



MD-2004, mun. Chișinău, bd. Ștefan cel Mare și Sfint, 198
Tel. 24-36-41

Nr. 06/4943 din 31.12 2014

La nr. 19/2-546 din 12 decembrie 2014

**Ministerul Agriculturii și
Industriei Alimentare**

Prin prezenta, Vă remitem atașat Raportul de expertiză anticorupție asupra nivelului coruptibilității proiectului legii cu privire la plata de către producătorii de produse vitivinicole a contribuțiilor obligatorii în Fondul viei și vinului.

Anexă:

Raportul de expertiză anticorupție – 2 (două) file;

Anexa la raportul de expertiză anticorupție – 1 (una) filă.

Director adjunct

Cristina ȚARNĂ



RAPORT DE EXPERTIZĂ ANTICORUPȚIE

asupra nivelului coruptibilității proiectului

de lege cu privire la plata de către producătorii de produse vitivinicole a contribuțiilor obligatorii în Fondul viei și vinului

I. EVALUAREA GENERALĂ A PROIECTULUI

1. Evaluarea fundamentării proiectului

1.1 Fundamentarea generală a proiectului

a. Autor al inițiativei legislative este Guvernul RM, autor nemijlocit - Ministerul Agriculturii și Industriei Alimentare, ceea ce corespunde art. 73 din Constituție și art. 47(44) din Regulamentul Parlamentului.

b. Categoriya actului legislativ propus este lege organică, ceea ce corespunde art. 72 din Constituție și art. art. 6-11 din Legea privind actele legislative, nr.780-XV din 27.12.2001.

c. Scopul promovării proiectului. Prin proiect se propune ca prin derogare de la prevederile art. 32 cu indice 3 alin. (7) din Legea viei și vinului nr. 57-XVI din 10 martie 2006, contribuțiile obligatorii ale producătorilor de produse vitivinicole, transferate în Fondul Viei și Vinului în anul 2013 să fie trecute în contul obligațiunilor de plată pentru anul 2014.

Autorii proiectului invocă necesitatea măsurii prenotate în scopul asigurării condițiilor echitabile de participare a plătitorilor de contribuții obligatorii și a statului la formarea Fondului Viei și Vinului, deoarece statul în anul precedent nu și-a onorat obligațiunile față de acest Fond, nealocând din bugetul de stat sumele corespunzătoare. Pe de altă parte, producătorii din sectorul vitivinicol au transferat în Fondul respectiv cca. 13,0 mil. lei.

Adoptarea proiectului, potrivit autorilor, nu va avea un impact negativ asupra realizării activităților susținute din Fondul Viei și Vinului, datorită faptului că Oficiul Național al Viei și Vinului și-a lansat activitatea la finele anului 2013.

d. Suficiența argumentării. În opinia noastră, proiectul nu va afecta interesele producătorilor de produse vitivinicole și nici nu va prejudicia interesul statului. Argumentele invocate de autor în nota informativă justifică necesitatea promovării proiectului. Totuși, Guvernul, la etapa elaborării mecanismului de executare a legii prenotate, urmează să țină cont de prevederile legale statuate în Legea 57/2006 cu privire la Fondul Viei și Vinului, precum și de prevederile statuate în Hotărârea de Guvern nr. 726 din 16 septembrie 2013 cu privire la aprobarea Regulamentului Fondului Viei și Vinului care reglementează modul de formare și gestionare a mijloacelor Fondului.

Reieșind din unele prevederi din Legea nr. 57/2006, considerăm că proiectul legii urmează să conțină norme suplimentare și nu a lăsa la discreția Guvernului de a decide în privința

acestora. În legătură cu aspectul dat ne vom referi în compartimentul „Evaluarea în fond a proiectului” cu înaintarea recomandării propriu-zise.

1.2 Fundamentarea economico-financiară a proiectului

Implementarea proiectului nu presupune cheltuieli financiare suplimentare.

1.3 Analiza impactului de reglementare a proiectului

În ceea ce privește proiectul prenotat, reieșind din conținutul său și al relațiilor juridice pe care urmează să le reglementeze, considerăm că acesta are impact asupra mediului de afaceri, respectiv asupra activității de întreprinzător, fapt pentru care este necesar perfectarea analizei impactului de reglementare.

