



CENTRUL NAȚIONAL  
ANTICORUPȚIE AL  
REPUBLICII MOLDOVA



НАЦИОНАЛЬНЫЙ ЦЕНТР  
ПО БОРЬБЕ С КОРРУПЦИЕЙ  
РЕСПУБЛИКИ МОЛДОВА



MD-2004, mun. Chișinău, bd. Ștefan cel Mare și Sfânt 198  
Tel. (+373) 22-25-72-94

Nr. 06/2/7613 din 16.05.2023

La nr. 18-69-4642 din 02.05.2023

**Agenția Proprietății Publice**  
**copie: Cancelaria de Stat**

Prin prezenta, Vă remitem atașat raportul de expertiză anticorupție la proiectul de lege pentru completarea anexei la Legea nr.121/2007 privind administrarea și deetățizarea proprietății publice (număr unic 304/APP/2023).

Anexă: Raportul de expertiză anticorupție – 2 (două) file.

**Director**

Digitally signed by Rusu Iulian  
Date: 2023.05.16 09:59:13 EEST  
Reason: MoldSign Signature  
Location: Moldova



**Iulian RUSU**



## **RAPORT DE EXPERTIZĂ ANTICORUPȚIE**

**Nr. ELO23/8721 din 15.05.2023**

### **la proiectul de lege pentru completarea anexei la Legea nr.121/2007 privind administrarea și deținutizarea proprietății publice (număr unic 304/APP/2023)**

Prezentul raport de expertiză anticorupție a fost întocmit de Centrul Național Anticorupție al Republicii Moldova în baza Legii nr.100/2017 cu privire la actele normative, a Legii nr.1104/2002 cu privire la Centrul Național Anticorupție, a Legii integrității nr.82/2017 și a Metodologiei de efectuare a expertizei anticorupție a proiectelor de acte legislative și normative, aprobată prin Hotărârea Colegiului Centrului nr.6 din 20 octombrie 2017.

#### **I. Analiza riscurilor de corupere a procesului de promovare a proiectului**

##### **I.1. Pertinența autorului, categoriei propuse a actului și a procedurii de promovare a proiectului**

Autor al proiectului de act normativ este Guvernul RM, iar autor nemijlocit este Agenția Proprietății Publice, ceea ce corespunde art.73 din Constituția Republicii Moldova și art.47 alin.(3) din Regulamentul Parlamentului, aprobat prin Legea nr.797/1996.

Categoria actului legislativ propus este Lege organică, ceea ce corespunde art.72 din Constituție și art. 6-12 din Legea nr.100/2017 cu privire la actele normative.

##### **I.2. Respectarea rigorilor de transparență în procesul decizional la promovarea proiectului**

Conform art.8 al Legii nr.239/2008 privind transparența în procesul decizional "etapele asigurării transparenței procesului de elaborare a deciziilor sunt:

- a) informarea publicului referitor la inițierea elaborării deciziei;
- b) punerea la dispoziția părților interesate a proiectului de decizie și a materialelor aferente acestuia;
- c) consultarea cetățenilor, asociațiilor constituite în corespundere cu legea, altor părți interesate;
- d) examinarea recomandărilor cetățenilor, asociațiilor constituite în corespundere cu legea, altor părți interesate în procesul de elaborare a proiectelor de decizii;
- e) informarea publicului referitor la deciziile adoptate."

Autorul a informat publicul referitor la inițierea elaborării deciziei, publicând regulamentar anunțul privind inițierea elaborării deciziei, pe pagina web oficială a acestuia, după cum urmează: <https://www.app.gov.md/agentia-proprietatii-publice-anunta-initierea-elaborarii-proiectului-de-lege->

pentru-completarea-anexei-la-legea-nr1212007-privind-administrarea-si-deetatzarea-proprietatii-publice-3-155

Autorul a prezentat *Sinteza* avizelor parvenite în cadrul procesului de consultare publică a proiectului de către autoritățile responsabile de implementarea prevederilor conținute în proiect/instituțiilor interesate, fapt ce denotă aspectul *definitivat* al acestuia și întrunirea condițiilor stabilite de prevederile art.28 al Legii integrității nr.82 din 25 mai 2017 - pentru efectuarea *expertizei anticorupție*.

