



14 ianuarie 2016

Dj8 nr. 14

## AVIZ

### la proiectul de lege privind modificarea art. 28 din Legea Curții de Conturi (nr.486 din 01.12.2015)

Direcția generală juridică a examinat proiectul de lege nominalizat, conform prevederilor art.54 din Regulamentul Parlamentului și a Legii privind actele legislative nr.780-XV din 27.12.2001, și menționează următoarele.

1. Proiectul de lege a fost înaintat cu titlu de inițiativă legislativă de către un grup de deputați, fapt ce corespunde prevederilor art.73 din Constituție și art.47 din Regulamentul Parlamentului.

Proiectul de lege prevede posibilitatea Curții de Conturi de a efectua audit la societățile comerciale al căror capital social este de stat în întregime sau la care statul, unitățile administrativ-teritoriale, instituțiile publice sau regiile autonome, dețin singure sau împreună, cel puțin 20% din capitalul social (față de 50% conform normei în vigoare).

2. Referitor la procedura de înaintare spre examinare în Parlament a proiectului de lege, atenționăm că lipsește analiza impactului de reglementare, aceasta fiind obligatorie în baza art.4 și art.13 al Legii cu privire la principiile de bază de reglementare a activității de întreprinzător nr.235-XVI din 20.07.2006.

Totodată, în Nota informativă alăturată proiectului se face referire la susținerea de către Curtea de Conturi a noilor prevederi, fără însă a face cunoscute argumentele acesteia, motiv pentru care, considerăm necesară expunerea asupra proiectului de către Curtea de Conturi.

3. Reținem necesitatea redactării titlului proiectului de lege, ținându-se cont de prevederea art. 25 alin.(5) al Legii 780/27.12.2001, conform căruia în titlu se indică numărul actului legislativ din anul în care a fost adoptat definitiv.

Conform normei art.27 al Legii 780/27.12.2001, clauza de adoptare este obligatorie pentru toate actele legislative, acesta stabilind temeiul legal de adoptare

a actului legislativ și categoria lui. Astfel, urmează ca proiectul să fie revăzut și completat corespunzător.

4. Pornind de la norma art.5 pct.13) al Codului fiscal, agentul economic este orice persoană ce desfășoară activitatea de întreprinzător. Totodată, art.3 din Legea cu privire la antreprenoriat și întreprinderi nr.845 din 03.01.1992 stabilește că întreprinderea, reprezintă un agent economic cu firmă proprie . Din interpretarea normelor indicate mai sus, rezultă că noțiunea de agent economic este mult mai largă decât aceea de societate comercială, cuprinzând toate persoanele juridice cu și fără scop lucrativ, persoanele juridice de drept public, precum și persoanele fizice care practică activitate de întreprinzător. Acest fapt ar putea crea confuzii în procesul aplicării legii, motiv pentru care considerăm utilă substituirea noțiunii de „agent economic” cu cea de „societate comercială”, pentru a conferi normei un grad de precizie mai ridicat, precum și a limita cercul subiecților vizati.

Reieșind din norma art.106 alin.(2) al Codului civil, societatea comercială poate fi constituită doar sub formă de societate în nume colectiv, societate în comandită, societate cu răspundere limitată și de societate pe acțiuni. Aceasta nu cuprinde însă întreprinderile de stat și municipale. Indicarea acestor 2 forme de organizare a activității de întreprinzător în proiectul de lege supus avizării este absolut necesară, în condițiile în care capitalului social al acestora este constituit în întregime de către stat sau unitățile administrative teritoriale. Totodată, întreprinderile de stat și municipale sînt în drept să fondeze societăți pe acțiuni în temeiul autorizațiilor autorităților publice, conform prevederilor art.31 alin.(4) al Legii privind societățile pe acțiuni nr.1134 din 02.04.1997.

În legislația națională, forma juridică de organizare a activității de întreprinzător ca întreprindere de stat și municipală se asimilează cu cea a regiilor autonome din legislația României. Modificările aduse prin prezentul proiect de lege, mai exact cele referitoare la includerea regiilor autonome la categoria entităților supuse auditului, nu țin cont de inexistența reglementărilor cu referire la acestea în legislația națională. Deși norma propusă prin prezentul proiect de lege este parțial identică cu norma art.23 lit.d) al Legii privind organizarea și funcționarea Curții de Conturi a României nr.94/1992, transpunerea acestei norme în legislația Republicii Moldova nu este recomandată. În legislația Republicii Moldova, entitatea juridică ce se asimilează, în sens larg, cu regiile autonome, este întreprinderea de stat și municipală, urmînd ca acesta să fie indicată în textul proiectului de lege.

