



CENTRUL NAȚIONAL
ANTICORUPȚIE AL
REPUBLICII MOLDOVA



НАЦИОНАЛЬНЫЙ ЦЕНТР ПО
БОРЬБЕ С КОРРУПЦИЕЙ
РЕСПУБЛИКИ МОЛДОВА



MD-2004, mun. Chișinău, bd. Ștefan cel Mare și Sfânt 198
Tel. (+373) 22-25-72-94

Nr. 661-3397 din 28.05.2021
La nr. 18-23-155-3754 din 20.05.2021

✓ **Ministerul Afacerilor Interne**

Copie: Cancelaria de Stat

Prin prezenta, cu referire la proiectul de hotărâre cu privire la aprobarea proiectului de Lege organică pentru modificarea unor acte normative (număr unic 164/MAI/2021), comunicăm următoarele.

Proiectul nu conține avizele instituțiilor implicate în procesul de avizare și sinteza recomandărilor recepționate în cadrul consultării publice, fapt ce presupune că redacția proiectului poate suferi ulterior modificări și completări.

În vederea excluderii neconcordanțelor între constatările expertizei anticorupție și prevederile proiectului definitivat, comunicăm că expertiza se va efectua conform art.28 alin.(4) din Legea integrității nr.82 din 25 mai 2017, care statuează că „*Expertiza anticorupție, cu excepțiile stabilite la alin. (2) și (3), se efectuează de către Centrul Național Anticorupție doar asupra proiectului definitivat în baza propunerilor și obiecțiilor expuse în procesul de avizare și/sau de consultare a părților interesate. În cazul proiectelor inițiate de Guvern, acestea se consideră definitivare înainte de a fi transmise spre expertiza juridică, iar în cazul inițiativelor altor categorii de autori - după înregistrarea proiectelor în Parlament*”.

Reieșind din cele expuse supra, solicităm expedierea în adresa Centrului Național Anticorupție, a proiectului definitivat, pentru efectuarea expertizei anticorupție.

Director

Ruslan FLOCEA

MINISTERUL AFACERILOR INTERNE al RM			
DIRECȚIA MANAGEMENT INSTITUȚIONAL			
SECȚIA MANAGEMENT DOCUMENTE			
Intrare Nr.	3430		
" 28 "	05	20.21	



**CENTRUL NAȚIONAL
ANTICORUPȚIE AL
REPUBLICII MOLDOVA**



**НАЦИОНАЛЬНЫЙ ЦЕНТР
ПО БОРЬБЕ С КОРРУПЦИЕЙ
РЕСПУБЛИКИ МОЛДОВА**



MD-2004, mun. Chișinău, bd. Ștefan cel Mare și Sfânt 198
Tel. (+373) 22-25-72-94

Nr. 06/2-1087 din 14.02.2022

La nr. 45/581 din 09.02.2022

Ministerul Afacerilor Interne

Prin prezenta, Vă remitem atașat raportul de expertiză anticorupție la proiectul de lege pentru modificarea unor acte normative (număr unic 164/MAI/2021).

Anexă: Raportul de expertiză anticorupție – 2 (două) file.

Director

Iulian RUSU

MINISTERUL AFACERILOR INTERNE al RM			
DIRECȚIA MANAGEMENT INSTITUȚIONAL			
SECȚIA MANAGEMENT DOCUMENTE			
Intrare Nr.	<u>1368</u>		
" <u>24</u> "	<u>02</u>	20 <u>22</u>	



RAPORT DE EXPERTIZĂ ANTICORUPȚIE

Nr. ELO22/7752 din 23.02.2022

la proiectul de lege pentru modificarea unor acte normative (Legea nr. 1216/1992, Legea nr.1192/2002, Legea nr.1384/2002, Legea nr.212/2004, Codul de executare ș.a.)

Prezentul raport de expertiză anticorupție a fost întocmit de Centrul Național Anticorupție al Republicii Moldova în baza Legii nr.100/2017 cu privire la actele normative, a Legii nr.1104/2002 cu privire la Centrul Național Anticorupție, a Legii integrității nr.82/2017 și a Metodologiei de efectuare a expertizei anticorupție a proiectelor de acte legislative și normative, aprobată prin Hotărârea Colegiului Centrului nr.6 din 20 octombrie 2017.

I. Analiza riscurilor de corupere a procesului de promovare a proiectului

I.1. Pertinența autorului, categoriei propuse a actului și a procedurii de promovare a proiectului

Autor al proiectului de act normativ este Guvernul RM, iar autor nemijlocit este Ministerul Afacerilor Interne, ceea ce corespunde art.73 din Constituția Republicii Moldova și art.47 alin.(3) din Regulamentul Parlamentului, aprobat prin Legea nr.797/1996.

