

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА

к законопроекту о внесении изменений и дополнений в некоторые законодательные акты

Настоящий законопроект о внесении изменений и дополнений в некоторые законодательные акты, составлен и предложен на основании ст. 73 Конституции РМ и ст. 47 Закона № 797 от 02.04.1996 года об утверждении Регламента Парламента, акты, которые устанавливают право законодательной инициативы депутатов Парламента Республики Молдова.

Представленным законопроектом, предлагается установление уголовной ответственности за совершение преступлений, которые нарушают права граждан, и пропагандирует тоталитарные идеологии, такие как фашизм, расизм и ксенофобия, а также отрицание существования Холокоста. Потребность внедрения уголовной ответственности в случае совершения такого рода преступлений связано с тем, что в последнее время обострились антисемитские события и эти инциденты вызывают беспокойство.

Считаем, что настоящий проект закона обеспечит создание единственной законодательной базы для осуждения за совершение преступлений, которые на почве ненависти, представляют большую социальную угрозу. Таким образом, целью данного Проекта является информирование и создание сознания в обществе для исключения любых дискриминационных форм, для исследования и санкционирования дискриминационных действий, способствуя, таким образом, созданию климата, основанного на доверии, уважении и солидарности, являющимся определяющим для демократического общества.

Преступления на почве интолерантности по отношению к определенным социальным группам могут разделить общество и создать циклы насилия и мести, поэтому они нуждаются в особом подходе. В случае Республики Молдова, до настоящего времени эти преступления не имели четкого определения в Уголовном кодексе, таким образом, констатируется необходимость изменения уголовного законодательства.

Преступления на почве ненависти, это насильственные проявления нетерпимости с воздействием не только непосредственно на саму жертву, но и на группу с которой идентифицируется жертва. Они влияют на сплоченность и социальную стабильность. В результате, утверждение закона, который осуждает непосредственно такого рода преступления, станет решением, как для обеспечения личной безопасности, так и безопасности общества.

Наказывая явные мотивы, основанных на предубеждениях, преступникам передается сообщение о том, что правомерное и вдохновленное человеческими ценностями общество не приемлет подобных деяний. Одновременно, признавая вред причиненный жертвам, каждой из них, а также общинам, которым они принадлежат, внушается то, что уголовная юстиция предназначена для их защиты.

Отметим, что настоящий законопроект станет эффективным ответом уголовного права в отношении преступлений на почве ненависти и произведет эффекты на практике. Проект устанавливает четкие, конкретные и доступные правила, определяя основные понятия то, что увеличит шансы на то, чтобы правоохранительные органы не встречали препятствий при внедрении новых правил. Также, существование эффективного закона, обеспечит основу для

выявления случаев дискриминации и нетерпимости, так что, предложенная инициатива станет мощным катализатором для изменения отношения в обществе.

На сегодняшний день, множество стран Европейского Союза с наиболее развитыми демократиями, такие как Австрия, Бельгия, Франция, Германия, Польша, и др., установили уголовную ответственность за поддержку и пропагандирование нацистской идеологии, подстрекательство нетерпимости, дискриминации, публичное отрицание или оправдание преступлений нацистского тоталитарного режима, и т.д.

Общеизвестно то, что во время второй мировой войны (1939-1945), нацистская Германия и ее соучастники, уничтожили большую часть европейского еврейского населения, Холокост считается одним из наиболее страшных геноцидов в истории человечества.

Резолюцией Общего Собрания Объединенных Наций, номер 60/7 от 1 ноября 2005 года было отклонено любое отрицание Холокоста, страны-члены Общего Собрания были призваны передать будущим поколениям урок геноцида с целью, чтобы эта черная страница истории не повторилась. Для предотвращения будущих актов геноцида, наиболее эффективным методом является установление уголовной ответственности за публичное отрицание, сомнение или оправдание Холокоста. Таким образом, применение уголовных санкций за отрицание Холокоста, будет способствовать укреплению усилий, по сохранению памяти о тех событиях, и, следовательно для исключения подобных преступлений.

Производство, отображение, публичное использование символов тоталитарного режима могут побудить новых сторонников, поскольку, именно распространением символов этот режим сумел, в прошлом веке, сделать известной свою идеологию, получив много новых сторонников. Позволяя использование и свободное отображение, молодые люди вступают в контакт с этими представлениями, и могут легко поддаваться влиянию, принимая нацистскую одежду, а также убеждения нацистского режима, и это приведет к сохранению тоталитарных тенденций, представляя угрозу для всего общества.

Одновременно, распространение или отображение символов тоталитарного режима вызывают болезненные воспоминания бывшим жертвам этих идеологий. Считается, что нацизм привел к смерти 8 миллионов человек во всем мире, из которых примерно 6 миллионов евреев. Эти цифры не принадлежат только прошлому, многие из выживших жертв тоталитаризма живы и сегодня, а психологическая травма передалась дальше семьям и родственникам. Таким образом, позволение символов является неуважением к этим людям, которые, с их отображением, будут вынуждены переживать болезненные моменты.

Следовательно, принятие данного законопроекта является значимым жестом защиты демократии от таких символов, которые принесли массовые убийства и преступления против человечества.

Одновременно, законопроект предусматривает исключение уголовной ответственности за отображение символов и/или передачи тоталитарных идеологий в образовательных и информационных целях, в интересах искусства или науки. Этот подход абсолютно логичен и обоснован, поскольку, в данных обстоятельствах, аспекты относительно идеологий и тоталитарной символики позволяют расширить знания об историческом прошлом, и позволяют распознать в различных ситуациях данные идеологии.

Во избежание существования двойных стандартов предлагается внести соответствующие дополнения в Закон о свободе выражения мнения. Считаем, что принятие этого законопроекта не будет нарушать право на свободное выражение мнения, поскольку оно не может быть гарантировано в случае явного или неявного подстрекательства к преступлению, или в случае отрицания Холокоста.

В заключение, проголосовав за этот законопроект во имя основных ценностей верховенства закона, Республика Молдова подтвердит приверженность в борьбе с расовой дискриминацией, ксенофобией и антисемитизмом. Определив карательную реакцию на такие действия, данный проект направлен на укрепление антидискриминационного законодательства и расширение знаний о Холокосте. Одновременно, отметим, что степень санкционирования уголовного закона, скорее всего, если не исключит, то существенно уменьшит случаи проявления экстремизма, антисемитизма, ксенофобии, и попытки отрицания Холокоста в Республики Молдова.

Отметим, что настоящий законопроект строго соответствует следующим актам, принятым на международном уровне:

- Конвенция о предотвращении и пресечении преступления геноцида, утвержденной Общим Собранием Объединенных Наций Резолюцией 260А (III) от 9 декабря 1948 года, вступившая в силу для Республики Молдова 26 апреля 1993 года;

- Международная Конвенция об исключении всех форм расовой дискриминации, утвержденной Общим Собранием Объединенных Наций Резолюцией 2106 (XX) от 21 декабря 1965 года, вступившая в силу для Республики Молдова 25 февраля 1993 года;

- Резолюция Общего Собрания Объединенных Наций № 60/7 от 1 ноября 2005 года, которая отклоняет любое отрицание Холокоста;

- Резолюция Европарламента № 0213 (2009) о европейском сознании и тоталитаризме.

Депутаты Парламента

