



13.06.2011

Nr. 215

AVIZ

la proiectul de lege privind implementarea
ghișeului unic în desfășurarea activității de întreprinzător

(nr.1203 din 18.05.2011)

Direcția juridică a examinat proiectul de lege privind implementarea ghișeului unic în desfășurarea activității de întreprinzător, conform art.54 din Regulamentul Parlamentului și expune următoarele considerente.

1. Proiectul de lege a fost înaintat în mod prioritar, cu titlu de inițiativă legislativă a Guvernului în corespundere cu art.73 din Constituție și art.47 din Regulamentul Parlamentului.

2. Proiectul de lege prevede instituirea regulilor clare și omogene în ceea ce privește implementarea ghișeului unic.

3. Nota informativă la proiect, se referă la întreg setul proiectelor de acte legislative elaborate în rezultat al procesului de inventariere a actelor permissive eliberate persoanelor ce desfășoară activitatea de întreprinzător (Ghilotina 2+), și anume: Legea privind reglementarea prin autorizare a activității de întreprinzător (înregistrat în Parlament cu nr.1202 din 18.05.2011); Legea pentru modificarea și completarea unor acte legislative (înregistrat în Parlament cu nr.1204 din 18.05.2011) și a Legii privind implementarea ghișeului unic în desfășurarea activității de întreprinzător.

Potrivit art.22 alin.(1) din Legea nr.780/2001 privind actele legislative, pentru evaluarea proiectului de act legislativ, se efectuează expertiză juridică, anticorupție, economică, financiară, științifică, ecologică și de alt gen, inclusiv în ce privește compatibilitatea cu legislația comunitară, în funcție de tipul raporturilor sociale reglementate, precum și o expertiză lingvistică.

Menționăm că, la proiectul de lege nu sunt anexate careva expertize efectuate în acest sens.

Totodată, potrivit art.20 din Legea nr.780/2001, în cazul în care actul legislativ reglementează activitatea de întreprinzător, este necesară și analiza impactului de reglementare.

Obiecții generale și de tehnică legislativă:

1. Titlul proiectului de lege, statuează asupra implementării ghișeului unic în

destășurarea activității de întreprinzător, însă dispozițiile de conținut ale proiectului se referă doar la prevederi generale ce vizează instituirea ghișeului unic, fără a face careva referințe specifice la aspectul *desfășurării activității de întreprinzător*.

Totodată este de menționat că, dispozițiile de conținut ale proiectului de lege sunt identic preluate din *Proiectul Concepției Ghișeului unic în Republica Moldova*, (<http://www.mec.gov.md/node/2437>, pagina-web a Ministerului Economiei al Republicii Moldova).

2. La art.2 a proiectului de lege:

- este definită noțiunea de „act permisiv”. Menționăm că, în art.2 a *proiectului de lege privind reglementarea prin autorizare a activității de întreprinzător* (înregistrat în Parlament cu nr.1202 din 18.05.2011), de asemenea este definită similar noțiunea de „act permisiv”.

Reieșind din prevederile art.18 din Legea nr.780/2001, în cazul în care proiectul de act legislativ cuprinde prevederi din legislația în vigoare, acestea, de regulă, nu se reproduc, dar se face trimitere la ele. Astfel, sugerăm autorilor să determine actul legislativ în baza căruia urmează să fie definită noțiunea de „act permisiv”.

- referitor la definiția noțiunii de „ghișeu unic”. Sugerăm autorilor să revadă definiția aceste noțiuni, prin prisma definițiilor noțiunii „ghișeu unic” expuse în Legea cu privire la comerțul interior nr.231 din 23.09.2010 și Legea privind reglementarea prin licențiere a activității de întreprinzător nr.451-XV din 30.07.2001, precum și cea expusă în *proiectul de lege privind reglementarea prin autorizare a activității de întreprinzător*.

3. Art.5 alin.(2) și art.6 din proiect, conține norme juridice permissive ce vizează crearea ghișeului unic. Art.7, însă conține dispoziții imperative ce vizează constituirea ghișeului unic. Astfel, este necesară ajustarea prevederilor menționate.

4. În textul proiectului de lege, în special la capitolul II, este necesar de revăzut noțiunea de „organizație privată”.

Șef Direcție
Ion CREANGĂ