Categoria actului legislativ propus este Lege organică, ceea ce corespunde art.72 din Constituție și art. 6-12 din Legea nr.100/2017 cu privire la actele normative.

I.2. Respectarea rigorilor de transparență în procesul decizional la promovarea proiectului

Conform art.8 al Legii nr.239/2008 privind transparența în procesul decizional *"etapele asigurării transparenței procesului de elaborare a deciziilor sunt:*

- a) informarea publicului referitor la inițierea elaborării deciziei;*
- b) punerea la dispoziția părților interesate a proiectului de decizie și a materialelor aferente acestuia;*
- c) consultarea cetățenilor, asociațiilor constituite în corespundere cu legea, altor părți interesate;*
- d) examinarea recomandărilor cetățenilor, asociațiilor constituite în corespundere cu legea, altor părți interesate în procesul de elaborare a proiectelor de decizii;*
- e) informarea publicului referitor la deciziile adoptate."*

Proiectul supus expertizei și materialele aferente au fost publicate pentru consultare publică, pe pagina web oficială a autorității publice și pe portalul guvernamental www.particip.gov.md, la 25 mai 2021, fiind asigurat termenul de 11 zile lucrătoare pentru prezentarea recomandărilor de către

părțile interesate.

Prin urmare, se constată că rigorile de transparență decizională statuate de Legea nr.239/2008 au fost respectate de către autor.

I.3. Scopul anunțat și scopul real al proiectului

Potrivit notei informative „*Proiectul de lege pentru modificarea unor acte normative a fost elaborat în temeiul art.32 alin. (2) lit. b) din Legea nr.104/2020 cu privire la rezervele de stat și de mobilizare, în scopul aducerii legislației în vigoare în conformitate cu prevederile acesteia.*”

Analizând normele elaborate se constată că prin proiect se propune modificarea următoarelor acte normative: Legea taxei de stat nr.1216/1992, Legea nr. 1192/2002 privind pregătirea de mobilizare și mobilizarea, Legea nr. 1384/2002 cu privire la rechizițiile de bunuri și prestări servicii în interes public, Legea nr. 212/2004 privind regimul stării de urgență, de asediu și de război, Codul de executare al Republicii Moldova nr.443/2004, Legea nr.121/2007 privind administrarea și deetatzarea proprietății publice, Legea nr.245/2008 cu privire la secretul de stat și Legea insolabilității nr.149/2012, având drept obiectiv ajustarea și asigurarea unui cadru normativ uniform și unitar în domeniul rezervelor de stat și de mobilizare.

Suplimentar, se propune reglementarea scutirii a Agenției Rezerve Materiale, în toate acțiunile, de la plata taxei de stat în instanțele judecătorești, precum și includerea deciziilor emise de Agenție privind aplicarea sancțiunilor pecuniare în lista documentelor executorii prevăzute la art.11 din Codul de executare nr.443/2004, astfel fiind posibilă sesizarea executorilor judecătorești și aplicarea restricțiilor pe bunurile și mijloacele bănești ale operatorilor economici care au admis încălcări în consumul neautorizat al rezervelor de stat și de mobilizare, stocare a bunurilor în cantități diminuate decât cele stabilite.

Prin urmare, se constată că scopul declarat de către autor în nota informativă corespunde scopului real al proiectului.

I.4. Interesul public și interesele private promovate prin proiect

Proiectul promovează interesele statului, în speță a Agenției Rezerve Materiale, prin asigurarea ajustării cadrului normativ din domeniu și aplicarea unor amendamente ce contribuie la fortificarea capacităților Agenției în administrarea eficientă și exercitarea controlului asupra rezervelor de stat și de mobilizare.

Prin urmare, considerăm că prevederile proiectului nu contravin interesului public.

I.5. Justificarea soluțiilor proiectului

I.5.1. Suficiența argumentării din nota informativă.

În conformitate cu art.30 al Legii nr.100/2017 cu privire la actele normative, proiectele de acte normative sunt însoțite de „*nota informativă care cuprinde:*

- a) denumirea sau numele autorului și, după caz, a participanților la elaborarea proiectului actului normativ;*
- b) condițiile ce au impus elaborarea proiectului actului normativ și finalitățile urmărite;*
- c) descrierea gradului de compatibilitate, pentru proiectele care au ca scop armonizarea legislației naționale cu legislația Uniunii Europene;*

- d) *principalele prevederi ale proiectului și evidențierea elementelor noi;*
f) *modul de încorporare a actului în cadrul normativ în vigoare*".

