или более секторов окружающей среды.

HP 15 «Отходы, способные развивать одно из опасных свойств, упомянутых выше, которые не являются непосредственно отходом в первоначальном состоянии»

Если отход содержит одно или более веществ, соответствующих одному из предупреждений об опасности или одной из дополнительных опасностей, представленных в таблице 9, отход классифицирован как опасный отход типа HP 15, за исключением случая, в котором отход существует в форме, которая не представляет ни в какой ситуации взрывоопасные свойства или взрывоопасный потенциал.

Предупреждения об опасности и дополнительные опасности для составляющих отхода в части классификации в качестве опасного отхода типа HP 15

Предупреждение (предупреждения) об опасности/дополнительная(е) опасность (опасности)	
Опасность массового взрыва в случае пожара	H 205
Взрывоопасен в сухом состоянии	EUN001
Может создавать взрывчатые пероксиды	EUN019
Риск взрыва при нагревании в закрытом пространстве	EUN044

Кроме того, отход может быть классифицирован как опасный отход типа HP 15 на основе других применяемых критериев, которыми может быть оценка фильтра.

Примечание: Опасное свойство HP 14 присваивается на основе критериев, предусмотренных в Положении о классификации, маркировке и упаковке веществ и смесей, утвержденном Правительством.

Методы тестирования: Методы, которые должны применяться, описаны в Положении об установлении методов тестирования, утвержденном Правительством, или в других известных на международном уровне методах тестирования и ориентировках.

Приложение 4
к Закону об отходах

**Примеры мер по предупреждению образования отходов,
упомянутых в статье 36**

Меры, которые могут повлиять на основные условия образования отходов

1. Применение плановых мероприятий и других экономических инструментов, способствующих эффективному использованию ресурсов.
2. Содействие исследованиям и разработке более чистых и экономичных продуктов и технологий, а также распространение и использование результатов таких исследований и разработок.
3. Разработка эффективных и значимых показателей экологической нагрузки, связанной с образованием отходов, с целью содействия предупреждения образования отходов на всех уровнях, начиная от сравнения продуктов на местном уровне, путем принятия мер местными органами власти, и до национального уровня.

Меры, которые могут оказывать влияние на этапе проектирования, производства и распределения

4. Содействие развитию экодизайна (систематической интеграции экологических аспектов в проектирование продуктов для улучшения их экологических показателей на протяжении всего их жизненного цикла).
5. Предоставление информации о методах предупреждения образования отходов в целях содействия внедрению наилучших имеющихся методов в сфере промышленности.
6. Организация курсов для обучения компетентных органов, касающихся включения требований по предупреждению образования отходов в разрешения, выдаваемые в соответствии с настоящим законом.
7. Включение мер по предупреждению образования отходов на установках, не охватываемых настоящим законом. Там, где это уместно, такие меры могут включать оценки или планы по предупреждению образования отходов.
8. Организация информационно-просветительских кампаний или предоставление финансовой и иной поддержки предприятиям в принятии решений. Такие меры могут быть особенно эффективны, если они разработаны и предназначены для малых и средних предприятий и применимы в хорошо развитых сетях предприятий.
9. Использование добровольных соглашений, потребительских/производственных консилиумов или отраслевых переговоров для поощрения предприятий и операторов из секторов деятельности в установлении своих собственных планов или задач по предупреждению образования отходов или корректирования производства продуктов или их упаковки, которые генерируют слишком много отходов.

10. Поощрение сертифицированных систем экологического менеджмента, в том числе ЕМАС и ИСО 14001.

Меры, которые могут влиять на процесс потребления и использования

11. Экономические инструменты, такие как поощрение чистых закупок или введение обязательных платежей для потребителей за конкретную продукцию или упаковку, которые в ином случае предоставляются бесплатно.

12. Организация просветительских и информационных кампаний по осведомлению и информированию, ориентированных на широкую общественность или определенную категорию потребителей.

13. Внедрение сертифицированной экомаркировки.

14. Соглашения с промышленным сектором, например, по использованию групп товаров, таких, которые включены в интегрированную политику в области продуктов, или соглашения с объектами розничной торговли для обеспечения информирования по вопросам предупреждения образования отходов и продуктов с ограниченным воздействием на окружающую среду.

15. Поощрение повторного использования и/или ремонта дефектных продуктов или их компонентов, в частности, путем применения образовательных, экономических, логистических или других мер, таких как поддержка или создание аккредитованных центров или сетей ремонта и повторного использования, в частности, в регионах с высокой плотностью населения.

Приложение 5
к Закону об отходах

**Категории электрического и электронного оборудования, которые
являются объектом статьи 50**

1. Бытовые аппараты больших размеров
2. Бытовые аппараты небольших размеров
3. Информационное и телекоммуникационное оборудование
4. Оборудование широкого потребления
5. Осветительное оборудование
6. Электрические и электронные инструменты (за исключением крупномасштабных стационарных промышленных инструментов)
7. Игрушки, оборудование для отдыха и спорта
8. Медицинские приборы (за исключением всех имплантированных и инфицированных продуктов)
9. Инструменты для мониторинга и контроля
10. Автоматические распределители.