Astfel, în procesul de promovare a proiectului, au fost respectate rigorile de asigurare a transparenței decizionale statuate de prevederile art.8 lit.a) al Legii nr.239-XVI din 13 noiembrie 2008 privind transparența în procesul decizional.

### 1.3. Scopul anunțat și scopul real al proiectului

Potrivit notei informative a proiectului, finalitatea scontată a acestuia este completarea Compartimentului "Societăți pe acțiuni" din Lista bunurilor nepasibile de privatizare, anexa la Legea nr.121/2007 cu societatea pe acțiuni "Barza Albă" în legătură cu faptul că bunurilor societății li s-a acordat statut de obiect al patrimoniului cultural-național al Republicii Moldova.

### 1.4. Interesul public și interesele private promovate prin proiect

Prevederile proiectului, promovează interesul public general, prin includerea S.A. "Barza Albă" în lista bunurilor nepasibile de privatizare, prevăzută în anexa la Legea nr.121/2007 privind administrarea și deetatzarea proprietății publice.

### 1.5. Justificarea soluțiilor proiectului

#### 1.5.1. Suficiența argumentărilor din nota informativă.

În conformitate cu art.30 al Legii nr.100/2017 cu privire la actele normative, proiectele de acte normative sunt însoțite de „*nota informativă care cuprinde:*

- a) *denumirea sau numele autorului și, după caz, a participanților la elaborarea proiectului actului normativ;*
- b) *condițiile ce au impus elaborarea proiectului actului normativ și finalitățile urmărite;*
- c) *descrierea gradului de compatibilitate, pentru proiectele care au ca scop armonizarea legislației naționale cu legislația Uniunii Europene;*
- d) *principalele prevederi ale proiectului și evidențierea elementelor noi;*
- f) *modul de încorporare a actului în cadrul normativ în vigoare*".

Autorul a indicat în nota informativă aferentă proiectului:

- *denumirea autorului proiectului actului normativ (Agenția Proprietății Publice);*
- *condițiile ce au impus elaborarea proiectului de act normativ (elaborat în temeiul art.1 alin. (3) lit. b) din Legea nr.121/2007 și art. 13 alin (3) lit. b) din Legea nr.238/2022);*
- *descrierea gradului de compatibilitate, pentru proiectele care au ca scop armonizarea legislației naționale cu legislația Uniunii Europene (nu contravine legislației Uniunii Europene);*
- *principalele prevederi ale proiectului și evidențierea elementelor noi (completarea Compartimentului "societăți pe acțiuni" din Lista bunurilor nepasibile de privatizare, anexa la Legea nr.121/2007 privind administrarea și deetatzarea proprietății publice cu poziția S.A. "Barza Albă");*
- *modul de încorporare a actului în cadrul normativ în vigoare (nu va fi necesară modificarea altor acte normative).*

### I.5.2. Argumentarea economică-financiară.

Conform art.30 lit.e) al Legii nr.100/2017 cu privire la actele normative, nota informativă trebuie să conțină „e) *fundamentarea economico-financiară*”. Implementarea prevederilor propuse, nu necesită mijloace financiare bugetare suplimentare

Coroborat cu concluziile analizei compartimentului I.5.1. al prezentului raport de expertiză anticorupție, se remarcă *întrunirea* exigențelor de tehnică legislativă statuate de prevederile art.30 lit. a)-f) al Legii cu privire la actele normative nr.100 din 22 decembrie 2017.

