



Parlamentul  
Republicii Moldova

DJ-8 nr. 549  
10 decembrie 2018

## Secretariatul Parlamentului Republicii Moldova

### Direcția generală juridică

Aviz

la proiectul de lege privind moratoriul asupra vânzării,  
privatizării și/sau concesionării proprietăților publice

(nr. 441 din 28.11.2018)

Examinând proiectul de lege menționat, prin prisma prevederilor art. 54 din Regulamentul Parlamentului și Legii nr. 100/2017 cu privire la actele normative, Direcția generală juridică expune următoarele.

#### I. Obiecții cu caracter general

1. Proiectul de lege a fost înaintat de către un grup de deputați, fapt ce corespunde prevederilor art. 73 din Constituție și art. 47 din Regulamentul Parlamentului.

2. Domeniul dat ține de competența Parlamentului și este în concordanță cu art. 66 din Constituție.

3. Prin natura relațiilor sociale reglementate, inițiativa legislativă face parte din categoria legilor organice.

4. Propunerea legislativă are ca obiect de reglementare instituirea unui moratoriu asupra vânzării, privatizării și/sau concesionării întreprinderilor de stat, acțiunilor societăților pe acțiuni cu capital majoritar de stat și altor bunuri proprietate publică pentru o perioadă de 6 luni. Potrivit notei informative la proiect, acesta este elaborat în scopul preîntâmpinării privatizării și/sau concesionării bunurilor proprietate publică și contracararea delapidărilor banilor publici în perioada electorală.

II. Privitor la concordanța proiectului de lege prevederilor legislative, invocăm următoarele:

1) Proiectul de lege a fost înregistrat în procedura legislativă în data de 28.11.2018, acesta nu a fost supus dezbaterilor în ultima ședință plenară a forului legislativ din 30.11.2018.

În corespundere cu art. 1 alin. (3) din Regulamentul Parlamentului adoptat prin Legea nr. 797 din 02.04.1996, Parlamentul se alege prin vot universal, egal, direct, secret și liber exprimat, pentru un mandat de 4 ani (mandatele deputaților aleși în Parlamentul Republicii Moldova au fost validate prin Hotărârea Curții Constituționale nr. 29 din 09.12.2014 privind confirmarea rezultatelor alegerilor pentru Parlamentul Republicii Moldova), iar mandatul Parlamentului se prelungește până la întrunirea legală a noii lui componențe.

Conform alin. (4) al art.1 din Regulamentul Parlamentului, în perioada de timp până la întrunirea legală a noii lui componențe, nu poate fi revizuită Constituția, nu pot fi adoptate, modificate sau abrogate legi organice.

Respectiv, proiectul de lege supus avizării a fost prezentat în perioada în care Parlamentul nu poate adopta legi organice, prin urmare, inițiativa legislativă nu va putea să producă efectul urmărit de autori.

2) Prin proiectul de lege supus avizării se propune instituirea unui moratoriu asupra vânzării, privatizării și/sau concesionării întreprinderilor de stat, acțiunilor societăților pe acțiuni cu capital majoritar de stat și altor bunuri proprietate publică pentru o perioadă de 6 luni, stabilind, totodată, se propune ,ca Guvernul și Agenția Proprietății Publice va suspenda toate negocierile și acțiunile întreprinse în vederea înstrăinării acestor bunuri.

În expunerea de motive este efectuată o amplă analiză a rezultatelor privatizării proprietății publice, invocând problemele care au apărut în rezultatul privatizării, printre care a fost menționat și faptul, că „privatizarea a fost una din cele mai netransparente programe în Republica Moldova”. Nota informativă mai menționează, că proiectul de lege „urmărește, în primul rând, acordarea Guvernului unei perioade de timp pentru stabilirea exactă a mecanismului de vânzare, privatizare și/sau concesionare a proprietății publice cu prezentarea Parlamentului a listei obiectivelor pasibile de privatizare”.

În contextul reglementărilor existente ale legislației în vigoare din domeniul proprietății relevăm, că potrivit art. 72 alin. (3) lit. i) din Constituție, reglementarea regimului juridic al proprietății este prerogativa exclusivă a Parlamentului.

În dezvoltarea atribuției constituționale, Parlamentul a adoptat Legea nr. 121/2007 privind administrarea și deetatzarea proprietății publice, care reglementează raporturile ce țin de administrarea și deetatzarea proprietății publice, lege care are un caracter special de reglementare a raporturilor juridice din domeniul proprietății publice.

