



Pr. 514/28.12.15
CEB

CANCELARIA DE STAT A REPUBLICII MOLDOVA

Nr. 21-05-1320

Chișinău

"23" februarie 2017

Biroul Permanent al Parlamentului

În temeiul art.58 din Regulamentul Parlamentului, adoptat prin Legea nr.797-XIII din 2 aprilie 1996, se prezintă Avizul asupra proiectului de lege pentru abrogarea Legii nr.235 din 3 octombrie 2016 privind emisiunea obligațiunilor de stat în vederea executării de către Ministerul Finanțelor a obligațiilor de plată derivate din garanțiile de stat nr.807 din 17 noiembrie 2014 și nr.101 din 1 aprilie 2015 (inițiativa legislativă nr.514 din 28 decembrie 2016), aprobat prin Hotărârea Guvernului nr.85 din 20 februarie 2017.

Anexe:

1. Hotărârea Guvernului privind aprobarea Avizului (în limba română – 1 file și în limba rusă – 1 file);
2. Avizul asupra proiectului de lege la proiectul de lege (în limba română – 2 file).

Secretar general al Guvernului

Lilia PALII

Ex.: Domnița Hanganu
Tel.: 250444

Casa Guvernului,
MD-2033, Chișinău,
Republica Moldova

Telefon:
+ 373-22-250104

Fax:
+ 373-22-242696

SECRETARIATUL PARLAMENTULUI REPUBLICII MOLDOVA	
P.D.P. Nr. <u>321</u>	
" <u>23</u> " <u>02</u>	<u>2017</u>
Ora _____	



GUVERNUL REPUBLICII MOLDOVA

HOTĂRÎRE nr.85

din 20 februarie 2017

Chișinău

Privind aprobarea Avizului la proiectul de lege pentru abrogarea Legii nr.235 din 3 octombrie 2016 privind emisiunea obligațiunilor de stat în vederea executării de către Ministerul Finanțelor a obligațiilor de plată derivate din garanțiile de stat nr.807 din 17 noiembrie 2014 și nr.101 din 1 aprilie 2015

Guvernul HOTĂRĂȘTE:

Se aprobă și se prezintă Parlamentului Avizul la proiectul de lege pentru abrogarea Legii nr.235 din 3 octombrie 2016 privind emisiunea obligațiunilor de stat în vederea executării de către Ministerul Finanțelor a obligațiilor de plată derivate din garanțiile de stat nr.807 din 17 noiembrie 2014 și nr.101 din 1 aprilie 2015.

Prim-ministru



PAVEL FILIP



ПРАВИТЕЛЬСТВО РЕСПУБЛИКИ МОЛДОВА

ПОСТАНОВЛЕНИЕ № 85

от 20 февраля 2017 г.
Кишинэу

**Об утверждении Заключения по проекту закона
о признании утратившим силу Закона № 235 от 3 октября 2016 года
о выпуске государственных облигаций во исполнение Министерством
финансов платежных обязательств, вытекающих из государственных
гарантий № 807 от 17 ноября 2014 г. и № 101 от 1 апреля 2015 г.**

Правительство ПОСТАНОВЛЯЕТ:

Утвердить и представить Парламенту Заключение по проекту закона о признании утратившим силу Закона № 235 от 3 октября 2016 года о выпуске государственных облигаций во исполнение Министерством финансов платежных обязательств, вытекающих из государственных гарантий № 807 от 17 ноября 2014 г. и № 101 от 1 апреля 2015 г.