## II. Analiza generală a factorilor de risc ale proiectului

### II.1. Limbajul proiectului

Potrivit art.54 al Legii nr.100/2017 cu privire la actele normative „*textul proiectului actului normativ se elaborează [...] cu respectarea următoarelor reguli: [...]*”

- a) *se expune într-un limbaj simplu, clar și concis [...]*
- c) *terminologia utilizată este constantă, uniformă și corespunde celei utilizate în alte acte normative, în legislația Uniunii Europene și în alte instrumente internaționale la care Republica Moldova este parte, cu respectarea prevederilor prezentei legi; [...]*
- e) *se interzice folosirea neologismelor dacă există sinonime de largă răspândire, [...]*
- f) *se evită folosirea [...] a cuvintelor și expresiilor [...] care nu sînt utilizate sau cu sens ambiguu;*
- g) *se evită tautologiile juridice;*
- h) *se utilizează, pe cât este posibil, noțiuni monosemantice, [...]*”.

Textul proiectului este expus într-un limbaj simplu, clar și concis, cu respectarea regulilor gramaticale și de ortografie, întrunind cerințele prevăzute de art.54 din Legea nr.100/2017.

### II.2. Coerența legislativă a proiectului

Conform prevederilor art.13 alin.(1) pct.3) lit.b) al Legii cu privire la acordarea statutului de obiect al patrimoniului cultural-național al Republicii Moldova bunurilor Societății pe Acțiuni “Barza Albă” nr. 238 din 28.07.2022: (1) Guvernul, în termen de 3 luni: [...] 3) va dispune: [...] b) asigurarea includerii de către Agenția Proprietății Publice a S.A. “Barza Albă” în lista bunurilor nepasibile de privatizare, prevăzută în anexa la Legea nr.121/2007 privind administrarea și deținutarea proprietății publice.

### II.3. Activitatea agenților publici și a entităților publice reglementată în proiect

Prevederile proiectului, nu conțin norme procedurale de reglementare a activității entităților publice/agenților publici.

### II.4. Atingeri ale drepturilor omului care pot fi cauzate la aplicarea proiectului

Prevederile proiectului nu aduc atingere drepturilor fundamentale ale omului consacrate de Constituția Republicii Moldova, Declarația Universală a Drepturilor Omului și Convenția Europeană a Drepturilor Omului.

### III. Concluzia expertizei

Potrivit notei informative a proiectului, finalitatea scontată a acestuia este completarea Compartimentului "Societăți pe acțiuni" din Lista bunurilor nepasibile de privatizare, anexa la Legea nr.121/2007 cu societatea pe acțiuni "Barza Albă" în legătură cu faptul că bunurilor societății li s-a acordat statut de obiect al patrimoniului cultural-național al Republicii Moldova.

În procesul de promovare a proiectului, au fost respectate rigorile de asigurare a transparenței decizionale statuate de prevederile art.8 lit.a) al Legii nr. 239-XVI din 13 noiembrie 2008 privind transparența în procesul decizional. În context, se accentuează necesitatea racordării la exigențele prevăzute de art.8 lit.b)-d), sub aspectul *punerii la dispoziția părților interesate a proiectului de decizie și a materialelor aferente acestuia, consultării cetățenilor, asociațiilor constituite în corespundere cu legea, altor părți interesate și examinării recomandărilor cetățenilor, asociațiilor constituite în corespundere cu legea, altor părți interesate în procesul de elaborare a proiectelor de decizii.*

Nota informativă a proiectului a fost întocmită cu *întreținerea* exigențelor de tehnică legislativă statuate de prevederile art.30 lit.a)-f) al Legii cu privire la actele normative nr.100 din 22 decembrie 2017.

Prevederile proiectului sunt conforme interesului public general (în sensul prevăzut de prevederile Legii integrității nr.82 din 25 mai 2017) și sunt înaintate în contextul amendamentelor operate inclusiv în contextul recomandărilor expertizei anticorupție ELO22/7931 din 05.05.2022 a proiectului de lege cu privire la acordarea statutului de obiect al patrimoniului cultural-național al Republicii Moldova bunurilor întreprinderii "Barza Albă" Societate pe Acțiuni (disponibil pe pagina web oficială a CNA <https://cna.md/reports.php?l=ro>).

15.05.2023

Expert al Direcției legislație și expertiză anticorupție:  
*Cristina CHISTOL, Inspector principal*

Digitally signed by Chistol Cristina  
Date: 2023.05.16 08:46:57 EEST  
Reason: MoldSign Signature  
Location: Moldova