Un alt aspect ce urmează a fi dezvăluit este cel legat de instituțiile publice, care conform textului proiectului de lege, urmează a fi supuse auditului Curții de Conturi, dacă acestea dețin singure sau împreună cu statul sau unitățile administrativ teritoriale, cel puțin 20% din capitalul social al agentului economic. Indicarea în textul proiectului a instituției publice creează o confuzie totală, deoarece, sub aspect juridic, nu s-a ținut cont de norma art. 184 alin. (2) a Codului civil, conform căreia *instituția publică nu are dreptul să instituie alte persoane juridice*. Cu toate acestea, în virtutea faptului că instituția publică este constituită de către o autoritate publică, aceasta urmează a fi supusă auditului Curții de Conturi, doar ca subiect de sine stătător, ci nu ca participant la capitalul social al unui agent economic, acest fapt fiind interzis prin lege.

Reieșind din normele indicate mai sus, concluzionăm că textul proiectului de lege este elaborat contrar normelor legale și necesită a fi expus într-o nouă redacție pentru a corespunde scopului elaborării proiectului de lege. Astfel, propunem următoarea redacție:

„c) Întreprinderile de stat și municipale, instituțiile publice, societățile comerciale al căror capital social aparține în întregime statului sau unității administrativ teritoriale, precum și societățile comerciale la care statul, unitățile administrativ teritoriale, întreprinderile de stat și municipale dețin singure sau împreună, cel puțin 20% din capitalul social;”

5. În procesul examinării prezentului proiect de lege se va ține cont de norma pct.9 lit.h) al Hotărârii Guvernului nr.1008 din 10.09.2007 pentru aprobarea Regulamentului privind organizarea și funcționarea Agenției Proprietății Publice din subordinea Ministerului Economiei și a efectivului-limită al acesteia. Conform acesteia, Agenția Proprietății Publice este investită cu *atribuția de a efectua anual analiza economico-financiară a activității întreprinderilor de stat și societăților comerciale cu cota de participare a statului mai mare de 30 la sută din capitalul social*. În conformitate cu pct.2<sup>1</sup> al Hotărârii Guvernului nr.568 din 6 mai 2008 „Cu privire la organizarea evidenței proprietății publice, circulația acesteia și exercitarea funcțiilor de către persoanele împuternicite să reprezinte interesele statului/unităților administrativ-teritoriale”, Agenția Proprietății Publice va generaliza și va prezenta Guvernului, pînă la 15 iunie a fiecărui an, raportul privind administrarea și deetatizarea proprietății publice, care va include și analiza situației economico-financiară a activității societăților comerciale cu cota de stat ce depășește 30 la sută din capitalul social.

De asemenea, urmează a se ține cont de prevederile Legii privind administrarea și deetatzarea proprietății publice nr.121 din 04.05.2007, art.12 lit.e) potrivit căreia, administrarea proprietății publice include și participarea prin reprezentanți la administrarea societăților comerciale cu capital public-privat. În sensul executării legii, a fost adoptată Hotărîrea Guvernului nr.1053 din 11.11.2010 pentru aprobarea Regulamentului cu privire la reprezentarea statului în societățile comerciale. Conform acesteia, se instituie obligația desemnării unui reprezentant al statului, acesta acționînd în numele autorității abilitate, reprezintă și apără drepturile și interesele legale ale statului într-o societate comercială cu cotă de participare a statului mai mare de 10%. Astfel, acestuia i-au fost delegate o serie de atribuții precum: controlul asupra mărimii cotei de participare a statului, controlul asupra integrității și folosirii potrivit destinației a bunurilor proprietate publică, verificarea corectitudinii calculării și transferării integrale a dividendelor pentru cotele sociale deținute de stat în societățile comerciale, dar și obligații ca: informarea organului abilitat, în cazul în care a fost adoptată o decizie care prejudiciază interesele statului, obligativitatea prezentării rapoartelor semestriale privind îndeplinirea funcțiilor, să coordoneze în scris cu autoritatea abilitată caracterul votării și proiectele de decizii ale organelor de conducere ale societății comerciale. Toate aceste informații urmează a fi prezentate Guvernului, pînă la data de 25 aprilie a fiecărui an, de către autoritatea abilitată.

În concluzie, reieșind din obiecțiile formulate, considerăm că proiectul de lege necesită a fi revizuit în totalitate.



**Șef Direcție  
Ion Creangă**