



Parlamentul
Republicii Moldova

SGJ-07 nr. 454
06 iulie 2022

Secretariatul Parlamentului Republicii Moldova

Direcția generală juridică

AVIZ

la proiectul de lege pentru modificarea articolului 39 din Legea nr. 436/2006 privind administrația publică locală (nr. 262 din 29.06.2022)

Direcția generală juridică a examinat proiectul de lege nominalizat, conform prevederilor art.54 din Regulamentul Parlamentului și ale Legii nr.100/2017 cu privire la actele normative, și menționează următoarele considerente.

I. Aspecte de ordin general și procedural

1. Proiectul de lege a fost înaintat spre examinare în Parlament cu titlu de inițiativă legislativă de un grup de deputați în Parlamentul Republicii Moldova, în temeiul art. 73 din Constituție și art. 47 alin. (1) al Regulamentului Parlamentului.

2. Proiectul de lege prevede modificarea art. 39 alin.(1) lit. q) din Legea nr. 436/2006 privind administrația publică locală.

Potrivit notei informative la proiectul nominalizat, scopul acestuia constă în extinderea atribuțiilor conferite secretarului consiliului local în materie de autentificare a procurilor în vederea reprezentării persoanelor pentru stabilirea și recalcularea pensiei pentru limita de vârstă, indemnizației, alocației pentru dizabilitate și pensiei de urmaș la subdiviziunile teritoriale ale Casei Naționale de Asigurări Sociale.

3. Prin natura reglementărilor, proiectul de lege se înscrie în categoria legilor organice, iar domeniul de reglementare ține de competența exclusivă a Parlamentului, fiind astfel incidente prevederile articolelor 66 și 72 din Constituția Republicii Moldova.

4. Ținând cont de obiectul de reglementare al proiectului de lege, relevăm că pe lângă avizul Guvernului Republicii Moldova care va cuprinde opinia Ministerului Justiției, este necesară efectuarea expertizei anticorupție de către Centrul Național Anticorupție, potrivit art. 35 alin.(1) din Legea nr. 100/2017.

De asemenea, reținem asupra necesității avizării proiectului de lege de către Casa Națională de Asigurări Sociale, reieșind din competențele atribuite prin Hotărârea Guvernului nr. 230/2020 cu privire la organizarea și funcționarea Casei Naționale de Asigurări Sociale.

Totodată, considerăm oportună avizarea proiectului de lege de Congresul Autorităților Locale din Moldova, întrucât acesta prevede extinderea atribuțiilor secretarului consiliului local în materie notarială.

5. Potrivit Art. I din proiect se propune completarea art. 39 alin.(1) lit. q) din Legea nr. 436/2006, care stabilește legalizarea semnăturilor de pe documente, legalizarea copiilor de pe documente și ale extraselor din ele, autentificarea procurilor pentru primirea pensiilor, indemnizațiilor, mijloacelor bănești repartizate acționarilor fondurilor de investiții nemutuale în proces de lichidare silită, fondurilor de investiții pentru privatizare în proces de lichidare silită, pentru primirea sumelor indexate la depunerile bănești ale cetățenilor în „Banca de Economii” S.A., în proces de lichidare silită, precum și pentru dreptul de înregistrare, transmitere în folosință și înstrăinare a dreptului de proprietate asupra cotelor valorice din bunurile întreprinderilor agricole, cu atribuții noi ce vizează autentificarea procurilor pentru *stabilirea și reexaminarea pensiei pentru limită de vârstă, pensiei de dizabilitate, pentru stabilirea și calcularea pensiei de urmaș, alocațiilor și indemnizațiilor*.

Menționăm că, prin modificarea propusă subiecții ce cad sub incidența Legii nr. 156/1998 privind sistemul public de pensii vor avea posibilitatea să solicite autentificarea procurii pentru îndeplinirea acțiunilor enunțate *supra* la autoritatea publică locală de nivelul I în vederea depunerii cererii prin intermediul reprezentantului la subdiviziunile teritoriale ale Casei Naționale de Asigurări Sociale.

Cu titlu de referință, subliniem că potrivit art. 31 alin.(2) din Legea nr. 69/2016 cu privire la organizarea activității notarului, se consideră teritoriu de activitate notarială unitățile administrativ-teritoriale de nivelul al doilea și unitatea teritorială autonomă Găgăuzia. Prin urmare, pentru legalizarea împuternicirii enunțate în dispoziția Art. I din proiect, persoana urmează să se deplaseze în unitatea administrativ-teritorială de nivelul II, unde de regulă își au sediile subdiviziunile teritoriale ale Casei Naționale de Asigurări Sociale, din acest considerent pentru a facilita accesul persoanelor în etate și altor beneficiari de alocații și indemnizații, proiectul determină extinderea atribuțiilor secretarului consiliului local.

Subsecvent, reținem că, în conformitate cu dispoziția art. 374 alin.(3) din Codul civil al Republicii Moldova, procurile autentificate, conform legii, de autoritățile administrației publice locale sunt echivalate cu procurile autentificate notarial.

Totodată, menționăm că la momentul actual, în temeiul art. 34 alin.(2) din Legea nr. 156/1998, pensia se plătește personal titularului, tutorelui, curatorului, mandatarului.

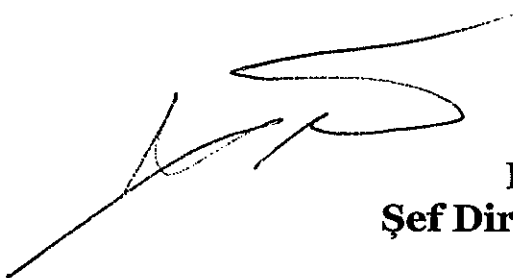
Respectiv, ținând cont de faptul că, potrivit art. 31 alin.(1) din Legea nr. 156/1998 *pensia se acordă la cererea persoanei care a obținut dreptul la pensie, a tutorelui (curatorului) acesteia*, modificarea prevăzută la Art.

I din proiect trebuie să fie cuprinsă și în norma enunțată *supra*, în vederea respectării prevederilor consemnate la art. 3 alin.(4) din Legea nr. 100/2017, care stabilește că, proiectul actului normativ trebuie corelat cu prevederile actelor normative de nivel superior sau de același nivel cu care se află în conexiune.

Subsidiar, în cazul completării art. 31 alin.(1) din Legea nr. 156/1998, este necesar de indicat expres și termenul valabilității procurii care nu ar trebui să depășească 12 luni, similar prevederii cuprinse la art. 34 alin.(3) din Legea enunțată.

6. **La Art. II**, referitor la intrarea în vigoare a proiectului de lege la data publicării în Monitorul Oficial al Republicii Moldova, menționăm că art. 56 alin.(1) din Legea nr. 100/2017 prevede că, de regulă, actele normative intră în vigoare peste o lună de la data publicării sau la data indicată în textul actului normativ, care nu poate fi anterioară datei publicării. Alin. (3) al articolului menționat *supra* expune expres cazurile în care poate fi stabilită o altă dată de intrare în vigoare a actelor normative, respectiv, în acest sens, urmează a fi aduse argumente privind circumstanțele obiective ce justifică excepția de la regula generală.

În concluzie, relevăm că la examinarea proiectului urmează a se ține cont de recomandările propuse în prezentul aviz, iar oportunitatea examinării proiectului de lege ține de prerogativa exclusivă a Parlamentului.



Ion CREANGĂ
Șef Direcție generală