



**MINISTERUL JUSTIȚIEI
AL REPUBLICII MOLDOVA**

str. 31 August 1989, nr. 82
MD- 2012, mun. Chișinău,
tel.: 0 22 23 47 95, fax: 0 22 23 47 97
www.justice.gov.md

06.03.2020 nr. 04/2271
Ref. nr. 29-01-1772 din 27.02.2020

Cancelaria de Stat

Referitor la proiectul hotărârii Guvernului privind aprobarea proiectului de lege pentru modificarea unor acte normative, număr unic **57/CS/2020**, relevăm următoarele.

La forma actuală a proiectului, pe plan redacțional și sub aspectul respectării normelor de tehnică legislativă pentru elaborarea actelor normative, facem următoarele observații și propuneri.

Pentru unitate redacțională cu Regulamentul Parlamentului, adoptat prin Legea nr. 797/1996, în titlu, urmează a fi substituit termenul „normative” cu termenul „legislative”.

La art. I, pentru corectitudinea redactării, textul „Aliniatul (5) al art. 146” urmează a fi substituit cu textul „La articolul 146 alineatul (5)”. Aceeași observație este valabilă și pentru art. V.

Totodată, la art. I, în textul formulat pentru art. 146 alin. (5) din Codul electoral, cuvântul „Legitimațiile” sugerăm să fie substituit cu cuvântul „Legitimația”.

La art. II, din considerente de redactare, cuvântul „aliniatul” se va substitui cu cuvântul „alineatul”, iar cuvintele „se introduce” necesită a fi scrise sub forma corectă „se completează cu”.

La art. IV, în conținutul părții introductive, textul „nr. 256/2004” urmează a fi plasat după cuvântul „Legea”.

În corelare cu norma de modificare propusă la pct. 1 din anexa nr. 1 la lege, sugerăm a fi reanalizat și textul normei prevăzute la pct. 5 din aceeași anexă. Recomandarea dată este valabilă și pentru pct. 3, în ceea ce privește modificarea anexei nr. 2 la lege.

Soluția conținută la pct. 2 din proiect necesită modificarea imaginii grafice din anexa la Regulamentul legitimației de ales local.

Secretar de stat

Radu FOLTEA

Digitally signed by Foltea Radu
Date: 2020.03.06 16:17:50 EET
Reason: MoldSign Signature
Location: Moldova





MINISTERUL JUSTIȚIEI
AL REPUBLICII MOLDOVA

str. 31 August 1989, nr. 82
MD- 2012, mun. Chișinău,
tel.: 0 22 23 47 95, fax: 0 22 23 47 97
www.justice.gov.md

14.02.2020 nr. 04/1552
Ref. nr. 18-23-743 din 30.01.2020

Cancelaria de Stat

Urmare examinării proiectului hotărârii Guvernului pentru aprobarea proiectului de lege cu privire la modificarea unor acte normative (număr unic 57/CS/2020) relevăm următoarele.

La art. I, norma propusă pentru alin. (5) al art. 146 din Codul electoral nr. 1381/1997 nu se integrează tematic în cuprinsul obiectului de reglementare al art. 146.

La art. II, soluțiile legislative preconizate nu prezintă relevanță/nu sunt de substanță, motiv pentru care se consideră inutile și urmează a fi excluse din textul proiectului.

La art. III, apreciem că nu este necesară modificarea în sensul expunerii în redacție nouă a pct. 2 din Regulamentul-cadru privind constituirea și funcționarea consiliilor locale și raionale, aprobat prin Legea nr. 457/2003, fiind suficientă excluderea cuvintelor „și le înmânează legitimațiile”.

Referitor la art. IV, prin care se preconizează modificarea Legii pentru aprobarea Regulamentului legitimației de ales local și a Regulamentului insignei de ales local nr. 256/2004, sugerăm autorului să reflecteze asupra elaborării și promovării unui proiect de lege cu o nouă reglementare care ar prevedea detaliat toate situațiile și aspectele legate de aceste subiecte.

Norma de la art. 26 alin. (1) din Legea privind statutul alesului local nr. 768/2000 prevede că, alesul local are legitimație și insignă de *modelul stabilit prin lege*. Observăm că, în sensul normei legale prevăzute mai sus, prin lege urmează să fie stabilite modelul legitimației și modelul insignei pentru aleșii locali, dar nu aprobate regulamente cu privire la legitimații și insigne ale aleșilor locali.