Премьер-министр

ПАВЕЛ ФИЛИП

Aprobat
prin Hotărîrea Guvernului nr.85
din 20 februarie 2017

AVIZ

**la proiectul de lege pentru abrogarea Legii nr.235 din 3 octombrie 2016
privind emisiunea obligațiunilor de stat în vederea executării de către
Ministerul Finanțelor a obligațiilor de plată derivate din garanțiile de stat
nr.807 din 17 noiembrie 2014 și nr.101 din 1 aprilie 2015**

Guvernul a examinat proiectul de lege pentru abrogarea Legii nr.235 din 3 octombrie 2016 privind emisiunea obligațiunilor de stat în vederea executării de către Ministerul Finanțelor a obligațiilor de plată derivate din garanțiile de stat nr.807 din 17 noiembrie 2014 și nr.101 din 1 aprilie 2015, înaintat cu titlu de inițiativă legislativă (nr.514 din 28 decembrie 2016) de către Președintele Republicii Moldova, și comunică următoarele.

În vederea asigurării stabilității sistemului financiar național și în temeiul Legii nr.419-XVI din 22 decembrie 2006 cu privire la datoria sectorului public, garanțiile de stat și recreditarea de stat, Guvernul a aprobat hotărârile nr.938 din 13 noiembrie 2014 „Cu privire la asigurarea stabilității macroeconomice în contextul conjuncturii regionale” și nr.124 din 30 martie 2015 „Cu privire la asigurarea stabilității sistemului bancar din Republica Moldova”. În baza acestor hotărâri, Ministerul Finanțelor, în numele Guvernului, a emis garanții de stat pentru creditele de urgență acordate de către Banca Națională a Moldovei celor trei bănci în dificultate – Banca de Economii, Banca Socială și Unibank. Conform condițiilor garanțiilor respective, garanțiile de stat urmau să fie substituite cu valori mobiliare de stat.

Dat fiind faptul că nu a fost posibilă redresarea situației financiare a băncilor menționate, la data de 16 octombrie 2015 Banca Națională a Moldovei a retras licențele de desfășurare a activităților financiare și a inițiat procesul de lichidare silită a acestora. Astfel, în vederea executării obligațiilor de plată derivate din garanțiile de stat eliberate în anii 2014 și 2015, Ministerul Finanțelor, în temeiul Legii nr.235 din 3 octombrie 2016, a emis și a transmis la 4 octombrie 2016 Băncii Naționale a Moldovei obligațiuni de stat în sumă de 13341,2 mil. lei. Aceasta a constituit suma creditelor neachitate Băncii Naționale de către „Banca de Economii” S.A., BC „Banca Socială” S.A. și BC „Unibank” S.A. la data emiterii obligațiunilor de stat.

Neîndeplinirea obligațiilor la garanțiile respective, oricare ar fi fost motivele, ar fi însemnat defaultul tehnic al statului și asumarea unui șir de consecințe grave, precum suspendarea finanțării externe din partea partenerilor externi de dezvoltare, donatorilor și instituțiilor financiare internaționale, scăderea ratingului de țară, decapitalizarea Băncii Naționale a Moldovei etc.

De menționat că, la înaintarea propunerii legislative respective nu s-a ținut cont de faptul că abrogarea unui act normativ are un caracter definit. Or, abrogarea unei legi nu înlătură efectele juridice produse deja sub imperiul legii abrogate. În acest context, obligațiunile de stat au fost deja emise și transmise Băncii Naționale a Moldovei de către Ministerul Finanțelor.

Subsidiar, potrivit art.37 din Legea nr.780-XV din 27 decembrie 2001 privind actele legislative, abrogarea este un procedeu tehnico-juridic de suprimare prin care sînt scoase din vigoare prevederile actului legislativ ce nu mai corespund echilibrului dintre cerințele sociale și reglementarea legală.

Totodată, emisiunea obligațiunilor de stat în vederea executării de către Ministerul Finanțelor a obligațiilor de plată derivate din garanțiile de stat a fost una dintre acțiunile prealabile în cadrul programului cu Fondul Monetar Internațional, așa cum este menționat și în Scrisoarea de intenții semnată de autorități și în Memorandumul cu privire la politicile economice și financiare.

Pornind de la cele menționate, proiectul de lege respectiv nu se susține.