



Pr. 102/05.03.20
CEB
CPS

CANCELARIA DE STAT A REPUBLICII MOLDOVA

Nr. 31-06- 4220

Chișinău

20 mai 2020

Biroul Permanent al Parlamentului

În temeiul art.58 din Regulamentul Parlamentului, adoptat prin Legea nr.797/1996, se prezintă Avizul la proiectul de lege pentru modificarea unor acte legislative (inițiativa legislativă nr.102 din 05 martie 2020), aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. 309 din 20 mai 2020.

Anexe:

1. Hotărârea Guvernului cu privire la aprobarea Avizului (în limba română - 1 filă și în limba rusă - 1 filă);
2. Avizul la proiectul de lege (în limba română - 3 file și în limba rusă - 4 file).

**Secretar general adjunct
al Guvernului**

Roman CAZAN

Ex. Snejana Novac
Tel.022 250234

Casa Guvernului,
MD-2033, Chișinău,
Republica Moldova

Telefon:
+ 373 22 250 101

Fax:
+ 373 22 242696

SECRETARIATUL PARLAMENTULUI REPUBLICII MOLDOVA	
D.D.P. Nr.	1269
"dt"	05 2020
Ora	



GUVERNUL REPUBLICII MOLDOVA

HOTĂRÂRE nr.309

din 20 mai 2020

Chișinău

Cu privire la aprobarea Avizului la proiectul de lege pentru modificarea unor acte legislative

Guvernul HOTĂRĂȘTE:

Se aprobă și se prezintă Parlamentului Avizul la proiectul de lege pentru modificarea unor acte legislative.

Prim-ministru



Contrasemnează:

Viceprim-ministru,
ministrul finanțelor

Ministrul economiei
și infrastructurii

Ministrul justiției

ION CHICU

Serghei PUȘCUȚA

Serghei Railean

Fadei Nagacevschi

Aprobat
prin Hotărârea Guvernului nr.309/2020

AVIZ
la proiectul de lege pentru modificarea unor acte legislative

Guvernul a examinat proiectul de lege pentru modificarea unor acte legislative, înaintat cu titlu de inițiativă legislativă (nr.102 din 5 martie 2020) de către dl Marian Radu, deputat în Parlament, și comunică următoarele.

Cu referire la art. I din proiect, în partea ce ține de modificarea art. 24 alin. (19²) din Codul fiscal nr. 1163/1997, menționăm că, actualmente, prevederile acestuia reglementează deducerea cheltuielilor suportate și determinate de angajator pentru orice plăți efectuate în folosul angajatului, în raport cu care au fost calculate contribuțiile de asigurări sociale de stat obligatorii și au fost reținute primele de asigurare obligatorie de asistență medicală și impozitul pe venit din salariu, datorate de angajator și angajat. Prin urmare, propunerea de ajustare a alineatului menționat *supra* nu se susține.

În partea ce vizează propunerea de modificare a art. 24 alin. (20), menționăm că, în contextul situației epidemiologice și, respectiv, al fortificării sistemului de ocrotire a sănătății public și privat, se consideră oportună revizuirea cuantumului deducerii cheltuielilor anuale suportate de angajator pentru primele de asigurare facultativă de asistență medicală ale angajatului.

Astfel, propunerea de majorare a plafonului deductibil se susține până la nivelul de 100% din prima de asigurare obligatorie de asistență medicală, fiind propusă următoarea redacție a alineatului: „Se permite deducerea cheltuielilor anuale suportate de angajator pentru primele de asigurare facultativă de asistență medicală ale angajatului în mărime de până la 100% din prima de asigurare obligatorie de asistență medicală calculată în sumă fixă în valoare absolută, stabilită pentru categoriile de plătitori prevăzute în anexa nr. 2 la Legea nr. 1593/2002 pe anul respectiv.”

Ținând cont că perioada fiscală generală a impozitului pe venit din activitatea de întreprinzător este anul calendaristic, norma respectivă urmează să intre în vigoare la 1 ianuarie 2021.