Приложение 6
к Закону об отходах

Список веществ, подпадающих под действие требований об управлении запасами и отходами стойких органических загрязнителей, предусмотренных в статье 53

Раздел 1

**Список веществ, подлежащих управлению запасами
в соответствии с частью (3) статьи 53**

Соединение	№ КАС	№ ЕС	Конкретные исключения использования в качестве посредника или иные характеристики
<p>Вещества, включенные в Стокгольмскую конвенцию о стойких органических загрязнителях и/или в Протокол по стойким органическим загрязнителям к Конвенции о трансграничном загрязнении воздуха на большие расстояния</p> <p>Тетрабромдифениловый эфир $C_{12}H_6Br_4O$ а/</p>			<p>1. В отступление от части (1) статьи 53 настоящего закона, разрешено производство, поставка на рынок и использование:</p> <p>а) не нанося ущерб пункту б), изделий и препаратов с присутствием концентрации тетрабромдифенилового эфира ниже 0.1% по массе, произведенных (частично или полностью) на основе рециклированных материалов или на основе материалов, полученных из отходов, подготовленных для повторного использования;</p> <p>б) электрического и электронного оборудования, согласно положениям, упомянутым в части (3) статьи 50 настоящего закона.</p> <p>2. Изделия с содержанием тетрабромдифенилового эфира в качестве составной части этих изделий, уже находящиеся в применении, используются в дальнейшем до 2025 года.</p>
<p>Пентабромдифениловый эфир $C_{12}H_5Br_5O$ а/</p>			<p>1. В отступление от части (1) статьи 53 настоящего закона, разрешено производство, поставка на рынок и использование:</p> <p>а) не нанося ущерб пункту б), изделий и препаратов с присутствием концентрации пентабромдифенилового эфира ниже 0.1% по массе, произведенных (частично или полностью) на основе рециклированных материалов или на основе материалов, полученных из отходов, подготовленных для</p>

			<p>повторного использования;</p> <p>б) электрического и электронного оборудования, согласно положениям, упомянутым в части (3) статьи 50 настоящего закона.</p> <p>2. Изделия с содержанием пентабромдифенилового эфира в качестве составной части этих изделий, уже находящиеся в применении, используются в дальнейшем до 2025 года.</p>
Гексабромдифениловый эфир $C_{12}H_4Br_6O$ б/			<p>1. В отступление от части (1) статьи 53 настоящего закона, разрешено производство, поставка на рынок и использование:</p> <p>а) не нанося ущерб пункту б), изделий и препаратов с присутствием концентрации гексабромдифенилового эфира ниже 0.1% по массе, произведенных (частично или полностью) на основе рециклированных материалов или на основе материалов, полученных из отходов, подготовленных для повторного использования;</p> <p>б) электрического и электронного оборудования, согласно положениям, упомянутым в части (3) статьи 50 настоящего закона.</p> <p>2. Изделия с содержанием гексабромдифенилового эфира в качестве составной части этих изделий, уже находящиеся в применении, используются в дальнейшем до 2025 года.</p>
Гептабромдифениловый эфир $C_{12}H_3Br_7O$ б/			<p>1. В отступление от части (1) статьи 53 настоящего закона, разрешено производство, поставка на рынок и использование:</p> <p>а) не нанося ущерб пункту б), изделий и препаратов с присутствием концентрации ГБДЭ ниже 0.1% по массе, произведенных (частично или полностью) на основе рециклированных материалов или на основе материалов, полученных из отходов, подготовленных для повторного использования;</p> <p>б) электрического и электронного оборудования, согласно положениям, упомянутым в части</p>

			(3) статьи 50 настоящего закона. 2. Изделия с содержанием гептабромдифенилового эфира в качестве составной части этих изделий, уже находящиеся в применении, используются в дальнейшем до 2025 года.
Перфтороктановые сульфонаты (ПФОС) с:/ Перфтороктановая сульфоновая кислота, ее соли, включая: - перфтороктановый сульфонилфторид; - перфтороктановый сульфонат калия; - перфтороктановый сульфонат аммония; - перфтороктановый сульфонат диэтаноламмония; - перфтороктановый сульфонат тетраэтиламмония; - перфтороктановый сульфонат дидецилдиметилфммония			1. Для целей данной записи: а) пункт б) часть (2) статьи 53 применяется к концентрациям ПФОС, меньшим или равным 10 мг/кг (0,001 процента по весу), присутствующих в веществах или препаратах; б) пункт б) части (2) статьи 53 применяется к концентрациям ПФОС в полуфабрикатах продуктов или изделий или их частях, в случаях когда концентрация ПФОС составляет менее 0,1 процента по массе, рассчитанная по отношению к массе структурных или микроструктурных компонентов, которые содержат ПФОС, или, для текстилей или других покрывающих материалов, в случае когда количество ПФОС составляет менее 1 $\mu\text{g}/\text{m}^2$ материала покрытия 2. Разрешается использование изделий, уже находящихся в применении, которые содержат ПФОС в качестве составной части этих изделий. В случае таких изделий, оператор обязан, без неоправданной задержки, уведомлять центральный орган публичной администрации в области окружающей среды о содержании ПФОС в управляемых изделиях
Альдрин	309-00-2	206-215-8	-
Хлордан	57-74-9	200-349-0	-
Хлордекон	143-50-0	205-601-3	-
Дильдрин	60-57-1	200-484-5	-
ДДТ (1,1,1-трихлор-2,2-бис(4-хлорфенил)этан)	50-29-3	200-024-3	-
Эндосульфан	115-29-7 959-98-8 33213-65-	204-079-4	-
Эндрин	72-20-8	200-775-7	-