În nota informativă sunt specificate: denumirea autorului, condițiile care au impus elaborarea proiectului și finalitățile urmărite prin implementarea noilor reglementări, principalele prevederi ale proiectului și evidențierea elementelor noi, fundamentarea economico-financiară, modul de încorporare a actului în cadrul normativ în vigoare, avizarea și consultarea publică a proiectului.

Astfel, considerăm că nota informativă conține o justificare suficientă pentru promovarea proiectului de act normativ.

I.5.2. Argumentarea economică-financiară.

Conform art.30 lit.e) al Legii nr.100/2017 cu privire la actele normative, nota informativă trebuie să conțină *„e) fundamentarea economico-financiară”*.

Implementarea în practică a normelor proiectului nu necesită alocarea mijloacelor financiare suplimentare din bugetul de stat, fapt menționat și de către autor în nota informativă: *„Reieșind din scopul și din sfera de reglementare, implementarea proiectului nu necesită alocarea mijloacelor financiare din bugetul de stat.”*

II. Analiza generală a factorilor de risc ale proiectului

II.1. Limbajul proiectului

Potrivit art.54 al Legii nr.100/2017 cu privire la actele normative *„textul proiectului actului normativ se elaborează [...] cu respectarea următoarelor reguli: [...]*

- a) se expune într-un limbaj simplu, clar și concis [...]*
- c) terminologia utilizată este constantă, uniformă și corespunde celei utilizate în alte acte normative, în legislația Uniunii Europene și în alte instrumente internaționale la care Republica Moldova este parte, cu respectarea prevederilor prezentei legi; [...]*
- e) se interzice folosirea neologismelor dacă există sinonime de largă răspândire, [...]*
- f) se evită folosirea [...] a cuvintelor și expresiilor [...] care nu sînt utilizate sau cu sens ambiguu;*
- g) se evită tautologiile juridice;*
- h) se utilizează, pe cât este posibil, noțiuni monosemantice, [...]*".

Textul proiectului este expus într-un limbaj simplu, clar și concis, cu respectarea regulilor gramaticale și de ortografie, întrunind cerințele prevăzute de art.54 din Legea nr.100/2017.

II.2. Coerența legislativă a proiectului

În textul proiectului nu au fost identificate norme contradictorii sau conflicte dintre prevederile acestuia cu reglementările altor acte normative în vigoare.

II.3. Activitatea agenților publici și a entităților publice reglementată în proiect

Prevederile proiectului reglementează activitatea Guvernului, stabilind un termen de 6 luni de la publicarea actului normativ, în vederea realizării modificărilor în Nomenclatorul informațiilor atribuite la secret de stat, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr.411/2010, corespunzător amendamentelor incluse în prezentul proiect de act normativ.

II.4. Atingeri ale drepturilor omului care pot fi cauzate la aplicarea proiectului

Prevederile proiectului nu aduc atingere drepturilor fundamentale ale omului consacrate de Constituția Republicii Moldova, Declarația Universală a Drepturilor Omului și Convenția Europeană a Drepturilor Omului.

III. Concluzia expertizei

Poiectul supus expertizei anticorupție a fost elaborat în scopul ajustării cadrului normativ la prevederile Legii nr.104/2020 cu privire la rezervele de stat și de mobilizare, în acest sens fiind supuse modificării Legea taxei de stat nr. 1216/1992, Legea nr. 1192/2002 privind pregătirea de mobilizare și mobilizarea, Legea nr. 1384/2002 cu privire la rechizițiile de bunuri și prestările de servicii în interes public, Legea nr. 212/2004 privind regimul stării de urgență, de asediu și de război, Codul de executare al Republicii Moldova nr. 443/2004, Legea nr. 121/2007 privind administrarea și deetatzarea proprietății publice, Legea nr.245/2008 cu privire la secretul de stat și Legea insolabilității.

Rigorile de transparență decizională statuate de Legea nr.239/2008 au fost respectate integral, fiind asigurat accesul părților interesate la proiect și materialele aferente acestuia, precum și stabilirea unui termen de prezentare a recomandărilor pe marginea proiectului ce depășește termenul minim de 10 zile lucrătoare prevăzut de actul normativ menționat supra.

Prevederile proiectului nu aduc atingere drepturilor fundamentale ale omului și sunt conforme interesului public, fiind promovate amendamente elaborate în scopul consolidării capacităților Agenției de Rezerve Materiale în realizarea administrării eficiente și asigurare a controlului rezervelor de stat și de mobilizare.

În redacția parvenită spre expertiză, constatăm că în textul proiectului nu au fost identificați factori sau riscuri de corupție.

23.02.2022

Expert al Direcției legislație și expertiză anticorupție:
Daniela Carbuni , Inspector superior