Conform art. 5 din Legea nr. 121/2007 privind administrarea și deetatzarea proprietății publice, printre autoritățile administrației publice cu atribuții în domeniul administrării și deetatzării proprietății publice se enumeră Guvernul, prin intermediul organelor centrale de specialitate și al altor autorități administrative, iar în corespundere cu art. 7 alin. (2) din această lege, organul abilitat cu administrarea și deetatzarea proprietății publice a statului este Agenția Proprietății Publice subordonată Guvernului.

La capitolul competență în domeniul privatizării proprietății publice, conform art. 6 alin. (2) din Legea nr. 121/2007 privind administrarea și deetatzarea proprietății publice, Guvernul aprobă lista bunurilor proprietate de stat supuse privatizării, aprobă proiectele individuale de privatizare, supraveghează procesul de privatizare a proprietății publice, iar în corespundere cu art. 13 alin. (4) și (5) din aceeași reglementare, după generalizarea propunerilor privind includerea în lista bunurilor nepasibile de privatizare, Agenția Proprietății Publice prezintă Guvernului proiectul de listă, care, după aprobare, se prezintă Parlamentului. Lista bunurilor nepasibile de privatizare este prezentată în anexă care, face parte integrantă a Legii nr. 121/2007.

Întrucât în nota informativă s-a făcut referință la lipsa de transparență în procesul de privatizare a proprietății publice, considerăm necesar a invoca Strategia Națională de Integritate și Anticorupție pentru anii 2017-2020, aprobată prin Hotărârea Parlamentului nr. 56 din 30.03.2017, unde la Capitolul III, Pilonul al VII-lea „Sectorul privat” s-a stabilit drept prioritate „transparența sectorului privat în relațiile sale cu sectorul public prin prevenirea promovării intereselor agenților economici afiliați exponenților mediului public și politic în relațiile comerciale cu statul: parteneriate public-private, concesiionări, privatizări etc.”.

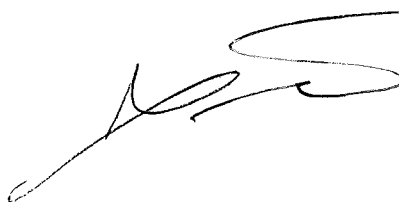
Întru executarea Hotărârii Parlamentului nr. 56/2017, Guvernul a adoptat Hotărârea nr. 554 din 18.06.2018 prin care a fost aprobat Planul sectorial anticorupție în domeniul administrării și deetatzării proprietății publice pentru anii 2018-2020, care are drept obiectiv eficientizarea acțiunilor statului în vederea valorificării drepturilor și a calității de proprietar. La Capitolul I „Descrierea problemelor” s-a menționat, că *evidența, evaluarea și monitorizarea inefficientă a patrimoniului public; lipsa transparenței în procesul decizional la înstrăinarea și administrarea patrimoniului*

*public; abuzul de putere și depășirea atribuțiilor de serviciu; managementul inefficient al întreprinderilor de stat și societăților pe acțiuni cu capital majoritar de stat constituie cauzele apariției corupției în domeniul administrării și deetatării proprietății publice.*

De asemenea, s-a stabilit un plan sectorial de acțiuni, care are drept obiectiv dezvoltarea și implementarea prioritară a standardelor de integritate, a responsabilității, transparenței și rezistenței la riscurile de corupție în administrarea patrimoniului public de către agenții publici la nivel central și local, precum și în cadrul întreprinderilor de stat și municipale.

În baza acestor reglementări, se conchide, că Parlamentul a abilitat Guvernul și Agenția Proprietății Publice cu competențe în domeniul ce ține de administrarea și deetățarea proprietății publice, la care se raportează tot mecanismul de organizare, desfășurare, monitoringul și supravegherea executării de către cumpărători a obligațiilor asumate în contractele de vânzare-cumpărare, întocmirea listelor bunurilor proprietate de stat supuse/nesupuse privatizării, etc.

Prin urmare, luând în considerare prevederile actelor normative invocate, precum și ținând cont, că pe de o parte, Art. II din proiect împuternicește Guvernul și Agenția Proprietății Publice să suspende toate negocierile și acțiunile întreprinse în vederea vânzării, privatizării și/sau concesiunii întreprinderilor de stat, acțiunilor societăților pe acțiuni cu capital majoritar de stat și altor bunuri proprietate publică, iar pe de altă parte, argumentele prezentate în nota informativă reprezintă aprecieri a rezultatului privatizării proprietății publice, apreciem necesar examinarea proiectului de lege în cadrul Guvernului și Agenției Proprietății Publice, care potrivit art. 5 din Legea nr. 121/2007 privind administrarea și deetățarea proprietății publice constituie autorități ale administrației publice cu atribuții în domeniul administrării și deetățării proprietății publice.



Șef Direcție generală  
Ion Creangă

Ex. I. Băieșu

Tel: 551