Гептахлор	76-44-8	200-962-3	-	
Гексабромбифенил	36355-01-	252-994-2	-	
Гексахлорбензол	118-74-1	200-273-9	-	
Гексахлорциклогексан, включая линдан	58-89-9 319-84-6 319-85-7 608-73-1	200-401-2 206-270-8 206-271-3 210-168-9	-	
Мирекс	2385-85-5	219-196-6	-	
Пентахлорбензол	608-93-5	210-172-5	-	
Токсафен	8001-35-2	232-283-3	-	
Полихлорированные бифенилы (ПХБ)	1336-36-3 и другие	215-648-1 и другие	Не нанося ущерб Положению о полихлорированных бифенилах, разрешается использование элементов, находящихся в пользовании на момент вступления в силу настоящего закона	
Гексахлорбутадиен	87-68-3	201-765-5	-	
Хлоралканы C10-C13 (короткоцепные хлорированные парафины – КЦХП) ^{а/}	85535-84-8	287-476-5	1. В отступление от части (1) статьи 53 настоящего закона, разрешено производство, поставка на рынок и использование в качестве аещества или в качестве компонентов других веществ или смесей в концентрациях ниже 1 % по массе. 2. В отступление от части (1) статьи 53 настоящего закона, разрешено производство, поставка на рынок и использование следующих применений: а) агентов для огнеупорности в каучуках, используемых в конвейерных лентах горнодобывающей промышленности; б) агентов для огнеупорности при герметизации	
Полихлорированные нафталины ^{е/}			-	

Для целей настоящего приложения:

а/ „Тетрабромдифениловый эфир и пентабромдифениловый эфир” означают 2,2',4,4'-тетрабромдифениловый эфир (БДЭ-47, № КАС: 40088-47-9) и 2,2',4,4',5-пентабромдифениловый эфир (БДЭ-99, № КАС: 32534-81-9) и другие тетра- и пентабромдифениловые эфиры, содержащиеся в коммерческом пентабромдифениловом эфире.

б/ „Гексабромдифениловый эфир и гептабромдифениловый эфир” означают 2,2',4,4',5,5'- гексабромдифениловый эфир (БДЭ-153, № КАС: 68631-49-2), 2,2',4,4',5,6'- гексабромдифениловый эфир (БДЭ-154, № КАС:

207122-15-4), 2,2',3,3',4,5',6-гептабромдифениловый эфир (БДЭ-175, № КАС: 446255-22-7), 2,2',3,4,4',5',6-гептабромдифениловый эфир (БДЭ-183, № КАС: 207122-16-5) и другие гекса- и гептабромдифениловые эфиры, содержащиеся в коммерческом октабромдифениловом эфире.

с/ Перфтороктановые сульфонаты (ПФОС) означают вещества, определяемые по молекулярной формуле $C_8F_{17}SO_2X$, в которой $X = OH$, соли металлов ($O-M^+$), галиды, амиды и другие производные, включая полимеры;

д/ Короткоцепные хлорированные парафины означают хлорированные алканы с длиной углеродной цепи 10-13 атомов углерода и степенью хлорирования более 48% по массе.

е/ Полихлорированные нафталины означают химические соединения на основе системы нафталинового кольца, в котором один или несколько атомов водорода замещены атомами хлора.

Раздел 2

Список веществ, подлежащих положениям об управлении отходами, согласно части (3) статьи 53

Вещество	№ КАС	№ ЕС	Предельное значение концентрации в отходах, регулируемое частью (3) статьи 53
1	2	3	4
Тетрабромдифениловый эфир			Сумма концентраций тетрабромдифенилового, пентабромдифенилового, гексабромдифенилового и гептабромдифенилового эфиров: 1 000 mg/kg
Пентабромдифениловый эфир			
Гексабромдифениловый эфир $C_{12}H_4Br_6O$			
Гептабромдифениловый эфир $C_{12}H_3Br_7O$			
Перфтороктановая сульфоновая кислота и ее производные (ПФОС) $C_8F_{17}SO_2X$ ($X = OH$, соль металла ($O-M^+$), галоид, амид и другие производные, включая полимеры)			50 мг/кг
Полихлорированные дибензо-п-диоксины и полихлорированные дибензофураны (ПХДД / ПХДФ)			15 мкг/кг ⁽¹⁾
Алдрин	309-00-2	206-215-8	50 мг/кг
Хлордан	57-74-9	200-349-0	50 мг/кг
Хлордекон	143-50-0	205-601-3	50 мг/кг
Дильдрин	60-57-1	200-484-5	50 мг/кг