În conformitate cu art. 2 alin. (1) din Legea nr. 768/2000, noțiunea de ales local vizează consilierii consiliilor satești (comunale), orășenești (municipale), raionale și consiliului municipal Chișinău, deputații în Adunarea Populară a Găgăuziei, primarii și viceprimarii, președinții și vicepreședinții raioanelor. În acest context, semnalăm că, în redacția în vigoare, anexa la Regulamentul legitimației de ales local nu conține figura care să reproducă în facsimil modelul legitimației de consilier al consiliului sateșc (comunal), orășenesc (municipal), raional și consiliului municipal, precum și modelul legitimației președintelui, vicepreședintelui raionului, și viceprimarului.

Suplimentar, este necesar a fi reanalizată descrierea tehnică a legitimației, în sensul de a revedea elementele/informațiile pe care trebuie să le conțină aceasta în cazul consilierului local. În acest sens, propunem ca în partea de mijloc în loc de cuvintele „funcția deținută” să se utilizeze cuvântul „calitatea”. Or, activitatea de consilier local nu este o funcție, ci doar calitatea de ales local care prestează în folosul comunității, sub forma participării la ședințele de consiliu și comisii, nefiind salarizată, ci indemnizată, neavînd caracter regulat, organizat și permanent.

De asemenea, sugerăm de a fi precizat despre responsabila entitate care să asigure confecționarea și redistribuirea legitimațiilor și a insinelor de ales local, precum și ce înscrisuri trebuie să conțină Registrele de evidență.

Secretar de stat

Digitally signed by Foltea Radu
Date: 2020.02.14 14:37:16 EET
Reason: MoldSign Signature
Location: Moldova

Radu FOLTEA



MINISTERUL FINANTELOR
AL REPUBLICII MOLDOVA



МИНИСТЕРСТВО ФИНАНСОВ
РЕСПУБЛИКИ МОЛДОВА

MD-2005, mun. Chișinău, str. Constantin Tănase, 7
www.mf.gov.md, tel. (022) 26-26-00, fax 022-26-25-17

04.03.20 nr. 15-03/226/256
La nr. _____

Cancelaria de Stat
cancelaria@gov.md

Ministerul Finanțelor a examinat repetat proiectul hotărârii Guvernului pentru aprobarea proiectului de lege cu privire la modificarea unor acte normative și, în limita competențelor sale funcționale, comunică lipsă de obiecții și propuneri.

Viceprim-ministru,
Ministru al Finanțelor

Serghei PUȘCUȚA



COMISIA ELECTORALĂ CENTRALĂ A REPUBLICII MOLDOVA

str. Vasile Alecsandri nr. 119, MD 2012 Chișinău, Republica Moldova
tel. (+373 22) 251-451, fax (+373 22) 234-047
www.cec.md, e-mail: info@cec.md



Nr. CEC 8/ 1047 din 06 martie 20 20

la nr. 29-1-1772 din 27 februarie 2020 (număr unic: 57/CS/2020)

Cancelaria de Stat a Republicii Moldova

Examinând proiectul de lege cu privire la modificarea unor acte normative, transmis Comisiei spre avizare repetată, reiterăm obiecția la Art. IV ce vizează modificarea Legii nr. 256/2004 pentru aprobarea Regulamentului legitimației de ales local și a Regulamentului insignei de ales local, astfel încât legitimațiile „președintelui raionului” să fie semnate de președintele Comisiei Electorale Centrale și eliberate de către Comisia Electorală Centrală (pct. 1 subpct. 2) și 4) din proiect), precum și argumentele vizavi de aceasta, expuse prin scrisoarea nr. CEC-8/1914 din 14 februarie 2020.

În context, ținând cont de argumentarea autorului proiectului din sinteza obiecțiilor și propunerilor (poziția nr. 4), considerăm că implementarea propunerii menționate ar putea crea dificultăți inclusiv din considerentul că nu există o procedură clară care să reglementeze modul de distribuire/eliberare a legitimațiilor pentru președinții de raion de către CEC, având în vedere că CEC nu asigură organizarea și desfășurarea alegerii președintelui de raion, nu ține evidența președinților de raion, iar secretarii consiliilor locale nu sunt obligați să informeze Comisia în cazul încetării înainte de termen a mandatului președintelui raionului.