În opinia noastră, ținând cont de acest aspect, propunem ca proiectul legii să fie expediat pentru studiere și expunere de opinie în adresa Comisiei de stat pentru reglementarea activității de întreprinzător. Examinarea va releva în ce măsură normele sunt conforme cu principiile de activitate ale activității de întreprinzător, precum și se va menționa dacă acestea nu pot fi calificate ca o restrângere a activității economice în acest domeniu.

1.4 Promovarea sau prejudicierea intereselor de grup ori individuale, în lipsa unei justificări a interesului public

În redacția actuală, prevederile proiectului nu promovează și nu prejudiciază careva interese de grup sau individuale în lipsa justificării interesului public.

Prin proiect se propune ca contribuțiile obligatorii ale producătorilor de produse vitivinicole, transferate în Fondul Viei și Vinului în anul 2013 să fie trecute în contul obligațiunilor de plată pentru anul 2014.

2. Evaluarea compatibilității proiectului cu standarde anticorupție

În proiect nu au fost atestate incompatibilități cu standardele naționale și internaționale anticorupție și nu au fost identificate domenii în care proiectul nu satisface cerințele sau sînt în contradicție cu aceste standarde.

Asigurarea transparenței în procesul decizional. Proiectul întrunește cerințele impuse de prevederile Legii privind transparența în procesul decizional nr. 239-XVI din 13.11.2008.

II. EVALUAREA ÎN FOND A PROIECTULUI

1. Formulări lingvistice ambigui

Textul proiectului corespunde tehnicii legislative și normative, regulilor limbajului și expresiei juridice.

2. Conflicte ale normelor de drept

Nu sînt identificate conflicte ale normelor de drept, capabile să genereze coruptibilitate.

3. Norme de trimitere, de blanchetă și norme în alb

Nu sînt identificate norme de trimitere, de blanchetă și norme în alb, capabile să genereze coruptibilitate.

4. Discreții excesive ale autorităților publice

Art. 4 din proiectul legii –

Se menționează că Guvernul, în termen de 15 zile, va asigura elaborarea mecanismului de executare a prezentei legi.

Este necesar ca Guvernul să elaboreze un asemenea mecanism în vederea asigurării implementării unui sistem eficient și transparent de realizare, evidență și control al onorării obligațiilor fiscale în ceea ce privește contribuțiile obligatorii de transfer în Fondul Viei și Vinului.

La articolul 32 cu indice 3 din Legea nr. 57/2006 se prevede la alin. (8) că „suma contribuțiilor plătite se include în componența cheltuielilor care vor fi deduse”, iar la alin. (9) – „pentru sumele datorate Fondului se calculează penalitate în valoare de 0,1% din suma datoriei pentru fiecare zi de întârziere de la expirarea termenului de plată prevăzut la alin. (7)”.

Or, autorul în nota informativă face referire la necesitatea anulării penalităților în legătură cu neonorarea în termen a obligațiilor de plată a contribuțiilor obligatorii în Fond, însă, proiectul legii nu conține norme în acest sens.

Acordarea instituirii măsurii de anulare a penalităților Guvernului, în opinia noastră, este una discreționară. Guvernul poate institui un mecanism legal de implementare a unor norme juridice prestabilite, dar fără posibilitatea de a institui norme care să depășească cadrul legal general. Respectiv, nu Guvernul este organul competent de anula penalitățile, atît timp cît legiuitorul nu a decis altfel.

La fel, nu se cunoaște situația privind reglementarea mecanismului de deducere, în cazul în care producătorii au efectuat deja anterior aceste deduceri.

Recomandarea: *În primul rând considerăm că autorul urmează să aducă argumente concludente în vederea anulării penalităților în legătură cu neonorarea în termen a obligațiilor de plată a contribuțiilor obligatorii în Fond, deoarece există riscul prejudicierii intereselor producătorilor care au fost onești și și-au onorat obligațiile de plată a contribuțiilor în Fond. Această măsură urmează să fie justificată prin prisma analizei situației tuturor producătorilor de produse vitivinicole și nu doar a unora*

dintre aceștia.

În cazul în care se justifică o asemenea anulare, proiectul legii prenotat urmează să fie completat cu norme în acest sens excluzând discreția Guvernului de instituire a unei norme într-un act normativ inferior actului legislativ.

La fel, proiectul legii urmează să facă referire și la situația producătorilor care anterior deja au inclus suma contribuțiilor plătite în componența cheltuielilor ce urmează să fie deduse (alln. 8 al art. 32 cu Indice 3).