Referitor la propunerea de completare a art. 24 cu prevederi noi, cadrul normativ actual reglementează posibilitatea deducerii cheltuielilor ordinare și necesare, achitate sau suportate de contribuabil pe parcursul perioadei fiscale, exclusiv în cadrul activității de întreprinzător, inclusiv cele efectuate pentru controalele medicale obligatorii reglementate legislativ. În acest sens, pct. 26 alin. (2) din Regulamentul cu privire la determinarea obligațiilor fiscale aferente impozitului pe venitul persoanelor juridice și persoanelor fizice care practică activitate de întreprinzător, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. 693/2018, stabilește că cheltuielile ordinare și necesare reprezintă cheltuielile caracteristice

gestionării activității de întreprinzător și cheltuielile reglementate prin acte normative în vigoare, caracteristice pentru gestionarea anumitor tipuri de activități de întreprinzător. Astfel, cheltuielile suportate de către angajatori pentru angajații acestuia la efectuarea controalelor (examinărilor) medicale – prevederi reglementate de Codul muncii al Republicii Moldova nr.154/2003, alte acte normative se prezumă deja ca fiind ordinare și necesare și se permit la deduceri prin prisma art. 24 alin. (1) din Codul fiscal nr. 1163/1997, prin urmare propunerea aferentă art. 24 alin. (25) nu se susține.

Referitor la propunerile ce țin de modificarea art. 99 din Codul fiscal nr. 1163/1997, informăm că norma potrivit căreia valoarea de piață a livrărilor impozabile nu trebuie să fie mai mică decât costul vânzărilor ei se aplică doar în cazuri speciale, prevăzute în art. 99 (relații specifice între furnizor și cumpărător). Pentru tranzacțiile de vânzare-cumpărare, inclusiv cele în care în calitate de obiect este producția agricolă de fabricație proprie, se aplică prevederile generale.

În partea ce ține de modificările propuse la art. 102 alin. (18) din Codul fiscal nr. 1163/1997, menționăm că promovarea acestora va permite eliberarea facturii fiscale pe suport de hârtie pentru persoanele care sunt obligate să elibereze factura fiscală doar electronic.

Respectiv, propunerea dată va diminua impactul măsurilor care au drept scop mobilizarea utilizării facturii fiscale electronice.

Cu referința la art. II din proiect, menționăm că sistemul public de asigurări sociale se organizează și funcționează în baza principiilor de asigurări sociale statuate în Legea nr. 489/1999 privind sistemul public de asigurări sociale, în special principiul contributivității, conform căruia drepturile de asigurări sociale se cuvin pe temeiul contribuțiilor de asigurări sociale plătite.

În conformitate cu prevederile Legii nr. 489/1999 privind sistemul public de asigurări sociale, baza lunară de calcul la care angajatorul datorează contribuția de asigurări sociale o constituie fondul de retribuire a muncii și alte recompense realizate de asigurații cu contract individual de muncă.

Conform prevederilor legii menționate *supra*, recompensa reprezintă orice sumă, alta decât salariul, plătită de angajator în folosul persoanelor angajate prin contract individual de muncă, al persoanelor aflate în raporturi de serviciu în bază de act administrativ ori prin alte tipuri de contracte civile în vederea executării de lucrări sau prestării de servicii, inclusiv drepturile în natură reglementate prin acte normative sau contract colectiv de muncă, cu excepția drepturilor și veniturilor din care nu se calculează contribuții de asigurări sociale de stat obligatorii.

Potrivit art. 23 din legea menționată, tipurile de drepturi și de venituri din care nu se calculează contribuții de asigurări sociale de stat obligatorii sunt prezentate în anexa nr. 3 la legea menționată. Sumele exceptate de la plata contribuției de asigurări sociale nu se iau în considerare la stabilirea cuantumului prestațiilor de asigurări sociale.

Prin urmare, drepturile și veniturile din care sunt calculate și achitate contribuțiile de asigurări sociale contribuie la formarea cuantumului prestațiilor de asigurări sociale, crescând astfel capacitatea asiguratului de a beneficia de protecție socială corespunzătoare pe viitor. În contextul celor menționate, propunerea nu se susține.

Referitor la propunerea de la art. III din proiectul de lege, și anume modificarea definiției „alte recompense”, evidențiem că sistemul asigurării obligatorii de asistență medicală este un sistem autonom garantat de stat de protecție financiară a populației în domeniul ocrotirii sănătății, prin constituirea, pe principii de solidaritate, din contul primelor de asigurare, a unor fonduri bănești destinate pentru acoperirea cheltuielilor de tratare a stărilor condiționate de survenirea evenimentelor asigurate (maladie sau afecțiuni), și oferă cetățenilor Republicii Moldova posibilități egale în obținerea asistenței medicale (art. 1 din Legea nr.1585/1998 cu privire la asigurarea obligatorie de asistență medicală).

Potrivit art. 3 din Legea nr.1585/1998 cu privire la asigurarea obligatorie de asistență medicală, obiect al asigurării obligatorii de asistență medicală este riscul asigurat, legat de cheltuielile pentru acordarea volumului necesar de asistență medicală și farmaceutică, prevăzută în Programul unic.