Mai mult, în urma modificării propuse, al doilea alineat din pct. 4 al regulamentului dat în anexa nr. 1 la lege va avea următorul cuprins: „Președintelui raionului, primarului municipiului Bălți și primarului general al municipiului Chișinău legitimația se eliberează de către Comisia Electorală Centrală contra semnăturii titularului în Registrul de evidență a legitimațiilor de ales local”.

În acest sens, menționăm că eliberarea legitimațiilor în cazul președinților de raion contra semnăturii în registru ar fi o procedură mai dificilă decât cea aplicată în prezent, întrucât fiecare președinte de raion ar urma să se prezinte personal la sediul Comisiei pentru a-și ridica legitimația de ales local contra semnăturii într-un registru al cărui model nu este stabilit.

Aceleași argumente le aducem și în cazul propunerii de modificare a regulamentului dat în anexa nr. 2 din lege, prin care Comisia Electorală Centrală va urma să elibereze președinților de raion insigne de ales local.

În concluzie, ținând cont de argumentele expuse supra, considerăm că prin modificările propuse de autor se stabilesc reglementări neclare privind aspectele legate de eliberarea legitimațiilor/insinelor de ales local președinților de raion de către CEC, precum și o nouă atribuție improprie Comisiei, ce nu are tangență cu procesul electoral.

Potrivit art. 1 din Codul electoral, Comisia Electorală Centrală este un organ înființat pentru realizarea politicii electorale în scopul unei bune organizări și desfășurări a alegerilor, pentru supravegherea și controlul respectării prevederilor legale privind finanțarea partidelor politice și a campaniilor electorale, iar toate atribuțiile Comisiei sunt reglementate de art. 22 și art. 26 din Codul electoral.

Președintele
Comisiei Electorale Centrale

Dr. Dorin CIMIL



COMISIA ELECTORALĂ CENTRALĂ A REPUBLICII MOLDOVA

str. Vasile Alecsandri nr. 119, MD 2012 Chișinău, Republica Moldova
tel. (+373 22) 251-451, fax (+373 22) 234-047
www.cec.md, e-mail: info@cec.md



Nr. CEC 8/ 1914 din 14 februarie 2020

la nr. 18-23-743 din 30 ianuarie 2020 (număr unic: 57/CS/2020)

Cancelaria de Stat a Republicii Moldova

Examinând proiectul de lege cu privire la modificarea unor acte normative transmis spre avizare, prezentăm mai jos, în limita competenței instituționale, următoarele obiecții la Art. IV ce vizează modificarea Legii nr. 256/2004 (în continuare – lege) pentru aprobarea Regulamentului legitimației de ales local și a Regulamentului insignei de ales local.

Cu privire la pct. 1 și pct. 2 subpct. 4) din proiect, prin care se propune substituirea cuvintelor „distribuirea lor” prin cuvintele „eliberarea lor destinatarilor” în Art. 2 din lege și, respectiv, substituirea sintagmei „Direcția politică de cadre a Cancelariei de Stat” cu sintagma „Comisia Electorală Centrală” în pct. 4 al doilea alineat al regulamentului dat în anexa nr. 1 la lege, menționăm că modificările respective se contrazic reciproc.

În urma modificării propuse Art. 2 din lege va avea următorul cuprins: „Art. 2. Guvernul va asigura executarea legitimațiilor și a insinelor de ales local, iar autoritățile executive ale administrației publice locale de nivelul întâi și al doilea vor asigura eliberarea lor destinatarilor”, iar al doilea alineat al pct. 4 din Regulamentul legitimației de ales local - „Președintelui raionului, primarului municipiului Bălți și primarului general al municipiului Chișinău legitimația se eliberează de către Comisia Electorală Centrală contra semnăturii titularului în registrul de evidență a legitimațiilor de ales local”.