5. Cerințe excesive pentru exercitarea drepturilor persoanelor

Nu sînt identificate cerințe excesive, care să depășească cadrul rezonabil pentru realizarea drepturilor sau obligațiilor subiecților vizați.

6. Accesul limitat la informație, lipsa transparenței

Textul proiectului nu necesită a fi evaluat prin prisma accesului la informație sau asigurării transparenței.

7. Lipsa sau insuficiența mecanismelor de control

Implementarea prevederilor proiectului nu presupune aplicarea cărorva mecanisme suplimentare de control.

8. Responsabilitate și sancțiuni necorespunzătoare

Proiectul nu implică careva responsabilități și nu necesită referințe exprese la responsabilitate și sancțiunile aplicate pentru încălcarea prevederilor sale.

Expertiza a fost efectuată în temeiul Regulamentului cu privire la organizarea procesului de efectuare a expertizei anticorupție a proiectelor de acte legislative și normative, adoptat prin Hotărîrea Guvernului nr. 977 din 23.08.2006, în condițiile Metodologiei de efectuare a expertizei anticorupție a proiectelor de acte legislative și normative, aprobată prin ordinul directorului Centrului Național Anticorupție nr. 62 din 19.04.2013, de către


Vadim Curmei
Șef al Secției expertiză anticorupție în sectorul privat
30 Decembrie 2014

*Prezentul raport este publicat pe pagina oficială a
Centrului Național Anticorupție - www.cna.md*

Anexa la raportul de expertiză anticorupție

asupra nivelului coruptibilității proiectului

de lege cu privire la plata de către producătorii de produse vitivinicole a contribuțiilor obligatorii în Fondul viei și vinului

Nr.	Norma	Factori de coruptibilitate și alte obiecții	Analiza	Recomandarea
1	Art. 4 din proiectul legii –	Instituirea atribuțiilor paralele	<p>Se menționează că Guvernul, în termen de 15 zile, va asigura elaborarea mecanismului de executare a prezentei legi.</p> <p>Este necesar ca Guvernul să elaboreze un asemenea mecanism în vederea asigurării implementării unui sistem eficient și transparent de realizare, evidență și control al onorării obligațiilor fiscale în ceea ce privește contribuțiile obligatorii de transfer în Fondul Viei și Vinului.</p> <p>La articolul 32 cu indice 3 din Legea nr. 57/2006 se prevede la alin. (8) că „suma contribuțiilor plătite se include în componența cheltuielilor care vor fi deduse”, iar la alin. (9) – „pentru sumele datorate Fondului se calculează penalitate în valoare de 0,1% din suma datoriei pentru fiecare zi de întârziere de la expirarea termenului de plată prevăzut la alin. (7)”.</p> <p>Or, autorul în nota informativă face referire la necesitatea anulării penalităților în legătură cu neonorarea în termen a obligațiilor de plată a contribuțiilor obligatorii în Fond, însă, proiectul legii</p>	<p>În primul rând considerăm că autorul urmează să aducă argumente concludente în vederea anulării penalităților în legătură cu neonorarea în termen a obligațiilor de plată a contribuțiilor obligatorii în Fond, deoarece există riscul prejudicierii intereselor producătorilor care au fost onești și și-au onorat obligațiile de plată a contribuțiilor în Fond. Această măsură urmează să fie justificată prin prisma analizei situației tuturor producătorilor de produse vitivinicole și nu doar a unora dintre</p>

		<p>nu conține norme în acest sens.</p> <p>Acordarea instituirii măsurii de anulare a penalităților Guvernului, în opinia noastră, este una discreționară. Guvernul poate institui un mecanism legal de implementare a unor norme juridice prestabilite, dar fără posibilitatea de a institui norme care să depășească cadrul legal general. Respectiv, nu Guvernul este organul competent de anula penalitățile, atât timp cât legiuitorul nu a decis altfel.</p> <p>La fel, nu se cunoaște situația privind reglementarea mecanismului de deducere, în cazul în care producătorii au efectuat deja anterior aceste deduceri.</p>	<p>aceștia.</p> <p>În cazul în care se justifică o asemenea anulare, proiectul legii prenotat urmează să fie completat cu norme în acest sens excluzând discreția Guvernului de instituire a unei norme într-un act normativ inferior actului legislativ.</p> <p>La fel, proiectul legii urmează să facă referire și la situația producătorilor care anterior deja au inclus suma contribuțiilor plătite în componența cheltuielilor ce urmează să fie deduse (alin. 8 al art. 32 cu indice 3).</p>
--	--	---	---