Conform prevederilor art. 17 alin. (1) din Legea nr. 1585/1998 cu privire la asigurarea obligatorie de asistență medicală, primele de asigurare obligatorie de asistență medicală sunt definite drept o sumă fixă sau o contribuție procentuală la salariu și la altele recompense, pe care asiguratul este obligat să o plătească asiguratorului pentru preluarea riscului persoanei asigurate.

Respectiv, realizarea propunerii va avea ca efect diminuarea veniturilor fondurilor asigurării obligatorii de asistență medicală concomitent cu neacoperirea cheltuielilor necesare realizării directe a serviciilor medicale, prevăzute în Programul unic al asigurării obligatorii de asistență medicală.

În final, comunicăm că propunerea de exceptare a facilităților acordate de patron de la plata contribuțiilor de asigurări sociale și primelor de asigurare obligatorie de asistență medicală va determina diminuarea veniturilor bugetare. Or, conform prevederilor art.131 alin. (6) din Constituția Republicii Moldova, nicio cheltuială bugetară nu poate fi aprobată fără stabilirea sursei de finanțare. Astfel, propunerea prevăzută la art. III din proiect nu se susține.



ПРАВИТЕЛЬСТВО РЕСПУБЛИКИ МОЛДОВА

ПОСТАНОВЛЕНИЕ №309

от 20 мая 2020 г.

Кишинэу

Об утверждении Заключения по проекту закона о внесении изменений в некоторые законодательные акты

Правительство ПОСТАНОВЛЯЕТ:

Утвердить и представить Парламенту Заключение по проекту закона о внесении изменений в некоторые законодательные акты.

Премьер-министр

ИОН КИКУ

Контрасигнуют:

Зам. Премьер-министра,
министр финансов

Сергей ПУШКУЦА

Министр экономики
и инфраструктуры

Сергей Райлян

Министр юстиции

Фадей Нагачевски

Утверждено
Постановлением Правительства №309/2020

ЗАКЛЮЧЕНИЕ
по проекту закона о внесении изменений
в некоторые законодательные акты

Правительство рассмотрело проект закона о внесении изменений в некоторые законодательные акты, представленный в качестве законодательной инициативы (№ 102 от 5 марта 2020 г.) господином Марианом Раду, депутатом Парламента, и сообщает следующее.

Относительно статьи I проекта в части, касающейся внесения изменений в часть (192) статьи 24 Налогового кодекса № 1163/1997, отмечаем, что, в настоящее время ее положения регулируют вычет расходов, понесенных и определенных работодателем на любые выплаты, произведенные в пользу работника, по которым были начислены взносы обязательного государственного социального страхования и удержаны взносы обязательного медицинского страхования и подоходный налог с заработной платы, причитающиеся с работодателя и работника. В связи с этим, предложение об изменении указанной выше части не поддерживается.

В части, касающейся предложения о внесении изменений в часть (20) статьи 24, отмечаем, что в контексте эпидемиологической ситуации и, соответственно, в целях укрепления государственной и частной систем здравоохранения считаем целесообразным пересмотреть сумму вычета ежегодных расходов, понесенных работодателем на взносы дополнительного медицинского страхования работника.

Таким образом, предложение об увеличении вычитаемого предела поддерживается в размере до 100% суммы взноса обязательного медицинского страхования, предлагая следующую формулировку части: «разрешается вычет годовых расходов, понесенных работодателем на взносы дополнительного медицинского страхования сотрудника в размере до 100% взноса обязательного медицинского страхования, рассчитанного в фиксированной сумме в абсолютном значении, установленного для категорий плательщиков, предусмотренных в приложении 2 к Закону № 1593/2002, на соответствующий год».

Учитывая, что общим налоговым периодом подоходного налога от предпринимательской деятельности является календарный год, данная норма должна вступить в силу 1 января 2021 года.

Относительно предложения о дополнении статьи 24 новыми положениями, действующая нормативная база регулирует возможность вычета обычных и необходимых расходов, оплаченных или понесенных налогоплательщиком в течение налогового периода исключительно в

рамках предпринимательской деятельности, в том числе произведенных для обязательных медицинских проверок, которые регулируются законом. В связи с этим, в части (2) пункта 26 Положения об определении налоговых обязательств по подоходному налогу юридических и физических лиц, осуществляющих предпринимательскую деятельность, утвержденного Постановлением Правительства № 693/2018, установлено, что обычные и необходимые расходы являются расходами, характерными для ведения предпринимательской деятельности, и расходами, регламентированными действующими нормативными актами, характерными для ведения определенных видов предпринимательской деятельности. Таким образом, расходы, понесенные работодателями на своих работников при проведении медицинских проверок (осмотров) – положения, регулируемые Трудовым кодексом Республики Молдова № 154/2003, другими нормативными актами, уже считаются обычными и необходимыми и допускаются к вычетам через призму части (1) статьи 24 Налогового кодекса № 1163/1997, следовательно, предложение о внесении изменений в часть (25) статьи 24 не поддерживается.