Пояснительная записка к проекту Закона об отходах

1. Причины, побудившие необходимость принятия нормативного акта: Разработка проекта Закона об отходах основывается на положениях Повестки об Европейской интеграции, предусмотренной Стратегией окружающей среды на 2014-2023 годы и Стратегией по управлению отходами в Республике Молдова на 2013-2027 годы, утвержденными, соответственно, Постановлениями Правительства № 301 от 24.04.2014 г. и № 248 от 10.04.2013 г., Программой деятельности Правительства Республики Молдова на 2015–2018 годы, утвержденной Постановлением Парламента № 161 от 30 июля 2015 года, и Планом действий Правительства на 2015-2016 годы, утвержденным Постановлением Правительства № 680 от 30.07.2015 года, а также вписывается в положения Соглашения об ассоциации между Республикой Молдова, с одной стороны, и Европейским Союзом и Европейским сообществом по атомной энергии и их государствами-членами, с другой стороны, ратифицированного Законом № 112 от 02 июля 2014 года и Национального Плана действий по внедрению Соглашения об ассоциации Республика Молдова - Европейский Союз на период 2014-2016 годы, утвержденного Постановлением Правительства № 808 от 7 октября 2014 года.

Разработка этого закона обусловлена необходимостью введения новой системы управления отходами в соответствии с международными стандартами и является частью комплексного пакета новых регулирований в области охраны окружающей среды. Деятельность по совершенствованию действующей системы управления отходами предусматривает транспонирование Рамочной Директивы об отходах 2008/98/ЕС от 19.11.2008 года и других директив, релевантных данной области, в том числе по управлению опасными отходами и специфическими продуктами.

В настоящее время действует Закон № 1347-XIII от 09 октября 1997 года об отходах производства и потребления, который, однако, не соответствует положениям международных соглашений, регламентирующих отходы, Стороной которых является Республика Молдова, европейским подходам и законодательству. Этот закон не обеспечивает комплексное управление отходами, их классификацию и учет, регулирование деятельности по использованию и удалению, а также не укомплектован соответствующими нормативными подзаконными актами.

Человечество призвано ежедневно содействовать снижению воздействия, наносимого природе своей деятельностью, посредством поощрения устойчивого развития, которое, наряду с экономическим развитием, учитывает социальную защиту и охрану окружающей среды. Одним из таких последствий является неадекватное управление отходами, поскольку увеличивается как их объем, так и их токсичность.

Отходы будут одним из основных источников загрязнения окружающей среды в Молдове до тех пор, пока не будут предприняты конкретные меры по созданию надлежащего управления отходами путем создания законодательной, нормативной и технической базы в соответствии с принципами директив Европейского Союза.

Правовые аспекты управления отходами регулируются специальными законами, характерными для этой области, и множеством природоохранных законов, разработанных и продвинутых Министерством окружающей среды в 1996-1998 годы, в том числе Законом № 1347-XIII от 09 октября 1997 года об отходах производства и потребления. Отсутствие функциональности или их низкий уровень реализации состоит в отсутствии механизмов внедрения разработанных законов. Одновременно правовые аспекты обращения с отходами устанавливают лишь общие основы регулирования отходов, в то время как специфические отходы (аккумуляторы, шины, масла и другие отходы) не регулируются и выбрасываются произвольно.

Управление отходами в Республике Молдова рассматривается фрагментарно многими центральными органами публичного управления, что не способствует эффективному решению проблемы отходов.

Законодательство, специфичное области охраны окружающей среды в Европейском Союзе, в настоящее время содержит порядка 20 директив в части сбора, обработки, использования и удаления отходов. Директивы ЕС в области управления отходами делают акцент на создание „рециркуляции общества”, повышая ответственность производителя и устанавливая, в то же время, новые условия к захоронению отходов, подлежащих рекуперации. Поставляемые продукты должны быть безвредны для окружающей среды и здоровья человека, как в процессе использования, так и после их превращения в «отходы».

Все эти соображения приводят к выводу, что в Республике Молдове институциональная и законодательная база в области обращения отходов является недостаточной и требует срочных мер, адекватных каждому этапу высвобождения отходов в окружающую среду, в соответствии с экологическими требованиями. Республика Молдова стремится к вступлению в Европейский Союз, и область обращения с отходами требует больших усилий в направлении соответствия с правовыми, организационными и техническими стандартами Центральной и Западной Европы.

Из всей законодательной базы Европейского Сообщества проблема управления отходами является приоритетной и становится все более актуальной, т.к. основной задачей данной области является предотвращение образования отходов. В настоящее время область обращения с отходами пересекается с политикой проектирования потребительских товаров, где задача Правительства заключается в продвижении принципа ответственности производителя и потребителя в формировании отходов.