În consecință, dacă vor fi modificate după cum propune autorul proiectului, prevederile pct. 4 din Regulament vor fi în neconcordanță cu prevederile Art. 2 din lege, întrucât norma conținută la Art. 2 va stipula expres subiecții cu drept de eliberare a legitimațiilor de ales local, și anume: „autoritățile executive ale administrației publice locale de nivelul întâi și al doilea”, iar Comisia Electorală Centrală, potrivit art. 1 din Codul electoral, este un organ de stat independent înființat pentru realizarea politicii electorale și nu face parte din sistemul autorităților administrației publice locale.

Aceleași argumente le aducem și în cazul propunerilor de modificare conținute la pct. 3 subpct. 2) din proiect, ce se referă la modificarea alineatului al doilea din pct. 3 al regulamentului dat în Anexa nr. 2 la lege, prin substituirea sintagmei „Direcția politică de cadre a Cancelariei de Stat” prin sintagma „Comisia Electorală Centrală”.

Totodată, cu referire la propunerea de modificare a legislației, astfel încât legitimațiile „președintelui raionului” să fie semnate de președintele Comisiei Electorale Centrale și eliberate de către Comisia Electorală Centrală, menționăm că, potrivit art. 49 din Legea nr. 436/2006 privind administrația publică locală, consiliul raional alege președintele raionului cu votul majorității consilierilor aleși. Mai mult, decizia consiliului local privind alegerea președintelui raionului se transmite pentru verificarea legalității acesteia către Oficiul teritorial al Cancelariei de Stat.

Respectiv, considerăm că nu este rezonabil ca anume Comisia Electorală Centrală să asigure eliberarea legitimațiilor către președinții de raion, iar implementarea propunerii menționate ar putea

crea dificultăți Comisiei, având în vedere că organul electoral nu participă la procedura de alegere a președinților de raion și nici nu ține evidența acestora.

Prin urmare, proiectul de lege, prezentat Comisiei spre avizare, urmează a fi revizuit cu luarea în considerare a obiecțiilor descrise mai sus.

**Președintele
Comisiei Electorale Centrale**



Dr. Dorin CIMIL



CONGRESUL AUTORITĂȚILOR LOCALE DIN MOLDOVA

Str. Columna 106 A, Chișinău, Republica Moldova (secretariat)
Tel: 22-35-09, Fax: 22-35-29, mob. 079588547, info@calm.md,
www.calm.md

Nr. 47 din 06 martie 2020

Către: Cancelaria de Stat

Aviz

*repetat la proiectul de Lege cu privire la modificarea unor acte normative
(număr unic 57/CS/2020)*

Congresul Autorităților Locale din Moldova (CALM) a examinat proiectul de Lege cu privire la modificarea unor acte normative definitivat.

CALM a analizat prevederile proiectului de Lege definitivat prin prisma respectării principiilor de organizare, funcționare și a intereselor autorităților administrației publice locale (APL), stabilind următoarele.

Proiectul de Lege este elaborat în vederea eliminării unor neconformități depistate în urma examinării reglementărilor ce prevăd procedura de eliberare a legitimațiilor de ales local, modelul acestora și ajustarea cadrului normativ corespunzător.

Legislația aplicabilă

- ❖ Carta Europeană a Autonomiei Locale din 15.10.1985, publicată în ediția oficială "Tratate internaționale", 1999, volumul 14, pag.14
- ❖ Constituția Republicii Moldova, adoptată la 29 iulie 1994;
- ❖ Legea privind finanțele publice locale, nr. 397 din 16.10.2003;
- ❖ Legea privind descentralizarea administrativă, nr. 435 din 28.12.2006;
- ❖ Legea privind administrația publică locală, nr. 436 din 28.12.2006;
- ❖ Codul electoral, nr. 1381 din 21.11.1997;
- ❖ Legea privind statutul alesului local, nr.768/2000;
- ❖ Legea pentru aprobarea Regulamentului -cadru privind constituirea și funcționarea consiliilor locale și rationale, nr.457/2003;
- ❖ Legea pentru aprobarea Regulamentului legitimației de ales local și a Regulamentului insignei de ales local, nr.256/2004

Congresul Autorităților Locale din Moldova nu are obiecții la proiectul de lege cu privire la modificarea unor acte normative definitivat și consideră că acesta poate fi propus pentru aprobare.

Cu respect,

Viorel FURDUI

Director Executiv al CALM

Exec: C. Scorțescu, expert CALM
tel. 22 35 09