Что касается предложений о внесении изменений в статью 99 Налогового кодекса № 1163/1997, информируем, что норма, в соответствии с которой рыночная стоимость облагаемых поставок не должна быть ниже стоимости ее реализации, применяется только в особых случаях, предусмотренных в статье 99 (особые отношения между поставщиком и покупателем). Для сделок купли-продажи, в том числе тех, объектом которых является сельскохозяйственная продукция собственного производства, применяются общие положения.

В части, касающейся изменений в части (18) статьи 102 Налогового кодекса № 1163/1997, сообщаем, что их продвижение позволит выдавать налоговую накладную на бумажном носителе лицами, которые обязаны выдавать налоговую накладную только в электронном виде.

Соответственно, данное предложение уменьшит воздействие мер, направленных на мобилизацию использования электронной налоговой накладной.

Относительно статьи II проекта, отмечаем, что государственная система социального страхования организована и действует на основании принципов социального страхования, установленных в Законе № 489/1999 о государственной системе социального страхования, в частности принципа участия, в соответствии с которым права социального страхования должны выплачиваться на основе уплаченных взносов социального страхования.

В соответствии с положениями Закона № 489/1999 о государственной системе социального страхования, месячную основу для исчисления размера взносов социального страхования, которые должны вноситься работодателем, составляет фонд оплаты труда и другие выплаты

застрахованным лицам, работающим по индивидуальному трудовому договору.

Согласно положениям закона, указанного выше, выплата – это любая сумма, кроме заработной платы, выплаченная работодателем в пользу лиц, работающих по индивидуальному трудовому договору, лиц, находящихся в служебных отношениях на основании административного акта или по иным гражданским договорам о выполнении работ или оказании услуг, включая выплаты в натуре, регулируемые нормативными актами или коллективным трудовым договором, кроме платежей и доходов, из которых не исчисляются взносы обязательного государственного социального страхования.

Согласно статье 23 указанного закона, виды платежей и доходов, из которых не начисляются взносы обязательного государственного социального страхования, представлены в приложении 3 к указанному закону. Суммы, не учитываемые при исчислении размера взносов социального страхования, не учитываются при определении размера пособий социального страхования.

Таким образом, платежи и доходы, из которых исчисляются и уплачиваются взносы социального страхования, способствуют формированию размера пособий по социальному страхованию, тем самым повышая способность застрахованного лица получать соответствующую социальную защиту в будущем. В контексте изложенного, предложение не поддерживается.

Относительно предложения, представленного в статье III проекта закона, а именно об изменении определения «другие выплаты», подчеркиваем, что система обязательного медицинского страхования является автономной гарантированной государством системой финансовой защиты населения в области охраны здоровья путем создания, на основе принципов солидарности, за счет страховых взносов, денежных фондов, предназначенных для покрытия затрат на лечение состояний, обусловленных наступлением страховых событий (заболевание или увечье), и обеспечивает гражданам Республики Молдова равные возможности в получении своевременной и качественной медицинской помощи (статья 1 Закона № 1585/1998 об обязательном медицинском страховании).

Согласно статье 3 Закона № 1585/1998 об обязательном медицинском страховании, объектом обязательного медицинского страхования является страховой риск, связанный с затратами на предоставление необходимого объема медицинской и фармацевтической помощи, предусмотренного Единой программой.

Согласно положениям части (1) статьи 17 Закона № 1585/1998 об обязательном медицинском страховании, взносы обязательного медицинского страхования представляют фиксированную сумму или взнос,

установленный в процентом отношении к заработной плате, другим выплатам, которые страхователь обязан уплатить страховщику за принятие застрахованного риска.

Соответственно, внедрение предложения приведет к уменьшению доходов фондов обязательного медицинского страхования, не покрытию при этом расходов, необходимых для непосредственного предоставления медицинских услуг, предусмотренных в Единой программе обязательного медицинского страхования.

В заключение сообщаем, что предложение об освобождении льгот, предоставленных работодателем, от уплаты взносов социального страхования и взносов обязательного медицинского страхования приведет к сокращению доходов бюджета. Между тем, в соответствии с положениями части (6) статьи 131 Конституции Республики Молдова, никакие бюджетные расходы не могут быть утверждены без установления источника финансирования. Таким образом, предложение, предусмотренное в статье III проекта, не поддерживается.