В контексте вышеизложенного, встала необходимость в разработке нового законодательного акта в целях сближения национального законодательства с европейским, а также оптимизации функций ответственного органа в данной области.

2. Описание предложенного нормативного акта: Будучи предусмотрен в качестве рамочного закона для регулирования отходов, проект Закона транспонирует положения Директивы 2008/98/ЕС Европейского Парламента и Совета от 19 ноября 2008 года об отходах и аннулировании некоторых директив, опубликованной в Официальном журнале Европейского Союза № L 312 от 22 ноября 2008 года. Закон об отходах устанавливает общие нормативные рамки по управлению отходами для защиты здоровья населения и окружающей среды.

Вне Рамочной директивы об отходах, проект закона транспонирует частично серию положений из порядка 9 актов Европейского Союза, тем самым создавая платформу для принятия или транспозиции в национальное законодательство положений этих актов сообщества, предусмотренных Соглашением об ассоциации, а также Соглашения о Создании Углубленной и Всеобъемлющей Зоны Свободной Торговли, являющегося составной частью Соглашением об ассоциации.

Таким образом, перенятие международных регламентаций в области комплексного управления отходами имеет решающее значение для предотвращения и снижения воздействия, создаваемого отходами, на окружающую среду, экосистемы, живые организмы и здоровье человека, предупреждения импорта в страну опасных технологий и продуктов и, соответственно, предупреждения роста в будущем опасных отходов, а также содействия развитию зеленой национальной экономики.

В свою очередь, меры, предусмотренные проектом Закона, будут способствовать реализации обязательств, принятых Республикой Молдова в результате ратификации международных соглашений, устанавливающих требования по регулированию отходов, в том числе посредством регулирования и установления мер по запрету и/или ограничению опасных веществ в продуктах или изделиях.

Настоящий проект закона разработан в целях гармонизации национального законодательства в области управления отходами с европейским законодательством и оптимизации функций органа, ответственного за охрану окружающей среды, в части управления отходами.

Название нормативного акта: Закон об отходах.

Предмет нормативного акта: Настоящий закон устанавливает правовые основы, государственную политику и необходимые меры для охраны окружающей среды и здоровья

человека путем предотвращения или уменьшения неблагоприятных последствий, создаваемых в процессе производства и управления отходами, общих последствий использования ресурсов, а также повышения эффективности их использования. Управление отходами будет реализовываться с применением методов и процессов, которые не ставят под угрозу окружающую среду, здоровье населения и других живых организмов, а компетентные органы, будут выдавать разрешения, согласно статьям 24 - 25, и контролировать, согласно статьям 30 – 31, деятельность по сбору, перевозке, с тем чтобы эта деятельность:

а) не представляла опасность для воды, воздуха, почвы, растительного и животного мира;

б) не производила шум или неприятный запах;

с) не влияла на ландшафт или на охраняемые территории.

Содержание предлагаемого нормативного акта: Законопроект состоит из преамбулы, 10 глав (68 статей) и 7 приложений и устанавливает:

- в главе I *"Общие положения"*: назначение и область применения; определения; иерархию отходов; положения, касающиеся защиты здоровья человека и окружающей среды, побочных продуктов, прекращения статуса отходов и перечня отходов;

- в главе II *"Полномочия центральных и местных органов власти"*: полномочия Правительства, центральных и местных органов публичного управления;

- в главе III *"Общие требования по управлению отходами"*: положения в части использования, повторного использования, рециркуляции, удаления, в том числе посредством захоронения на полигонах и сжигания отходов; расширенной ответственности производителя продуктов и обязательств управляющих отходами; принципов самодостаточности и пространственной близости; требований, относящихся к опасным отходам, в том числе запрет на их смешивания;

- в главе IV *"Разрешение, контроль и учет деятельности, связанной с управлением отходами"*:

- положения в части полномочий и процедуры выдачи природоохранных разрешений на управление отходами, в том числе требования относительно основных обязательств держателя разрешения и освобождения от разрешения, содержащиеся в разделе 1;

- положения о контроле за деятельностью в сфере управления отходами, содержащиеся в разделе 2;

- положения об учете отходов и установлении Автоматизированной информационной системы «Управление отходами» (АИСУО), содержащиеся в разделе 3;

- в главе V *"Программы"*: положения о разработке, внедрении, мониторинге и отчетности по реализации программ управления отходами и предотвращения их образования; требования в части оценки, пересмотра и утверждения программ; требования относительно вовлечения органов власти в разработку программ управления отходами и участия общественности в их разработке;

- в главе VI *"Обязательства в области управления отходами"*: положения в отношении обязательств производителей отходов, транспортных операторов, перевозящих отходы; обязательств, связанных с использованием и удалением отходов, в том числе физических и юридических лиц в этой области. А также положения, касающиеся планов вмешательства в неотложных случаях;

- в главе VII *"Требования по управлению определенными категориями отходов"*:

- положения в части управления некоторыми категориями отходов, в том числе потоков специфических отходов, подлежащих повышенной ответственности производителя. Согласно статье 12 проекта закона, среди которых находятся использованные масла, батареи и аккумуляторы, электрическое и электронное оборудование, выведенные из оборота автомобили и упаковки. Одновременно эта глава устанавливает требования в отношении отходов, образующихся в результате медицинской деятельности, стойких органических загрязнителей, черных и цветных металлов, отходов ртути и асбеста, использованных шин, биологических отходов, отходы и отходов, образующихся в результате эксплуатации судов, которые вытекают

из европейских актов и/или из международных соглашений, стороной которых является Республика Молдова и т.д.;

- в главе VIII "*Импорт и экспорт отходов*": положения, касающиеся импорта отходов, их трансграничной транспортировки и экспорта отходов;

- в главе IX "*Ответственность за нарушения законодательства об отходах*": положения. Касающиеся ответственности за нарушение законодательства об отходах, а также за ущерб, причиненный здоровью населения и окружающей среде;

- в главе X "*Переходные и заключительные положения*": переходные и заключительные положения, в том числе положения, касающиеся организации исполнения закона, разработки и принятия нормативных актов и вступления закона в силу. Следует отметить, что со вступлением в силу данного закона будет отменен Закон № 1347-XIII от 9 октября 1997 года об отходах производства и потребления.

3. Описание аспектов, связанных с проектом закона

1) *Описание институциональных аспектов и аспектов, связанных с инфраструктурой:*

Институциональный аспект: Принятие Закона об отходах будет способствовать совершенствованию законодательной базы в области управления отходами, согласно положениям законодательства Европейского Союза и положениям многосторонних природоохранных международных договоров, стороной которых является Республика Молдова. В данной главе полномочия Правительства состоят в установлении приоритетных направлений деятельности в области управления отходами, утверждении документов политик в области управления отходами, а также утверждении целого ряда нормативных актов, касающихся регулирования, специфичного некоторым категориям отходов, в том числе опасным.

Принимая во внимание, что на европейском уровне политика управления отходами находится в повестке охраны окружающей среды, а также факт, что на уровне Совета и Европейской Комиссии юридические акты и решения в данной области устанавливаются Директоратами по окружающей среде, проект Закона предлагает оптимизацию институционального потенциала в данной области, предусмотренного статьями 8-11 настоящего закона. Оптимизация институционального потенциала в области управления отходами, будучи предложена европейскими экспертами, будет способствовать исключению дублирования деятельности и снижению прессинга в отношении предпринимательской деятельности.

Инфраструктурный аспект: Посредством проекта закона решается проблема инфраструктуры управления опасными отходами через создание Центра по управлению опасными отходами, предусмотренного статьей 62 проекта закона. Необходимо упомянуть, что деятельность по созданию Центра, будучи предложена европейскими экспертами для решения в стране проблемы опасных отходов, вписывается в действующие политические рамки в области управления отходами и химическими веществами, включая Национальную Программу по рациональному управлению химическими веществами в Республике Молдова, утвержденную Постановлением Правительства Республики Молдова № 973 от 18.10.2010 года. Ориентировочная стоимость создания Центра по управлению опасными отходами, будучи установлена Национальной Программой по рациональному управлению химическими веществами в Республике Молдова, составляет 1 млн.830 тыс. 500 долларов США.

Во исполнение положений Постановления Правительства № 973 от 18.10.2010 года, в настоящее время осуществляется деятельность, связанная с созданием Центра, находясь на этапе разработки технико-экономического обоснования в рамках реализации проекта ЕС LSP JOP „Инвентаризация, оценка и очистка источников антропогенного загрязнения в регионе Нижнего Дуная Украины, Румынии и Республики Молдова”, финансируемого Европейским Союзом в рамках Трансграничной Программы Румыния – Украина – Республика Молдова 2007-2013 гг.

Таким образом, Закон об отходах в комплексе с новым политическим документом „Стратегия по управлению отходами в Республике Молдова на 2013-2027 годы”, утвержденным Постановлением Правительства № 248 от 10.04.2013 г., будет способствовать усилению законодательно-нормативной базы, институционального и инфраструктурного потенциала в целях обеспечения комплексного управления отходами, в том числе опасными, а также в части привлечения инвестиционных проектов в данный сектор.

2) Описание экономического, финансового, социального и экологического аспектов:

Макроэкономическое и финансовое воздействие: Экономическая политика каждого государства должна обеспечивать охрану окружающей среды, будучи организована на принципах управления, имея твердую законодательную, институциональную, административную, технологическую и финансовую базу, которая осуществляется с учетом борьбы и предупреждения загрязнения, а также в направлении интеграции отходов в среду. Управление отходами имеет цель использования отходов и максимальное сохранение невозобновляемых ресурсов. Хотя удаление и использование отходов является дорогостоящим, решение этих проблем остается приоритетной целью стратегии в области охраны окружающей среды. Отдельную проблему составляют экономические аспекты процесса рекуперации, рециркуляции отходов. Важно, что стоимость продукта, полученного в результате рециркуляции, правильно отражала усилия, приложенные в процессе деятельности по сбору, сортировке и использованию собранных отходов, в том числе представляла квоту рентабельности для вовлеченных предприятий. Население, вовлеченное в процесс сбора перерабатываемых отходов, должно быть стимулировано посредством закупочных цен или пониженных плат на сбор ТБО.

Введение таксы на захоронение отходов на полигонах также способствует отдельному сбору у источника. Раздельный сбор отходов наряду с экономической целесообразностью способствует охране окружающей среды путем рационального использования природных ресурсов, в том числе исключается негативное воздействие на окружающую среду, производимое в результате удаления отходов (посредством захоронения или сжигания). Согласно действующим регулированиям, месячная такса на сбор отходов варьируется между 3-10 лей на одного человека, покрывая лишь затраты на сбор отходов, а техническое обслуживание полигона оставлено в ответственности служб санитарной очистки. Наряду с продвижением строительства региональных полигонов по захоронению отходов, становится очевидной необходимость установления тарифов, адекватных затратам, что подразумевает увеличение действующих такс. Международная практика показывает, что стоимость удаления одной тонны ТБО варьируется между 60-80 € при захоронении на полигонах, 100-120 € при рециркуляции отходов и около 200 € при сжигании отходов. Так, когда среднегодовая выработка отходов на человека составляет порядка 400 кг, соответственно месячная такса достигает порядка 2-3 € в зависимости от способа удаления отходов. Таким образом, при продвижении инвестиций необходимо будет принимать во внимание способность оплаты потребителями и способ возмещения затрат для комплексных систем управления муниципальными отходами, выбирая инвестиции в виде грантов. В случае частных инвестиций, анализ затрат и выгод, связанная с тарифами, будет играть важную роль при принятии решений в отношении них.

Оценка стоимости внедрения Закона была включена в „Окончательный анализ последствий регулирования (*окончательный АПР*) для проекта закона об отходах”, утвержденный Рабочей группой по регулированию предпринимательской деятельности.

Необходимо отметить, также, что Закон об отходах устанавливает необходимые правовые рамки для реализации инвестиционных проектов в инфраструктуру управления отходами, а значение потенциальных инвестиций в сектор оценивается порядка 400 млн. Евро для строительства региональных полигонов для захоронения твердых бытовых отходов, станций для механико-биологической обработки отходов и других объектов инфраструктуры, будучи установлены в Стратегии по управлению отходами в Республике Молдова на 2013-2027

годы, утвержденной Постановлением Правительства № 248 от 10.04.2013 года.

С другой стороны принятие и внедрение Закона позволит:

- снижение расходов государственного бюджета через установление ответственности производителя отходов и повышенной ответственности производителя продуктов и, соответственно, исключение ряда полномочий, несвойственных регламентирующим органам;
- снижение расходов как из государственного бюджета, так и расходов экономических агентов через оптимизацию институционального потенциала, в том числе и через сокращение времени получения разрешительных актов на управление отходами и ликвидацию дублирования в деятельности регламентирующих органов, а также органов контроля и надзора.

Воздействие на предпринимательскую деятельность: Необходимо упомянуть, что согласно действующих регулирований, все производители отходов, в том числе предприятия, организации, ведомства и население оплачивают обслуживание по санитарной очистке для эвакуации ТБО и неопасных промышленных отходов. Согласно статистическому ежегоднику на внутреннем рынке работают около 780 отечественных производителей, которые производят опасные отходы. Данных, позволяющих их разделить на крупные, средние и мелкие предприятия, не существует, но, вероятнее всего, половина из них вписывается в категорию средних и мелких предприятий. Создание вышеупомянутого Центра по управлению опасными отходами будет полезным для средних и малых предприятий, которые не могут создать собственные мощности для использования отходов, производимых в технологическом процессе, но смогут передать их за плату на переработку.

Воздействие на социальную сферу: Увеличение потребления в последние десятилетия неизбежно приводит к глобальному росту объемов твердых бытовых отходов (ТБО). Сегодня в развитых странах темпы образования отходов одной персоной варьируются от 0,57 до 6,53 кг/сутки (Дания). В городах Кишинэу и Бэлць накапливается ежегодно порядка 420-400 кг на душу населения или 1,15 - 1,10 кг/сутки, а в районных центрах этот показатель варьируется между 0,25-0,9 кг/сутки, поскольку лишь часть отходов вывозится на свалки специализированными службами санитарной очистки. В течение 2005-2013 годов количество образуемых муниципальных отходов удвоилось. Другая цель продвижения Закона об отходах состоит в продвижении принципа „Повышенная ответственность производителя продуктов”, который способствует получению конкурентных на рынке товаров, которые могут быть рекуперированы и подвержены демонтажу.

Специализированные службы санитарной очистки существуют в муниципиях, во всех районных центрах, в том числе в малых городах в рамках районов. В настоящее время шаги по созданию служб сбора отходов в некоторых селах. Успехи в данной области являются скромными, как с точки зрения сделанных инвестиций, так и в плане восприятия гражданской общественностью. Количество лиц, присоединившимся к этим услугам в сельских населенных пунктах, является относительно низким, в связи с отсутствием финансовых ресурсов, а качество услуг оставляет желать лучшего. Население чаще отказывается от раздельного сбора отходов, выбрасывая отходы, как придется. Хотя местные органы публичного управления наделены ответственными функциями в части организации этих систем, стоимость услуг по санитарной очистке несравнимо мала, чтобы обеспечить финансирование деятельности по санитарной очистке и управлению отходами. Меры, предлагаемые проектом закона об отходах, направлены на решение проблем в области путем продвижения современных структур управления бытовыми отходами для рекуперации рециклируемых отходов и их удаления, безопасным для окружающей среды способом.

В то же время, принимая во внимание, что предмет закона направлен на установление правовых основ, государственной политики и необходимых мер для охраны окружающей среды и здоровья человека путем предотвращения или уменьшения неблагоприятных последствий, создаваемых в процессе производства и управления отходами, принятие и

реализация мер, предусмотренных законом, создаст положительный эффект в отношении здоровья населения, а также будущих поколений.

Воздействие на окружающую среду: Необходимость принятия закона в области управления отходами заключается в самой природе и воздействии отходов на окружающую среду и человеческое здоровье. В течение последних десятилетий, воздействие на природу в результате ненадлежащего управления отходами огромен, ибо растет как объем отходов, так и их токсичность. Последствием роста вредного воздействия является загрязнение сельскохозяйственных земель, загрязнение водных ресурсов, а также нарушение пейзажа страны. Еще одной причиной для тревоги является накопление опасных отходов на территории промышленных предприятий или их выбрасывание на мусорные свалки, по причине отсутствия мощностей для их обработки или удаления.

Принятие и внедрение закона будет иметь позитивный эффект в отношении окружающей среды, ее компонентов и экосистем, принимая во внимание, что предмет проекта закона в первую очередь направлен на установление необходимых мер для защиты окружающей среды и здоровья населения посредством предупреждения или снижения негативных эффектов, создаваемых производством и управлением отходами, в том числе опасными отходами. Одновременно принятие и внедрение закона будет способствовать выполнению международных обязательств, взятых на себя Республикой Молдова в результате ратификации международных природоохранных договоров, что, в свою очередь, будет полезным для устойчивого развития на национальном, региональном и международном уровнях.

4. Соблюдение прозрачности в процессе принятия решений:

В процессе разработки и продвижения настоящего проекта Закона были соблюдены процедурные правила по обеспечению прозрачности процесса разработки и принятия решений, предусмотренные Законом № 239-XVI от 13.11.2008 года о прозрачности процесса принятия решений. Проект Постановления Правительства и проект Закона совместно с информационной запиской, доступны общественности на странице web Министерства окружающей среды, по адресу: www.mediu.gov.md.

5. Рассмотрение, согласование и экспертиза проекта нормативного акта: Необходимо отметить, что проект закона был утвержден Правительством дважды:

- в качестве законодательной инициативы группы депутатов, будучи зарегистрирован в Парламенте Республики Молдова за № 241 от 19.06.2014 года, был консультирован, авизирован министерствами и другими заинтересованными ведомствами и утвержден Постановлением Правительства № 790 от 29.09.2014 года. Однако проект закона не был рассмотрен на пленарных заседаниях Парламента, будучи соответственно включен в перечень аннулированных законодательных актов, согласно Распоряжению DDP/C-1 № 1 от 28.01.2015 г. Председателя Парламента Республики Молдова;

- будучи снова консультирован и авизирован в 2015 году, проект закона был утвержден Правительством на заседании от 16 июня 2015 года. Однако, принимая во внимание факт, что Правительство, временно исполняющее обязанности, не имело полномочий по утверждению проектов законов, данный проект закона был возвращен Государственной канцелярией с указанием № 1469-632 от 04.08.2015 г. обновить/пересмотреть, при необходимости, и согласовать дополнительно проект с новым руководством заинтересованных министерств.

Выдача заключений: Проект закона был авизирован положительно, без замечаний и предложений, Министерством транспорта и дорожной инфраструктуры, Академией наук Молдовы, Национальной конфедерацией Профсоюзов Молдовы. Авизировав положительно проект закона Министерство экономики, Министерство финансов, Министерство сельского хозяйства и пищевой промышленности, Министерство информационных технологий и связи, Министерство регионального развития и строительства, Министерство здравоохранения представили некоторые предложения.

Экспертиза: Проект постановления был подвержен:

- антикоррупционной экспертизе, в результате которой Национальный центр по борьбе с коррупцией, письмом № 06/2767 от 13.07.2015 г., выдал заключение с некоторыми замечаниями и предложениями к проекту закона, которые были приняты во внимание;

- юридической экспертизе, в результате которой Министерство юстиции, письмом № 03/9102 от 18.08.2015 г., выдал заключение с некоторыми замечаниями и предложениями к проекту закона. Впоследствии в дискуссиях с представителями Министерства юстиции были представлены аргументы Министерства окружающей среды, которые были приняты во внимание и согласованы.

Министр

Валериу МУНТЯНУ